

●省情研究篇

青海欢迎你,朋友

青海，位於“世界屋脊”的北坡。面积 72 万多平方公里，约占全国总面积的 1/13。生活在这里的 450 多万人民中，包括了原有的汉、藏、回、土、蒙古、撒拉族 6 个民族在内的 34 个民族。

这是多么辽阔广袤的土地！

这是多么异彩纷呈的人民！

亲爱的朋友，也许你不曾在这里久留，但江河源头、昆仑祁连却有你匆匆来去的足印；也许你尚未涉足过这片神奇的土地，但在你的脑海里却萦绕着柴达木盆地、黄河、长江那神驰的梦思……无论是旅游过，还是神游过青海的人们，谁不对这高远、辽阔、富有而奇趣无穷的土地发出啧啧赞叹，谁不为这“地球第三极”的神秘寄托着向往？

但是，你了解青海吗？青海给你留下了什么样印象？是浩瀚无垠的荒凉大漠，还是麦浪翻滚的河湟谷地？是披缟着素的雪山寒宫，还是畜群如云的茫茫绿原？是风雪咆哮的严冬，还是阳光明媚的春天？是迥然不同的民俗淳风，还是团结和睦的社会主义大家庭……

青海太大了。她是我们祖国的第四大省，相当于 7 个江苏省和山东、安徽、浙江、江西、湖北 5 省之和，比欧洲最大的法国还要大 1 倍，其中柴达木盆地的面积就有 25 万平方公里，比广西还要大 2 万平方公里。倘若以青海东部的门户——民和县川口镇到西部重镇冷湖，乘汽车也要好几天呢！

她的四围有高大山脉作屏障，北、东有阿尔金山、祁连山，南有昆仑山，中间横亘着唐古拉山。三条山脉拥抱着举世闻名的柴达木盆地和河湟谷地、青南高地，参差相间，风采迥异。

长江、黄河，一泻千里，日夜奔流。为哺育这块富饶的大地，奉献出了汨汨乳汁和滴滴甘露，哪里有涓涓细流，哪里就有奔涌着绿色的生命！

青海太丰富了。这里不仅是千古江河之源，也是一个蕴藏着各种资源的宝库。如同一轴色彩绚丽的画卷，你纵然用自己最喜爱的色彩，也难以描绘出她丰姿绰约的动人神韵。

且不说那丰饶的绿洲，肥美的草原，苍翠的林海，富有多么迷人的魅力；就是那神奇的阿尼玛卿山，湛蓝壮阔的青海湖，也会激起你绵绵的情丝和无尽的遐想。

也不说那古朴的风俗，淳厚的民情，饶有奇趣，耐人寻味；就是那湟水、黄河沿岸的瓜果，香气四溢的油菜花，看一眼，就会使你惊叹，心醉。

那蕴藏在地下的石油、天然气，巨大的盐湖矿床，富集的有色金属，丰沛的水能资源，还有那众多的“固体水库”，……这无不使人情驰神往！

这一切，都把青海高原的高大、雄壮、奇秀、俊美，袒露在人们面前。

追溯那悠悠岁月，那城堡、古刹、佛寺，闪耀着多么神奇而迷人的光环。那闻名遐迩的“唐蕃古道”、“丝绸之路”，似乎闪现出文成公主的辇仪，松赞干布的雕鞍，仿佛又听到使者、僧侣、商贾的马帮、驼队迤逦行进，艰难跋涉的足音。

而今，这块土地恰逢盛世，苏醒了。昔日的亘古荒原上，一座座新兴城镇在崛起，青藏铁路在莽莽昆仑深处延伸，“龙头”电站重坝在幽深的龙羊峡建成发电……

青海，确实得天独厚，是“祖国的一个十分可爱的地方”；是一块尚待开拓的战略要地。”她召唤着成千上万的有志之士去开拓，去创造；她欢迎国内外朋友来开发，来建设！

（《中国西部地区开发指南·青海卷》序言）

省情学引论

省情一词,《辞海》中不见,《辞源》中更无。这一词汇,源于党的十一届三中全会以后,人们常常说国情如何如何,于是便引伸为省情、市情、州情、县情……最早见于文字的有《四川省情》、《江西省情汇要》、《青海省情》,不久,原《红旗》杂志社与各省的同志编辑出版了《中国省情》。从此,为了各地经济社会的发展研究省情、市情、县情……从而探讨其发展战略、发展模式、发展路子的人便多起来了。但时至今日,真正研究“省情学”的文字尚未见诸报刊,鉴此,作者萌发了在大家研究的基础上创立一门学问——即“省情学”的念头,其初衷在于填补一门学问的空白,从而将省情研究推向深入,为今后的大发展提供更多的理论成果。

省情的定义

何谓省情?概言之,就是一个省(包括自治区、直辖市)的政治、经济、文化和社会等方面的基本情况和主要特点的总和,其内涵是:

自然与社会的统一体 省情既包括一个省在祖国版图上所处的地理位置、地形地貌、自然环境、资源状况、人口构成等自然因素,也包括一个省的政治经济制度(在中国这个多民族的统一的家庭中,任何时候都离不开国家的政治经济制度)、文化源流、民族传统、宗教信仰、居民素质、思维方式、教育科学水平等社会因素。如果把中国作为一个母系统,各省作为子系统,那么,自然因素和社会因素在子系统内相互作用,构成了一个省的基本情况。省情就是建立在一个省的自然与社会因素相互作用、相互渗透、相互融合的基础上的统一体。

动态与静态的统一体 生产力是最活跃、最革命的因素,由此导致了社会基本矛盾的发展变化,影响着自然界和人类社会的关

系，推动着社会政治、经济、文化及自然等诸方面的发展变化，因而整个省情是不断运动变化的。省情在遵循人类社会发 展内在规律的运行前提下，在一定时期内有其相对的稳定性。从长远看，省情最终会朝着人类社会发展的进步方向变化，生产力的发展变化引起生产关系的变化，进而引起社会形态的更替。因此就应在动态和静态的统一中把握省情的本质，把握省情的发展方向。

历史与现实的统一体 省情的现实性是客观存在的，它本身就包含了历史因素。无论是政治制度、社会制度、文化教育科学状况、民族传统、宗教信仰，还是自然环境、生态状况、资源开发利用等，都是历史的产物，只不过是变化快慢与数量多少、质量高低之差异而已。我们观察省情的某一构成或是进行整体考察，都应将其看成是历史发展轨迹中的一部分或一个点，这就构成了过去、今天与未来的联系。因此，要正确把握现实省情就应鉴古察今，前瞻未来。惟其如此，才能求得对整个省情系统的、全面的、深刻的认识。

诸系统与其要素间的辩证统一体 省情是各个系统、各个要素的有机统一。它的各个系统及其诸要素之间有着广泛而又多层次、多侧面的联系，它们之间既相互制约，又相互作用；它们是省情联系中的网与点的关系。在省情的各个系统及其要素中，如某一系统及其要素发生变化，那么整个省情就会改变自己的结构和功能。如海南岛，原来作为广东省的一个行政区时，因其特殊的地理位置，只能作为屯兵驻军的战略前沿，一俟成立了省一级的政权，那么整个岛屿包括其他岛屿以及海域的全面发展问题，就提到了海南省的议事日程，随之而来的就要设立若干个政府部门，来具体负责全省的工业、农业、交通、流通以及科技、教育、文化、民政、民族等的发展和管理。又比如国家社会政治体制发生根本变化，就会导致整个省情的重大变化。因此，各系统及其要素既相对独立，有其自身独特的发展规律，又相互联系，相互作用。我们只有用辩

证的方法去认识其关联性，才能从整体上把握省情。

省内与省内外因素的统一体 省作为我国一个行政区域，其与省外因素之间有着形式多样的联系。省外因素间接地或直接地作用或制约着一个省的发展，从而构成了省情的组成部分。在当代，省与省虽然没有政治、军事环境的影响（特殊情况除外），但经济的作用是很大的。表现在：一方面，一个省在国家社会中的地位，尽管省不分大小一律平等，但体现在经济发展中的国内生产总值的比重高低，社会发展中作用的大小，就可以看出这个省的位次，从而产生赶上、超越乃至升位的意识，体现在重新调整发展战略，确定发展目标，提出新的发展措施。另一方面，省外因素对省内因素的影响，如西部地区矿藏资源及其上游产品对沿海地区工业生产的制约，如电力大省、煤炭大省对高耗电、高耗煤地区经济发展的制约，以及沿海地区轻工、纺织业产品对西部省区商品流通的制约，等等，就构成了一个省省情的重要内容。尤其是当今社会，省外因素对省内的影响越来越大，这无疑成了一种新的发展趋势。如同电子业的发展一样，势不可挡。因此，必须把省内外因素看成是有机的统一体，才能准确地把握省情的发展趋势。

省情的类别

我国研究省情的专家、学者和实际工作者，对省情有不同的分类标准。

A、按其性质分：

基本省情 带根本性质、起决定作用或支配作用的省情。这种省情构成了政治、经济和社会生活的重要方面，它主要决定着一个省的基本走向。基本省情是领导机关决策的基础，适合基本省情的决策就是最佳决策。比如在我国社会主义初级阶段，生产力发展水平低，这是中西部地区的基本省情，从而决定了进行社会主义建设的主要任务是最大限度地发展生产力，以满足各族人民日益增长的物质和文化生活的需要。

主要省情 起主导作用和决定性质的省情。它决定着社会生活某一领域的基本状况，我们的政治、经济、文化以及民族、宗教、民政等一系列政策都必须符合各个领域内的实际情况，这样的政策才能行得通，才能为人民所拥护。如在政治生活方面，具有中国特色的国家根本政治制度——人民代表大会制度，以及多党合作与政治协商制度，这是我国的主要国情，也是各省的主要省情，因而我们就要坚持在共产党的领导下，维护和完善这一根本政治制度和基本的政治体制。在经济生活方面，商品经济不发达是我们的主要省情，所以我们要大力发展社会主义市场经济。又如交通方面，地处青藏高原、云贵高原的西部各省、区，道路被高山、大川、草原、戈壁、雪原阻隔，严重制约着商品经济的发展。那么，要致富，就得先修路，修建铁路、公路，筑造机场，开辟航线，铺设管道。主要省情是社会某一领域的根本，抓住了它，其他事情就好办多了。

特殊省情 就某一省而言，区别于他省的特殊情况或特点。它的总和构成了一个省的综合省情。一方面，应当从特殊省情中找出基本省情和主要省情，这是制定政策、编制中长期发展规划的关键；另一方面，又不能忽视特殊省情。舍此不能将政策和规划建立在科学的基础之上。

B、根据省情的内容分：

自然 包括自然资源、地形地貌、生态环境、气候水文、土壤植被、河流湖泊等方面，这是人们赖以生存的环境和依托，它在生产力水平低下的地区显得更为重要。自然条件是人们一般首选的条件。正如自然条件好的地区，人口分布稠密；反之，人烟稀少。

历史 即历史发展对现实的影响。包括民族历史发展、文化传统、价值观、民族心态、民族风俗习惯、伦理道德等方面的内容。它是长期的、潜在的，只有正确认识历史，才可帮助我们了解、掌握现实。尤其是多民族省份，这一点显得更为重要。

政治 包括基本政治制度、政治结构、政治思想与政治发展历程,政党与政党制度、社会团体,民主与法制建设状况,对外关系等方面的内容。这一点,在我国除实行“一国两制”的特别行政区外基本是统一的,没有根本性的不同。

经济 一个省的基本经济状况。包括宏观、中观、微观经济宏观的,如社会经济制度,生产力与生产关系状况及其相互关系,国有资产规模,国内生产总值,农、轻、重比例,经济结构、产业结构、产品结构,总供给与总需求的关系,所有制形式,经营方式,分配形式;中观的,如工业、农业、能源、交通运输业、邮电业、内外贸易、旅游业等部门状况,在工业中又分冶金、化学、机械、电子、建材、船舶、航空、兵器、纺织、食品、造纸等微观的,在冶金工业中又可分为开采、处理(选矿、烧结)金属矿并进行冶炼、加工成材的部门和黑色冶金工业、有色冶金工业两大部分;在黑色冶金工业(又称钢铁工业)中还细分为铁矿石的开采、选矿、炼焦、炼铁、炼钢、轧钢的生产作业以及锰、铬的生产,还包括铁合金、炭素制品、耐火材料生产,等等。经济是一个省实力的体现。

文化 包括科学技术、教育、文学艺术、广播电视、新闻出版、体育卫生以及图书馆、博物馆和其他文化设施状况和发展水平;还包括管理体制、文化源流、文化特征、道德水平、对外交流等。这一省情直接体现为国民素质,是一个省得以发展的软环境和主干件。

社会 一个省在社会事务方面呈观的特征。包括人口、民族、宗教问题,妇女、儿童、老人问题,婚姻家庭状况、社会福利、社会保障、社会救济等,居民生活、环境与资源保护管理等内容。

C、根据省份,可分为省情、区情、市情等;还可分为发达地区的省情、市情,民族地区的区情、省情等。

省 情 的 构 成

省情的构成,有基本框架和根本要素。省情的综合性,决定其构成内容的繁杂性和多样性。

社会性质 这是由国家的最根本的社会性质及其发展阶段的性质而决定的。具体讲，一是中国处于什么样的社会形态，决定着国家的相应社会类型，即当代中国处于社会主义社会，无产阶级专政的国家；二是中国处于社会主义形态的某一个发展阶段，如现在仍属社会主义初级阶段或发展中的社会主义初级阶段，这就是我国当前国情的最本质的内容或根本的质的规定性。作为中国的一个省来说，惟其如此。

资源环境 这是人类社会赖以生存和发展的基础，是人类生产资料和生活资料的基本来源。一般包括：土地资源、水资源、矿藏资源、能源、气候资源、森林资源、草地资源、物种资源（动植物）以及海洋资源、旅游资源等十大资源，此外还有人力资源、人才资源、信息资源等物质和非物质的资源的综合。

政治权力 政治是经济的集中表现。作为上层建筑的一部分对经济基础有着巨大的反作用。包括：国家制度，即国体；政治制度，即政体；政党制度；立法体制、司法体制、行政体制、人事管理体制等；政治文化（包括政治思想观点、政治价值取向及其标准）。一般讲，任何阶级消灭以前的社会政治思想，都是统治阶级的政治思想占统治地位。在当代中国，社会政治思想是最先进的工人阶级的科学思想体系——即：马列主义、毛泽东思想、邓小平理论占居着指导地位。

经济状况 一个省力量强弱的重要尺度。它包括生产资料占有制形式、经营管理体制及结构；社会劳动成果的分配方式及结构；生产力发展状况及布局；市场经济体制及发育程度；科技转化为社会第一生产力的状况等。

文化思想 国民的科学教育、文化思想、伦理道德的水准。一般包括：科技发展水平、教育普及程度、法制观念、文化设施建设状况、伦理道德水准、思想境界的开阔程度、人际关系的协调和公共道德、职业道德及社会风尚的讲究程度等。

民族宗教 包括民族成份、民族关系、民族风俗、民族传统的发展历史与现状；宗教派别、教义、教徒构成、宗教活动场所和宗教组织管理等。我国的每一个省份都有多种民族成份。处理好民族和宗教问题，关键在于认真执行宪法，党和国家制定的民族政策、宗教政策，使之逐步走向管理法制化的轨道。

人口素质 一个省份的发展快慢，其现代化、民主化的发展进程，在很大程度上取决于人的素质的全面提高和发展。它包括人口数量、人口结构、人口质量（包括身体素质、文化素质、思想道德素质）等。

历史轨迹 现实省情中无不包含它的过去——即历史。今天是昨天的延续，又是明天的基石。因此，决不能将其人为地割断或任意剪裁。既要把握历史唯物主义观点，珍惜和发扬中华民族的优良传统和优秀文化遗产，又要坚持三个“面向”，检验其过去，剔除其糟粕，力求在批判中继承，在继承中创新。

对外关系 这是一个省综合实力的具体体现。关系到一个省家在国家社会中的地位和作用。对于一个省来说，只能是在国家的统一领导下，加强对外事务工作，而决不能离开国家的统一去另搞一套。

省 情 的 特 征

省情随着国家发展的基本方向而变化，并决定着其基本特色。

第一，资源丰富与人均占有量的矛盾。我国大部分省具有丰富的土地资源、水资源、森林资源和矿藏资源，从总量上看各有千秋。除新疆、西藏、青海等少数几个省区外，其他省份由于人口多，人均占有量并不多，这就造成了人口与资源的失衡。用人均占有量水平较低的各种资源去发展生产力，满足人们日益增长的物质文化生活的需要，毋庸置疑，会给我们的经济和社会发展事业带来困难。

第二，在经济格局上大工业与小生产并存。我国几乎所有的

省份，包括工业很发达的京、津、沪、辽、苏、浙等省、市的经济格局中，既存在一部分现代化的工业，如电子、航天等工业，也存在大量的传统工业；既具有一部分世界先进水平的科学技术，又存在大量落后的手工艺；既有社会化程度很高的大生产，又存在大量的小作坊；既存在一定数量的市场经济，又具有大量的自然经济、半自然经济和部分计划经济（向市场经济转轨中的计划经济）；既有部分素质较高的劳动者，又有文化程度很低的半文盲乃至文盲。这就决定了各省的经济状况既有先进的、发达的一面，又有落后的、不发达的一面。我们既要面对现实，承认落后，承认差距，又要树立起信心和决心，挖掘潜力，发挥优势，以求尽快缩短差距。

第三，经济发展与经济结构不平衡性。新中国成立后，特别是党的十一届三中全会以来，各省的社会主义现代化建设取得了很大发展，经济实力都有程度不同的增长。但也应当看到，经济结构中存在着地区、部门等发展上的不平衡，就是经济发达的山东、江苏、广东等省，还有鲁东、鲁西之差，苏南、苏北之别，粤南、粤北之分；经济落后的青海省，也有东部与青南的差距。80年代以来，还有工业（加工业）偏热，农业（种植业）偏冷的倾向，其他一些经济部门“季节”变化更大。致使国家不得不采取必要的调整、治理整顿、紧缩银根、压缩基建、“软着陆”等等的举措，以保证国家经济持续、协调、快速地发展。

第四，巨大的人口压力与高生育率同在。我国的基本国情是人口众多，近年已达 12 亿。河南人口已达 0.92 亿，人口超 5000 万的省份已由 60 年代初期的 3 个增加到 9 个，其中有河南、山东、四川、江苏、广东、河北、湖南、安徽、湖北省。由于各地的人口结构（包括性别、年龄、文化、地域等）不合理，人口素质（如前所述）较低，以致造成各省各种社会、经济指标总量可观，然按人口一平均就比较少的现状，带之而来的是一系列短期内难以解决的难题。巨大的人口压力，将在今后几十年内成为经济发展和社会进步的

一大制约因素。

第五，传统文化与西方文化同处。在我国确立了马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论这一最先进最科学的工人阶级思想体系，作为我们党和国家的指导思想和伟大旗帜。与此同时，我们既受着传统文化的影响，也受到西方文化的冲击。诚然，这两种文化有其积极的一面，也有其消极的一面。全面肯定或全面否定都是形而上学的。优秀的中国传统文化应当继承，先进的现代西方文化要借鉴；落后的传统文化要抛弃，腐朽的现代西方文化要抵制。我们既不能脱离中国几千年的文化传统，也不能与外部世界的各种思想文化隔绝。两种文化的同处形成了现代的文化环境。我国社会主义建设的历史经验告诉我们，现实的各种挑战告诫我们，必须高举马列主义、毛泽东思想、邓小平理论旗帜，以中国具体实际为立足点，坚持古为今用、洋为中用的方针，努力探索建设有中国特色的社会主义文化。

第六，人治与法制并行。旧中国留给我们的封建传统比较多，民主传统比较少。至今，在许多人头脑中还存在严重的人治观念，当自己的合法权利受到侵害时，祈求青天大老爷保护。在一些地区，家法、族法、部落法、习惯法大于法律。随着我国社会主义现代化建设的深入发展，我国法制建设和民主政治建设的不断加强，以宪法为基础的社会主义法制体系初步形成，加之多年普法教育的开展，人们的法制观念、法律意识进一步增强。但人治传统和观念、权大于法、以言代法等旧习，依然影响着我们的政治生活。

第七，高度集中统一的政治体制与有中国特色的社会主义民主政治并存。我们原有的政治体制，是脱胎于革命战争年代而在社会主义改造时期确立，在大规模群众运动和不断强化指令性计划过程中发展起来的。它对进行社会主义经济、政治、文化等建设，尤其是建立和发展社会主义市场经济严重不适应。党的十一届三中全会以来，党和国家在政治体制改革方面，诸如领导体制、

人事制度、政治协商制度、人民代表大会制度等进行了一系列的探索和实践，其目的在于建立高度民主、法制完备、富有效率、充满活力的社会主义政治体制。由于我们处于既有过去的高度集中统一的政治体制，又有这种体制向社会主义民主政治转变的过程之中。因此，要坚定不移地坚持四项基本原则，推进政治体制改革，充分发挥社会主义制度的优越性和我国政治体制的优势。这种两难性、过渡性，也形成了我们省情、国情的一个显著特征。

第八，新旧经济体制交织。我们过去仿效苏联模式建立的高度集权式的经济体制，随着生产力的发展，其缺陷和弊端就明显地显露出来。80年代以来，我们进行了全方位的改革，目的在于建立具有中国特色的、充满生机和活力的经济体制。但建立这种经济体制，具有艰巨性和复杂性，不可能一蹴而就。因而，新旧体制、层面矛盾不断交替、磨擦、冲撞，这就决定了改革必须有计划、有步骤地逐步推进。

省情的研究方法

省情是一个庞杂的系统工程。因此，研究省情，必须采用多种科学的方法，以求得最佳效果。从这些年各地从事这一研究的进展情况看，归纳起来，有以下几种主要方法：

系统分析法 省情，是一个统一的、系统的整体。因而必须用系统的观点，进行科学分析，做到四个结合；（1）静态与动态结合。既要和省情的内容、构成作静态的考察，又要和省情的形成、发展做动态的考察；（2）基本省情、主要省情与特殊省情结合。既要抓住基本的和一般的矛盾，也要抓住主要矛盾和矛盾的特殊性；（3）纵向与横向结合。既要研究纵向发展，又要研究横向关系。（4）传统与现代结合。既要坚持一些传统的行之有效的办法，又要采取定量、定性分析等现代方法。

历史分析法主要有：把省情放到一定的历史范畴内，把它看作一定时空和环境条件下存在的，将其和这个特定的历史阶段联

系起来，和这些相关因素结合起来，作为省情的基本环境和条件；把省情看作一个历史过程，从历史中寻找其渊源和发展的规律性，从而把握现实与未来的发展变化。

比较分析法 这种方法，就是通过鉴别、比较，对事物进行正确的认识。有以下几种方法：(1)内外比较。把一个省的基本情况同别的省份进行比较，从而取长补短；(2)今昔对比。将现在与历史上的省情比较，以便吸取经验、教训，少走弯路；(3)正反比较。通过对成功和失败的比较，吸收营养。

省情研究的意义

未来 10 多年，是我国改革和发展承上启下、承前启后的关键时期。我们既要保证现代化建设第二步战略目标的实现，又要为下世纪中叶实现第三步战略目标打下坚实的基础。在这 10 多年中，我们要高举邓小平理论的伟大旗帜，继续坚持党的基本路线，坚持以经济建设为中心，深化改革，扩大开放，保持稳定，努力促使国民经济持续、快速、健康发展，不断提高人民日益增长的物质文化生活水平，在实现小康的基础上继续前进。为此，1995 年 3 月，八届全国人大三次会议审议通过了我国“九五”计划和 2010 年长远发展纲要。与此同时，各省也编制了相应的中长期规划。在制定中长期规划中，各地深入开展了省情研究，这种研究对制定中长期规划具有十分重要的理论意义和实践意义。

第一，建设有中国特色社会主义现代化的需要。我们从社会主义建设几十年的历史看，凡是能够正确认识和把握省情的，建设事业就顺利进行，成绩就大；反之，就会遇到困难和曲折。省情研究就是对省情有一个清醒的认识，把马克思主义基本原理同各地的实际相结合，探索一条有中国特色的社会主义现代化建设的成功之路。

第二，贯彻执行党和国家路线、方针、政策的需要。省情是一个省制定方针、政策、措施的依据，也是正确理解和执行路线、方

针、政策的前提。坚持一切从省情出发，就是坚持唯物论。党的路线、方针、政策有一个从实践中来、到实践中去，从群众中来、到群众中去的过程，这是马克思主义认识论的基本要求，也是检验一切理论、路线、方针、政策正确与否的标志。

第三，适应社会主义改革开放的需要。改革是社会主义制度的自我完善和自我发展，必须以当代的马克思主义——邓小平理论为指导，以四项基本原则为前提，以省情为基础。改革的伟大实践证明，凡是马克思主义基本原理与省情结合得好，能创造性地运用，改革就顺利，就成功；反之，就受挫折、遭损失。如对省情“茫然”，其结果改革就会偏离正确的方向。一切“左”的思想根源，概因把马克思主义与各自省情相脱离、相分裂。

第四，解放思想，加快发展的需要。省情研究就是给人们提供大量的历史和现实资料，使人们在正确认识的基础上，增强历史责任感、紧迫感、凝聚力、自尊心、自信心，使人们反思历史，认识现实，把握未来，振奋精神，献身事业。

省情研究的简要回顾与前瞻

1982年，原《红旗》杂志社经济编辑室开始编辑出版《经济调查》丛书，每一辑收一篇省情。后根据读者的要求，编辑室的同志约请了29个省、自治区、直辖市政府有关部门的同志撰写各省省情，单独汇编成《中国省情》一书，于1986年出版发行。与此同时，如前所述，部分省相继编纂各自的省情专著。《当代中国》丛书地方卷，亦系统介绍了各省的地形地貌、气候水文、自然资源、土壤植被、历史沿革、行政区划、民族、人口和政治、经济、文化、社会发展状况，分析了优势和劣势，总结了正反两方面的经验，提出了经济和社会发展战略设想。《中国百科年鉴》、《中国经济年鉴》……也都分别介绍各省情况。许多地方和中央科研机构的专家、学者继发表专论，还召开各种形式的研讨会，从不同角度探讨有关省情的一系列问题，提出了不少真知灼见。一时间，在中国大地上掀起

了一股研究省情的热浪，为各省制定中长期发展规划起到了应有的作用，适应了我国的社会主义现代化建设和改革开放的需要。

经过 10 多年的探索，研究省情的专著不断问世。尤其是近些年，各地又陆续编纂出版了诸如：《广东概况》、《上海词典》、《北京百科全书》、《内蒙古大辞典》、《黑龙江百科全书》、《青海百科大辞典》……以及其他书籍。至于散见于各种杂志、报刊的文章更是多不胜数。许多专著、论文不仅具有补阙填空的意义，而且为各级党政领导机关的决策，给海内外的学者、工商企业家提供了大量的准确的信息。

实事求是马克思列宁主义的精髓，是毛泽东思想的精髓，也是邓小平理论的精髓。毛泽东同志指出：“我们要从国内外、省内外、县内外、区外外的实际情况出发，从其中引出其固有的而不是臆造的规律性，即找出周围事变的内部联系，作为我们行动的向导。”（《毛泽东选集》第 1 卷，第 759 页。）我们高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪，就要坚持解放思想，实事求是，在改革开放和社会主义现代化建设事业伟大实践的基础上继承前人又突破陈规。对一个省来说，要继续加强对省情的调查研究，科学地总结近 20 年的经验，解决新形势下的新问题，不断开拓我们事业的新局面。

可以预见，随着我国社会主义建设事业的飞跃发展，省情研究必然会不断深化，必然会硕果累累。

注：此文作于 1994 年 6 月，改于 1997 年 8 月。

主要参考书目：

- ① 《中国国情大辞典》，中国国际广播出版社，1991 年版；
- ② 《简明中国百科全书》，中国社会科学出版社，1989 年版；
- ③ 《中国统计年鉴》（1996），中国统计出版社，1997 年版。

总结历史经验，办好青海事情

30 多年来，青海的经济确实有了很大发展，社会得到了进步，为此，全省各族人民也付出了艰苦努力。但是如果没有过去几次严重的挫折，我们的成绩肯定会更大，社会主义优越性也会发挥得更充分、更好些。我们总结历史经验教训，其目的就是把我省的事情办得更好一些，把青海的经济建设搞得更快、更好些，这是全省各族干部、群众的愿望。

生产关系要适合生产力的发展

生产关系和生产力之间的矛盾，上层建筑与经济基础之间的矛盾，是社会主义社会的基本矛盾。我们搞建设首先要从解决基本矛盾着眼，按照客观经济规律办事，首先也要从这里开始。生产关系要适合生产力发展的规律，要求我们首先弄清我省生产力的性质是什么？

解放前，我省是半封建、半奴隶社会。资本主义仅处于萌芽状态，半殖民地成分淡薄，农业生产处在“二牛抬杠”、广种薄收的粗放经营阶段；畜牧业生产处在游牧部落经济时代；工业仍是手工业作坊阶段。交通十分闭塞，主要靠牦牛、“杠骚车”（老式马车）运输。这种生产力水平比沿海地区至少落后几十年，这就决定了我省生产关系的改革、社会主义改造工作要比内地步子慢一点、政策宽一点。解放后，经济恢复和“一五”时期，我省工作慎重，牧区采取“不分不斗”、“牧工牧主两利”政策，各项工作都考虑到青海的自然特点和民族特点，工作顺利，成绩显著。1958 年“大跃进”以来，开始执行一种左倾冒进政策，提出了“消灭封建制度和社会主义革命同时并举，毕其功于一役”，“两步并作一步走，一步登天”的错误口号。在农业区，把刚成立不久的 2107 个高级农业社，联合组成 81 个人民公社；在牧业区，在少数几个初级社的基础上，一举组成

了 112 个人民公社，实现了公社化。对私营工商业的改造，对个体小商贩、小手工业的改造，也是又急又彻底。完全忽视了我省经济落后，生产力水平低下，多民族聚居，交通不便的特点。

生产资料所有制的社会主义改造，一快二急三彻底，再加上以后的“民主革命补课”、“割资本主义尾巴”，严重地阻碍和破坏了生产力的发展。30 年的经验教训证明：生产关系超越了生产力发展的水平也会束缚生产力的发展。最近，党中央提出：“地广人稀、经济落后、生活穷困的地区，政策上要更放宽一些，索性实行包产到户之类的办法。牧区，要大力发展牲畜，自留畜可以多一些。”中央在西藏召开的座谈会纪要精神，我省可参照执行，这是党中央对我省的特别关怀。我们要认真研究采取有效措施，贯彻这些正确的政策，坚决退够。退是为了更好地进，为了发展和繁荣我省经济，改善各族人民的生活。

在社会主义公有制占绝对优势的情况下，允许多种经济成分、多种经营方式并存，这不是调整时期的权宜之计，而是在相当长的时间内，充分发挥它们在商品生产、商品交换中的积极作用的重大决策。我省应积极发展城镇集体所有制企业、发展社队企业，也要发展个体手工业、饮食业和小商小贩，真正把城乡经济活跃起来，方便群众，方便居民生活。

继续调整生产关系，落实各项政策，当前仍是关键。但要特别注意围绕发展社会生产力这个中心来进行。要摒弃形式主义，要重视生产力发展的决定作用。马克思主义认为，生产力是最活跃、最革命的因素。科学技术、科学管理也都是生产力。所以，一靠政策，二靠科学，大力发展社会生产力，在我省的中长期规划中要鲜明地体现出来。

关于我省的建设方针

一个省的建设方针的确定，既要在全国的总方针的指导下，遵循客观的自然规律和经济规律的要求，又要反映本地区的历史和

民族特点。以此检验过去的方针，就有了客观标准。30多年来，我省建设方针几经波折，使我们吃了很大苦头，教训深刻。我省经济建设大体经历了5个时期，实行了两种截然不同的建设方针。

(1)3年恢复时期和“一五”时期，执行了从本省实际出发、实事求是的稳进方针，成绩显著。(2)1958~1960年“大跃进”时期，实行了脱离实际、主观唯心的左倾冒进方针，结果是经济比例严重失调，人民遭受饥饿和非正常死亡。(3)1961~1965年的3年调整时期，执行的实际上是“一五”时期稳进方针的继续和发展，使得经济恢复和发展很快，许多历史最好水平也是这时创造的。1964、1965年连续两年粮食自给自足，这也是我省仅有的两年。(4)林彪“四人帮”横行的11年(1966~1976年)，执行的建设方针实际上是左倾冒进政策的继续，并被他们推向极端，变成极左路线。致使经济遭受严重破坏。(5)粉碎“四人帮”之后，真正解决经济建设的方针路线问题，是从党的十一届三中全会及1980年3月中央工作会议开始的。在这以前，我们对国民经济比例失调的严重状况是认识不足的，这在我省也有反映。我省端正建设方针问题是从1980年4月经济务虚会议开始的。这几个时期，可以归纳为两种对立的截然不同的建设方针。两种方针，两种结果。这个宝贵的经验教训，我们要十分珍惜。

关于经济建设方针涉及问题很多。首先要从指导思想上来一个大转变：即从把我省建设成一个独立的经济体系中解放出来。一个省决不应该建成自给自足的万事不求人的独立的经济体系。只有扬长避短、发挥优势才能加速建设步伐。过去我们总想搞几个自给，即：粮食自给；主要轻纺工业产品自给；主要原材料自给；农机、农药、化肥自给；财政自给。这些看来我们都难办到。粮食自给的口号从“一五”时期就提出来，到1977年的“五五”计划和10年规划中都是这样提的。为了减轻国家的负担，我省想搞粮食自给的愿望是好的，为此，我省也做出了艰苦的努力和巨大的牺牲。

“一五”时期基本上做到了粮食自给。5年共生产粮食52.8亿斤，国家仅净调入1.6亿斤，自给率达到97%。1963~1965年3年调整时期，生产粮食38.2亿斤，国家净调入4020万斤，自给率达99%。这两个时期，人民生活也是比较好的。但是解放后，外地迁入青海的人口（包括迁入后在青海生育的人口）约100万人，占全省总人口的25%强。养育这些人每年约需6亿斤粮食。过去国家每年调入粮食只有1~2亿斤，1980年最多也只有3.5亿斤。30年国家共调入我省31亿斤，我省农业基础薄弱，粮食自给率一直保持在80%以上，是难能可贵的。这一点对全国来说我省是做出了巨大贡献的。据估计，各地在我省搞副业的人口和盲目流入的职工家属，现在仍有10万多人，今后20年内仍将为国家安置20~25万人，继续做出贡献。

根据人口预测方案，今后我省人口自然增长和随着大工业的发展，机械增加人口，到1985年增加35万人，到1990年增加68万人，到本世纪末增加128万人，平均每年递增1.4%，每年净增约7万人。今后我省粮食生产状况是：耕地在短期内不会有较大增长，单产也不会有较大的提高，再加上优先发展畜牧业，因地制宜扩种油菜、蚕豆等，粮食总产不会有较快的增长。目前按人口平均粮食只有441斤，比全国约低1/3，也低于我省1952年的水平。农村中1/3的生产队社员口粮困难。要适当改善农民生活，商品粮更不会有较多的增长。因此，国家每年要补助我省20%~30%的粮食，根据目前水平即4~6亿斤粮食，否则，因地制宜、发挥优势，就是一句空话。结果会是扬长不能补短，还得重蹈大量开荒、以农挤牧的老路。

畜牧业在我省占有极其重要的地位，不仅是经济上的优势，而且关系到民族经济发展的重要的政治问题，因而必须大力发展，不仅牧业区要发展，农业区一切有条件的地方都要大发展。脑山、浅山地区要走农牧林相结合的道路，在发展农业的同时大力植树、种

草，发展畜牧业，这是我省山区建设的必由之路。全省农业发展的方针应该是：大力发展畜牧业，积极发展粮油生产，走农牧林相结合的道路，全面发展，提高农牧民生活水平。

我省林业生产一直没有引起足够重视。近 20 年来，由于大炼钢铁、大办食堂、割资本主义尾巴和毁林造田等原因，使我省林木遭到严重破坏。森林覆盖面积仅有 2.7%。生态平衡遭受破坏，自然灾害年年加重。如果说，水利是我省农牧业的命脉，那么林业就是水利的源泉。现在再不认真抓造林，将对不起后代。发展林业必须实行严格的计划和奖惩制度，甚至制定必要的法规，要有领导、有措施、有资金保证，下决心抓上一二十年，必见成效。

国营农牧场在我省农业中占有重要地位，其中最主要的是 14 个劳改农场。1978 年实有耕地 115 万亩，粮食总产 1.5 亿斤，拥有农机总动力 9 万多马力，大中型拖拉机 600 多台，卡车 396 辆。经营有 20 多年的历史，有丰富的办场经验，潜力很大，是我省农业生产中一支重要力量。但是长期以来，许多问题得不到解决，目前劳力不足和老化严重，每年亏损 3000 余万元。今后应该走农工商联合企业的道路，采取正确的政策，认真加强领导，进行调整、整顿，使国营农场真正成为商品粮基地和农业现代化的示范典型。

从我省目前产业结构来看，与全国比较，重工业更重，轻工业更轻，农业更为落后。今后，我们应该大力发展农牧业和畜产品原料加工为中心的轻纺工业。这不仅是发挥我省经济优势的所需，而且是我省财政收入的重要来源。但从长远来看，我省最大的潜力、最大的经济优势，各族人民富裕的重要源泉仍在重工业方面。比如，龙羊峡水电站 1985 年建成后，发电能力 160 万千瓦时，年发电量 60 亿千瓦时，利润可达 3 亿元，如按 2:8 分成，地方可得 6000 万元，加上 15% 的税收，每年可增加地方财政收入 1 亿元，即比现在的财政收入增加 40% 多，可增加重工业产值 4 亿元。这样的水电站，本世纪末我们还可以搞两三个，可以说是得天独厚。有了电

力我们可以开发有色金属，如锡铁山铅锌矿，果洛得尔尼铜矿，祁连铜矿，以及电解铝、镁等；可以搞石油、盐化工基地。过去提的“四个 100 万”，即氯化钾、纯碱、烧碱、氯化铵各年产 100 万吨的化学工业，同时搞年产四五十万吨聚氯乙烯、30 万吨合成氨，都是有可能实现的。建成后年产值可达 84 亿元，利润 28 亿元。石油，最近连续打了几口高产井，前景很有希望，将来搞个 50~100 万吨的炼油厂是有可能的。至于石棉资源更是丰富，石棉销路好，利润大，年产搞上一二十万吨，完全有可能办到。这样下来，不论从投资比例上，还是产值比例上，重工业仍将占绝对优势。当然兴办这些大工业，非我省能力所及，必须靠国家投资。我们可以从工业利润中，拿出更多的钱支援农牧业的现代化。如果等到我省粮食能够自给后，再开发这些国家急需而又能提供大量利润和税金的丰富资源，是何年何月的事，很难办到的。

当然，要把资源潜力变成经济优势还要艰苦创业。我们目前只有资源优势，没有技术优势、管理优势和资金优势。这叫有一缺三。将后三者，由劣势变为优势，则是我省经济发展的关键。如果用公式表示：自然资源 + 科学技术 + 科学管理 + 开发资金 = 经济优势。只出卖资源、原料是得不到多少利益的。在这一点上，我们应该考虑实行保护政策。国家并没有笼统地反对保护政策，只是预见到实行财政分灶吃饭后，各地必然要采取的行动，国家也将考虑采取多种方式解决这一矛盾，照顾和协调各方面的利益。我们要认真研究，拿出我们的建议，既能照顾全国一盘棋，为国家提供必要的原料，又有利于改变我省的落后面貌；既保护社会主义的竞争，又能适当照顾地方工业的发展。

一定要十分注意经济效果

小平同志讲，注意经济效果是各项工作的一条十分重要的方针。过去不顾经济效果的毛病，一定要改变过来。这是十分重要的。近 20 多年来，经济效果差是我省经济工作中的突出的表现。

1949~1979年，国家给我省地方基建投资和经费补贴，共计52亿元，占地方财政支出的60.8%。据不完全统计，其中损失浪费约在10亿元以上。1967~1976年我省地方基本建设拨款共14.5亿元，交付使用的固定资金仅有9.76亿元，占拨款数的67%。同时期，财政拨付支农资金（包括基建）约10亿元，效果较差，粮食产量由1965年的13.4亿斤，提高到1976年的17.8亿斤，平均每年递增2.6%（“一五”时期为9.6%，“三年调整”时期为17.3%）。当然，统计数字不准，农业投资还有效益递减问题，即开始时投资小、收效大，往后则工程难度大，投资多、利益少。但是定项目缺乏科学依据，投资浪费大，收效低，劳民伤财却是事实。当然这些问题是带有全国性的，不能责怪主管部门和基层同志。我们要总结经验教训，使今后工作更慎重些。

经济效果差的一个重要问题就是我们不能发挥本省的优势，必须跟着全国“一刀切”的指令跑，搞大而全、小而全的自给自足经济。优势不能发挥，短处硬要搞。两次大上钢铁，损失浪费23400余万元，这还未包括西宁铁厂和青海钢铁厂的损失。

经济效果差的另一个方面，就是企业管理混乱，吃大锅饭，产品质量差，消耗大，成本高，企业亏损严重。1976年全省国营工业企业亏损面达47%，亏损金额4500多万元，盈利企业的盈利一半多被亏损企业吃掉。经过扭亏增盈到1978年底仍有1/3的企业亏损，全年亏3300多万元。按照每百元产值提供的利润计算，1966年为24.19元，1976年降到3.13元，1978年恢复到8.35元，仅为1966年的1/3。

经济效果差最根本的原因是我们的经济建设违背了社会主义基本经济规律的要求，脱离了生产的目的，为生产而生产，所谓“只算政治帐，不算经济帐”。生产失去了为满足人民不断增长的物质和文化需要这一目的，结果走上了邪路。生产出来的东西不管有没有使用价值，不管有没有销路，只要能保证产值不断增长就行。

“生产就是一切，生活是无关紧要的。”在这种错误思想指导下，当然不会讲求经济效益，所以说，“过去经济效益差，是经济工作各种弊病的集中表现。”这是很有道理的。要提高经济效益，要进行多方面的改革和整顿，是十分艰苦细致的工作。

实事求是，一切从实际出发

是做好一切工作的根本原则

实事求是，一切从实际出发这是我们党的思想路线，也是做好一切工作的根本原则。从延安整风时起，就提倡实事求是，至今将近 40 年了，还要强调实事求是，可见做到实事求是并非易事。

青海是一个客观实体，和全国其他地区相比，既有共性，又有特殊性。过去曾把我省的特点概括为：地广人稀，多民族聚居，地势高寒，经济文化落后。因而在新时期总路线、总方针的指导下，要有适合青海特点的建设方针。要求国家对我省不能“一刀切”，我们对各自治州、县也不能“一刀切”。要承认不平衡，利用不平衡，最后争取早日实现平衡。承认差别是为了将来消灭差别，因而在计划的分配上，要保证重点，不能撒胡椒面。

同时，客观规律不是一下可以认识的，虽然我们有了 30 年的建设经验，但对我们面临的社会主义现代化的宏伟任务来说，仍感经验不足，还有许多未被认识的“必然王国”，还需要大兴调查研究之风，进行广泛深入地探索，这是一个艰巨的任务。

（写于 1982 年 4 月）

我省工农业年总产值 翻两番的可能性

我省工农业年总产值在本世纪末能不能翻两番？这是大家在学习十二大文件中最关心，讨论最热烈，也是争论最多的一个问题。对于这个问题，大多数同志充满了胜利的信心，但有些同志疑虑很多，信心不足。我认为，我省基础条件差，经济落后，困难很多，固然是事实，但我们不能因而妄自菲薄，自甘落后。我们要看到我省“翻两番”有许多有利条件，只要我们按照党中央的战略部署，一步一个脚印地积极进取，扎扎实实地做好各项工作，我省经济战略目标是可以实现的。

首先，从经济效益上看。今后 18 年实现工农业年总产值翻两番，前提是不断提高经济效益。这几年来，我省国民经济在调整中仍然持续增长，成绩是很大的。但是，许多方面的经济效益还很差，生产、建设、流通领域中的浪费现象还十分惊人。今后由于开展技术改造，降低消耗，提高产品的质量和加工深度，用现有的能源和原材料，创造增长 1 倍的产值是完全可能的。如果能源的产量再翻一番，实现工农业总产值翻两番的目标就可以达到。从我省情况看，目前已经形成的大量生产能力没有得到充分发挥，多数企业的生产没有达到设计能力。据计算，1981 年 6 种主要工业产品生产利用率只有 46%，主要经济效益指标没有达到历史最好水平，与全国平均水平和兄弟省市相比，相差甚远。这些虽然是我省经济工作中存在的问题，但又表明，提高经济效益方面的潜力还很大。如果经过努力，使我们的管理水平、技术水平逐步提高，反映经济效益的各项经济技术指标达到历史最好水平，进而达到现在的全国平均水平，仅此到 2000 年，我省工农业年总产值就可翻一番半还多，国民收入、财政收入也会大幅度增长。

其次，从历史经验看。我省从 1950 ~ 1980 年，30 年内工农业总产值增长了 9 倍，翻了 3 番还多，平均每年递增 7.4%，大约平均每 9 年翻一番，而且是在经过“大跃进”、“文化大革命”两次大折腾的情况下取得的。当然，建国初期经济发展的起点低，今后要达到过去的增长速度会有一定的困难。但是，今天我省的物质基础和科学技术水平比过去强，积累了不少管理企业的经验，尤其重要的是端正了经济工作的指导思想，象过去那样大起大落的事不会再出现了。由此看来，今后年工农业总产值平均每年递增 7.2% 是可能的。

第三，从我省经济发展的趋势看。这几年我省国民经济正处在调整之中，发展速度不可能太快，但经过调整可以为今后的较快发展积蓄力量，创造条件，为开创一个经济振兴的新时期做好准备。可以预料，“七五”的速度将快于“六五”，90 年代的速度将高于 80 年代。循序渐进，逐步提高发展速度，这是我省经济发展的大趋势。当然，这是就工农业生产的总体而言，具体到某个行业、部门或产品，有的发展速度会更快一些，有的稍快一些，不可能十个指头一般长地保持一样的速度。至于年度之间，也由于多种因素，不会呈现直线上升的加速度，但在这个 20 年内经济发展速度加快的总趋势是毋庸置疑的。

第四，从科学技术的进步来看。今后 20 年内我国一些新兴工业部门会得到迅速发展，它将极大地推动我省农牧业产量的增加和产品质量的提高。同时，我国重大的科学技术攻关，我省科学技术的新成就的取得和重大突破，都会对工农业生产的迅速发展起重要的推动作用。

第五，我省的物质技术基础也比过去雄厚多了，扎实得多了。已拥有 1000 多个工业企业，30 多亿元的固定资产。同时，还培养了一大批技术骨干和管理干部，积累了一些建设经验，战胜困难的本领越来越大。在自然资源方面有许多得天独厚的优势。而且青

藏铁路的西进和省内主要公路干线的改造，会促进柴达木盆地的开发和民族地区经济的发展。

根据上述有利条件，加上全省人民在党的领导下坚韧不拔的努力，我省工农业总产值在不断提高经济效益的前提下，从 1980 年的 21.70 亿元，增加到 2000 年的 86.6 亿元，还是大有希望的。

（原载 1983 年 1 月 12 日《青海日报》）

积极做好开拓青海省的准备工作

胡耀邦同志在视察我省时指出：青海是“尚待开拓的战略地区”。要求我们为大规模开拓青海创造条件，做好准备工作。最近，省委召开工作会议，认真学习胡耀邦同志的指示和讲话精神，决定尽快把我省经济工作转到为大规模开拓青海创造条件这个中心点上来，使我省的经济建设搞得一年比一年好，努力打开青海的新局面。根据这个指导思想，当前和今后一个时期，我省应着重做好以下几项准备工作：

第一，要做好思想准备。当前，要把学习《邓小平文选》和胡耀邦同志的重要讲话结合起来。在学习中要结合我省的工作实际和职工的思想状况，进行认真讨论，深刻领会《文选》和讲话精神，进一步认识胡耀邦同志视察青海的重大意义。用《文选》和讲话精神统一全省广大干部、党员和各族人民群众思想和行动，是我省经济建设能不能搞上去的关键所在，是各项准备工作中最重要的一环。过去，我们对青海在祖国社会主义建设中所处的战略地位，在认识上并不是很明确。我们虽然在青海工作了许多年，但对青海的情况并没有真正吃透，往往是看困难多，想有利条件少，看过去多，想未来发展少，看个人作用多，看各族人民群众的力量少，因而总觉得青海贫穷落后，困难重重，缺乏信心。对照耀邦同志的指示来检查，我们主要有几个不够：满足现状，思想解放不够；缺乏战略眼光，把青海的建设同全国经济发展的全局联系起来考虑不够；缺乏系统的调查研究，对青海未来的经济发展战略设计、规划等工作抓得不够；存在着消沉的陋习、依赖懦夫思想和自卑感，对青海的发展潜力和美好前景宣传不够，缺乏开拓青海、尽快改变青海落后面貌的雄心壮志。针对这些问题，我们要通过学习、宣传耀邦同志的指示精神，统一广大干部和群众对我省发展前景的认识，进一步

解放思想，认真总结经验，把人们为开拓青海，尽快改变贫穷落后面貌勇于创新奋勇前进的劲头鼓起来。

第二，在积极地、实事求是的思想指导下制定出一个切合青海实际的近期的和中长期发展规划。制定好一个规划将起到鼓舞、激励干部和群众，同心同德建设社会主义现代化的作用。因此，我们要根据本省的地理、民族、自然特点，制定出发展青海经济的整体规划和分阶段实施的计划，同时根据实际情况，因地、因行业制定出各个经济区和行业的专题发展规划。在制定规划时，我们既要防止不顾青海实际，搞高指标瞎折腾，又要实事求是，以积极的态度，大胆的设想，进行具体的研究安排。为了给规划提供科学的依据，我们应组织有关部门，在资源、政策、科技人才等各个方面进行深入细致地调查研究，为有计划地、合理地、全面地、综合地开发和利用我省各种资源，进行科学的论证和可行性研究。规划原则上可分两步来实施。第一步，80年代把各方面的基础打得更扎实一些，重点发展农牧业、能源、交通、基础工业、地质矿藏资源勘探以及科学技术人才的培养，为今后的经济振兴创造条件；第二步，90年代要进一步做好国家战略重点转移的各项主要准备工作。也就是说，整个国民经济要以比80年代快的速度向前发展，使科学技术和经济效益有较大的提高，人民生活有较大的改善，逐步达到邓小平同志提出的小康水平。

第三，搞好农牧业。农牧业是开拓青海的基础。随着资源的开发，农牧业和工业的发展，人口将会有较大的增加，这对粮、油、肉、奶、蛋、蔬菜、果品等农副产品的需求必然有较大的增长。因此，我们今后必须大力抓好农牧业生产。当前，主要抓好五点：一要进一步贯彻落实党在农村牧区的各项政策，完善提高以家庭承包为主要形式的生产责任制，调动广大农牧民的生产积极性；二要大力开展种草植树，以林护农，以农养牧，以牧促农，保护植被，使自然生态由恶性循环逐步转变为良性循环；三要积极开展多种经

营，向生产的深度和广度进军；四要千方百计地大力组织收购人工种、养殖和野生的各种农牧副产品、原料，保证及时供应农牧民生活、生产资料必需品，把农村牧区的商品流通搞活；五要十分重视搞好农村牧区的社会发展。通过以上工作，逐步提高我省的粮食和肉、禽、蛋、奶、油等副食品的自给率，逐步摆脱靠天养畜的落后状况，这样我们的经济就活了，开拓青海就有了可靠的基础。

第四，一手抓能源、交通、通讯等重点建设，一手抓现有企业的技术改造、设备更新和管理水平。开拓青海，在很大程度上要以国家重点项目的建设来带动。“六五”期间，国家在我省安排的续建和新建的项目有：青海油田勘探开发、龙羊峡水电站、龙羊峡至青海铝厂输电线路、青藏公路改建、青藏铁路哈格段、锡铁山铅锌矿、青海铝厂、民和镁厂、青海钾肥厂等，这些项目都属于能源、交通运输和基础工业的重点之列。这些重点工程建设预示着青海经济建设进入了一个新的发展阶段。我省矿藏、水能资源分布区划集中，储量丰富，易于开发利用，是我们发展现代化经济最基本的条件。今后，我们还将集中力量，把能源、矿藏资源开发利用好，为进一步大规模开拓创造条件。在搞好重点项目建设的同时，我们还应大力整顿做好内涵扩大再生产，充分挖掘现有企业的潜力，把国内外适合我省需要的先进技术、工艺、设备，应用到我们现有企业中来，创立优质名牌产品，加快产品更新换代，提高经济效益，逐步消灭经营管理性亏损，使我省企业的素质达到一个新的水平。

第五，广开财源，用多种办法集资。我们在经济建设中面临的一个严重问题，是资金不足，物资缺乏。解决这个问题的办法有：（1）发展生产，厉行节约，增加收入，把有限的财力物力集中起来，用到对全局最需要、最有决定作用的地方去。（2）做好资源开发的前期工作，争取中央早投资、多投资。（3）积极利用兄弟省市的地方资金，合资开发我省的能源、矿藏、土特产品加工等。希望同志们看了以后，积极宣传青海，欢迎你们所在省、自治区、直辖市的有

关经济部门到青海来投资，合资开发对双方都有利的项目。至于方式可以多种多样，可以合资经营，也可以产品偿还，价格上尽量优惠。(4)积极利用银行贷款和外国政府的资金。

第六，积极吸引和利用外资，发展对外贸易和经济合作。中央领导同志多次指出，要实行对外开放政策，充分利用世界先进的科学技术和国外可以利用的资金、资源来加速经济的发展。并指出，这是中国长期坚定的政策，决不是权宜之计。中央的这个政策已经取得了显著的成效，凡是坚决执行的，经济发展就快。在这个方面我们做得还太少，有的还是空白。因此，我们将从青海的实际出发，在坚持自力更生的前提下，解放思想，坚决摒弃闭关自守、自给自足、孤立奋斗的做法，实行对外开放的方针，采取灵活措施，积极引进和利用国际上的资金和先进科学技术、设备，用以开发我省丰富的资源和沉睡地下的宝藏，改造现有的企业，加快经济的发展。我们热烈欢迎港澳台同胞和爱国华侨以及国际友好人士前来我省参观访问，实地考察，并就双方感兴趣的领域和项目，在平等互利的基础上进行洽谈。对此，我们将提供各种方便，为促进经济技术合作和发展贸易往来而努力。

第七，搞好交通、邮电和其他为群众生产、生活服务的中小工业。我省在这方面虽然做出了显著的成绩，但目前仍然很落后，是制约青海经济发展的一个重要原因。经济要开发，交通运输、通信要先行。为了改变落后的状况，今后要作为一个重要的建设项目抓好，逐步改善交通、邮电紧张的状况，以利于经济的发展。

第八，做好建设智勇双全人才的准备工作。30多年经济发展的实践证明，现代化水平越高，科学技术的作用越大。但我省科技、教育落后，人才缺乏，是阻碍经济发展的一个突出问题。我们准备采取多种办法加快智力开发：(1)通过调整现有教师队伍，提高师资水平，把各类学校办好，为我省经济发展培养大批专门人才。(2)立即调查现有的老中青知识分子和科技人员的状况，挖掘

他们的潜力，调整使用不合理的人才，通过调整把他们放到事业最需要、最能发挥他们才智的岗位上去，充分发挥他们开拓各项建设事业的作用。（3）对省内现有职工加紧培训，提高文化水平和专业素质。在这一点上，你们所在地区条件比较好，科技进步，教育发达，希望你们为我们多搞一些定向培训。（4）根据我省建设的需要，将分步骤地积极招聘文化较发达地区的中青年知识分子和科学技术人才，来青海安家落户，参加开拓青海的伟大壮举。同时也将临时聘请一些学有专长的知识分子来我省讲学或研究论证某些项目。

第九，努力建设高度的社会主义精神文明。要把我省建设成为社会主义现代化的新青海，就必须实行高度的社会主义物质文明和高度的社会主义精神文明的统一，社会主义经济建设和社会主义政治、思想、文化建设的统一。因此，我们在抓好物质文明建设的同时，要切实抓好精神文明的建设。当前，由于“四人帮”的流毒还没有彻底肃清，同时随着实行对外开放，资产阶级的腐朽思想也会侵蚀我们队伍中一些意志薄弱的人，要特别注意抓好共产主义思想教育，马列主义、毛泽东思想教育，共产主义理想、信念、道德等教育，提高广大干部、职工和各族人民开拓青海的信心，激发革命热情，成为建设青海的有理想、有道德、有文化、守纪律的劳动者，全心全意为各族人民服务。在建设社会主义物质文明和精神文明中，涌现了许许多多英雄人物和光辉业绩，需要用新闻、广播、电视、文学艺术、音乐歌唱、舞蹈戏剧等各种形式给予表彰和歌颂，以教育人民，激励斗志，勇于创新！为开拓青海，造福各族人民，实现四化作出新的贡献！

第十，加强民族团结，共同开创开拓青海的新局面。青海是一个多民族地区，搞好各民族的关系，增强各民族的团结，是我们搞好经济建设的关键。解放 30 多年来，特别是党的十一届三中全会以后，在这方面取得了很大成绩，全省形成了民族团结不断增强

的可喜的政治局面。我省是个待开拓地区，国家在我省建设的重点项目将逐渐增多，而且绝大部分集中在少数民族地区，汉族的各种专业技术人才和党政干部将逐渐增加，这种情况更需要加强民族政策教育，尊重民族风俗习惯，在各民族中确立“谁也离不开谁”、各族人民一定要紧密团结在祖国大家庭中的观点，使我们民族关系越来越好，民族团结越来越巩固，为开拓青海创造更好的政治条件。

(写于 1983 年 8 月)

关于青海经济发展战略 的初步设想

青海是一个经济不发达的地区，属于中国的“第三世界”。青海的经济怎么发展，胡耀邦同志在 1983 年七八月间视察我省时，从战略部署到具体工作都作了明确指示。他指出：“本世纪末和下个世纪初，我国经济开拓的重点，势必要转移到大西北来。”“青海同志的任务，一定要把翻两番，同为迎接国家建设重点转到大西北创造条件，紧密地联系起来。”他强调指出：“今后一年、十年、十五年，你们的一切经济工作都要围绕为青海大规模在拓创造条件这一中心点来进行。”这说明党中央、国务院对开发大西北的重视，表明整个大西北将进入一个新的发展时期，在 21 世纪将成为我国一个最重要的基础，这是中央对我国经济建设的一个重要的战略思想，它完全符合我国国情、国力和社会主义经济发展的客观规律，反映了西北各族人民的根本利益和共同愿望。这就是说，我们青海在今后国家经济建设中地位越来越重要，肩负的责任越来越大。

几十年的艰苦奋斗，为开拓青海打下了初步基础

解放 30 多年来，青海在党中央、国务院的亲切关怀和兄弟省市的大力支援下，依靠社会主义制度和各族人民的艰苦奋斗，经济和社会面貌发生了翻天覆地的变化，为今后大规模开拓打下了良好的基础。

1982 年，全省工农业总产值达到 22.9 亿元，比 1949 年增长 15 倍，其中工业总产值达 14.12 亿元，增长 79 倍；农业总产值达 8.78 亿元，增长 2.93 倍，牲畜存栏 2200 万头（只），增长 1.93 倍。牧业

总产值达 3.6 亿元,增长 3.7 倍。粮食总产量达到 18.54 亿斤,增长 2.13 倍,油料总产量达到 147 万担,增长 7.8 倍。特别是党的十一届三中全会以来,经过认真贯彻国民经济调整的方针,全省经济比例关系开始向着比较协调的方向发展,城乡人民生活有了程度不同的改善。1982 年,全省农牧民人均纯收入为 221 元,其中牧民人均 304 元,农民人均 201 元。全省人均收入超过 200 元的县达到 23 个,占总数的 54.7% 超过 300 元的县有 8 个,占 18.6%。

有了较好的生产条件。截止 1982 年,全省已拥有工矿企业 1339 个,其中大中型企业 42 个。建立起了轻工、纺织、化工、电子、钢铁、煤炭、石油、电力、盐业、机械、建工、建材等现代工业和国防工业。独立核算工业企业固定资产达 30 多亿元,增长 300 倍。主要工业产品年生产能力达到:钢 8 万吨,钢材 14.9 万吨,发、售电量 7.8 亿千瓦时,原煤 207 万吨,原油 17 万吨,载重汽车 500 多辆,机床 550 台。耕地由 681 万亩扩大到 873 万亩,其中农田有效灌溉面积从 74.8 万亩发展到 240 多万亩。扩大改善草原利用面积 1300 万亩,建设人工饲草料基地 180 万亩。建设中小型水库、涝池 540 座,蓄水能力达 1.78 亿立方米。小水电装机 5.7 万千瓦,农业机械总动力达 93 万马力。

有了较好的交通电信基础。公路已由解放前仅能勉强通车的 472 公里,发展到现在的 1.57 万公里,以青藏、青新、兰青、敦格、茶茫、宁张、宁果公路为主要干线的公路网畅通全省,汽车由几十辆发展到 2.4 万辆。铁路从无到有,全长 1300 公里,除兰青线外,青藏铁路已通车格尔木,还铺设了 10 条专用支线。民航事业已逐步发展起来,通航里程达 4000 多公里,西宁至兰州、西安、北京以及格尔木均可通航。历史上交通闭塞的状况已经有了初步改变,加强了同祖国各地的联系。邮电通讯事业的发展也很快,县县通邮政、通电话,80% 以上的公社(乡)通了电话,99% 通了邮政。

建立了一批城镇和居民点。解放前,除占全省总面积 4% 的

东部农业区外，其余地区人烟稀少。解放后，在亘古荒野上陆续兴建了格尔木、德令哈、大柴旦、茫崖、冷湖、香日德、恰卜恰、结古、大武、浩门、隆务、平安、大通、碾伯、龙羊峡等几十个新兴城镇和许许多多居民点，为发展经济及政治、文化提供了条件。

有了一批各方面的建设人才。全省现有普通高等学校 6 所，中等专业学校 35 所，普通中学 425 所，小学 4200 所，在校学生总计约 75 万人。还有电视大学和教师进修学院各 1 所，各级工农教育学校 471 所，2.3 万多人就读。医疗卫生机构达 1200 个，其中医院 541 所，病床 1.18 万张。地方病、传染病得到有效控制。有科研机构 44 个。全省有技术职称的科技人员 5 万多人。

有了一个安定团结的政治局面，给经济建设创造了良好的社会政治环境。党的十一届三中全会以来，随着各方面的拨乱反正，结束了十年政治动乱，实现了安定团结；认真总结了正反两个方面的经验，清理了过去经济工作中“左”的错误，指导思想和指导方针走上了正确轨道，全党工作的着重点已经转移到了以经济建设为中心和社会主义现代化建设上来。特别是经过学习贯彻十二大和中央领导同志的讲话精神，全省各族人民更加激发了实现宏伟目标的积极性。

所有这些都说明，我们不仅为巩固社会主义制度建立了相当的物质基础，营造了社会环境，而且有了向四个现代化进军的可靠的前进阵地，随着祖国现代化建设和经济实力的增强，青海的大规模开拓很快就要到来。

但是，30 多年来我们青海经济建设的发展也同样经历了艰难曲折的道路，尤其是 10 年内乱的破坏，使本来就困难的经济受到了严重阻碍，经济建设的速度进展缓慢，国民经济比例失调，人民生活困难，不得不依赖国家过日子，以致每年由国家补贴 5 亿多元，调进粮食 5 亿斤，调进商品 5 亿元。青海的经济工作之所以有某些失误，甚至是严重的失误，根本原因在于“左”的指导思想和长

期的政治动乱。表现在经济建设的指导思想上，没有从青海的省情出发，高指标，瞎指挥，一刀切；在经济发展战略目标上，缺乏认真的研究和正确的部署。这些都应继续纠正和克服。

认识青海经济总特点，是确立发展战略的基本出发点

坚持实事求是的原则，认真研究分析青海省的省情，认识青海的基本特点，是确立我省经济发展战略的基本出发点。我省经济发展的基本特点可以概括为以下几点：

土地辽阔，人口稀少。全省总面积 72.12 万平方公里，占全国总土地面积的 1/13。草原总面积 5.78 亿亩，占全省土地面积的 53.13%，石山、冰川、雪山、盐沼、沙漠、戈壁占 43%；耕地 0.8%，林地只有 0.26%。有渔水面 1600 万亩。如果把现有耕地、可利用草场、有林地、有渔水面加起来约占土地总面积的 48.59%，土地利用率低于全国平均水平。人口分布也很不平衡，每平方公里只有 5.3 人，全省 67.2% 的人口集中在面积不到 4% 的东部地区。这些情况说明，我省经济发展的潜力很大。

资源丰富，交通不便。我省地大物博，在许多方面具有很大的潜在优势，是一个尚待开发的战略地区。在农牧业上，一是土地资源丰富。虽然全省现有耕地绝对数小，但人均占有 2.3 亩，比全国人均数高出 0.8 亩。这些耕地日照时数长，光合作用好，昼夜温差大，粮食颗粒饱满。另据勘测，可供开发的宜农荒地有 200 多万亩，是发展农业的后备资源。有可利用草场约 5 亿亩，占全国可利用草场的 15.2%。人均占有牲畜 5.7 头，在全国名列前茅。二是经济效益较高，发展潜力很大。1949~1982 年，粮食总产量年均递增 3.9%，比全国高 0.4 个百分点；油料总产量年均递增 7.1%，比全国高出 4 个百分点，人均生产油料为全国第一位。近几年，水浇地单产大面积创千斤以上，山旱地也达到 500 斤。1965~1976 年的 11 年间，全省各类牲畜总头数年均递增 3.5%，高于全国 0.7 个百分点；1979 年，我省每亿亩草场提供商品牛羊肉 2000 万斤，比全

国高 1300 万斤，畜产品的产量和商品量在全国也都占一定地位。这表明我省土地、草场内在的潜力都很大。三是具有发展大农业的条件。农业区草山草坡有 3200 万亩，可利用湖泊水面 800 万亩，人工水库、涝池面积 1.3 万亩，农业区宜林荒山、荒坡、河滩沟岔 600 多万亩。此外，经济价值较高的野生动植物资源种类多，数量大，有麝香、旱獭、雪豹、冬虫草、贝母等。这说明农林牧副渔综合发展有客观条件。四是有了一定的农牧业生产条件。国家对农业基建投资较大，1952~1979 年共计 6.38 亿元，占全省基建投资总额的 8.2%；同期国家财政用于农业的资金合计 17.8 亿元，占全省财政支出的 22.7%。1980 年，农村人民公社平均每亩占有固定资产 34.3 元，平均每个劳力占有 238.7 元。这些农业基本建设，不仅对发展生产起了极大的作用，而且将为今后改变生产条件发挥作用。但是，我省地处青藏高原，全省海拔 3000 米以上的地区占总面积的 84.6%。霜冻、干旱、风雪、冰雹等自然灾害比较频繁，农作物产量不稳，农业生产水平低。1981 年每个农业劳动力生产的粮食比全国平均水平低 47%。另外，劳动力文化素质差，耕作放牧粗放，收不到应有的经济效益。由于大量进入，农业增长速度基本上被人口的急剧增加所冲销，吃商品粮的人口比例占全省总人口的 37%，除京、津、沪以外，为全国所少有。这是我省经济发展的一个制约因素。

在工矿产业上，有种类繁多的矿产资源和潜力很大的水力资源。现已探明 150 多处大中型矿产地可供正规建设开发利用。到 1982 年底，在已探明储量的 57 种矿产中，37 种储量比较丰富，其中氯化钾、氯化镁、氯化锂、池盐、自然硫、化工灰岩、碘、溴、硅石、石棉储量占全国首位；居全国第二位的有硼、玻璃石英、压电水晶；占第三位的有银、铷、铯、钽、钼、天然碱还有 18 种占第四位至第十位。有“聚宝盆”之称的柴达木盆地，蕴藏着巨量的钠、钾、锂、镁、硼等盐类，矿种多，品位高，储量大，是发展盐化工业的理想基

地。特别是我省能源资源潜力很大。据勘察，我省水力发电超过 1 万千瓦的干支流就有 108 条，水力蕴藏量约 2100 万千瓦，可以建设大、中型水电站 172 座，总装机容量可达 1800 万千瓦。仅我省境内的黄河干流上，水能蕴藏量就达 1300 万千瓦，占黄河干流总蕴藏量的 $\frac{1}{3}$ 多，若全部开发利用，其规模相当于 11 个刘家峡水电站。水电部西北勘察设计院研究证实，从龙羊峡到寺沟峡 276 公里的河段上，可以建设具有多年调节性能的大型梯级电站 5 座，装机容量达 1100 多万千瓦，年发电量约 300 亿千瓦时。这一河段内建造电站，有利条件多，综合经济效益较为理想。首先，库区淹没损失较小，除龙羊峡外，其他电站淹没损失指标在全国是最小的；其次，这一河段建设开发后，不发生航运交通等问题，相反，可以一水多用，收到发电、灌溉、防洪、防凌等多种效益，其富裕的电力，除满足我省工农业生产需要外，还可输送到华北、华中、西南等大电网去。水库建成后，经过各梯级抗洪蓄水，每年可在枯水期给宁夏、内蒙古的引黄灌渠调节上 20 亿立方米的用水，洪水季节，又可控制洪峰，提高下游刘家峡等电站及兰州等地的防洪标准，并对下游的防凌起重要作用。第三，河水流量稳定，含泥沙少，地形、地质条件好，工程量小，这几个电站按勘察设计、开挖、浇筑、安装的顺序进行一条龙施工，每千瓦投资 1000 元多一点，比全国目前在建的同类型电站的千瓦投资低 400 元左右，龙羊峡库容量大（247 亿立方米），交通和用电方便，新修公路工程量也小。第四，前期勘察设计工作有基础，在这方面也积累了一些经验。石油、天然气的储量也很可观，太阳能、风能等新能源得天独厚。

但这些资源大多在边远地区，运输里程长，费用高。目前，我省投入营运的铁路只有 500 多公里，通过能力有限。公路通车里程每平方公里只有 18 米，为全国平均水平的 $\frac{1}{5}$ ，加上养护困难，路况不好，严重影响行车效率。且又多在 3000 米以上的高寒地区，一遇大雪封山，一两个月不能通车。交通不便，需要的投资多，

公路运输费用高，对降低生产成本，提高商品竞争能力都不利，是制约我省资源开发的一个十分突出的因素，严重影响了我省经济的发展。

生产水平低，经济效益差。我省农牧业产品的人均占有量都大大低于全国的平均水平。1982年，每个农业劳动力提供农业净产值490元，农副产品收购额201元，提供商品粮257斤，粮食亩产303斤，比全国平均水平低的多。绝大部分地区基本上是处于自给自足的自然经济状态，商品经济很落后，牲畜商品率仅8.2%。生产和技术条件也较差。工业企业每百元固定资产净值实现的税利只有5.43元，每百元资金实现的税利4.16元，资金收回年限达24年8个月，每百元产值实现的利润4.49元，占用的流动资金62.35元，劳动生产率7745元。这些主要经济效益指标，都低于全国的平均水平，许多指标至今没达到本省历史最好水平。企业亏损面占31.3%，亏损额达5724万元，平均每个亏损企业亏损45.4万元。由于技术水平和管理水平落后，成本费用高，相当一批产品质量差，市场竞争力很弱，而省内市场又比较狭小。经济效益差的问题，在基建、流通的各个方面也很突出。基本建设固定资产交付使用率为58.8%，除“五五”时期外，低于任何一个时期建成投产率为19.9%，低于“二五”、“三五”、“四五”时期建设周期长，工程造价高，投资效益差；流通渠道不畅，中间环节多，积压浪费大，商品流动资金利润率、流动资金周转次数下降，销售费用率上升。经济效益差集中反映在财政收入逐年减少，支出不断增加，地方财力十分困难，主要靠中央补贴。由于财力薄弱，资金不足，对固定资产的投资与扩大再生产以及社会发展事业，就显得无能为力，这些都从不同方面影响着我省经济和社会的发展。

智力开发落后，技术进步缓慢。我省智力开发长期处于落后状态。1982年全省学龄儿童入学率为74.6%（全国倒数第二），纯牧区只有20%，全省小学毕业率仅为20%，纯牧区只有5%。文

盲、半文盲占全省人口的 32% ,其中牧区占 80% 。目前,没有一所重点大学,高等教育远不能适应经济发展的需要。我省智力投资历年较低。自实行财政包干以来,教育经费虽有较大幅度的增长,但与学生人数的增长仍是不相适应的。

我省每年由国家和地方投资的科研经费仅 800 万元左右,导致技术进步缓慢。除了科技基础水平较低的原因外,还有科研管理水平低,研究力量分散,形不成拳头,不利快出成果。由于科研人员少又水平较低,研究力量薄弱两个因素,新产品开发周期长,产品质量差,缺乏竞争能力;生产设备落后,生产效率低,不能发挥经济效益。同时,我省管理水平低,导致信息传递迟缓、指标粗放、窝工浪费严重、劳动生产率低等问题。因此,大力提高干部的素质是抓好经济工作的一项重要内容。

社会发育程度低,经济发展不平衡。省内有汉、藏、回、蒙古、土、撒拉、哈萨克等民族 34 个,其中少数民族 150 万人,占全省总人口的 39.4% 。这些年来,各民族之间紧密团结,和睦相处,为青海各项事业的发展艰苦奋斗,做出了各自的贡献。但是,由于社会和历史的原因,少数民族地区的经济和社会发展水平低、不平衡。民族聚居,经济落后是青海的一个显著特点和省情。民族地区的经济发展与繁荣,是搞好民族团结的基础,而我们开拓青海,建设青海,就必须进一步加强各民族的团结,搞好各民族的关系。努力发展民族经济,逐步消灭民族之间事实上存在的不平等,使各族人民走共同繁荣昌盛的道路。我们制定经济发展规划时,特别要注意这个问题。

对于上述优势和种种制约因素,我们必须要有有一个基本的认识。只看到优势的一面,看不到制约因素或估计不足,或只看到困难的一面,不利的因素,看不到有利条件和潜力所在,都是片面的。只有实事求是地从省情出发,扬长避短,自力更生,艰苦奋斗,同时积极争取国家的帮助,开展地区之间的经济技术协作,才能加快我

省经济发展的步伐。

解放思想, 放开眼界, 为大规模开拓青海迈出新的 一步

省第六次党代会和六届人大一次会议, 确定了到本世纪末, 在提高经济效益的前提下, 工农业总产值翻两番的宏伟目标。最近, 党中央提出在本世纪末和下世纪初, 把我国经济建设的重点转移到大西北来, 这就极大地激发了广大干部群众的积极性和创造性。各地区和部门, 在调查研究, 认真总结 30 多年来正反两方面经验教训的基础上, 对经济发展作了探讨和研究, 提出了初步设想和轮廓规划, 决心在开拓青海的征途上, 迈出新的一步。

根据各地区、各部门的规划意见, 我省经济和社会发展的初步设想是到 2000 年, 在提高经济效益的前提下, 努力实现全省工农业总产值翻两番, 即由 1980 年的 21.7 亿元达到 86.8 亿元。其中, 农业产值由 1980 年的 8.7 亿元达到 18 亿元; 工业总产值由 13 亿元达到 68.8 亿元; 财政收入 16 亿元, 支出 15 亿元, 做到收支平衡, 略有节余; 全省国民收入达到 48.85 亿元, 人均 939 元。“七五”期间的初步设想是: 工农业总产值达到 37.4 亿元。其中, 农业总产值达到 12.4 亿元, 平均每年增长 4.1%, 比“六五”期间 3% 的速度提高 1.1%; 工业总产值达到 25 亿元, 平均每年增长 10.8%, 比“六五”3% 的速度提高 7.8%。其中, 轻工业产值达到 9 亿元, 年均增长 7.4%; 重工业产值达到 16 亿元, 年均增长 13%。主要工农业产品产量中, 粮食达到 23 亿斤, 年均增长 2.3%; 油料达到 175 万担, 年均增长 3.8%; 肉类达到 14 万吨, 年均增长 5.2%; 造林 105 万亩, 年均造林 21 万亩; 多种经营收入达到 5.8 亿元; 年发电量达到 71 亿千瓦时, 除满足本省需要外, 可输出 24 亿千瓦时; 煤达到 300 万吨, 比 1985 年增加 50 万吨; 石油储量达到 4 亿吨, 原油加工能力达到 50 万吨; 钢达到 40 万吨, 钢材达到 30 万吨; 载重汽车产量达到 5000 辆; 水泥达到 60 万吨。

在战略步骤上，打算在前 10 年，继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，理顺各方面的关系，全面完成整顿企业和改革经营管理体制的任务，以提高经济效益为中心，切实有效地进行企业的技术改造，争取财政经济的好转。与此同时，有计划、有领导地组织一支专业队伍，对开拓性项目进行可行性研究和勘测设计。搞好对国家重点建设项目的支援，兴建和投产一批骨干项目。后 10 年，加快经济建设的速度，扩大建设的规模，使青海经济出现全面振兴的局面。2000 年翻两番的目标能不能达到，前 10 年的工作是关键，只有前 10 年翻一番，后 10 年再翻一番才有把握。按现在测算，到 1990 年还达不到翻一番，这就要求我们花大气力抓好经济工作，努力争取是能够翻一番的。

实现了“七五”规划和后 10 年设想，我省的社会主义现代化建设事业就会迈出重大的一步，人民的物质文化生活会有新的改善，人们的健康水平相应提高，青壮年的文化程度达到中等教育水平。到那时，黄河上游的青海河段将成为全国水电能源基地之一，除本省需要外，电力将输送到华北、西南等地，为全国联网创造条件。这个基地建成后，每年给我省仅税收就能增加 3 亿多元；柴达木盆地将建成盐化工基地和较大的石油生产基地以及较大的有色金属企业，钾肥、磷肥、纯碱、硼砂等厂矿陆续兴建，大量的化工原料、化工产品将销往国内外市场；以畜产品原料为主的毛纺、地毯、肉类、奶制品、制药、脏器加工和具有青海特色的农牧土特产品的加工企业都将有很大发展，形成若干个“拳头”产品；地处湟水、黄河流域的海东地区，将成为我省的商品粮和农副产品基地，多种经营全面发展，蚕豆、枸杞、苹果、辣子、大蒜将源源销往国内外市场；牧区 6 州，特别是玉树、果洛、环湖等地将建设成为我省的商品畜、畜产品和名贵中药材基地，畜产品的数量和质量将大幅度增加和提高，牧区经济和社会发展将发生大的变化。西宁市是我省政治、经济、文化和科技的中心，将成为开拓青海、建设青海的前进基地。格尔木

将成为通往西藏、新疆、甘肃的交通枢纽和盐化工基地。到那时，青海将成为一个重要的经济区，对国家做出更大的贡献。

这个目标有没有可能实现呢？我们认为是完全有可能的。这是因为，全国到 1965 年实现了翻两番，用了 16 年时间，青海 1967 年实现了翻两番，用了 18 年时间。接着，在这个基础上，青海和全国同在 1973 年实现了翻一番，青海用了 6 年，比全国快了两年。从 1949~1979 年的 30 年间，我省年均增长 8.4%，比今后的年平均增长速度 7.2% 还高出 1.2 个百分点。这个速度是在经济基础薄弱、缺乏建设经验、并遭受几次折腾的情况下实现的。党的十一届三中全会以来，党中央为我们制定了一系列正确的路线、方针和政策，搞经济建设的指导思想更加明确了，安定团结的政治局面进一步发展，经济上有了一定的物质基础，培养了一批各方面的建设人才。只要我们坚决贯彻党的路线、方针、政策，振作精神，把各方面的积极性充分调动起来，合理开发利用丰富的自然资源，加强科技、教育工作，搞好综合平衡，到 2000 年，翻两番的目标是完全可以实现的。经过艰苦努力，在这个基础上，还可以搞得更好一点。

为了实现我省的奋斗目标，今后在经济发展战略上必须实行一系列的历史性转变，在进一步认清省情的基础上，走出一条速度比较实在，经济效益比较好，人民可以得到更多实惠的新路子。

在指导思想上，从以过去片面追求高速度转变到以提高经济效益为中心的轨道上来。经济增长是重要的，没有经济增长，经济的进一步发展、社会的进步和人民生活的改善就缺乏物质基础。为经济增长而增长，把速度作为唯一目标，置人民生活于次要位置，则是片面的。只讲速度，不讲效益，同样是片面的。特别是追求脱离实际的高速度，影响经济效益，结果是欲速则不达，想快反而慢了。长期以来，由于“左”的错误指导思想，我们为了发展速度，忽视经济效益，走了一条高速度、高积累、低效益的弯路，而损害了人民的利益。30 多年来，我省基本建设投资额达 97.33 亿元，

而新增固定资产为 57.2 亿元，固定资产交付率为 58.8%，41.2% 的投资没有收到效益。在经济发展上，经济效益差的状况改变不大，表现在生产消耗高，产品质量差，建设周期长，资金占用多，劳动生产率低，企业亏损大。由此造成了财政收入减少，地方财力紧张。可见，这条路不能再走了。党的十二大制定翻两番的目标，以不断提高经济效益为前提。这就是说，离开了这个前提，翻两番就失去其实际意义；不提高经济效益，翻两番也就难以实现。在调整时期，财政经济能否根本好转，调整任务能否顺利完成，都取决于我们在提高经济效益上所做努力的程度和取得成效的大小。应当看到，这个问题，中央讲了两年多了，我们不少同志的思想上还没有转过来，往往自觉或不自觉地追求产值和速度。因此，只有把经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，围绕效益抓速度，向效益要速度，以较少的投资，形成最大的生产能力，以较少的消耗，生产出物美、质优、价廉的产品，我省经济发展才会有一个长足的进步。

在战略目标上，从过去“小而全”转变到扬长避短，择优发展。我省经济发展，要彻底摆脱自然经济思想的束缚，放眼于国内外市场，选择能够充分发挥自己优势的发展重点，力争有更多的拳头产品打入国内外市场。

如前所述，我省有不少得天独厚的资源优势，发展农牧业和工业生产的潜力很大。但由于生产基础薄弱，技术和管理水平低，又深居内陆，交通不便，资源开发程度很低，潜在的优势远没有发挥出来。农牧业生产上，尽管有自己的优势，但由于生态失去平衡，经营管理不善，农业单产低而不稳，粮食商品率只有 14.9%，人均占有粮食更低。畜牧业是我省一大优势，由于突出抓粮，对畜牧业没有引起足够的重视。1982 年畜牧业生产值占农业总产值的 35.2%，而用于畜牧业的基建投资只有 1%。以 1949~1979 年累计投资和增加的产值相比，每增加 1 元的产

值的平均投资，工业为 3.3 元，农业为 1.8 元，畜牧业仅为 0.4 元。30 多年来，我省畜牧业平均增长 3.5%，比全国平均水平低 0.9%，这与没有搞好草原建设，草场退化，抗灾抗病能力差有很大关系。我省发展工业的农副产品、畜产品和矿物资源都很丰富，但工业基础薄弱，资源开发利用缓慢。轻纺工业在我省来说，原料充足，市场也广阔，但发展不快，加之容量小，加工能力低，深度浅，一等原料，二等加工，只能拿三等价格，严重影响了经济效益。因此，大力发展有青海特色的毛纺织、皮革、制裘、食品等工业，不仅可以充分发挥资源优势，促进农牧业生产，而且可以扩大积累，增加收入，推动整个工业的发展。重工业上，电力、煤炭、盐化工、有色金属开采和冶炼、机械、建材、交通等发展前景广阔，虽然受财力和交通运输制约，近期不可能有大的发展，但利用现有基础，可以挖掘内涵潜力扩大再生产。随着国家在我省重点项目的建设，发展水电、盐化工不仅条件具备，而且势在必行。这样可以减轻能源紧张状况，可以提供短线盐化产品，还可以增加财政收入，加快青海经济建设速度。

柴达木盆地土地辽阔，资源丰富，在大西北的开发建设中，占有重要的地位，盆地矿藏的潜在价值占全省的 84%，是我省经济建设的一大优势。全省 10 种居全国首位的矿产资源中，盆地就占 7 种，盆地的石油、天然气正加紧勘探，是今后石油工业发展的战略地区之一。过去，由于客观条件的限制，我省经济发展的重点在以西宁市为中心的东部地区，导致了东西部经济发展的不平衡。盆地工业总产值仅为东部的 1/4；盆地的总面积为 25.49 万平方公里，人口每平方公里只有 1 人。为了发挥柴达木盆地的资源优势，我省经济发展的重点，应东西并举，逐步西移。现在，国家对柴达木资源的需要迫切，党中央、国务院重视这个地区的资源开发。这个地区已经有了一定规模的石油、石棉、钾、硼砂、原盐、原煤、发电、建材工业基础和服务设施；基本形成了包括铁路、公路、航空在

内的交通运输网骨架，青藏铁路通车到格尔木，青藏、青新、柳格等公路干线纵横贯于全区，区内公路通车里程 5000 公里，邮电通讯有一定基础；拥有 71.5 万亩耕地，提供商品粮 4800 多万斤，草场 1.1 亿亩，牧业人均占有牲畜 75 头（只），可供肉食 2800 吨和其他副食品；城镇建设也有相应的发展。因此，开发的条件日趋成熟。前不久，于光远同志带领有关方面的同志，对柴达木进行了一次实地考察，认为这是一块大有希望的宝地，从现在起，就应着手做好开发前的科学论证工作，为大规模开发做准备。当然，开发柴达木涉及到各个方面，需要各部门的相互协调，合理规划，统筹安排。

总之，在青海经济发展目标的选择上，要着眼于优势资源的开发利用，使潜在优势向现实财富转化；立足于现有物质基础，大力发展深加工，增强市场竞争能力。以提高经济效益为中心，使国民经济稳定持续健康发展。

在扩大再生产的方式上，从以外延为主变为以内涵为主，适当扩大外延。建国以后，国家给青海的投入很多，但过去一味依靠上新项目，以致造成基本建设规模大，战线拉长，使资金、材料常有缺口，靠挤生产来维持，结果新建项目工期拖长，投资效果不好。为改变这种状况，今后应按照先生产后基建，先简单生产后扩大再生产的原则，由以外延为主变为更多地注意通过企业的整顿、改组和技术改造来挖掘现有企业潜力的内涵发展方式，适当扩大外延。这是因为，我省工农业生产已经有了一定的物质基础，这就说明我们有可能实现扩大再生产以内涵为主的战略转变。通过对现有工农业生产基础的挖潜、革新、改造，走出一条投资省、见效快、效益好的路子。还必须看到，我省是个尚待开拓的地区，生产力水平低，在实行扩大再生产以内涵为主的同时，还应注意这个特点，适当扩大外延，搞一些新的骨干项目和基础设施。在布局上，要充分考虑能源、交通、邮电通讯，发挥现有工业的技术、管理能力和交通条件，以现有工业基础为依托，集中必要资金，采取扩建、配套等方

式，稳步向西部地区扩展，发展新兴产业，进行重点建设。

在经济发展方向上，由原料基地变为加工基地。由于我省加工工业力量薄弱，能直接进入消费市场的产品不多，不得不用价格低廉的原材料和初级产品，同内地省市交换价格较高的制成品。如羊毛，省内收购价每斤 2 元多，调到内地经过深加工，每斤毛的产值可达 30~50 元。在出口商品中，原料和初级产品占的比重也较大，换汇率很低。因此，以发展深加工为方向，使我省逐步变原料基地为加工基地，是改变我省落后状态的关键一着。在发展阶段上，近期应发展以农牧副产品为原料的轻纺工业，重点是毛纺、制革、食品、服装等部门，达到投资省、收效大、见效快、积累高的目的；远期应发展以盐化工、冶炼为重点，并不断开拓新的加工工业领域。发展加工工业，要注意合理的产品结构，加强市场预测，做好适销对路，以质优价廉取胜。还要大力发展集体所有制企业，做到配套成龙，拾遗补缺。

在物力和人力两种资源的开发上，从以重视物质技术建设变为物力、人力开发并重。人是生产力中最重要的因素，人的智力状况，掌握科学技术的程度，组织管理现代化生产的水平，对经济发展起着决定作用。青海同先进省市经济上的差距，实质上是教育、科技水平上的差距在经济上的反映。我省现在把教育和科技列为战略重点，也就是把智力开发放在重要位置上，今后一定要正确处理物力资源开发和人力资源开发的关系，提高智力投资水平，大力发展文化教育和科学技术事业，培养和造就大批科技和管理人才，特别要注意培养少数民族人才，以人力开发推动物力资源的开发，促进经济建设的更好发展。

对国内外关系上，从以过去闭关自守变为对外开放和经济技术的协作。我省深居欧亚大陆，由于交通不便，眼界狭窄，信息不灵，对外交流又差，经济发展处于封闭状态。在对外关系上闭关自守，限制了自己的发展。我们搞经济建设，必须立足于自力更生，

艰苦奋斗，而实行对外开放，扩大对外经济技术协作和交流，将促进经济发展，进一步增强自力更生的能力。尤其象我省这样有丰富资源而缺乏资金、技术的落后地区，更应积极开展与先进省市的经济协作，利用先进地区的资金、技术、管理等优势，开发自己丰富的自然资源，使潜在的财富变为现实的财富。

立足当前，统筹全局，为大规 模开拓青海做好各项准备

开拓青海的伟大任务，要求我们以卓越的工作效能加速进行各项准备。准备工作搞得越早、越好，就越能主动地配合中央实现开拓大西北的战略部署，顺利地实现开拓青海省的光荣任务。因此，我们从现在起，就要积极动手，抓紧工作，做好以下几项准备：

抓紧制定中长期发展规划。制定全省国民经济的发展规划，是各项准备工作的前提和基础。省委省政府对此非常重视，已作了专门的部署。制定规划必须依据本地区的经济基础和资源条件，抓住特点，扬长避短，积极地、实事求是地进行。既要有经济发展和社会发展的总体规划，又要有分阶段的实施步骤和分部门、分地区的规划。规划的过程是一个大规模调查研究和科学分析的过程，既要解放思想，又要进行科学论证，坚持从实际出发；既要反对不进行深入细致的调查研究，就说这也不行、那也不行的保守思想，又要反对粗枝大叶，以感想代替可能，搞一些不切实际的高指标；既要考虑本省的需要，又要从全局出发，服从整体利益；既要立足艰苦奋斗、自力更生，又要争取国家和兄弟省市的支援。制定规划还必须注意计划部门和业务部门，条条和块块，年度计划和中长期计划的密切结合，统筹安排，发挥领导、专家、科技人员和职工群众的作用。规划确定之后，就要抓紧实施，不能流于形式，保证规划的严肃性。

搞好资源勘探和重大项目的前期工作。大规模开拓要建立在资源清楚的基础上。建国 30 多年来，有关部门一直在进行青海资

源的勘探调查工作。现在，有些部门和行业的资源情况比较清楚，有的则不很清楚。清与不清，是开发的成效与速度的重要制约因素。搞清楚青海的地上地下和山、水、田、土，是有计划开发的重要步骤。资源不清，急也没用。这是一项非常细致和科学性很强的工作，是需要多部门协同作战才能完成的。如农牧业，就得把水利、土壤、气候、山林、草场、畜禽和作物品种、水能、风能、太阳能、野生动植物资源及社会经济条件等搞清楚，才能使农牧业规划有科学依据，保证生态系统的良性循环。

开发和建设青海的战略设想能否成为现实，在很大程度上取决于前期准备工作做得如何。凡事预则立，不预则废。如同军事上一样，不能打无准备之仗。国家在“七五”期间安排进行前期工作的有李家峡、公伯峡、拉西瓦 3 个电站，青海油田勘探，青新铁路格尔木至库尔勒段，青海铝厂二期工程，民和镁厂，青海钾肥厂二期工程等。除这些项目外，按照经济发展的需要，我们还拟续建热水海达尔、柴达尔两个矿井，西宁市煤气工程、10 万吨甲醇厂、60 万吨纯碱厂、10 万吨电石厂、铅锌冶炼厂、9 万吨磷肥厂、10 万吨铁合金厂，以及青海轧钢厂、西宁钢厂的技术改造、高原载重汽车、青海第三毛纺厂后 5000 锭续建工程等，还有青藏公路湟源至吊庄段改造、西宁至果洛大武公路建设、县社道路建设、开辟大型机场、邮电通讯等等，都是我们打算上的项目。按照于光远同志的说法，就是建立“建设项目方案库”。在国家还没有上这些项目之前，就做好上的准备，不要等国家提出某个项目之后才着手去研究，那就被动了。可以说，哪里做好了上项目的准备工作，哪里上的可能性就大。我们应该现在就对应开发的项目，组织力量去研究，去论证，提出切实可行的若干个可供选择的方案，存入“建设项目方案库”，只要国家一经提出上哪个项目，就可以拿出来供研究决策，同时，还应做好地质勘探、交通运输、原料供应以及与之配合的附属设施、后勤基地的计划和各种服务性的工作。

大力发展农牧业生产。农牧业是我省国民经济的重要支柱，但又是一个弱质产业，搞得好，就能促进开发，搞不好，就会使开发产生大的困难。随着资源的开发，人口的机械增长必将增多。吃、穿、住、行的保证，是一项最基本的准备。我们必须充分认识农牧业经济的重要地位，把农牧业的发展，当作战略重点，放在经济工作的首位，加快农业从自给、半自给向商品化生产转化，从传统农业向现代化农业转化，努力开创农牧业建设的新局面。

发展农牧业，一靠政策，二靠科学，三靠投资。在具体指导思想上，要注意实现工作转变：第一，从过去多少年来只靠骨干工程，向主要靠千家万户、千军万马转变。骨干工程是要搞的，尤其我省骨干工程还很少，今后仍然需有计划地部署一些，但主要是靠千家万户、千军万马的积极性，这个思想要明确。家庭承包责任制的推行，就是成功地实现这一转变的具有历史意义的伟大实践。也就是说，应主要依靠政策来解决发展农牧业的问题。第二，从过去只在有限的耕地上单一抓粮食，向山水田土综合治理，农林牧副渔全面发展上转变。实现这个转变的基础是大规模地种草种树，这是改变我省农业面貌、自然面貌和经济面貌的治本之道，是治穷致富的重大战略决策。胡耀邦同志提出“种草种树，发展畜牧，改造山河，治穷致富”的方针，完全符合我省实际。抓住这个问题，就抓住了青海发展农牧业经济的要害。必须从思想上来一个大解放，“反弹琵琶”，大念“草木经”，念它几十年、上百年，一直念到荒山、荒坡、荒滩都换了新颜。通过种草种树，兴牧促农，以林护农，根治贫穷，实现农牧业发展战略的大突破。我们一定要从上到下确立这一根本观点，号召和动员全省党政军民学、各行各业一齐动手，把一切可以种草种树的地方规划好，草、灌、乔结合，分期实施，促进生态系统的良性循环，达到草多、畜多、肥多、粮多的目的。第三，从过去的单一经营向多种经营转变，这是向生产的广度和深度进军的必由之路。目前我省多种经营正在兴起，从事商品性生产

的专业户、重点户已达 1.95 万户，占总农户的 6%，社队企业 3000 余个，从业人员 4.4 万多人，1983 年预计总收入可达 1.2 亿元。但平均收入水平还很低，人均只有 39 元。我省多种经营的潜力很大，仅野生动植物资源就有 800 多种，大小湖泊 2043 个，可利用水面 800 万亩，还有 1.3 万多亩水库、涝池水面，都没有很好利用。养殖业、种植业、建材建筑业、加工业，等等，都有广阔的前景，只要我们加强领导，积极开发，多种经营大有可为。第四，从粗放的农牧业经营转到科学务家农、科学养畜上来。我省农牧业生产方式粗放，生产水平不高，经济效益很差。发展农牧业生产，就必须大力改革传统的生产经营方式，改良土壤，合理施肥，科学用水，选育和推广良种，实行深翻秋施肥和春季免耕条播等先进技术；牧业上要坚持土种选育，品种改良，推广机械化剪毛、挤奶，大搞饲料基地，发展饲料加工，进行畜疫防治和灭虫灭鼠等科学养畜措施。

加强对重点工程的支援，发展地方能源交通建设事业。我省经济建设在很大程度上要以国家重点建设项目来带动，因此，搞好对重点项目的支援工作，就显得十分重要。关于这个问题，省委 1983 年 8 月工作会议上已作了研究，9 月省政府召开重点建设项目座谈会时，又作了专门研究。这些问题已经基本上得到了解决。今后，还要继续努力，保证重点工程建设的顺利进行。

发展地方能源、交通事业，对促进重点项目的上马和将来的开拓，有着十分重要的意义。特别是青南地区，缺乏煤炭，交通不便，更需要发展小水电，发展风能、太阳能，其他地区，也应以此为重点，切实抓好。

改善现有企业素质，提高经济效益。提高现有 1300 多个工业企业的素质，是开拓青海的基础。这是因为：新建企业的资金，靠现有企业来积累；新建企业的技术、管理人员和技术工人，靠现有企业输送；重点项目的一些设备，需要现有企业来配套。因此，必须扎扎实实地抓好企业整顿，提高经营管理水平，加速技术改造。

要认真贯彻最近党中央召开的经济工作座谈会精神，限定时间彻底扭亏增盈，把现有企业真正办成开拓青海的“桥头堡”，为进一步发展创造条件。

要提高经济效益，最根本、最要紧的是提高企业素质。经济效益问题，企业素质问题，归根结底，就是要提高质量，降低消耗，就是说投入要少，产出既多要好。我们讲经济效益，讲企业素质，讲劳动生产率，主要应考虑这两个问题。只要围绕这两个问题下功夫，就会取得显著成绩。目前，全国工业都面临着一场严重的挑战。过去企业还可以靠低价原材料、农副产品和较低的工资维持生产，现在情况起了变化，靠老办法，靠现有水平不行了。我省经营管理差，技术水平低，成本高，加之自然条件比较差，这个问题对我们来说，更为突出。只有发挥资源优势，引进先进技术和先进设备，千方百计提高经济效益，增加利润，企业才有出路。

广辟财源，积累资金。开发青海，没有国家支援是不行的，但着眼点要立足于艰苦创业、自力更生。各级财政部门要促进企业提高经济效益，增加生产，厉行节约，狠抓增收节支。增加收入的根本途径，在于大力提高工商企业的经济效益，加强工商税收管理和企业财务成本管理，把应当收缴的税收和利润，及时足额地收缴上来，改变目前生产、销售增长了，而国家财政收入不能相应增加的不正常现象。同时还要有效地严格控制和节约开支，提倡艰苦奋斗，做到少花钱，多办事，提高资金使用效果，把有限的财力物力集中起来，用到刀刃上。要把死钱变活钱，充分发挥银行贷款、财政结余以及集体储蓄存款的作用，鼓励投资，搞开发性生产。还要积极争取兄弟省市和中央有关部门的资金，合资兴办开发事业。同时，要千方百计把经济搞活，把内外贸易的流通渠道搞通，开辟生财之道。

积极吸引和利用外资，发展对外贸易。中央领导同志多次指出，要实行对外开放，充分利用世界先进的科学技术和可以利用的

国外资金，来加速我们的经济建设。在这方面，我省做得太少。因此，要解放思想，放开眼界，坚决摒弃闭关自守、自给自足、孤立奋斗的做法，实行对外开放的方针。现在的问题是，有些同志有戒备心理，怕字当头不敢干，有些同志懒字当头不愿干，这些都是必须克服的。在利用外资上，国家给了那么多优惠政策，我们为什么不去争取呢？我们不积极引进外资和先进技术设备，到什么时候去迎接大规模开拓呢？在方法上，可以通过多种渠道，采取灵活措施，积极引进和利用国外资金和先进技术，比如可以向中国国际信托投资公司、光大实业公司进行咨询，委托其承办；可以利用中国银行外汇贷款；也可以直接与外商谈判。在步骤上，可以由小到大，看准一项办一项，扎扎实实地办成几件事。要加强对外经济贸易还必须加强培养对外经济贸易的专门人才，加强现有干部的培训，提高与外商的洽谈能力；加强信息建设，下决心在香港、澳门、深圳设立市场、信息的窗口。要热情欢迎港澳、台湾同胞、爱国华侨、国外客商、友好人士来我省参观、访问、考察、旅游。为此，要立即动手，编制旅游设施建设的规划，改善接待条件。总之，把经济工作搞活，把路子搞通，困难就会少一些，经济开拓就会顺利一些。

搞好智力开发，大力培养人才。大规模开拓青海需要大量的各方面的人才。实践证明，科学技术越发展，现代化水平就越高。要发展现代化工业、农业和其他一切事业，离不开科学和文化技术。如果我们没有较高的文化水平、智勇双全的人才，经济和社会发展就要受到限制，开拓也就没有基础。为了迅速改变我省目前科技教育落后、人才缺乏的现状，必须采取多种办法加快智力开发。要努力办好师范教育，调整现有教师队伍，提高师资水平，提高教学质量；省内大专院校要扩大招生，并积极与内地的大专院校挂钩，委托培养人才；多办中等专业和职业技术学校；提倡自学成才；注意培养当地的、少数民族的各种建设人才。在财力上，要给教育部门以一定的支持。最近，省委、省政府和教育部合计拨款

2500 万元用于教育事业，我们要把这笔钱用好，真正办成几件事。要特别注意挖掘现有的老中青知识分子和科技人员的潜力，进一步落实知识分子政策，调整使用不合理的人才，把他们放到事业最需要、最能发挥他们才智的岗位上去，并要切实解决好他们的生活、工作等方面存在的问题，使他们安心在青海工作，充分发挥他们的作用。还要有计划地招聘中青年知识分子和科技人员来青海安家落户，或临时聘请一些学有专长的知识分子，来我省讲学或研究论证某些项目。

加强党的领导，保证准备工作的顺利进行

最近，党的十二届二中全会上，邓小平同志在讲话中指出：“三中全会以来，我们花了很大气力纠正‘文化大革命’及其以前的一些政治运动和思想斗争的‘左’的错误，是完全正确的。这类‘左’的错误不允许重犯。但是，不少同志片面地总结历史教训，认为一讲思想斗争和严肃处理就是‘左’的，只提反‘左’，不提反右，这就走到软弱涣散的另一个极端。”这个问题应引起我们的高度重视。前一段时间，我们在经济建设上反对高指标、瞎指挥、一刀切，是完全正确的。但也有些同志片面地总结历史教训，对经过努力能够办到的事，不积极去办。对职工中存在的各种问题不敢说，不敢管，致使职工队伍政治素质下降，影响了经济建设事业的发展。因此，只有加强党的领导，改变涣散软弱的状况，才能保证各项准备工作的胜利进行。

解放思想，统一认识，牢固树立开拓青海的信心和决心。党中央提出从本世纪初，我国经济开拓的重点转移到大西北。胡耀邦同志在视察我省时指出：“青海是我国四化建设的一个大有希望、尚待开拓的战略地区”，要我们为大规模开拓青海创造条件。对中央的这个战略思想，我们必须要有充分的认识，从思想上明确青海在全国经济建设中的战略地位和自己肩负的历史责任。现在，对开拓青海、建设青海，有两种不同的思想。一种是大多数同志对这

这个问题的认识是明确的，态度是积极的，对发展前景是乐观的，对青海的发展充满了信心和定心，决心以饱满的政治热情，勇于创新的工作精神，投入全新的事业。另一种是有一部分同志对这个问题认识不足，悲观消沉，缺乏信心。认为青海贫穷落后，条件艰苦，就这个样子，怎么也改变不了，没有在青海长期奋战的打算，表现在工作上不主动，不积极，不学习，精神不振，没有干劲；怕字当头，不敢负责；思想保守，夜郎自大；贪图安逸，不求进取。这些现象虽然表现在少数人身上，但危害极大，严重地妨碍着为大规模开拓青海创造条件的顺利进行。我们必须积极引导，进行广泛宣传教育，让更多的人认清我省在全国四化建设中的战略地位。不要只看到青海现在还落后，要看到只要我们动脑筋，想办法，积极开创，大力引进先进技术、先进工艺、先进设备，我们将很快地由落后变先进。不要只看现在穷，要看到青海是“潜藏的富翁”，只要我们把地上地下潜在的资源充分发掘出来，我们是会很快富裕起来的。不要只看到我省地处偏远、市场不大，只要生产出具有地方特色的优质产品和国内外紧俏的工矿产品，就可以打开国内外市场，小市场就会变成大市场。不要只看到我们的短处和缺点，要看到只要我们采取扬长避短的方针，集中力量发展那些有自己资源优势和技术领先地位的地方工业，我们就能够避开自己的短处，发挥自己的长处。还要使人们懂得，开拓青海关系着全省各族人民的切身利益，开拓得越早，青海的变化就越快，人民的生活就会越好。每个共产党员、国家干部，特别是领导干部应统一认识，振作精神，以坚定的信心和决心，为开拓青海贡献自己的力量。

继续发挥政策的威力，进一步调动广大干部群众的积极性。政策和策略是党的生命。党的十一届三中全会以来，靠政策实现了经济复兴，今后仍要靠政策开拓、建设青海。那种认为靠政策已经到头了的思想是十分有害的，应当进一步放宽政策，搞活经济。根据目前的情况，在政策上应突出抓好三方面的工作；要继续贯彻

落实现有的各项经济政策；要及时研究解决在开拓建设中遇到的新情况、新问题、新矛盾；根据我省地处边远、高寒缺氧的特点，在利用外资、发展外贸、招聘人员等方面，还应制定一些特殊的政策和规定。

在农牧业方面，不论是农业、牧业、林业，实行联产承包责任制的时间尚短，落实的任务还很大，许多具体问题需要完善和提高。特别是如何依靠千家万户种草种树？如何大力扶持各种类型的专业户、重点户？如何更加有效地发展多种经营？都要认真调查研究，妥善解决。

工业体制的改革，还处于摸索阶段，急于求成不行，长期拖下去更不行。应当本着有利于资源的合理利用，有利于引进、消化、吸收先进的科学技术，有利于扭亏增盈，有利于协调条条块块的经济关系等原则，一个行业一个行业地研究解决。

搞活流通，对发展商品生产，搞活经济关系极大。现在，农村牧区的一些农牧产品，长期积压，收不上来，而广大农牧民急需的生产资料和生活用品，得不到及时供应，已严重影响到生产的发展。要解决这个问题，就必须加强对国营商业的领导，放手发展集体商业和个体私营经济，特别是牧区、边远山区，要鼓励农牧民搞牧商、农商专业户，以便把能收购的农牧副特产品尽量收购上来，把农牧民需要的生产、生活必需品送到农牧民手里。要处理好生产、加工、流通三者的利益关系，把利主要让给生产者、生产部门。经营部门要赚钱，但不能一切向钱看，影响生产。

在物价方面，要充分发挥其杠杆作用，在保持物价基本稳定的前提下，要研究怎样合理调整地区之间、城乡之间、原料与产品之间、工业品与农牧产品之间的差价，使生产者能获得较多利益，调动生产者的积极性，又要照顾消费者的利益不受损害。

另外，为了调动开拓、建设的积极性，鼓励企业使用贷款，对某些开发性项目，在一定时间内，可否在信贷上给予低息、微息照顾，

在税收上给予减税、免税照顾。这样做，从暂时看，国家得到的少一些，但只要把它们扶持发展起来，就会给国家做出更大贡献，从长远讲，还是合算的。当然，这样做必须经省委审定后，报党中央、国务院批准。总之，在贯彻落实党的政策方面，还有大量的工作急待我们去做，任何忽视政策的倾向，都会对开拓青海带来困难和损失，我们要十分重视这个问题。

（原载《经济研究参考资料》1984 年总第 1039 期）

青海经济发展的几个问题

青海的经济建设问题，省委、省政府进行了多次讨论，一致认为，近年来，中央领导同志来青海视察时所作的重要指示，深刻阐述了青海在祖国四化建设中的战略地位，为我们开拓青海、建设青海描绘了宏伟的蓝图和广阔的前景，这完全符合青海的实际。特别是胡耀邦总书记关于《立下愚公志，开拓青海省》的重要讲话，使我们更加坚定了立志改变面貌的信心和开创青海新局面的决心。

一

青海解放前基本上没有什么工业，是单一的农牧业经济，且经济方式落后，生产力水平低下，粮食总产量 5.9 亿斤，牲畜 748 万头（只），工业年总产值 1800 万元。解放后，在党中央和国务院的领导和支持下，经济有了很大的发展，工农牧业总产值 1983 年达到 23.4 亿元，其中工业总产值 14.26 亿元，比 1949 年增长了 74 倍，农牧业总产值 9.04 亿元，增长了 3 倍多。现在青海已初步建成了包括轻纺、化工、电力、机械、冶金、煤炭、石油、建工建材、电子等现代化工业体系，各类企业 1292 个。学校由解放初期的 5 所中专、3 所初中、717 所小学，在校学生 4 万多人，发展到现在的 6 所大学、458 所中等学校、4082 所小学，在校学生 75.8 万人。交通运输、科学文卫事业也都有了很大的发展。同时，民族关系融洽，社会治安好转，一个安定团结的政治局面已经形成。所有这些都说明，我们已经为巩固社会主义制度建立了良好的物质基础，向四化进军有了可靠的前进阵地。这些基础的建立，是和各族人民群众、广大干部、工人、知识分子、科技人员、人民解放军指战员的艰苦创业、努力奋斗分不开的，是和把最美好的年华贡献给青海、几十年如一日勤奋工作的老一辈革命者的努力分不开的。

省党代表大会、人民代表大会，为贯彻执行十二大精神提出了

到本世纪末实现翻两番的目标。能不能实现这个目标，关键要看有没有物质基础和进行改革、开创新局面的决心与信心。1983年胡耀邦同志视察我省时指出：我们国家经济建设的战略重点，在20世纪末21世纪初将转移到大西北来，同时指出青海是一个大有希望、尚待开拓的战略地区。我们理解这是针对我省资源丰富，生产潜力大，经济发展前景十分广阔而言的。概括说来，我省有五大优势：(1)有发展畜牧业的优势。青海是我国四大牧区之一，可利用草原5亿多亩，约占全国可利用草原总面积的1/6，经营的是高原草原畜牧业，主要依靠天然牧场放牧，管理比较粗放。目前全省每年生产商品羊毛3100多万斤（其中闻名中外的西宁毛1947万斤），牛羊绒280多万斤，皮张200多万张，菜牛羊110多万头。从50年代开始，进行绵羊改良工作，已培育成功青海毛肉兼用半细毛羊，取得了显著经济效益。只要我们采取改进饲养管理、发展饲料工业、改良草场等综合措施，牲畜的数量和质量都将会得到很大的发展和提高。全省现有耕地863.98万亩，人均2.2亩。另外农业在扩大耕地、提高单产、种植经济作物等方面都具有很大的潜力和广阔的前景。我省1平方公里以上的淡水湖泊有151个，面积为2784.9平方公里；咸水湖85个，面积8330平方公里；还有外流河系，仅长江、黄河在我省的干流长达3814公里。这些湖泊和河流都不同程度地蕴藏着鱼类资源。龙羊峡水库建成后，蓄水量将达247亿立方米，水域面积57万亩。这说明，我省高原水产事业也有着广阔的发展前景。(2)有野生动植物资源丰富的优势。多样性的地貌条件和独特的自然环境，使我省野生动植物具有种类多、数量大、价值高的特点，还有不少是属于珍稀贵重品种，成为我省一个重要的经济资源。野生动物主要有野牦牛、雪豹、麝、石羊、旱獭、白唇鹿等20多种。野禽主要有血雉、雪鸡、马鸡、天鹅、斑头雁等10多种。野生植物和名贵药材主要有冬虫夏草、枸杞、蘑菇、蕨麻、发菜、雪莲、大黄等几十种。(3)有矿藏资源的优势。

我省矿藏资源的特点是分布区域集中，储量丰富。到 1983 年，已发现矿种 83 个，矿床 214 处，其中大型矿床 63 个，中型矿床 54 个，小型矿床 97 个。已探明储量的 57 种矿藏中，有 37 种居全国前十位。其中，居第一位的有锂、钾盐、化工石灰岩、钠、镁盐、溴、硅石、石棉 8 种，据粗略估算，矿藏的潜在价值达 1 万亿元以上，其中柴达木盆地约占总储量的 84%。闻名中外的柴达木盆地有“八大宝”湖盐，有现代盐湖 24 个，已探明储量 500 多亿吨；氯化钾，现探明储量为 2.8 亿吨，占全国储量的 97%；硼，已探明三氧化二硼储量为 1100 多万吨，占全国储量的一半；氯化镁，已探明储量近 20 亿吨；锂，作为最轻金属和多能原料，是国家一项珍贵而巨大的财富，已探明氯化锂储量为 1390 万吨，占全国储量的 94%；石棉，储量 2100 多万吨，我国目前最大的石棉矿——茫崖石棉矿，所产石棉质地优良，可纺性强，畅销国内外；锡铁山的铅锌矿是一个富集多种金属元素的大型矿区，现正在建设一座年产 7 万吨的铅锌矿；石油勘探有了突破性的发展，现已控制地质储量 1.6 亿吨，天然气储量 90 亿立方米。（4）有能源资源的优势。我省水力资源丰富，理论蕴藏量达 2154 万千瓦，可开发量约为 1798 万千瓦，年发电量 772 亿千瓦小时。黄河在青海境内从龙羊峡到寺沟峡有 13 个梯级可供开发，是建设水电站最优越的河段之一。还有太阳能、风能、煤、石油和天然气。太阳能是全国非常丰富的地区之一。（5）有发展旅游事业的优势。我省地处青藏高原，是少数民族聚居的地方，具有引人注目的高原特色和民族特色，这里既有名胜古迹如日月山、塔尔寺、瞿昙寺、柳湾新石器时期墓葬群，也有风景独特的昆仑山、阿尼玛卿山、青海湖、鸟岛、察尔汗盐湖；还有待开发的互助土族之乡、高原的“西双版纳”——循化孟达林区以及全国最大的水库龙羊峡等旅游区。青海夏季气候宜人，最高温度不超过 30℃，是避暑的胜地。如果把这些优势利用和发挥起来，青海能为国家的四化建设，做出应有的贡献。

二

党的十一届三中全会以来,我省经济建设有了很大的发展,在农村普遍推行了家庭联产承包责任制,牧业区 70% 以上已将牲畜折价归户,极大地调动了广大农牧民的生产积极性,农牧业生产出现了建国以来少有的好形势。1983 年全省农牧业总产值 9.04 元,比 1978 年增长了 11.5%。工业通过调整,已初步理顺了内部的比例关系和产品结构,从 1982 年起,开始回升、发展,随着经济体制改革的推行,工业生产也出现了好转。

虽然今年的经济形势比过去好得多,但与兄弟省区相比还有不少差距,还潜伏着严重的问题,主要是:

发展速度慢。1983 年工农业总产值与 1978 年基本持平,国民收入由 1978 年的 13.72 亿万元增加到 15.82 亿元,增长 15.3%,年均递增 2.9%;人均国民收入,1983 年为 395.5 元,比 1978 年的 373 元增长了 22.8%,年均增 1.2%,大大低于全国 6% 的水平。

经济效益差。我省全民企业百元资金的利税 1982 年 4.15 元,比 1978 年的 10.28 元,下降了 59.6%;每百元固定资产原值提供的产值为 34.38 元,是全国 1982 年平均水平 56.38 元的 61%;每百元工业产值提供的利润为 7.45 元,是全国 1982 年平均水平 14.33 元的 52%;每万元工业产值的能耗为 15 吨,比全国水平 3 吨高 4 倍多。

财政收入上不去。1983 年财政收入为 1.5376 亿元,比 1978 年减少了 1.17 亿元,下降了 43%,这对财力拮据的我省来说,不能不说是个严重的问题。

畜牧业发展步子缓慢。畜牧业是我省的优势,虽然在出栏率、商品率和畜群周转上有所提高,但牲畜存栏数出现了十几年徘徊的局面,近几年还在下降,1983 年为 2044 万头(只),比 1978 年的 2214 万头(只)下降了 7.6%。

由于存在这些严重问题,使我省的工农业总产值已从 1978 年

的全国第 27 位下降到第 28 位，这样就使我省贫穷落后的面貌得不到迅速改变，人民生活得不到很快提高，而且也会加重国家的负担。这是摆在我们面前的严重问题，应引起我们的重视，认真总结经验教训，迅速改变这种状况。

从总结经验教训出发，我们认为，所以造成这些问题，主要原因在于：(1)党的十一届三中全会以来，我们没有把经济工作放到突出的位置，认真抓好，抓出成效。从省委、省政府来说，对党的工作重点转移的深远意义认识不足，在指导思想缺乏战略眼光，在工作部署上没有突出重点，致使一些部门、单位没有结合自己的实际，去研究、探讨自己所在单位、部门怎样把精力集中在经济工作上，为经济建设服务，经济建设的新局面还没有很好打开。(2)缺乏勇于开拓、勇于进取的精神和改变青海落后面貌的雄心壮志，特别是至今在对外开放和与先进省、市经济协作上放不开手脚。加上领导作风一般化，存在着辛辛苦苦的官僚主义，使一些经济上存在的老问题长期得不到解决。如畜牧业上每年冬春要死亡 200 ~ 300 万头（只）牲畜；由于剪毛技术落后，每年要损失羊毛 200 ~ 300 万斤，这些问题虽然曾多次提出，但至今未引起重视，加以解决。(3)在贯彻十二大精神，调整各级领导班子时，在四化上迈的步子不大，特别是对勇于探索，勇于创新的干部提拔、使用不够，干部的思想境界和开拓精神不能适应新时期新任务的要求。胡耀邦总书记《立下愚公志，开拓青海省》的讲话发表后，引起了国内外强烈的反响，全国有 8 万多人（次）来信，自愿要求来青海参加建设，华侨、港澳同胞和国际友人也纷纷来信、来电、来青海实地考察，要求参加开拓青海的壮举。可是我们省级机关却没有领导干部自愿要求到艰苦的玉树、果洛等艰苦地方去工作。(4)速度慢、效益差。财政收入上不去的原因，从客观上说是由于在前 3 年调整时关停了 40 多个企业，造成工业生产下降，直至 1982 年才开始回升；经营管理水平不高，技术、设备差，加上原材料、交通运输、工资福利待遇

的提高,使成本增加,效益降低,上缴财政减少。(5)产品竞争能力差。我省的机械、国防等工业,不少是在“文革”期间按三线计划搞起来的,这些企业由于原材料大部分要从外地运来,没有发挥本地的优势,产品运出的运距又长,加上技术水平跟不上,造成了成本高,质量低,效益差,产品在国内外市场上缺乏竞争能力。(6)劳力不足,社会文化程度低,科技力量薄弱,科技管理水平低。全省人口密度是每平方公里 5.38 人,柴达木盆地每平方公里 0.93 人,全省文盲人口占总人口的 31.9%,工人文化水平低,技术素质较差。科研投资少,效益低,成果不多,推广应用的又仅占研究成果的 1/3 左右。

当然,我们也有一些制约经济发展的因素。本省海拔高,气候寒冷、干旱,自然条件差,全省平均海拔 3000 米,年平均气温在 6℃ 左右,年降雨量 250~500 毫米,自然条件严酷,特别是低氧对人们的生活和生产都有不利的影响。我省东西长约 1200 公里,离沿海港口近 3000 公里,运输线长。全省境内虽有公路通车里程 1.57 万公里,铁路 1100 多公里,但因地域辽阔,交通运输能力仍然显得很不足。经济起点低,资金不足,技术与设备落后,等等。但是,我们相信,只要我们统一认识,振奋精神,提高开拓青海的信心,集中一切力量,精心组织,科学规划,从实际出发,扬长避短,发挥我省的优势,勇于克服困难,做好工作,这些问题是可以逐步解决的。

三

胡耀邦同志指示我们:“一定要把翻两番,同为迎接国家建设重点转到大西北创造条件,紧密地联系起来。”我们的指导思想,制定规划,部署工作,都要紧紧围绕这个指示来进行。当前在进行经济体制改革,贯彻对外开放,对内搞活经济方针时,要结合我省的实际,集中力量,认真组织开发矿藏、水电、农牧业资源,注意发展其他方面的生产。同时,积极改善投资环境,引进资金、技术、设备,输出电力、矿产,争取尽快改变目前贫穷落后的面貌,缩小与先

进地区的差距。在步骤上，我们打算在前 10 年，继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，尽快理顺各方面的关系，在提高经济效益的前提下，加快国民经济发展的速度，实现财政经济状况的明显好转，为后 10 年经济振兴和大规模开拓打好基础，创造条件。到 1990 年，由于新建项目的投产和内涵潜力的挖掘，翻一番是可以实现的。后 10 年，只要我们好好抓经济工作，实现翻两番是有可能的。我们算了一笔帐，过去 30 年，平均每年经济增长速度是 7.2%，每 9 年翻一番，这个速度是在经济基础薄弱、缺乏建设经验、并遭受几次折腾的情况下实现的。现在，我们在党中央的正确路线指导下，只要我们真正把一切力量转移到经济建设上来，“七五”期间工农业总产值平均每年递增 11%（其中，农业年平均递增 5%，工业年平均递增 14%），“八五”、“九五”期间每年递增 6.4%（其中农业年均递增 6.7%，工业年均递增 6.3%）。从这个速度可以看出，“八五”、“九五”速度比较慢。为保证到本世纪末国家重点转移到青海来，根据我省基础差，经济力量薄弱又有资源优势的实际，必须在对现有企业进行改建、扩建和技术改造，充分挖掘内涵潜力，提高经济效益的同时，在“七五”、“八五”上一些新的建设项目，力争把速度搞上去。我们估算，“七五”期间新上的主要建设项目 45 个，需投资 92~96 亿元，其中要求中央投资 70 亿元，地方投资 14~18 亿元，利用外资 8 亿元；“八五”期间新上的主要建设项目 50 个，需投资 100 亿元。其中要求中央投资 70 亿元，地方投资 20 亿元，利用外资 10 亿元。这些投资约可增加工业产值 40 亿元，每年可获利税 10 亿元，其中我省的财政收入预计到“七五”末也可达到 3.2 亿元；“八五”末可达到 5.5 亿元，本世纪末达到 8 亿元，或更多一点。中央领导同志指出：“现在就可以在西北考虑结合开发水电，优先建设铝工业。”我们也准备在 2000 年以前建成龙羊峡、李家峡、拉西瓦 3 个水电站，并建成年产 100 万吨的炼铝工业，投资成本 1 元人民币可以抵上 1 美元，建成投产后，产值就可达 40

亿元左右，一年的利税就可增加 12 亿元左右。能不能实现翻两番，关键在于要从我省的实际出发，实行正确的战略指导思想，把我省的经济从自然的、封闭式的、商品经济很不发达的状况转变为外向型、资源型、商品型的经济。

四

要把青海的经济搞上去，虽然有许多不利因素，但关键是要统一领导干部的认识，把大家的思想统一到党中央的路线方针政策上来，统一到振奋精神，坚定信心，集中力量，开创青海新局面上来，这是做好经济工作的基础。就当前看，为了加快发展我省的经济，我们将采取以下措施：

搞好经济体制改革。现在省委、省政府已经制定了一些改革措施，还准备在继续调查研究的基础上，制定总体改革方案，使各项改革逐步配套。通过简政放权、下放企业，大胆果断地尽快把不适应经济发展的单位进行撤并，凡有利于经济体制改革的机构即行成立，使我们的管理机构，成为精干、灵活的体制。今后，省级工业经济管理部门，主要任务是调查研究，协调各部门、各单位之间的关系，进行战略规划研究，检查督促政策贯彻执行，使我们的机构成为办事效率高，促进开拓的服务部门。

坚定不移地实行对外开放。现在我们正在制定对外开放的优惠条件，已经研究提出了一批对外招商引资开发项目，欢迎国内外财、商、经济界来青海投资。拟采取比沿海和内地其他省区更加优惠的政策，实行综合偿还，保证还本得利，以加快开发水电、化工、交通运输等急需上马的项目。

加快现有企业的改造，提高经济效益。我省企业的潜力很大，今后只要尽快引进技术、设备，加快培训职工队伍，提高管理水平，同时优化组织、联合，发挥各企业技术优势，实现专业化生产，就能少投资，扩大生产能力，获得较高的经济效益。近期我们准备在汽车、毛纺、皮革、肉类、乳品、高原机电等行业进行，拟在短时期内把

客户欢迎、具有青海特色（高原型）的载重汽车和变型汽车在现有 40 多个国营、集体企业联合生产的基础上，迅速进行改建、扩建，争取扩大生产规模。

建立不同类型的经济区。根据我省各个地区不同的特点和优势，建立 4 种类型的经济区：（1）以西宁为中心的现代化工业经济区；（2）柴达木盆地新兴工矿区；（3）海东地区的农副业经济区；（4）牧区 6 州的畜牧业经济区。另外，海西地区还要逐步建成以生产粮食、蔬菜、肉、禽、蛋、奶为主的副食品生产基地，适应盆地开发建设需要。

我们将在这 4 个经济区内分别建设、开发李家峡、拉西瓦、公伯峡 3 个梯级电站，将扩大和新建热水、江仓（或木里）、大煤沟 3 个煤矿区，采取大中小结合，国家、地方结合，发展钾肥生产，并争取综合利用盐湖资源，发展纯碱、烧碱，充分利用我省的萤石、石灰石、泥炭和石膏资源，发展建材工业，利用我省水电、铅锌和铜资源优势，发展电解铝、铅锌冶炼和铜矿开采。加强石油勘探，扩大地质储量，争取“七五”期间达到 6 亿吨。

加快交通、通讯、能源建设。交通通讯、能源建设要走在开发的前面。近期内我省交通建设除充分利用现有的交通设施外，拟兴建西宁至陕西平关铁路 800 公里，重点改造甘青公路，有计划地改建州至县公路，修建宁果公路、青新公路和为开发黄河梯级电站服务的公路，同时为了弥补我省远离港口的短处，我们拟加快发展我省的航空事业，建立航空港，以尽快打通国内、国际航线，这样就能充分利用青海地处祖国腹地的优势，吸引游客、外商来青海，出口农畜产品和其他产品。能源建设除国家大电站外，主要是发展小水电、小火电，同时积极开发利用风能、太阳能资源。

把各种力量集中到经济建设上来。建立一支忠于中央路线、忠于人民、智勇双全、能够开创青海新局面的队伍和领导这支队伍的班子，这是振兴我省经济的基本措施。由于“左”的影响，政策上

的失误，以及青海自然条件差，我们这支队伍中的一部分人对开拓建设青海缺乏信心，存在着“一江春水向东流”的情况，这种情况自1982年以来虽然有所改变，但还依然存在，未能彻底解决。为改变这种状况，我们将采取特殊政策：（1）进一步认真落实知识分子政策，除在生活上要进一步解决他们的困难，如住房、户口、工资福利待遇外，要在政治上进一步关心爱护他们，提高他们的马列主义、毛泽东思想水平，吸收优秀的知识分子入党、入团，特别是在使用上尽量做到学以致用，并大胆地把有开创精神的知识分子提拔到领导岗位上来，使他们真正感到英雄有用武之地。（2）为了稳定职工队伍，我们将在工资福利待遇方面与内地逐步拉开差距。对家住农村的职工家属的户口，根据不同地区、不同工作年限，作出在城镇落户的新规定；对长期在青海工作，为青海作出了贡献的老同志，在退休时增加1级工资。

组成开拓型的领导班子。现在，我省的各级领导班子经过1982年的调整，在革命化、年轻化、知识化、专业化上已迈进了一步，但从实践看，有些班子还不够理想，缺乏开创精神，影响了经济的发展。现在看来，1982年选拔领导干部时，对勇于探索、勇于创新的干部，特别是对一些有独立见解，敢提意见，思想解放，有实干精神的干部提拔不够。今后，我们在调整各级领导班子时，在坚决执行中央制定的组织路线、实行四化的同时，一要注意选拔那些富于进取、有胆略、有朝气、勇于开拓的好干部，使我们的班子在年龄结构、知识结构上更加合理，在加强经济工作的力量上，大大前进一步。二要搞好上下左右干部交流，通过省、州、县，行政与企事业单位交流，加强经济工作，来促进机关作风的改变，以密切联系群众，提高工作效率。在交流时要能上能下，但职务待遇和职务津贴不变。在选拔干部时，要特别注意选拔本地干部，在少数民族地区要注意提拔少数民族的优秀干部，把这些干部逐步充实到各级领导岗位上来。三要根据青海的特殊情况放宽年龄结构。由于青海

条件艰苦，加上内地实行保护人才的措施，到青海来的人才为数甚少，针对这种情况，我们拟在年龄结构上放宽点。具体说，对长期在青海工作，了解我省省情，思想解放，勇于开创，全心全意为人民服务的老同志不一定都要切下来，而是把领导班子搞成科学、合理的老中青梯形结构。同时对有真才实学、学有所长的外地老干部、老知识分子，凡愿意来青海，又能适应青海气候的，也应欢迎他们来青海工作，适当安排职位，发挥其才能。这样，我们在干部问题上就活了，就能组成一个真心实意把青海经济搞上去的班子。比如已经到达离休年龄的有色金属总公司的管兴华局长，主动要求到柴达木锡铁山铅锌矿工作，他把铅锌矿的工作搞得秩序井然，效率很高。他最近作了一首诗，诗中写道“背靠祁连，脚踏昆仑，千里盐湖，万里戈壁，天上无鸟，地下无草，风吹石头跑，……大自然在向我们报到，地球在向我们献宝，鸟儿叫，花儿笑，数风流人物，还看今朝。”我们还将搞一个新老结合的青海经济建设的智囊团，充分发挥他们的参谋作用。我们有求才的渴望，识才的慧眼，用才的魄力，不论老的还是少的，只要有德有才，又有开创精神，我们就应人尽其才，才尽其用。

五

为了实现我们的目标，迎接国家建设的重点转移到大西北来，为改变青海穷贫落后的面貌，为大规模开拓青海创造条件，我们请求党中央、国务院在以下几个方面予以支持：

财政扶持。我省国民经济的振兴和产值翻番，除对现有的企业进行技术改造，加强经营管理，提高经济效益外，在很大程度上取决于资源开发的规模和速度，只有上一批经济效益好的新的生产项目，才能改善我省的财政经济状况，减少中央给我省的补贴。我们算了一笔帐，仍像现在每年补贴 5 亿元，每年按 10% 递增，到本世纪末将给中央带来 100 多亿元的负担，实际上随着财政包干的增加，将比这个数字更多。如果现在能借给青海几个亿，投点

资，上一些项目，把生产组织起来，1990年以后，就可以大大减少中央的负担，搞得好的，还可以做一点贡献。

在资金上除国家帮助我省外，我们准备搞多方集资、多层次开发，积极吸引国内外的资金、技术，以加快开发的步伐。同时，在保护和合理利用资源的前提下，国家、地方分别上一批大中小项目，实行多层次开发，做到“有水就流”、“有水快流”，把资源优势尽快转化为商品经济优势。

我省经济落后，自然条件差，少数民族自治地区占全省98%，基本上与西藏相似，因此，希望在这方面给予青海与西藏类似的待遇。在经济上也希望和西藏一样，请几个先进省市来帮助我们开发建设，培养人才。我们建议由京、津、沪、鲁、苏、浙、闽、豫、粤、辽、川、陕等12省市能和我们挂钩，在经济、科教文卫等各项事业和干部人才上进行全面帮助，实行对口支援。

为了把班子调整好，把各种人才用好，我们除采取上下左右交流外，将采取省内外交流，希望中央指示各委部能调派一些专业干部，进行对口支援，给我省输送人才。同时，对一些不适应高原气候，在内地还能工作的干部调往外省时，给有关省市打个招呼，给予支持。对一些自愿来青海参加开发建设的人才，要给以鼓励，并对到青海后作出成绩的，按情况给以提级、高薪、嘉奖等鼓励。这样做的结果，将有利于解放思想，交流经验和改变工作作风。

对外开放上给予支持。青海经济的出路，除依靠国家的支持外，主要是向国内外开放，我们考虑在对外开放上，门要比内地开大一些，条件要更优惠一些，在政策上更灵活一些。因此，希望中央能在对外贸易上给我们全部自营权，允许我们在国外一些地方派设商业性的代表机构。在对外经济上给予比边境地区、海港口岸更优惠的待遇，也就是说，希望中央在偏远地区也搞一个草原式的特区试验。同时，对引进资金在3000万元以下的项目由省上自批，然后上报备案。

贷款、税收上给予支持。这个问题在今年 2 月份已向国家有关部门作过汇报，他们也很同情，但是由于没有具体规定，未得到根本解决。我们意见希望国务院在贷款利率上给以有年限的免息、低息和延长还款年限。在税收上对新建企业和保本微利企业实行有期限的免税、减税政策。同时，从每年上交中央银行 6 亿元存款差中提取大部分资金用于开发我省的经济。这些贷款的利息，由省财政补贴，并希望国务院有关部门增加我省的外汇指标。

开发智力上予以支持。由于历史原因和各种条件的限制，我省教育比较落后，这对为大规模开拓做好人才准备是不相适应的。为了加速培养人才，开发智力，我们去年拿出了 2000 万元来办教育，但杯水车薪，解决问题不大。因此，建议中央能增加对我省教育的投资，并将青海师范大学、青海民族学院和拟将工农学院改为理工科的青海大学列为重点院校，并帮助我们开办外语学院、艺术学院、财经学院，对其他几所学院在人才、资金上予以扶持。我省大中小学师资数量少、质量差，尤其是中小学教师中，不合格的约 3.7 万人，占到一半。为了保证教育质量，我们拟采取培训、吸引等多种措施来提高师资质量，希望国务院尽快拨给我省 5000 名机动指标，以更新教师队伍。

为了吸引外商来我省投资和发展旅游观光事业，希望解决以下几个具体问题：(1) 对来我省投资的外商和旅游者，将签证通知权下放给我省。(2) 支持青海新建大型飞机场，组建航空公司，购买若干架飞机，以打通国内外航线。(3) 扩大开放地区，望批准开放柴达木南线、海东地区、黄南、海南、玉树、果洛地区的名胜古迹、江河源头、大山名川。(4) 允许建设青海与香港的直通电话、电报。(5) 对修复我省的塔尔寺等名胜古迹，给予财力物力上的支援。

为了积累资金，加快开发青海的资源，望在龙羊峡建成投产后，划归我省管理。

(写于 1984 年 9 月)

沿海经济发展战略 与青海面临的抉择

党的十三大以后，党中央提出了沿海地区发展外向型经济，参与国际大循环的战略设想。这是涉及中国经济全局的重大战略，它不仅关系到沿海地区，而且涉及到四化建设的全局，对我们整个国家的发展有着十分深远的意义。

最近一个时期，国务院连续召开外资工作座谈会、外贸体制改革会以及沿海地区对外开放工作会议，中心议题都是研究如何组织实施这个战略。这次《政府工作报告》中，李鹏代总理又把实施这一战略作为今后工作的一项主要任务提了出来，这充分说明党中央、国务院对这件事何等重要，决心之大，行动之快，抓得之紧，前所未有。这对进一步解放思想，开阔视野，转变观念，利用机遇，迎接挑战，放开胆子干事业，将起到极大地促进作用。

下面，我就沿海经济发展战略与青海的对策问题，谈一些看法和意见。

如何认识沿海发展战略的重大意义

沿海战略，就是沿海地区充分利用我国的劳动力资源丰富和人力成本较低的优势，坚持“两头在外”的原则，实行大进大出，发展外向型经济，参与国际经济大循环。这个战略实际上是我们国家经济发展战略。组织实施这个战略，将是保证我国进入小康水平的一个重大措施。

第一，实施沿海战略，是我们占领国际市场，加入国际大循环，加快我国四化建设的战略抉择。首先，从理论上讲，发展外向型经济是符合社会生产力发展规律的，符合当代国际分工和国际交换发展趋势的。世界经济实践的实践证明：当今所有经济发达国家

以及经济发展较快的发展中国家，无一不是通过发展外向型经济的战略而获得成功的。因此，沿海战略的提出是完全符合世界经济发展规律的，也是符合社会主义商品经济发展的客观要求的。列宁曾指出：“哪里有社会分工和商品生产，哪里就有‘市场’。”可见，在沿海地区发展外向型经济，正是我国社会主义商品经济发展的需要，也是必要条件之一。其次，沿海战略符合我国沿海地区当前的比较优势，适应当前国际分工发展和格局变化。沿海地区最大的比较优势在于费用低廉，素质较好的丰富的劳动力资源，而且这种优势也完全适应当前国际分工的发展和格局的变化。其格局即从过去的所谓欧美工业和亚非拉的原料，转为发达国家的资本、技术密集工业与发展中国家的劳动力资源密集工业的分工。正是由于发达国家和一些发展中国家的产业结构的新的调整，国际比较优势在发生变化和转移，劳动密集型产业、活劳动耗费大的产业向劳动力较便宜的国家 and 地区转移，扩大对外投资。这就为沿海地区大力发展劳动密集型产业和产品的出口，创造了极为有利的时机和外部条件。再次，为适应当代国际分工形式的发展变化，我国发展劳动密集型产业即参加垂直国际分工的同时，也应充分利用沿海地区的技术、装备的优势，发展劳动密集型与技术密集型相结合的产业，积极参与水平国际分工，为逐步从根本上改变我国在国际分工中的地位 and 装备创造条件。当前这种国际经济的良机是客观存在，谁先抓住，谁先利用，谁就主动，谁就能在竞争中取胜。否则，就会失去机遇，受到历史的惩罚。因此，我们一定要以高度的责任感和紧迫感，采取与之相适应的政策和措施，积极创造条件，尽快挤进国际大循环当中，比高低，显身手，找出路。

第二，实施沿海战略，是充分利用我国劳动力资源丰富的优势，参与国际大循环的重要途径。党的十一届三中全会以来，我国乡镇企业获得了较快的发展，沿海经济发达的地方，越来越多的农业劳动力转移到了二、三产业。但是，大批劳动力转移之后，遇到

了资源配置的矛盾。长期以来把内地的原料运去，加工成产品以后再返销内地，也就是说市场和原料都建筑在内地。保持这样一种格局，照这样发展下去，一是在市场竞争日趋激烈的情况下，内地如果搞封锁，原料自己加工，市场自己占领，就影响和制约着沿海经济的发展，只好回到原来的人均 1 亩半耕地上去，已经出现的好势头就不能再发展下去了。二是照原来的路子走，沿海可以达到小康，内地就很难实现小康，就会拖全国的后腿。所以沿海地区把“两头在外”的两头放到国际市场上去，从国外进口原料，加工后再把产品打入国际市场，实行大进大出、随进随出，把商品作为一种载体，输出我们的劳动力，以进养出。这样，既能发挥劳动力多而便宜的优势，又可缓解原材料和资金紧张的矛盾，并为整个国民经济的发展换取外汇，积蓄后劲，实现我国经济发展战略的第二步目标。

第三，实施沿海战略，是充分发挥沿海地区的优势，带动内地经济发展的带有方向性的战略措施。沿海上海人口的地区推到国际市场上去，必将为我国广大内地的发展提供更大的空间。沿海地区率先进入国际市场，逐步建立起出口创汇——用汇引进——扩大出口创汇的良性循环，在国际交换和国际竞争中，使企业上技术，上管理，上水平，上档次，加快经济发展的步伐。这不仅可以使沿海地区较快地富裕起来，在不长的时间内接近发达国家和地区的经济水平，而且还可以以这些地区为基点，向内地辐射，通过转移设备、技术和产品，实行各种形式的东西联合、协作和交流，影响带动内地，促进国民经济的全面发展。现在，发动沿海地区到国际市场上去大显身手，借“洋”钱，引“洋”机，用“洋”标，吃“洋”料，卖“洋”货，发“洋”财，把过去的原料和市场两头从省外、市外，延伸到两头在国外，发挥劳力资源的优势，开拓国际市场。这就相对缓和了沿海与内地在共同发展二、三产业中争夺原料和市场的矛盾。因此，从根上说，实施沿海战略，必将为中西部地区经济的发展创

造新的有利条件，提供新的机会，也必将促进和带动中西部地区的振兴。如果说，这对沿海地区是锦上添花的话，那么，沿海地区的“花”越多，中西部地区“雪中”的“炭”也就会越多。沿海地区发展了，不仅可以为内地让出原料、提供市场，而且可以逐步向内地转移资金和技术。随着经济的发展，跨地区的横向联合将会越来越普遍，中西部的劳力、原材料和资源优势，会大有用武之地。我们要利用沿海地区发展外向型经济的机会，从本地的实际情况出发，采取多种方式发展本地经济，并在对外开放中迈出新步伐。

沿海战略对青海带来的机遇、 挑战以及我们的优势和条件

沿海战略对东西部的关系将产生巨大的影响，同时也给西部和我省带来新的机遇和挑战。从影响方面看，首先，东部和西部的梯度差将进一步扩大，我国的经济结构将趋于不平衡，经济重心将会更加东倾。由于“七五”期间乃至今后更长一个时期，国家的投资重点只能放在东部，近期国家又不得不采取财政和信贷的双紧政策，东部的投资环境和经济效益明显比西部好，所以西部的人才、物资东流，西部本来就不足的资金逆向流动。加之梯度推移的时滞效应，西部与东部的经济差距势必扩大，我省挂末全国的位置就得不到改变。其次，西部和我省的资源优势将有所减弱。由于沿海地区自然资源相对贫乏，而人力资源相对过剩，沿海采取“两头在外”，大进大出的战略方针，这样一来，一方面沿海对西部和我省的原材料需求势必减少，同时我省调入的部分产品也必然会因减少并加剧国内产品的市场竞争。因此，我们的资源优势必将减弱，原材料要寻找新的出路，产品竞争乏力，人才劣势更甚，资金短缺只会加剧，经济发展就有可能延缓。再次，沿海实行“两头在外”，大进大出的战略，由于价值规律的作用，必然会波及我省产品价格和市场物价，其波动幅度就会增大。这样，为了稳定经济，就必须增加财政补贴和企业负担，这就给经济的稳定带来新的困难。

面对这些经济态势的新变化、新挑战，我们就应分析新情况，采取新对策，以适应新形势，投身到国际大循环中去。

再从机遇方面看，沿海地区把生产经营过程中的两头（原材料和销售市场）放到国际市场上去。这样，原来沿海加工业主要依靠内地原材料，产品主要向内地销售，从而使沿海与内地在这两头上矛盾越来越尖锐的状况会得到一定程度缓解，可以让出部分原材料和销售市场为内地发展创造条件。这将给我们发展加工工业带来新的机会，也为扩大产品出口创造新的条件。如果我们抓住了这个机会，充分利用自己的资源优势，加强经营管理，提高产品质量，降低物耗与成本，提高市场竞争能力，用自己的产品占领市场，就能够带动整个经济的发展。同时，随着沿海地区高技术产业的发展，科学技术的不断进步，可以增强辐射力，向西部转移技术、装备，还可以促进我们与沿海地区的经济联合，学习掌握经营管理经验，促进国内经济小循环和地区经济微循环，促进农业人口向非农业转移，进而逐步实现我国的工业化和国民经济的良性循环。

现在，我们高兴地看到，西部的一些领导同志已经注意到了这种机遇。他们认为，沿海发展外向型经济，大进大出，对西部地区的经济发展是一个难得的机遇。我们应当牢牢抓住这个机遇，积极采取措施，去争取沿海地区腾出来的原料和市场，发展有地方特色的产品，借助沿海和西藏、新疆的口岸，把本省的产品打出去。

应该说，我们利用这次机遇开发经济是有优势、有条件的：

经过 38 年的努力，我省已形成了一定的工业力量，有发展加工业的条件。现在，全省工业企业单位数达到 1300 多个，而且门类比较齐全。

资源比较丰富。水电、石油、天然气、有色金属、钾盐、湖盐、石棉等矿藏丰富，开发前景广阔。有 5 亿多亩天然草场和 700 多万亩可垦荒地，为发展畜牧业和畜产品加工工业提供了条件。

地域广阔，人口稀少。可以容纳大批劳动力，人口负担相对较

轻。同时又接近西藏、新疆，利用西部边疆口岸，发展同苏联、中亚等国贸易。

国家对青海开发给予极大关注和支持。近些年来，国家在我省安排大中型项目 16 个，如青藏铁路、青藏公路改造、锡铁山铅锌矿、青海钾肥厂、龙羊峡水电站、李家峡水电站、青海铝厂、石油三项工程等。经过“七五”期间改革和建设，我省在经济增长、经济效益、产业结构方面会更加协调发展，增强后劲。

面对沿海战略新机遇青海将如何运作

我们如何利用沿海经济向外向型转变的有利机遇发展起来，能不能够加快开放步伐，关键还是靠我们自己。通过学习中央文件，认真总结和反思过去的经验教训，进一步解决思想，进一步放改革开放的胆量。

第一，确定强烈的开放意识和发展外向型经济的紧迫感。同沿海比，我省突出的差距是我们的商品观念不如人家强。他们是哪里有市场就打到哪里去，谁有优势就和谁联合；看准了的事，排除各方面的干扰坚决干。我们的市场观念很淡薄，对外联合受到框框限制，大门没有真正打开。执行政策，中央给一个办一个，中央没说的，就不敢办。这反映了我们商品经济观念、改革开放意识和开拓精神不强。习惯势力、旧的观念、老的框框仍然在遮挡我们的视野，束缚我们的手脚。所以，我们要进一步解放思想，振奋精神。当前要着重解决几个思想观念方面的问题：(1)要进一步坚持实事求是，一切从实际出发的思想路线。要按照十三大精神，把是否有利于生产力的发展作为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的标准。要敢于破除僵化思想的僵化体制的束缚，真正立足于社会主义初级阶段的现实；要敢于从青海实际出发，真正立足于青海的土地上；要敢于探索创新，真正支持群众的首创精神；要敢于肯定和坚持有利于发展生产力的事，破除一切不利于生产力发展的条条框框。只要是有利于发展社会生产力的事情，都要积

极、主动、创造性地去办。要开拓新视野，树立新观念，创造新方法。凡是党中央、国务院给我们的政策，都要结合自己的实际灵活变通地运用。凡是看准了的就坚决办，不等待，不观望，不为各种干扰所动摇。(2)要进一步增强改革意识。要参与国际大循环，离不开改革和开放。因此，要破除一切妨碍改革开放的僵化观念和保守、封闭思想，大胆地走改革开放之路。在我省，一切不利于改革开放的政策、规定，都要坚决废除；一切不利于改革、开放的机构都要改革、撤销；一切影响改革、开放的思想、作风，必须坚决纠正：对那些官僚主义严重，说假话，说空话，不办实事，互相扯皮，阻碍改革开放和政绩平平、无所作为的干部要坚决调离。(3)要不断强化商品经济观念。实践告诉我们，思想观念有它的滞后性和超前性。反映长期以来自然经济和产品经济的思想观念在经济、社会生活中仍有很大影响。今天，思想观念的滞后性已成为影响改革开放步伐的障碍之一。因此，在整个社会主义初级阶段，不断强化商品经济观念，始终是我省对外开放的一项重要任务。(4)确立以出口创汇为导向，进入国际大市场的观念。如今，国际上出现劳动密集型产业向劳动费用低的地方转移的新趋势，这给我们提供了一种可能性，使我们能够更多地进入国际市场，在国际上进行商品交换，我们要不失时机地把青海经济挂在进入国际大循环的列车上，从小进小出或只进不出转到大进大出上，大力发展“三资”企业上。(5)要树立运用价值规律指导经济工作的观念。无论是参与国际大循环还是发展本省经济，都要学会运用价值规律。在外贸工作中，要注意研究国际市场供求关系和商品价格状况，灵通信息，对出口产品的生产和经营进行有力地指导。在农村工作中，要学会用价值规律同农牧民打交道，进行宏观调控。(6)要坚定以科技进步和智力开发促进经济发展的观念。在发展外向型经济的新形势下，我们对依靠科技进步和智力开发，一刻也不能放松。在发展劳动密集型产业，开发人力资源的同时，要努力发展劳动密集型

和知识密集型、技术密集型相结合的产业，以获得附加值更高的产品。参加国际大循环，意味着进入充满竞争的世界，要比产品、比成本、比品种、比质量，商品参加竞争的市场越大，对手越多，对产品的要求就越高。要鼓励科技人员创办企业，特别是办那些出口创汇企业。

第二，青海经济发展战略构想。世界经济格局的重组和中国经济发展战略的调整，对青海实行外向型经济，将创造有利的客观环境。

我省经济发展战略的选择之一，是采取国际大循环反梯度战略。即以青海的原材料、加工增值为劳动密集型产品，在国际市场上换取外汇，为发展农牧业筹集资金，再以农牧业和轻工业的积累资金去促进重工业的发展。目前，急待变潜在的资源优势为现实的经济优势，而在经济发展中遇到的共同问题就是缺钱。由于国家发展经济的总体布局基本上是梯度发展型，近期不可能把资金投入重点放在青海。同时，随着投资体制改革的逐步展开，单纯依靠国家无偿投资开发青海的传统模式将不复存在。但是，与此同时全国经济发展战略的调整，又为我们提供了和沿海地区同步发展的新机遇。抓住这个良机，利用我省丰富的资源，广泛吸引国内外资金，实行以资源入股共同开发利用，发展加工工业，不失为一条缓解资金紧张矛盾的有效途径。实践表明，对于那些资源丰富但开发程度低且开发条件差的落后地区来说，谁能抓住时机尽快把资源变为可供利用的原材料，发达地区的资金、技术和人才就可以流向那里，就可以尽早地走出经济发展的“低谷”，达到经济振兴的目的。

只有通过国际大循环，才能为我省原材料寻找出路，并使产品打入国际市场，促进经济结构的优化。大循环就是：青海的轻工业——国外的重工业——青海的农牧业——青海的重工业——青海的轻工业。反梯度就是：国外发达地区——青海不发达——

中部欠发达地区。只有采取反梯度战略才能缩短梯度链，使青海与沿海处于共同发展的层次。沿海大循环梯度西移和西部反梯度东进，东西连横，我们的经济才能繁荣起来。

我省经济发展战略选择之二，是实行开放型双循环经济发展。就是将青海的经济发展置于国内经济和国际经济的双向循环系统内，通过市场机制的配置作用，增强经济要素向青海的输入强度，增强青海的转化能力和增长势能，达到加快现代化进程的目的。具体讲：(1)通过扩大与国外的贸易、经济合作关系，发展出口，形成本省服装、食品、日用品工业、农牧业发展的第一势能，输入沿海地区的技术、设备，促进资源开发和加工工业，并强化和国内其他省市的交换能力。(2)通过原材料和其他初级产品向其他省市的输出，换取扩大轻纺工业和乡镇企业发展的资金、技术，形成促进这些产业发展的第二势能，并通过积累的资金，促进原材料和加工工业的发展，推动重工业的发展。通过这两个循环圈的建立和完善，使青海的经济发展形成良性循环的开放系统。青海实行两循环经济发展，必须进行审慎研究，采取积极创造条件、稳步发展的方针。要制定规划，培训人才，理顺省内经济关系，加快产业结构、生产力布局调整和改革的步伐，创造良好的条件。

我省经济发展战略选择之三，是实行经济双向发展。由于政治、社会以及体制上的原因，我省开放基本上是向东部通过沿海地区走向国际市场，这种单一东向的经济发展格局不利于我省的经济发展。因此，必须寻找一条符合经济发展实际的路子来，这就是双向发展。我国正在形成的向东向西逐步推进的经济发展战略布局，从我国国民经济发展的整体看是比较合理的。但我省经济发展还有其特殊性。把东部沿海口岸作为对外开放的唯一门户，人为地割断了历史上长期形成的经济流向和经济关系，加深了青海在整个国家经济格局中边远状态和社会封闭性。从青海经济发展的特殊性看，国内、国外两个市场同时存在；东、西两向的物资通过

丝绸之路和西南丝路流向省内，也流向西亚、中亚。因此，青海要改变经济滞后状态，其经济流向应顺其自然，按其特殊的运行方式选择东向和西向双向发展，对外开放应向西倾斜，向西挺进，及时开通欧亚大陆桥，迅速开拓和积极占领东西欧和南、中、西亚国际市场，借助国际、国内市场的转换机制，实现国际经济大循环，国内经济中循环，省内经济小循环。

青海经济发展战略选择之四，是实行能源开发——资源开发——商品外贸一体化。我省是全国水电蕴藏量比较丰富的省份之一，境内 268 公里的黄河河段，被称为我国水电资源的“富矿”。据初步规划，这里可以建设龙羊峡、拉西瓦、李家峡、公伯峡、积石峡 5 座大中型水电站，总装机容量达 1100 多万千瓦，年发电量约 300 千瓦小时。并且具有淹没损失小，经济效益显著和技术指标优越等有利于开发的条件。同时，石油、天然气的远景储量也很可观。现在，已将水电为主的能源工业，列为青海经济发展战略的重点。矿产资源的储量，在全国占第一位以前的就有 10 种。现在，劳动力、技术力量都有，就是缺资金，不解决钱的问题，无法打破僵局。如果将这些矿产资源和能源组成一体或若干组合体，向国内外招标，以此吸引外资和国内（包括台湾省）资金。用引进资金、设备和技术开发能源，用能源开发并加工矿产资源，最终出口商品，就可以为青海的振兴找到一个起飞点。这些资源，开发越早价值越高。某些资源当现实的技术能力能找到替代物时，它的价值就会大大降低。此外，还可以出租，只要有条件、有限制的范围内，共同开发受益，只要我们的政策正确而稳定，肯定能吸引更多的投资者来开发青海。

（写于 1988 年 9 月）

青海经济上新台阶 的几个问题

党的十四大在认真总结经验、科学分析形势的基础上，规划了把建设有中国特色的社会主义伟大事业继续推向前进的战略部署。其核心是加快改革开放，加快经济发展，促进国民经济更好更快地迈上新的台阶。

在千帆竞发、百舸争流的大气候中，青海经济如何上新台阶？这是人们普遍关心、议论颇多的新课题。对此，每一个关心青海发展前途的人们不能不有所思考。

整个 90 年代，青海经济发展的目标、任务、重点及措施，在青海省七届五次人代会上通过的《青海省国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要》中，已经作了明确阐述和全面安排。从执行情况看，是基本符合青海实际的，留有余地的。今后 8 年，在原规划的基础上加快发展，使我省经济上新台阶是完全有可能的。

这是因为，当前的国际国内形势为我们加快发展提供了难得的机遇。经验证明，机遇是流动的，能否善于抓住机遇至关重要。牢牢地抓住机遇，就能赢得时间，争取主动，从而最终赢得优胜。现在两极格局的终结和世界向多极化发展，使我们有可能争取到一个较长时期的和平环境。世界范围内新技术革命的加快发展，国际间剧烈的经济竞争，亚太地区经济的持续增长，为我们扩大对外开放和加快发展提供了许多有利条件。从国内看，经过治理整顿，社会供求总量趋于平衡，通货膨胀得到控制，经济秩序有所好转，这些都为今后的发展形成了比较好的经济社会环境。特别是邓小平同志南巡谈话和党的十四大精神，进一步激发了各族人民群众推进改革开放和现代化建设的热情，我国改革开放和经济发展的步伐明显加快。这种态势表明我国已进入一个经济持续

发展而速度又比较快的时期，从而为我省经济发展提供了良好的大环境。

实现经济上新台阶，是一项十分艰巨的任务。为了把加快经济发展的可能变成现实，达到我们的目标，必须根据本省的实际和发展的趋势，采取正确的指导方针和政策措施。笔者认为，总的指导思想应是：坚定不移地加快经济体制改革，全方位实行对外开放，用改革开放和科技进步推动整个国民经济在提高效益的基础上加速增长，基本构筑起一个具有青海特色、协调发展的产业结构框架，初步建立起开放型、高效益的社会主义市场经济体制，以逐步缩小发达地区的差距，跟上全国发展的步伐。当前和今后一个时期，应着力解决好以下几个问题。

继续解放思想，走青海自己的路

党的十一届三中全会以来，青海的经济确实有了长足发展，这是有目共睹的事实。但与全国发展水平比，与沿海地区比，我们却始终相对滞后，差距不断拉大。究其原因，有经济发展的区域劣势，经济总体水平低，资金积累和资源转换能力差，也有产业结构不合理，投资环境不适应对外开放的需要等，但最重要的还是思想解放不够。人们常说，社会主义在青海，褒耶，贬耶？长期以来，我们由于受高度集中的计划经济、产品经济、落后的小生产思想、内陆意识，即“地理环境决定论”和“左”的观念影响，人们的商品经济观念和市场竞争意识淡薄，等、靠、要的思想比较严重，缺乏敢想、敢干、敢冒的闯劲。故而，与沿海地区相比，在思想观念上就差了

一大截。

尤其是这里地处亚欧大陆腹地，封闭的内陆意识的普遍存在，对经济建设和改革开放都具有很强的阻滞效应。当我们还未能自觉地突破和超越它的时候，它必然作为落后的思想、观念定势，抑制了人们的市场竞争意识，限制了对现代经济生活的感应力，表现在对世界经济的发展，特别对亚太地区 and 周边国家经济发展提出

的挑战反应迟钝，从而在观念上削弱了改革开放的内在动力；它遮蔽了人们的视野，片面地认为沿海发达地区发展快是由于占了地利的优势，因而常以地区有别为由不愿接受和消化他们的经验，对改善经济环境、吸引外资、引进人才和管理经验不热心、不积极、少办法，以致坐失良机；它造成了人们虚幻的安全感，加重了守成心理，习惯于平平安安过日子，思路不开阔，患得患失，改革开放力度弱，启动慢，持续性差，甚至划地为牢，形成严重的自我封闭倾向和行政性的自我保护主义；它还淡化改革开放的主体意识，强化了看客心理，把自己摆在局外，或者只当“二传手”，消极等待，而对转变经济机制、发展横向联系、在竞争中发展自己缺乏紧迫感和进取心。这种意识的存在，带来的是原本就落后的地区更加落后，进而扩大省际之间的体制差异和经济裂缝，加剧区域之间的体制摩擦和发展不平衡，阻碍均衡的国内统一市场和互补性区际关系的形成。这不仅使沿海地区的更大发展失去牢固的依托，削弱其对中西部地区的带动作用，而且会增加国家宏观调控的困难，损害整个国民经济的内在凝聚力。

因此，在改革开放和经济建设中，要迈开大步，打开新局面，必须要有思想解放这个大前提。经济要超常发展，思想也要超常进步，这是加快经济发展的决定性条件。对贫困落后的内陆省份来说，显得更为迫切。思想解放了，就能够突破陈旧过时的观念，拓宽思路，放开手脚，在工作中就能有新办法、新突破、新建树。正如江泽民同志所指出的：“解放思想是个法宝，是一个帮助我们在思想上和工作上永远保持蓬勃生机和活力的法宝。”

十四大报告提出：“动员全党同志和全国各族人民，进一步解放思想。”历史经验证明，生产力的解放和社会的发展，无不以思想的解放为先导。党和十一届三中全会以来的 14 年改革和建设的实践也证明了这一点。14 年来，我们在政治、经济、科技、教育等领域都进行了大胆的改革，并逐步形成了一套建设有中国特色的

社会主义理论和政策，这套理论和政策跳出了旧的思维模式，为社会主义现代化建设注入了巨大活力，取得了举世瞩目的成就。试想，如果当年不打破“两个凡是”的禁锢，不开展真理标准问题的大讨论，不恢复实事求是的思想路线，不来一个全党全民的思想大解放，能有改革和建设的新思路、新成就吗？如今，我们更加深切地体会到解放思想这个法宝所具有的巨大威力。

在现时，解放思想的内容很多，要冲破“左”的思想禁锢，要坚持实事求是的思想路线，要大胆地吸收和借鉴一切有利于改革和建设的思想和经验，以及大力提倡善于思考、敢于创新的精神等，一个总的主题就是要从姓“社”还是姓“资”的抽象争论中摆脱出来，一切以“三个有利于”为标准。对青海经济工作来说，一要从产品经济观念中解放出来，树立市场经济观念，参与大市场、大流通，在竞争中发展壮大自己；二要从内陆意识中突破出来，走出高原，面向全国，面向世界，强化竞争意识，在竞争中发挥青海优势；三要从“大锅饭”中解放出来，加快转换企业的经营机制，充分发挥劳动者的社会主义积极性，以提高企业素质，适应建立市场经济体制的新形势；四要从计划经济的模式中解放出来，转变政府管理经济的职能，积极为企业进入市场创造外部条件；五要从传统的粗放经营方式中解放出来，逐步建立集约经营方式，增强效益观念，按市场经济运行的规律指导生产、建设、流通和消费。

发展没有终点，实践不会终结，思想解放也不会一劳永逸。我们只有不断挣脱种种阻碍前进的束缚，才能吸收和接纳新的思想和经验。以党的十四大为标志，我们的思想、视野、认识，肯定会产生一次新的飞跃；而思想的飞跃必将焕发各族干部群众的聪明才智，使青海的改革和建设出现一个新的突破和大发展。

全面深化改革,学会运用市场机制

建立社会主义市场经济体制，是一项复杂的社会系统工程，需要有一个长期发展的过程。既要作持久的努力，又要有紧迫感。

当务之急，就是要着力抓好国有企业经营机制的转换和政府职能的转变，加快市场体系的培育。要学会运用市场机制，按照社会主义市场经济的要求，以市场需求为导向，树立大生产、大市场、大流通的观念，真正把生产建立在市场需求的基础上。这对于政府经济管理部门和企业同等重要。政府转换职能，加强宏观管理，要把重点放在调控市场上，着力培育和发展统一、开放、竞争的社会主义市场经济体系。企业转换机制，要真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争的主体，自主地按照市场需求组织自身的生产经营。既要研究现实的需求，又要研究潜在的需求，面向市场，开拓市场，引导市场，强化企业经销工作。现阶段，有两个方面的市场需要进一步开拓：一是农村牧区。企业要根据农牧民的需要进行生产，千方百计疏通农村牧区商品流通渠道，扩大城乡交流。二是国际市场。我省工业品的出口值在出口额中所占的比重很低，我们要充分利用劳动成本低的优势，努力扩大出口。要赋予企业外贸自主权，从进出口到组建跨国公司，让企业直接参与国际竞争。

建立社会主义市场经济体制，还要多方面的配套改革。要积极推进收入分配制度、社会保障体系等的改革，并相应作好一系列政策的调整，力争在本世纪末初步建立起新的经济体制，使改革成为推动经济发展的更强大的动力。

扩大对外开放，以大开放推动大发展

封闭只能落后，开放才能加速前进。进一步扩大对外开放，使我省对外经济技术合作与交流的规模和质量都提高到新的水平，是 90 年代经济加快发展的重要条件。

社会主义市场经济，是开放的经济，我们的产品要走向世界，世界各国的产品也必将走进中国。现在，我们要看到一种趋势：对外开放越是扩大，越是向深度和广度发展，像青海这样地区的资源和劳动力等条件就越能显示其优势。我们必须抓住这种机遇，进

一步增强信心，从封闭半封闭的状态走向广阔天地，面向大市场去竞争、去发展。我省对外开放的主要目标应是吸引外资以加快资源的开发利用。那种“短平快”的“三来一补”固然同样需要，但从自己的实际出发，重要的还在于利用外资，提高资源开发利用的程度和水平。这方面既包括吸引外资、引进先进设备与技术进行农副产品的深加工。围绕国际国内市场需要，发展轻纺、食品等工业；也包括利用外资加快高原机械、化工等行业和技术改造和设备工艺的更新，提高产品档次和品位；又包括将外资引入到能源、交通及通讯等基础设施建设之中，甚至还包括吸引外商参与矿产资源以及房地产业、金融业和旅游资源开发。相应地我们的工作重点则应放在改善投资环境以增加对外商的吸引力之上，一方面在改善交通通讯等基础设施上下功夫，尽可能地突破地理上的封闭性(如发展航空业，在一定程度上弥补“无边”、“无海”的不足)另一方面，改善政策、体制以及政府的工作作风等“软件”，用优惠的政策，顺畅的体制和良好的工作，增加外商的投资兴趣。

根据青海“无边”、“无海”这一特殊情况，对外开放应采取多种方式和多种思路：(1)走出高原，在沿海、沿边地区设立窗口，扩大对外联系和交往。同时，实行“借船出海，借边出境，借台唱戏，借地生财。”向有边有海的地区借光，从事各种实业开发。(2)抓好格尔木和民和两个试验开发区，以此带动全省的资源开发。(3)鼓励有条件的企业、个体工商户和私营企业者走出国门，到国外承建工程、兴办企业。从青海的实际条件出发实行对外开放，应立足资源优势，内联外引；实行吸引外资、对外贸易、开展旅游及对外承包工程和劳务输出多方并举，并各有侧重。吸引外资方面，重点应进行成片或重大项目的开发；对外贸易方面，利用亚欧大陆桥，东进西出，进一步巩固和发展同日本、美国及欧共体、独联体等的贸易关系；旅游工作重点是开辟新的旅游景点与线路，改善旅游设施，提高服务质量和旅游产品档次；对外承包工程和劳务输出则力求与

大型成套设备及工程机械的出口相配合，以提高对外合作的整体效益。通过这些方面，逐步形成富有青海特色的对外开放格局，闯出内陆开放的新路子。

大抓经济效益，加快发展速度

90年代，我省经济发展有几个突出问题：（1）资金相对短缺，且又使用效果差；（2）现有产业结构、产品结构不适应向小康迈进的市场需要，也不适应进一步参与国际竞争的需要；（3）交通运输特别是铁路运力紧张，运量与运力的矛盾短期内难有大的缓解；（4）改善投资环境有较大难度。不下功夫解决这些问题，要加快经济发展是困难的，即使有一段时期加快了也难以持久。所以，必须从提高质量、改善结构、增进效益上去求速度，从适应和开拓市场中求速度，这样获得的速度才是扎实的，才能真正促进经济的规模和素质尽快上新台阶。

我省调整产业结构的方向，应着力提高第一产业即农牧业的质量，稳步增加产品；继续发展第二产业，积极改造提高现有企业，充分发挥资产存量的作用；大力促进第三产业的兴起。具体讲：（1）坚持把农业放在首位，全面发展农村牧区经济。农业是国民经济不可动摇的基础，任何时候都不能忽视农业。随着粮食购销体制的改革和粮食价格的放开，全国粮食统一大市场的逐步形成，我省的粮食产销都将面临新形势。我们必须不失时机地调整农业内部结构和农业与非农产业的关系，把提高农业综合效益和增加农牧民收入作为基本目标。要继续增加农业投入，搞好农业深度和广度开发，努力改变生产条件，提高综合生产能力。充分发挥市场机制对农业生产和农产品供求关系的调节作用，在不放松粮食生产的同时，放手发展多种经营，促进农林牧副渔全面发展。要继续坚持“立草为业”，抓好“四配套”建设，千方百计提高总增率和商品率。要抓住国家重点扶持中西部地区发展乡镇企业这一机遇，围绕资源开发和农牧副产品加工，通过技术改造和“挂靠联”，促进其

上规模、上水平、增效益，并推动企业间的联合，形成若干个有一定规模的工业小区。（2）加快交通、通讯、能源、重要原材料和水利等基础设施建设与基础工业的发展，努力改造提高现有企业。这是加快经济上新台阶的迫切需要，也是增强后劲的重要条件。当前，一要在优势产业的发展壮大上有所突破，使能源和原材料产业加速由资源优势向经济优势转化，重点是钢铁、电力、石化和煤炭，我们要抓住原材料需求趋旺、价格上升、国家对原材料的产地发展深度加工有所松动之机，把原材料的深精加工搞上去，尽快占领市场。二要在产品结构调整上有所突破。各企业都要瞄准市场，根据自身条件和特点，调整产品结构，形成拳头产品，并扩大规模，开拓销售，提高市场占有率。三要在科技进步上有所突破。从有利于发挥我省比较优势出发，在搞好行业技术改造的同时，加快引进先进技术、设备、工艺，做到高起点、快节奏，使产品在市场竞争中以优取胜。（3）大力发展第三产业。这可以缓解基础工业的“瓶颈”制约和劳动就业的压力，有利于转换企业经营机制、政府机构改革和促进市场发展，有利于提高经济效益和方便人民生活，因而是关系改革开放和建设全局的一件大事。必须转变观念，抓住重点，发挥国家、集体、个人三方面的积极性，加快发展，较大幅度地提高它在国民生产总值中的比重。从发展趋势看，经济新的生长点和增长源有相当一部分要靠第三产业，而且我省有其发展的优势和潜力，特别是交通、邮电、外贸、旅游、科技、金融、证券、房地产开发等，都可能有大发展。

提高经济效益，要着重提高质量，降低消耗，提高劳动生产率。质量是工业经济永恒的主题。质量不好是最大的浪费。必须生产适应市场需求的质量合格的产品，扩大按国际标准组织生产的范围。突出科学技术的地位，强化企业管理，加强监督工作，严厉打击假冒伪劣行为。由于资金、资源等条件的制约，能源、主要原材料和运力的供应状况将长期不会宽松，因此要特别重视节约物化

劳动，从提高技术水平和加强经营管理两方面狠下功夫，努力提高资源的利用效率。

创建新的投资机制，加快资源开发

加快资源开发是青海经济上新台阶的希望所在。对进一步发展生产力，增强地方经济实力，加速民族地区的经济社会发展具有重大的战略意义。在当前形势下，只有充分发挥我省的比较优势，做好开发利用资源这篇大文章，振兴青海才有希望，实现第二步战略目标才有可能。

根据国家的产业政策和本省的资源开发条件，开发资源必须突出重点，选准项目，发挥我省的效益，滚动发展。我们应通过自己的努力创建新的投资机制，重点开发一批规模大、效益好的水电、石油天然气、盐湖、有色金属、非金属矿产及农牧资源的“兴青工程”。在工作部署上坚持国家重点开发和地方中、小资源开发并举的方针，对资源开发重点区域要实行倾斜政策，力争地方中小资源的开发有一个长足的发展。

以改革的精神，促使科技教育大发展

为保证资源开发和建设的需要，在当前投资主体多元化的格局下，我们不以改革的精神，在科技和管理上来一个新的突破和普遍提高，要取得成功是不可能的。科技振兴的基础在教育。无论科技进步、经济振兴和社会发展，都取决于开发人的智力资源，提高劳动者素质和培养大批人才。必须从体制改革、增加投入等方面采取得力措施，使科技和教育有较大的发展。要深刻认识人才对改革开放和建设事业的特殊重要性，从决定民族兴衰成败的高度来考虑和对待。关键是建设一支敢闯敢干的优秀干部队伍，要形成能够充分调动人才积极性、创造性的用人机制。对人才的掌握应从实际出发，按不同层次、不同岗位提出要求。要以实绩选拔干部，把精力引导到发展经济和改革开放上来。淡化行政级别观念，使企业与政府部门逐步脱钩。

我们面临的任务是繁重的。前进道路上还会遇到种种矛盾和困难。但我们只要高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，坚定不移地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线，加强团结，努力奋斗，就一定能够不断克服困难，战胜险阻，胜利实现加快发展的目标，在 90 年代使我省经济跃上一个新台阶。

（原载《青海社会科学》1993 年第 1 期）

开发资源 振兴青海

——访全国人大代表、中共青海省委书记田成平

青海省经济资源极为丰富，柴达木盆地被称为中国西部的“聚宝盆”。在中国经济开发战略重点西移后，西部省区的资源开发逐步成为全国经济开发的重点。为此，笔者拜访了中共青海省委书记田成平，请他介绍青海资源开发的现状和前景。

田成平是 1988 年初从中共北京西城区委书记任上赴青海担任省委副书记的，后当选为省长，最近又被任命为省委书记。近 10 年来，田成平走遍了青海的山山水水，深入实际，调查研究，提出了一系列振兴青海的战略方针和政策，并努力付诸实施，使青海各项建设事业开发呈现出前所未有的蓬勃发展的新局面。

资源开发进入新阶段

据田成平介绍，去年，国家加大了对中西部地区的扶持力度，在资源开发、基础设施重点建设项目的安排和资金的投入上都对青海给予倾斜，同时，对青海以工代赈资金、政策性贷款和支援不发达地区发展资金的投入都有较大增加。这表明当中央、国务院对青海发展的高度重视。中央的支持给青海的资源开发和基础设施建设以强有力的推动。

庄严（□）：青海是中国的资源大省，请您先谈谈资源开发的情况。

田成平（■）：青海的确是中国的资源大省，青海的盐湖资源、石油和天然气，以及有色金属和水能资源，都是全国闻名的。这些情况曾在贵报作过详细介绍，这里不再重复。我重点谈一谈近年来青海的资源开发情况。这几年，我省各地区、各部门认真贯彻落实省委提出的“改革开放、治穷致富、开发资源、振兴青海”的战略

思想，积极发挥各地的资源优势，加快资源开发步伐，使资源开发成为带动全省经济发展的突破口。特别是前年我们与国家计委联合召开柴达木资源开发研讨会后，不少国内外客商被吸引来我省洽谈业务，兴办企业，使我省资源开发进入了一个新阶段，“八五”期间，已先后建成青海铝厂二期工程、格尔木炼油厂、青海钾肥厂一期、桥头电厂五期、青海骨胶厂药用胶囊生产线、青海第二化肥厂磷铵工程、青海有色冶炼厂、格尔木钾镁厂、德令哈纯碱厂、班玛县一、二号采金船、称多县一、二号采金船、同仁县双朋西金矿、大柴旦滩间山金矿、同仁铝厂、海北铝厂、格尔木小干沟电站、格尔木硫酸厂、门源碳化硅厂、青海金昌磨料有限公司、大湖碳化硅厂等一批地方资源开发项目。

为加快资源开发步伐，省委、省政府还确定兴海、同德、同仁、祁连、冷湖、茫崖、囊谦、称多、班玛等 10 个县（镇）为资源开发重点县。经过艰苦努力，这些地区的资源开发成绩显著，一批具有本地特色的项目先后建成，增强了地区经济实力，增加了地方财政收入，带动了民族经济发展，一些县已摆脱贫困，走向富裕，实现了财政自给。

通过资源开发，地方工业发展后劲大大增强，为顺利完成“八五”计划做出了贡献，同时也为“九五”计划的实施奠定了基础。这几年，青海省国民经济持续增长，综合经济实力明显增强，工业化进程有所加快，工业生产能力逐步扩大，主要工业产品产量均有大幅增长，产业结构趋于合理，经济效益明显提高，这都与资源开发步伐的加快直接相关。

重点开发四大优势资源

□：青海在“八五”期间资源开发确实取得了令人鼓舞的成绩，请您再谈一谈“九五”期间资源开发的重点是哪些方面？

■：“九五”期间开发的重点是水电、盐湖、石油天然气和有色金属四大优势资源，发展能源、盐化工、石油天然气化工和高耗能

四大优势产业，建成水电、盐化工、石油天然气化工、特种钢和铝、镁五大生产基地，形成规模效益。

□：去年是“九五”开局之年，请介绍资源开发的新进展。

■：去年，我们根据国家的“九五”计划安排，进一步加强了对资源开发的领导，狠抓资金落实，强化项目管理，使工程进度加快，形成了一批新的生产能力，同时安排了一批投资少、见效快、效益好的项目上马。

1997 年第一季度前已建成投产的有：西宁星火化工厂年产万吨硝酸钾工程、青海第一化肥厂万吨甲醇工程、青海侨珠碳化硅公司一期 5000 吨工程，青海金昌磨料公司二期 5000 吨碳化硅工程、刚察县碳化硅厂、海西海天针织有限公司年产 10 万件绒毛衫工程、称多县扎朵金矿 3 号采金船、热水煤矿柴达尔下坪洞扩建工程，青海欣海实业公司年产 6000 吨硅铁工程、大通耐火材料厂年产 2 万吨工程、青海海威鳗用饲料公司年产 7000 吨精淀粉工程、青海白水泥厂年产 1.5 万吨工程、青海杏园和互助崖头两个 5000 吨碳化硅工程、平安铝厂、平安精炼油厂、民和金属总公司铝厂等，还有一批小型发电站。

正在兴建的有：宁缠煤矿、黄南州铝业公司、长青铝业公司西宁铝厂一期工程、湟中铝厂一期工程、海北铝厂二期工程、格尔木钾镁厂硫酸钾工程、贵德碳化硅厂、青海电化厂电石工程、青海造纸厂扩建工程、雪龙滩电站、大干沟电站、唯哇电站、祁连石棉矿扩建工程、青海昆仑制药厂、平安铜箔厂等。

已于近期开工的项目有：黄河尼那电站、环氧丙烷工程、赛什塘铜矿、青海硫酸钾厂、默勒煤矿、海达尔煤矿立井等。

1996 年的资源开发工作呈现出新的特点，一是对资源开发的认识进一步提高，统一了思想，加强了领导；项目前期工作比较扎实，计划、金融部门对资金的衔接和协调工作得到加强；二是高耗能项目多，一年新增电量 10 亿千瓦时，这对电力供应和电力建设

都有一定的推动作用；三是资金筹措渠道拓宽，并实行责任制，加大了投资力度；合资、集体、私营企业多，这方面投资比例增大。

可以预料，只要继续干下去，变资源富省为经济大省的目标一定会实现。

基础设施建设必须先行

□：青海资源开发的主要制约条件是基础设施不足，请书记谈谈青海省基础设施建设的情况。

■：我省地域辽阔，由于基础设施落后，信息闭塞，交通不便，严重制约着经济和社会的发展。为改变这种状况，近些年我们加大了基础设施建设的投入力度和工作力量，成效显著。表现在：

铁路——青海境内有兰青、青藏两条铁路干线和 4 条支线，营运里程 1100 多公里。为满足全省资源开发，尤其是柴达木盆地资源开发的需要，1990～1995 年对青藏铁路进行了扩能改造。“九五”期间铁路建设重点仍是扩能改造，并且与公路干线连成网，把西宁与各州府以及每个资源开发中心连接起来。

公路——公路运输是青海交通运输的主体，已建成以西宁为中心，连结全省城镇与牧区的公路网，通车里程达到 17000 多公里。为扩大运输能力，安排了重点项目 10 个，投资 2.54 亿元。已竣工验收投入使用或已竣工准备验收的有：青（海）新（疆）公路当金山至大鱼滩段、五（化隆县五道梁）河（南县）公路麦秀山路段改造、宁（西宁）张（掖）公路西宁至大通段整治、兰（州）青（海）公路享堂立交桥。²²⁷ 国道大坂山隧道，宁张公路大通至扁都口段改建、宁（西宁）果（洛）公路河西至尕干沟桥段改造等工程进展顺利。这些工程建成后，将大大改善青海省交通条件。

电信——年内完成了共和—兴海、倒淌河——龙羊峡、西宁—大通等 6 条总长 1500 公里的干线光缆新建、改建工程；由兰州途经青海进西藏和南疆光缆正在勘测施工；海南、海北、黄南、玉树、果洛等州所属 28 个县的市话程控化扩改工程可在的近期完工，届

时将实现全省县以上城镇市话程控化。投资近 2500 万元的省邮电通信大楼已基本建成。全年新增公用电话交换机 10 万门, 全市话装机容量已突破 25 万门, 发展公用电话 41000 户, 移动电话 3500 户、公用电话 5000 部、无线寻呼 1000 户。

民航——格尔木机场於去年 3 月复航, 年内新辟西宁——武汉、格尔木——北京航线, 增加航班 4 班。至此, 西宁机场已开通西宁至北京、上海、广州、成都、武汉、西安、乌鲁木齐和格尔木等航线, 航班 15 个, 通航里程达 10000 多公里, 全年发送旅客 5.5 万人、货运 540 多吨。

能源——黄河李家峡电站一号机组于 1997 年 2 月中旬并网发电, 送出工程东郊变电已竣工, 花海一回 || 接东郊变电已投运。桥头电厂五期工程 2 号机组已并网发电, 新增火电装机 12.5 万千瓦。送出工程的李保变电、桥头变电、互助变电及调度自动化工程, 在近期完工。公伯峡电站、桥头六期及送出工程, 正争取国家尽快批准开工。为建设黄河尼那电站已成立有限公司, 正加紧前期工程。此外, 一批地方小水电——格尔木大干沟电站、循化哈大亥电站、治多同卡电站、班玛仁青果电站、门源雪龙滩电站等正在建设, 总投资 4.86 亿元, 年发电量 54000 千瓦时, 还可增加库容 1.82 亿立方米, 灌溉面积 30 万亩, 城市供水 1.35 亿吨。

城市基础设施——投资 1.89 亿元、日供水 15 万立方米的西宁第六水源工程进展顺利。为解决青南部分城镇用水问题而安排的达日等 4 个县的供水工程, 已相继竣工或开工, 4 个无水县城镇供水工程前期工作正在进行。城市道路方面, 西宁滨河路已全线贯通, 湟水长江路桥改造竣工投运, 缓解了市区交通矛盾; 海湖路桥可行性研究报告也通过论证。

教育设施——日本国小岛镣次郎先生资助的小岛教育培训中心、循化民族中学等已建成使用; 省考试管理中心工程进度较快, 高校住宅开工 2 万多平方米; 海北州民族师范学校正在建设, 并建

成 14 所“国家扶贫教育工程”学校。卫星上行站已完工交付使用，省图书馆一期工程已建成。这都为资源开发和经济建设的进一步发展创造了一定条件。

对香港和海外企业界寄予厚望

□：青海资源开发和基础的设施建设需要大量资金和技术投入，在这方面，您对海外企业界有何希望？

■：青海要实现由资源富省向经济大省转变，除靠国家支持、自己努力外，更热诚希望海外企业界，尤其是香港企业界积极参与。国家已制定并正在加紧实施一系列鼓励外商到西部从事资源开发的倾斜政策，我省也制定并正在实施一系列鼓励外商投资的优惠政策。青海的基础设施建设正在加紧进行，投资环境日益改善。应该说，青海是外商参与中国经济建设最具潜力和前途的地区之一。青海已经引起海外经济界越来越大的关注，目前已有不少海外企业到青海参与开发建设。青海热诚欢迎更多的香港和海外企业到青海考察和洽谈经贸事宜。

（原载 1997 年 4 月 28 日香港《经济导报》总第 2517 期）

黄河上游青海段将成为 中国水电“黄金走廊”

——访全国人大代表、前中共青海省委书记尹克升

电力富裕是青海省赖以自豪的能源优势。“八五”期间，全省资源开发取得明显进展，电力新增装机容量 34 万千瓦，发电装机总容量达到 190.6 万千瓦。随着“九五”计划的实施，青海电力开发步伐大大加快，“九五”进入第二年，目前国内最大的水轮发电机组——黄河李家峡水电站一号机组於日前正式并网发电。再经过几年的努力，建成李家峡电站，开工建设公伯峡电站和直岗拉卡电站，加上地方其他中小水电站和火电的建设，到 2000 年，全省电力装机容量达到 400 万千瓦，年发电量 162 亿千瓦时。这是八届全国人大代表、中共青海省委前书记尹克升接受记者专访时说的一席话。尹克升是一位在 50 年代后期从北京投身青海柴达木盆地石油勘探工的“老石油”，“六五”中期（1985 年）起担任省委书记，直至今年初。在省委书记任上，尹克升轻装简从，足迹遍至省内大部分地区，进行调查研究，并提出“改革开放、治穷致富，开发资源，振兴青海”的经济发展战略思想。此后，历经“六五”后两年以至“七五”、“八五”，他不遗余力，带领全省各族人民艰苦奋斗，使青海经济和社会事业取得了历史性的成就。

为了让海内外的人们进一步了解青海这个占中国国土总面积的 1/13 的内陆省份的有关情况，我们与尹克升先生就黄河上游水电资源开发一题，作了一次长谈。

水能资源开发是当务之急

郑德（□）：去年的全国人代会批准的国家“九五”计划和 2010 年远景目标纲要，提出逐步缩小地区差距，扶持中西部发展的重要

方针，青海是如何贯彻的？

尹克升(■)：这个方针完全符合国情，更为青海提供了前所未有的发展机遇。如果说前些年青海曾经失去过一些机遇的话，那么，现在正是抓住机遇、加快发展的难得时机。为此，我们制定了本省的“九五”计划和 15 年远景目标纲要，总的指导思想是：继续实施经济发展战略，加大资源开发力度，加快治穷致富步伐，加速工业化进程，促进全省国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。关键是做好资源开发这篇大文章。青海要以资源大省、开发大省的形象走向全国、走向世界。为了让丰富的资源造福青海、贡献国家，青海必须尽快走入内陆与沿海优势互补、相互依存的发展圈。目前，青海正在全面实施“外引内联、东进西出、敞开省门、全方位开放”的方针，制定一批招商引资，横向联合的优惠政策，加快资源开发。而水能资源的开发则是当务之急，只有把青海极为丰富的水能资源转化为强大的电能，才能真正形成对大规模资源开发，尤其是开发柴达木这个“聚宝盆”的强力支持。

中国水电的“黄金走廊”

□：据电力部西北勘测设计院长期对黄河上游水电前期工作资料，下个世纪初，黄河上游青海段将成为中国“水电黄金走廊”，对此人们十分关注，你能谈谈其优势所在吗？

■：作为长江、黄河、澜沧江等河流发源地的青海，俗称“中华水塔”，水能资源得天独厚。省境内河流众多，集水面积在 500 平方公里以上的河流有 278 条，干流总长 2.77 万公里。据普查，全省四大流域 15 个水系中，理论出力在 10000 千瓦以上的河流 108 条，水能理论蕴藏量 2153.66 万千瓦，可能开发水能资源的装机容量 1799.8 万千瓦，年发电量 772.8 亿千瓦小时，均居西北各省、自治区之首。在可能开发的水能资源中，装机 500 千瓦以上的电站 172 座(其中 6 座与邻省共有)，理论蕴藏量 2165.06 千瓦，装机容量 1798.08 万千瓦，年发电量 771.56 亿千瓦时。黄河在青海境内

的干流全长 1982.8 公里，总落差 2915 米，可供发电的河道有两段，其中第一段为龙羊峡以上河段，经 1995 年实地查勘，初步探明这一段的水电资源约 635 万千瓦，年发电量 600 ~ 800 万千瓦时，规划坝址有装机 100 万千瓦以上电站多尔根以及装机容量大于 50 万千瓦以上的坝址 6 座。由于该河段地处海拔 2600 ~ 4100 米之间，开发条件相对较差，目前尚处于规划查勘阶段。第二段为龙羊峡至寺沟峡段，即集中开发建设河段。这一段水能资源尤为丰富和集中，被视作中国水能资源“富矿”中的“富矿”。全河段集中落差 865 米，单位河长集中落差 2.4 米/公里，水电资源理论蕴藏量 1100 万千瓦，年发电量 368.3 亿千瓦时。在该河段规划建 13 座梯级电站，其中包括已建成的龙羊峡水电站及拉西瓦、李家峡、公伯峡、积石峡等 5 座大型电站，装机容量 950 万千瓦，年发电量 306 亿千瓦时；还可建尼那、山坪、直岗拉卡、康阳、苏只、黄丰、大河家、寺沟峡等 8 座中型电站，装机容量 127.5 万千瓦，年发电量 62.3 亿千瓦时。在 276 公里的河道上，能摆布 13 座电站，总利用水头 827.9 米，真不愧“黄金水道”。

难得的开发条件

□：龙羊峡至寺沟峡段的水电资源确实十分丰富。那么，开发条件如何？

■：经过电力勘测单位几十年的辛勤工作，证实这一河段具备非常难得的开发条件：

——自然条件优越。河段各梯级电站的水位基本衔接，落差集中，径流量稳定，年际变化和洪水量小。又因该河段地处青藏高原，植被保护较好，河流泥沙含量很少。各电站坝址地质条件较好，地震裂度相对不高，且坝址均在峡谷，河床覆盖层很浅，适宜于建各种坝型。

——淹没损失较小。由于峡谷、阶地相间，充分利用集中落差，易于保留耕地。除已建成的“龙头”电站龙羊峡电站因需建

247 亿立方米水库，需付出一定代价的淹没损失外，其余 12 座的淹没损失都很少。设计淹没耕地平均每万千瓦仅 4.48 亩，迁移 27.86 人。拉西瓦最为典型，仅搬迁 150 人。如此小的损失，国内外均较少见。

—— 工程量较少。除已建成的龙羊峡电站外，其余 12 座总混凝土量为 1243 万立方米，每千瓦装机仅为 1.29 立方米，为黄河上游已建成电站平均数的 65%。

—— 建设工期短。根据合理工期，大型电站 7~10 年可以建成（第一台机组 5~7 年），中型电站只需 4 年。还由于各电站的间距较短，若连续开发，工期还可缩短。

—— 建设条件好。各电站坝址几乎都可选在峡谷出口，不仅能利用其落差不致使其损失，还可利用谷前广阔阶地作施工场地；两岸阶地均分布大量砂砾层，砂石料源充分，开采简单且运距较短；各坝址都有公路相通，交通便利；公共设施可以共用，利于节省投资；由于龙头电站的建成，下游各电站在建时，导流、截流工程可由龙羊峡水库调蓄，从而方便施工，降低造价，加快进度，缩短工期。

—— 投资成本低。由于优越的条件，大型电站单位千瓦投资为 2000~3000 元，中型为 4000~5000 元，与国内同类电站造价比，是十分经济的。

—— 经济效益好。龙羊峡电站位于优越地位，247 亿立方米库容具有多年调节性能，使得以下各电站能够保证出力并保持较大的发电量，保证发电量可占多年平均发电量的 84%，这在国内少见。龙羊峡水库的调节，使得刘家峡、盐锅峡、八盘峡、青铜峡电站每年净增发电量 10 亿千瓦时，黄河上游宁、甘、青地区净增灌溉面积 1491.6 万亩。由于投资较少，发电成本低，可获得较高的经济效益和综合利用效果。

—— 积累了有益经验。目前已建和在建的电站在勘测、设计、

科研、施工、制造、运行等方面都有丰富的经验，特别是在建的李家峡电站吸取了其他电站的经验，少走了弯路，节约了大笔资金。

——形成了后方基地。目前，在西宁、平安等地建成了生产、生活后方基地。如此，前方工地的临时建筑物、职工宿舍等就可少建。这样，几个梯级电站就可大大缩短准备工期和建设周期，从而直接减少工程投资。

所有这些无可比拟的优势，雄辩地证明：青海水电开发建设事业将拥有一个瑰丽辉煌的明天。

广泛筹资，加快开发建设步伐

□：从您以上介绍可以看出，加快青海水电资源的开发条件是具备的，为什么不同时建设，那样不是给青海带来更大的效益吗？

■：您提的很好，谁都有这个愿望。但当前最大的困难是缺乏资金，还因为受区位等因素的影响，我省对外开放和招商引资步伐缓慢，优势资源都因资金短缺而无法开工建设。尤其国家实行建设项目资本金制度以后，资金筹措的难度越来越大，已经成为制约青海资源开发进程的一个重要因素。

□：贵省准备采取什么途径来解决这一难题呢？

■：我省开发龙羊峡至寺沟峡水电资源的原则是“梯级开发，连续建设，大中并举，滚动发展”。据此，打算首先改革现行电力产权制度。电力企业实行项目法人制，使企业的资产所有权、经营权、使用权和收益权有利于资源合理开发和优化组合，让投资主体真正做到自负盈亏、自主经营、自我发展、自我协调。由项目法人及企业承担项目的筹划、设计、施工、经营及还债等，即谁投资、谁受益、谁负债、谁担风险。其主要内容是搞股份制，通过发行股票筹集资本金和建设资金。并让其承担对流域或梯级电站的综合性开发，用滚动积累和开发的方式，即用一个电站的收益建设另一个电站。其次，实行广泛合作，联合开发。其方式有：（1）电网内合作。如李家峡电站实行的是集资办电，但要坚持利益与投资份额

挂钩，并明确各方的权利和义务；(2) 电网与电网间的合作。如西北电网水电比重占 5%，预计 2000 年有 200 万千瓦的重复容量在本电网不能充分发挥作用，而毗邻的华北电网火电占到 94%，不得不拉闸限电，不仅有害电网安全、稳定及经济运行，又影响生产、生活。鉴于此，可考虑两电网联合开发水电，如此，我们有了办电资金，华北电网又有了西北水电的调峰支援，两全其美。(3) 争取国家批准发行地方电力建设债券。以某银行或政府部门作担保，发行累进利率电力债券，即根据市场经济特点及客户的要求，发行不定期年息的债券。与此相适应，本省还要搞好有价证券市场的建设与发展，提高人们的投资自主性，形成事实上的行业联合投资开发。(4) 积极引进外资。主要渠道是：国际金融机构贷款，政府间贷款，东欧及独联体各国的易货贸易。在此基础上，一要欢迎世界各地投资者来合资办电或独资办电；二要股票在国际上市；三要在境外设立直接筹集国外资金的公司。(5) 充分发挥金融机构的作用。努力争取各总行对青海的大力支持，多给一些资金或信贷规模；要求金融机构在资产规模上划出相同比例的规模用到水电开发上，争取国家银行直接向电力项目投资，如参股等；尽可能协调好各金融业间的关系，鼓励大家在平等竞争的前提下进行积极合作，尽量对电力建设采取银团贷款方式；协调好银行与电力企业之间的关系。(6) 争取国家对青海电力开发建设实行倾斜政策。即国家直接投资和给青海省政府、金融机构等较大的自主权。在直接投资方面，中央政府应当承担更大的份额，其投入方式可以通过国家开发银行提供各种贷款来进行。在政策优惠方面，中央应允许青海有更大的资金筹集权和使用权。涉及电力开发的债券和股票的发行量和发行范围，由政府决策，报国务院备案；银行贷款可超出总行指标和规模的 15 ~ 20%，但必须用在电力项目开发和建设上；放宽对青海向外举债或境外投资合作者开发建设电力投资项目的规模控制；青海各部门和单位认购国库券的资金大部分

留给青海办电；国家应允许青海和电力企业较大的电价决定权。最后，利用保险费、保险基金和各种投资基金。

总之，青海要进一步扩大对外开放，把利用国内外两种资源、两个市场结合起来，“以产权换资金，以资源换技术”，在引进资金、技术、联合开发方面，迈出更坚实的步子。可以预见，今后 10 多年，青海将在水电开发方面实现规模效益，推进工业进程，带动全省经济发展，使青海从资源富省向经济大省迈进。

（原载 1997 年 4 月 28 日香港《经济导报》总 2517 期）

柴达木资源开发势头强劲

位於青海省境内西北部的柴达木（蒙古语，意为广阔的草原）盆地，介于阿尔金山、祁连山几昆仑山之间，四周高山海拔 4000 ~ 5000 米，盆地底部在 2600 ~ 3000 米，东西长 800 公里，南北最宽处 350 公里，总面积 25.3 万平方公里，为青藏高原上面积最大凹陷最深的地带。盆地略呈三角形，西北地势高而开阔，东南部较底而狭窄。境内有自西北走向东南的大小河流 70 余条，湖泊 90 多个，大都为盐湖、咸水湖及沼泽。盆地地带为环带结构，从边缘至中心，依次为高山、戈壁、平源、沙丘、盐沼。盆地降水稀少，气候干燥，水源主要依靠四周高山的冰雪融水。日照充足，太阳辐射总量为 690.3 ~ 711.84 千焦/厘米²·年，日照大都在 3000 ~ 3600 小时之间，为中国太阳辐射量大、日照时数较长的地区之一。

资源极丰富，堪称“聚宝盆”

盆地内矿藏资源丰富，已探明的矿种有 45 种，。在全国的位次是：锂矿、芒硝、盐矿、钾盐、镁盐、石棉等居第一位；溴矿、硼矿等居第二位；铷矿、铯矿、天然碱等居第三位；钴矿、锗矿（天青石）等居第四位；天然气居第六位；铝矿、锡矿等居第八位。石油、煤、铅锌储量大、品位高，且伴生有金、银、锑、钼等。盆地内有大中型盐湖 27 个，有 60 多个矿床、矿点、矿化点，其中储量超过 100 亿吨的特大型盐湖 2 个，10 ~ 100 亿吨的大型盐湖 6 个，几千万吨的小型盐湖几乎遍地皆是。主要有察尔汉盐湖、大浪滩盐湖、昆特依盐湖、柯柯盐湖、大柴旦盐湖、小柴旦湖、茶卡盐池及一里坪盐湖等还有青海油田、茫崖石棉矿、锡铁山铅锌矿等。故有“聚宝盆”之美称。

开发条件趋成熟，开发起步形势好

经过 40 多年的地质勘探、科学研究和开发建设，柴达木盆地

已经有了一定的经济基础，初步具备了大规模开发的条件。近些年来，党和国家领导人江泽民、乔石、李瑞环、胡锦涛、邹家华、吴邦国以及国家有关部委负责人、专家先后到柴达木地区考察、调查，对盆地的资源开发提出了新的思路和部署。1995年10月，青海省人民政府和国家计划委员会联合在北京召开了柴达木资源开发研讨会，吹响了开发柴达木资源的进军号。此后，在中共青海省委、省人民政府领导下，省有关部门积极贯彻国务院领导的指示和研讨会精神，研究制定了《青海省柴达木盆地资源开发“九五”计划和2010年发展规划》，并且努力付诸实施，使柴达木资源取得了新的进展。

——盐湖资源开发利用步伐加快。中国和以色列合资的青海钾肥厂二期工程（年产80万吨氯化钾）可行性研究报告业经国家批准，并列为预备开工项目，开始建前工程施工；10万吨硫酸钾项目建议书已经上报，两组万吨小硫酸钾厂即将建成；民和镁厂（年产金属镁3000吨）国家已批准开工，1997年可望建成投产；综合利用盐湖资源的无水氯化镁科技攻关项目、低钠光卤石炼镁工业性试验项目及硼、锂、锶利用项目，正在申报和筹建中。

——石油天然气资源开发利用有新突破。青海油田原油储量和生产能力都有提高，预计1996年原油产量可由上年的122万吨增加到140万吨；涩北气田至格尔木189公里天然气输气管道已经建成；格尔木炼油厂二期工程开工建设；青海化肥厂（生产规模为年产30万吨合成氨、52万吨尿素）项目可行性研究报告正在报批之中；氯碱三项工程（年生产能力为：1万吨聚氯乙烯、10万吨烧碱、尾氮生产9万吨合成氨）可行性研究报告已经完成。

——非金属矿资源开发规模不断扩大。茫崖石棉矿3万吨扩建工程的矿区土建部分全部完成，设备全部到达安装位置，各子项工程均已进入收尾阶段，年底可试车。

——基础产业和基础设施建设得到加强。能源方面，龙羊峡

至乌兰 330 千伏输变电工程正在建设，乌兰至格尔木 330 千伏输变电工程前期工程正在进行；格尔木河梯级开发的第三级电站大干沟电站（装机 2 万千瓦）已开工建设。交通运输方面：格尔木机场民航恢复通航，开通了西宁至格尔木航班；青藏铁路二期扩能改造工程已列入国家“九五”计划进行建设；青（海）新（疆）公路察汉诺至德令哈段改造工程基本完成，德令哈至大柴旦段改造工程初步设计通过审查；直接为盐湖开发服务的公路改建工程动工，柴达木盆地北部出省道格（尔木）柳（园）公路当金山至大渔滩段改建工程竣工投运。邮电通讯方面：青海油田花土沟至格尔木 480 路光缆通信线路已全线开通；继西宁至格尔木 480 路微波通信工程交付使用后，兰州—西宁—格尔木—拉萨光缆工程已完成线路实测，1997 年将开工建设。

——地质勘查取得新成果。在柴达木盆地又发现一处天然气田；两处大型金矿正在继续进行勘探，远景储量较为可观。

——制定了柴达木“绿洲农业”开发规划和青海省农业异地开发扶贫规划。计划把绿洲农业开发和异地开发扶贫结合起来，在柴达木盆地安置省境东部贫困地区农民，使他们尽快脱贫致富。

国家有关部门和青海省联合开发，是盆地资源开发的一个新特点。1995 年 10 月，国务院化工部、中国科学院与青海省签署了推进科技进步、合作开发柴达木资源协议。随后，受化工部委托，河南省焦作碱厂开始帮助改造德令哈纯碱厂，使该厂达到日产 120 吨的新纪录。化工部科技司和青海省有关部门对青海光明化工厂碳酸锶装置进行了会诊，为尽快达产达标提出了整改建议。中国有色金属总公司与青海省正式签署了发展青海有色金属工业合作协议，并由青海锡铁山矿务局、兰州有色冶金设计院、青海省地质勘察局联合在西成立了中国有色金属工业总公司西部矿业公司筹备组。

走活资源开发棋，开创青海新局面

柴达木资源开发的新起步和新成果，向人们展示了：

——只要认真贯彻国家的产业政策，按照全国地区经济布局的要求找准自己的位置，正确确定发展方向和路子，以市场为导向，扬长避短，选好建设项目，特别是具有青海特色，又为市场需要的项目，就一定会得到国家的支持，就会吸引外资。

——只要坚定不移地实施中共青海省委、省人民政府关于资源开发的战略，在全国经济发展格局中走好资源开发这步棋，努力把潜在的资源优势变为现实的经济优势，特别是把柴达木盆地作为资源开发的主战场，集中必要的人力、物力和财力，做到建一个、成一个，就会逐步缩小与沿海发达地区的差距。

——在柴达木盆地，在青海这块资源丰富的土地上，资源开发前景广阔，大有作为。只要青海各级党政机关、各族人民紧紧抓住党中央、国务院加快西部地区经济发展的良机，树立信心，振奋精神，鼓足干劲，艰苦奋斗，扎实工作，就一定能够克服困难，开创青海经济发展的新局面。

（原载 1997 年 1 月 6 日香港《经济导报》第 2503 期）

●西部开发篇

西部地区农村经济发展战略初探

本文所讲的西部地区，是指内蒙古、广西、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等 11 个省、自治区。研究西部地区农村经济发展的战略问题，从近期讲，是国家制定“七五”战略计划的需要；从长期讲，国家要逐步实现由东向西战略转移的需要。因此我们要针对西部地区的自然、经济、民族、社会状况，有目的地开展调查研究，做好前期准备工作。这些准备工作包括，资源勘探，教育和交通的改善等，但是一个很重要的方面就是要把农村经济搞好，没有农村经济的协调发展，开发西部地区只能是一句空话。

西部地区发展农村经济的重要性

西部地区土地面积广大，约占全国的 71.2%，同蒙古人民共和国、苏联（指前苏联）、巴基斯坦、阿富汗、印度等国家接壤，是我国的边境地区，地理位置十分重要。这个地区少数民族较多，约占全国的 3/4。搞好这个地区的农业生产和经济建设，对加强民族团结，巩固国防有极其重要的意义

从经济上讲，西部地区经济发展比较落后，生产水平低，有些地区温饱问题还没有完全解决。1983 年，西部地区（除四川外）共调进粮食 73.5 亿斤（贸易粮），粮食问题没有从根本上解决。全国约有 1 亿贫困人口（人均收入不足 120 元，口粮不足 300 斤），80% 在西部地区，几乎占到除四川而外 10 省区人口的 40%。因此，加强农业建设是改变这个地区落后面貌和解决温饱问题的根本途径，也是将来战略重点转移的重要基础。农业搞好了，能为国民经济合理布局，协调发展提供有利条件。

从国土整治角度考虑，西部地区地处黄河、长江中上游，国土

整治的好坏对于这个地区及中下游地区的经济建设关系重大。特别是目前西部地区水土流失严重，每年排入黄河、长江的泥沙达数 10 亿吨，危害着中下游的工农业生产和人民生命安全，妨碍我们更好地利用黄河长江造福于人类的宏伟设想。因此，搞好西部地区农村经济建设，是关系到我们利用好黄河、长江为工农业生产，为人民生活服务，为尽快改变西部地区落后面貌的大事。

搞好西部地区的经济建设是解决这个地区经济、政治、社会问题和巩固边防的基础，而发展经济的基础又是农业的发展。能否顺利实现建设重点的战略转移，最基本的还是农村经济的发展能否适应这种转移的重要。所以，搞好这个地区的农村经济是一个极为重要的战略问题。

西部地区的特点

少数民族人口多。全地区共有 5240 万人，占全国少数民族人口的 77.9%；占西部地区总人口的 18.2%。

自然条件差。表现在以下几个方面：

地势高峻，山区多。西部地区多处黄土高原、云贵高原和青藏高原之上，地势高，山区广大。整个地区有山区县 505 个，占全国山区县的 54.5%；丘陵半山区共计有 218 个，两项共计 723 个，占西部地区县数的 75.5%。这个地区海拔多在 1000 米以上，青藏高原海拔在 3000 米以上。地形地势的不利，在一定程度上制约了农村经济的发展。

气候干旱，降雨量少。西部地区除云贵高原外，多属干旱半干旱地区，降雨量多在 400 毫米，有些地区只有 15 毫米；西南地区降雨虽多于西北，但降雨时间多集中在 7~9 月。

气温较低，风沙大。西部地区除西南外全年积温多在 2000~3000℃以下，且每年风沙、干旱等自然灾害较多，影响农业生产和粮食生产的稳定提高。

植被稀少，水土流失严重。西部地区由于历史的原因，森林

破坏严重，植被稀少，森林面积虽占全国的 44.5%，但覆盖率只有 7.5%，其中甘肃、宁夏、青海、新疆 4 省区只有 0.3%~3.9%。由于植被稀少，水土流失面积较其他地区严重，目前已达 93315 万亩，占全国水土流失面积的 51.5%；其中陕西、宁夏两省区的流失面积占两省区总土地面积的 61.8%。治理速度慢，效果不理想。

资源十分丰富。有这样几个特点：

土地面积大。西部地区拥有全国土地面积的 71.2%，人均耕地面积为全国的 1.3 倍。

畜牧业资源丰富。我国五大草原牧区都在西部地区，南方几省还有大片的草山草坡。占全国 98% 的草原和 51% 的草山草坡为今后把西部地区建成我国的畜牧业基地、把畜牧业搞上去提供了可靠的基础，也为“反弹琵琶”——进一步发展种植业特别是粮食生产提供了可能。

农副土特产品富足。西部地区拥有许多名贵的中药材；南方数省有亚热带植物资源。大部分省区都有自己的独特的农副产品，如新疆的葡萄干、哈密瓜等。

矿产资源丰富。陕西、内蒙古的煤炭，云南、贵州的铅锌矿、磷矿，青海的钾盐、石棉等都是全国有名的。此外，西部地区还有许多中外驰名的风景名胜古迹，具有发展旅游的得天独厚的条件。

西部地区农业发展现状

西部地区的经济虽然比解放前有较大发展，但从目前水平看，还比中部及东部相差甚远，发展速度也比较慢。特别是农业更是如此，表现在粮食目前不能自给，商品率低，人民生活水平提高不快；生产手段的落后带来了生产的低效率，是至今未能完全摆脱自给半自给经济的根源；科学技术水平的落后及实施的低效益，影响了农业生产向深度及广度进军；农村经济不能协调的发展。

党的十一届三中全会以后，西部地区农业有所发展，农村面

貌有所改观，农业生产发展较快。1984年西部地区农业总产值751.8亿元（按1980年不变价格计算），比1978年增长67.1%，平均每年递增8.9%，略低于全国同期递增9%的速度；1984年西部地区粮食产量达到2002.5亿斤，比1978年增产400亿斤，年递增率达到3.8%，比全国同期4.9%的速度低。

西部地区农村经济中存在的问题。农业生产条件有所改善，但未能完全适应生产发展的需要，农业现代化水平低。西部地区每亩耕地用电量最高的陕西为20度，仍比全国低10度；整个西部地区每亩施用化肥（实用量）只相当于全国平均水平的一半。

农业生产水平低。由于自然条件差，技术水平低，农业生产在一定程度上受到影响，粮食商品率只有15%；1983年社会农副产品收购总额占农业总产值的比重只有1/3；粮食除四川自给有余外，其他地区还要调入。1980年净调入76.4亿斤，1983年净调入73.5亿斤。占全国1/4的耕地仅生产出全国15%的粮食。生产水平低的另外表现是粮食单产低，1983年只有389斤/亩（按播种面积计算），比全国平均水平低14%；1983年西部地区人均农业总产值231元，比全国平均水平低18%。

人民生活水平有待进一步提高。西部地区有数千万人的温饱问题尚未解决，许多地区人畜饮水困难。

农村工业发展缓慢。过去西部地区受以粮为纲的影响，大多集中力量抓粮食，结果粮食生产起色不大，农村其他各业生产也未搞好，多种经营发展缓慢，乡镇工业产值占农村产值比重仅有3%~5%。1983年全国乡镇企业总收入超亿元的县有209个，西部地区仅6个，占全国的比重只有2.9%，大体接近天津市7个县的水平。

交通运输落后，是制约西部地区农村经济发展的主要因素之一。许多经济建设需要的物资运不进去，产品运不出来，商品经济发展受到影响。1983年西部地区平均2万平方公里拥有铁路里

程为 28 公里，公路 532 公里，内河通航里程 25 公里。云南 80% 县不通火车，贵州 80% 乡不通汽车。

教育落后，文化水平低。这是影响农村经济稳步发展的因素之一。据第三次人口普查统计，西部地区农村 12 岁及 12 周岁以上的文盲率高达 55%，西藏达 77%。许多新技术、新成果在西部农业生产中不能正常发挥作用，普及推广受到影响。

发展农村经济的资金有限。西北地区财政全靠国家补贴，用于农业的资金就更少了，许多农业基本建设项目、大型水利项目，开荒造田，植树种草，道路修建，水土流失的治理都受到不同程度的影响。西南地区也有类似的情况。

地区发展不平衡。西部地区从整体上分析，经济发展比较落后，但局部地区也有发展较好的。四川的成都平原，宁夏、内蒙古的河套地区，陕西的关中、汉中地区，甘肃的河西走廊及兰州一带，青海的西宁地区等。然而更多的是经济不发达地区，特别是山区经济更落后。这种地区间的经济发展不平衡性，除与过去片面强调“以粮为纲”，不按因地制宜和客观规律办事有关外，还有一条就是这些地区的粮食未从根本上解决。单独强调抓粮食，生产反而搞不上去，其他多种经济也没搞好，因而形成地区间的经济差异。

西部地区农村经济发展的初步设想

针对西部地区经济落后、农业不发达的特点，我们认为要想在今后的一段时间内搞好生产，必须明确发展经济的指导思想，确立奋斗目标，制定出几条切实可行的发展战略措施。要注意的是，不能“一刀切”。

指导思想。按照客观规律办事，依据本地自然和经济特点，因地制宜地发展生产，有条件的地方要扬长避短，大力发展商品经济。

奋斗目标。“七五”期间贫困地区主要解决温饱问题，逐步发展生产；一般地区要广开生产门路，增加收入，不断改善农业生产

条件。整个地区本世纪末达到小康水平，缩小同全国的差距，每个农民的纯收入到本世纪末比 1980 年增长 2 倍以上，人均产粮由 546 斤提高到 800~850 斤，在一定时期内尽可能实现粮食的区域自给，即西北地区以陕西、宁夏和甘肃河西走廊为中心，西南以四川为主，内蒙古以东北、河套为主，解决粮食问题，并提高经济效益。

主要战略措施。我国农村经济由于生产力发展水平不同，客观上存在着—部分地区经济不发达，生产落后，温饱问题未完全解决，生产领域多为种植业和畜牧业；有些地区特别是山区粮食不能自给，但当地资源丰富；还有一部分地区则在解决粮食问题的基础上，充分发展多种经营，实行因地制宜，发挥优势的生产方针。我国西部地区包括上述几种情况，有些省区几种情况交叉存在，互有影响。如果目标正确，措施得力，则西部地区及整个农村经济就能够很好的发展。

第一，决不放松粮食生产。这应当作为当前和今后指导西部地区农村经济发展的方针，坚决贯彻执行。西部地区农村经济之所以发展不快的一个很重要因素就是粮食问题没有解决，不能完全满足国民经济和人民生活的需要，影响和阻碍经济的发展，以及农村经济结构调整的顺利进行，社会温饱及发展畜牧业所需的饲料无法解决。要想尽快解决西部地区粮食问题，减少国家调入量，减轻财政负担，振兴本地区经济，就必须抓好以下几项主要措施：

加快水利建设。这不仅是发展粮食也是发展整个西部地区畜牧业生产的关键性措施，西部地区特别是西北地区干旱少雨，是影响粮食生产的最大因素，大部分地区至今仍未摆脱靠天吃饭的局面。有水就有粮，有粮就有其他，因此要坚持不懈地抓水利建设。近 10 年来，西部地区每年受水旱灾害面积达 8000~9000 万亩（其中旱灾比重达 84%），约占耕地的 1/4（不包括四川）。甘肃定西地区之所以成为我国最穷的地区之一，就是因为干旱少雨。但是目

前有不少地区的水利设施仅有 1/3 在发挥作用，许多水库泥沙淤积或改作它用，工程不配套。新疆 4000 万亩灌溉面积中，配套齐全的面积只有 400 万亩，仅占 11%；甘肃省在黄河流域兴建的 30 万亩以上的提灌工程，配套和实灌面积仅占设计面积的一半左右。对西部地区的水利建设除增建必要的水库外，如广西的红水河，云南的松花坝扩建，麻栗坝水库的续建，街子河、麻柳水库的新建等工程，对原有的工程也要挖掘潜力，搞好水库的配套和病险库的处理，提高效益。需要指出的是，国家和地方自己修建的水利发电项目，要综合利用，既要发电、蓄水、防洪，解决当地能源，又要安排一定的电力等用于发展当地的农业，改善农业生产条件，解决当地农民生产生活用能源短缺的现象。同时鼓励这些地区充分利用当地资源，兴办小水电，开展生产生活自救，国家予以必要的扶持。所以，西北地区水利建设搞好了，粮食就能够稳步提高。

改进农业生产技术。使用良种至少提高单产 3 成以上，这对加快西部地区粮食生产，解决目前单产水平低是有极大益处的。可以建立良种的试制、生产、推广、服务体系。另一方面，要增加化肥生产量和施用量。鉴于西部地区大多是中低产田，增施 1 斤化肥可增产 3 斤左右粮食。青海省河湟谷地农作物增施化肥后，粮食产量提高 50% 到 1 倍。因此，增加化肥施用量是提高单产的一项重要措施，可以较快地取得经济效益。特别是象有些山区属石灰岩地区，耕地的保水能力很差，加上主要耕地都在山凹里，雨多怕淹了，天旱又没水灌溉，想要建塘蓄水灌溉，一则与耕地发生矛盾，二则蓄水困难很大。象这样的地区在广西、四川、贵州、云南、甘肃、宁夏都不同程度的存在。因此，要提高粮食产量，就必须提高施肥水平。若按西部地区 1983 年粮食播种面积计算，每亩增施 1 斤化肥，即可增加粮食 15 亿斤。相当于当年西部地区粮食调入量的 20.4%。我们认为，对于西部地区，调粮不如调化肥，调化肥不如在当地建化肥厂，利用当地的资源，如青海的钾盐、云贵的磷

矿等兴建化肥厂是完全必要的，也是可能的。

加快西部地区商品粮基地县的建设。建设商品粮基地县是尽快解决粮食短缺，满足生产和生活需要的一项重大方针政策。西部地区交通不便，如果大量从东部及中部往西调粮在经济上不合算。运费高，损耗大，效益不好，还会增加铁路、公路和沿海港口的压力，对国家财政也造成沉重的负担，并非长久之计。因此要在西部地区适宜发展粮食的地区有计划地选建一批商品粮基地县。如陕西的汉中，甘肃的河西走廊，宁夏的银川平原，青海的柴达木和东部地区等。这样可增加粮食商品，逐步实现区域自给，减少调入量，有利于这些地区的农业生产，减轻国家财政负担，有利于实现这些省区经济的良性循环。

第二，调整农村产业结构。西部地区粮食解决得比较好的地区，或正在着手解决粮食问题，而当地资源又比较丰富的地区，可因地制宜进行农村产业结构的调整。发展粮食生产与结构调整，建立一个更能发挥当地资源优势的农业生产体系，可以“双轮滚动”，同时进行。解决粮食是为了更好地调整结构，而有一个良好的经济结构又是为了更有利地推动农村经济向前发展和使粮食生产更快地提高。

种植业结构的调整。西部地区适宜种粮的平原地区较之山区为少，因此凡适合种粮的地方一定要把粮食种好，提高单产水平和品种质量。有些地区可因地制宜地发展经济作物和其他土特产品。

为了适应产品结构的调整，使农业生产处于一个良性循环的状态，对于 25 度陡坡地可根据实际情况进行退耕还林还牧。全国 1 亿亩陡坡地主要分布在西北及西南。这里经济不发达，实行退耕还林还牧不能不受到这些地区特有的经济、技术和物质条件的制约和影响，尤其受到粮食的影响。我们不能不考虑到生态效益、经济效益、社会效益及民族关系问题等。因此，实行退耕还林还牧

应当注意到：首先，当地的经济发展水平。那里的农民经济收入还主要来自耕地上的广种薄收，生产上用的物质投入少，获得的收益也少，商品率很低或基本处于自给自足的经济状况，经济上是低水平的循环。因此退耕还林还牧的同时，应该注意在当地积极开展多种经营，发展商品生产。由于开展多种经营综合利用资源需要资金、技术及设备，在较多的山区，光靠农民自己的力量是很难办到的，需要国家给予财政上的特殊扶持：（1）国家通过低息贷款等形式帮助农民兴办加工厂、作坊、建材和采矿等小企业，并在税收上对这些企业给予优惠，鼓励农民逐渐摆脱对种植业的依赖。（2）国家在山区投资修建公路等基础设施，这样可以改善当地商品流通条件，起到繁荣当地经济的作用。其次，国家要解决农民口粮，要有粮食做后盾，否则一切都是空谈，因为退耕还林还牧必然会造成当地粮食生产的减少，要保证当地粮食供应，既靠国家调粮，又要想办法提高当地粮食产量，支援山区。但是必须指出的是，结构调整要切合实际，退耕还林还牧不能盲目进行。如云南、贵州有些山区退耕还林还牧后，近期效益差（秋粮收入 50 元/亩，种树目前收入 15 元/亩）；粮食运不进去；地方财政负担不起运费。因此要量力而行，不要过急过快，不要硬性规定，要让农民自己决定，允许有一个过渡时期。切忌主观随意，“一刀切”。

积极发展林业。为了使本地区的自然生态由恶性循环转向良性循环，应大力植树造林，提高森林覆盖率。在继续建好“三北”防护林带的同时，建设长江上游防护林体系。近期林业建设的重点应放在原有林区和荒山荒滩。在政策方面，允许林区引进平原、城镇的剩余资金，跨地区、跨行业，以补偿贸易形式合作造林。继续完善林区的生产责任制，谁种、谁管、谁有，提倡家庭林场。

大力发展畜牧业经济。西部地区拥有我国最大的草原草场，还有农业牧区，今后一个时期，是我国及西部地区农业重点发展的内容之一。加快牧区建设，发展畜牧业经济有重要的政治和经济

意义。放宽政策，实行联产承包责任制，将草场的使用权固定到户，谁建，谁管，谁用；加强对天然草场的养护、管理、利用和改造，提高产草量；多方面发掘饲料来源，有计划地进行人工种草，改变靠天养畜的传统习惯，解决牧畜过冬的饲草。除加强草原建设外，对农区牧业也要重视，农区也有草山，有丰富的秸秆、菜籽粕、糠麸等可以作饲料，为发展农区牧业提供了有利条件。此外，西部地区可以有计划地发展部分混合饲料，可在当地建配合饲料厂，就地利用饲料资源；提高牧区畜产品的商品率，推广“季节畜牧业生产”的经验；对畜产品实行优质优价，制定合理的畜产品价格；半农半牧区要大力发展粮食，解决牲畜饲料用粮和牧民口粮；实行科学养畜，科学配方，开展疫病防治；有条件的地方可增建冷库，增加运输工具，减少屠宰、运输过程中的损失。

利用当地资源，积极发展乡镇企业。发展乡镇企业，一要因地制宜，发挥优势。西部地区有丰富的资源，有许多矿藏资源埋藏分散，储量小，国家不便大规模开采，这就为乡镇企业因地制宜组织开采提供了可能。有些城市郊（县）区，可利用靠近城市，交通方便，城区国有大中型企业、科研单位多，有广阔的城乡市场等优势，依托城市，立足于当地资源，以农村之仅有，供城市之所求。二要多方位引进，解决资金短缺和加速智力开发。筹集资金，主要是依靠群众，广开生产门路，自力更生解决。具体形式包括：充分挖掘和利用乡村自有的财力、物力、劳力资源，兴办投资少、见效快的企业，由小到大，由土到洋，逐步“滚雪球”；从业人员自带设备，集资联营，可采取县乡联办，村村联办，乡和群众联营，个人集资入股办厂等等。与此同时，还要争取银行从贷款上支持。三要注意智力开发，提高企业素质，采取请进来，走出去，自己培训的办法，逐步提高企业人员的技术水平；四要加强信息工作，力争使自己的产品符合市场需求，提高产品质量；五要学习先进地区的经验，这些乡镇企业搞的比较好的地区，能给西部落后地区以启迪，使这些企业

自觉地按照扬长避短的原则发展乡镇企业。

发展交通运输业。发展交通运输对西部地区尤其重要，可以采取国家、集体、个人一齐上的方针，主干线由国家和地方政府规划投资修建。支线由地方群众自己修建，国家可继续实行以工代赈的方法，投放一批棉布、粮食等，支持西部地区修建公路，可以实行公路商品化，对于这些地区征集来的能源交通税，应留当地以利于交通运输的发展。

第三，加强水土保持工作。重点是黄河、长江中上游的水土保持工作。西北主要是植树种草，西南是种草，禁止乱砍滥伐，重点解决好这些地区的群众烧柴问题，除有计划地广植薪炭林外，还要推广节柴灶，只有烧的问题解决了，才能停止破坏，搞好水土保持工作，走上良性循环的道路。要鼓励农民承包荒山，进行小流域治理，实行必要的奖惩制度，以取得好的效果。

第四，管好、用好农村有限的资金。整个西部地区财政紧张状况未有根本好转前，如何用好有限的农村发展资金将是面临的一个重要问题。因此，制定农村资金的使用原则是管好、用好资金的首要前提。我们认为，西部地区农村资金的使用原则应该是，培植和发展农村经济的“造血机制”，而不是“输血机制”，资金的使用主要用于因地制宜地发展当地的商品生产，除遇灾年外或特殊情况，一般不再用于生活和救济，不“撒胡椒面”，有重点地组织“项目支持”。具体建议如下：

财政支农资金基本用在支持农村商品生产的低息和无息信贷资金的贴息上，并委托农行负责使用和管理，财政部门对之进行监督。

以前用于扶持贫困地区的财政资金可用于高价收购某些正在开发、很有发展前途的商品补贴价差所需的贴价部分上。这样做培养了贫困地区人民的商品生产能力，而不是坐吃山空，坐等扶持的能力。

鉴于西部地区普遍存在“存差”较大及农民又缺乏管理和使用资金的经验的现象，可允许农业银行直接投资、入股参与农村资源的开发项目，形成资源、技术、资金和管理的良性结合。

给予西部地区农行以浮动调节存贷利率的自主权，上级行和国家有关部门实行监督。

国家财政支援不发达地区资金及其他支援资金，应由各省区的管理机构集中统一使用，根据统一规划的建设方案，按项目定向投放于有关群众利益和经济发展的生产建设项目，以提高经济效益。

第五，自力更生为主，依靠外援为辅。西部地区农村生产力水平低，至今仍未完全摆脱自然经济的束缚，仅仅依靠其本身的内力改变目前的落后局面，尚有一定困难，要想走上发展商品经济的道路，还须经过长期艰巨而又复杂的过程，这个地区客观上难以形成经济跳跃的发展格局，同样的农业生产也难以出现带有根本性转变的局面和短期内的突飞猛进的势态。只能是在自力更生的基础上，争取求得经济较发达地区的予以技术同资金的支持，来逐步的发展农业，这是否可作为今后西部地区发展农业的一条方针确定下来。西部地区除利用自己的地多、资源丰富等优势发展生产外，适当地与东部在技术及资金方面联合，取得他们的支持，则会加快发展农业生产的步伐。理由如下：(1)西部地区资源比东部丰富，但技术资金缺乏，而东部资源虽比西部的略少，但技术却比西部强，资金雄厚；(2)这些资源为发展农村多种经营和乡镇企业提供了物质保证。如果配以东部的先进技术及雄厚的资金，则西部的农村经济将会很快发展，沉睡千年的资源优势将变成产品优势，产品优势将变成商品优势，整个西部地区农村经济将出现一个协调发展的局面。为此，一方面西部地区在内部培养自己发展生产、推动商品经济的能力；另一方面与东部或中部的国营企事业单位，集体、个人联合到西部特别是贫困地区农村兴办开发性企业，包括林

场、牧场、电站、采矿业、工厂等。不过实行“东西部对话”，首先必须摸清西部地区的资源和东部的资金技术状况，做到心中有数，避免盲目协作和指导思想上的偏差。为了促成“东西对话”，资金技术迅速西移，则应给东部以经济上诱人的吸引力，在互利互惠的基础上，前期给东部以优惠，等到发展起来后，经济上再平分秋色，或在此基础上扩大生产规模不断增强企业的活力。创办企业初期阶段可部分或全部免交所得税，享受当地银行的低息和无息贷款，以使这些企业积聚资金，扩大生产能力和生产规模，同时允许开发者以技术资金入股，在符合国家政策的情况下，按股分红，特别是有关农牧林发展的政策更应放宽。

第六，有计划地吸引一部分劳动力出外搞劳动服务。对生产生活条件特别困难，不易养活自己的地区，应设法帮助他们找到新的劳动出路，引导、支持他们出外搞劳动服务。帮助他们培训简单的技术，使他们有更多的谋生技能。

第七，有选择地开辟外贸口岸。西部地区多与国外接壤，应当有选择地开辟一些通商口岸，出口具有特色的农副产品，换回部分急需的农业及工业品，以利于这个地区农业的发展。要鼓励外国资本和技术到西部开发资源。

第八，加速智力开发。这是振兴西部地区经济的重要一步。首先要发挥本地现有的智力，对知识分子从学习、生活工作诸方面给予照顾。要把教育当作一件大事来抓，注意培养民族干部，有条件的可送内地培训，提高他们的工作能力；最后，要普及中小学教育，减少文盲是一项很重要的工作。总之，智力工作抓上去了，将会推动整个地区经济的尽快发展。

（原载《发展研究》1987年2月第1期）

加快西部资源开发的出路所在

如何把西部地区的水电、有色金属、盐湖等优势资源尽快转化为商品经济优势？大家共同的想法是，必须从改革中寻找出路。总的方向应当是加强宏观规划，重视东西部合作，把西部地区的开发逐步纳入市场经济的轨道。由过去长期沿袭的国家行政管理方式过渡为经济实体管理；由国家统一投资与保证物资变为以经济利益相联系的多方集资与交换协调方式。

对西部地区的重点资源开发进行宏观研究，
制定规划，统一组织实施

西北 5 省、自治区的一些资源跨区域赋存，各地经济利益相互关联，这就要求有专门的部门或机构对西部地区的资源开发进行宏观研究，制定必要的政策和科学的开发计划，统一组织实施，并协调各地区在经济协作中出现的问题。而现在国家还没有一个这样的部门或机构，这对西部地区资源的开发利用是不利的。

针对西部地区有条件开发的一些资源，提出不同的开发对策：

关于黄河上游水电，目前的管理体制不适应加速开发的新形势，需要进行改革。建议成立一个经济实体的“黄河上游水电开发公司”，国家给予它黄河上游水电的开发权与经营权，可以统筹整个黄河上游水电站的建设，并对建设速度和经济效益负责。水电部副部长陆佑楣说，黄河是一个整体，同铁路一样，上下连贯，各地利益相关，不可分割。如果统一组织开发管理，可以最大限度地提高黄河水电工程的经济效益。

随着黄河水电发展而崛起的高耗能工业，如有色金属中的铝、镍、铜、铅、锌等矿产资源的开发，也有个打破省区界限统筹规划布局的问题。许多专家建议，可以充分利用西北的电力，重点搞电解铝，因为它投资少，市场急需，可以带动地方加工工业的发展。

交通运输是开发西部地区资源的一个关键。因此，对交通运输也应当通盘考虑，使其与西部资源的开发相协调。目前，兰新铁路、青藏铁路、陇海铁路等线运输紧张，青海的原盐、钾肥、铅锌矿，新疆、宁夏、陕西的煤炭等内地急需的大量物资运不出去。因此，许多地方都迫切希望国家加快对陇海、兰新、青藏线的改造。同时，近几年，青海、新疆、甘肃等省公路运力大量过剩，汽车运输企业严重亏损，这又需要国家继续采取宏观经济调控措施，使部分短途铁路运输分流到公路运输方面来。另外，西部的大宗矿产品应尽量就地消化加工，以缓和运输紧张状况。

改革投资方式，把资源开发纳入商品经济轨道

资金缺乏将长期影响和制约西部地区资源的开发。改变以往一单靠国家投资开发的方式，积极吸引国外和东部资金，将成为解决西部地区资金困难，加快资源开发的突破口。

西部地区的一些实践证明，以西部丰富的资源、原材料为依托，吸引国内外资金，走多渠道集资开发的路子是可行的。在这方面，甘肃铝厂、青海铝厂、铜川铝厂、渭南铝厂等都程度不同地吸引了国内外资金，解决了投资不足的矛盾。

黄河上游水电开发的资金，可以用“以电养电”或是以“滚动式”办法解决。这样做的前提是要建立一个能把电站生产和基本建设统一管起来的经济实体，用电力生产的积累资金来搞基本建设，这样就使建设投资有了可靠稳定的保证。

西部地区某些工业企业要大力引进先进技术

西部地区在开发利用某些在全国占优势的资源时，可以越过一般中等技术阶段，一开始就“一步登天”，引进和使用最先进的技术。这样，用人少，效率高，经济效益突出，使这些产业在全国处于领先地位。

位于柴达木盆地东北的察尔汗盐湖，是我国最大的钾肥资源富集地。在这里建设的青海钾肥厂，一期工程投资 3.73 亿元，年

产 20 万吨钾肥，已列为国家“七五”重点项目，二期工程设计年产 80 万吨钾肥。这个钾肥基地的建成，对解决我国粮食问题有重大意义。青海钾肥厂二期 80 万吨工程，如果沿用一期建设方式，职工将不少于 1.2 万人，在柴达木盆地这样的地方搞“人海战术”，利润的 80% 将被自身吃掉。因此二期工程必须引进国外先进技术、设备和管理，走技术密集型的路子。二期工程总投资约需 5~6 亿美元，部分设备可由国内配套，这样，国家只需拿出 3~4 亿美元就可以了。他们提出，是否可以用“以进顶出”、“养鸡下蛋”的办法，把现在每年进口钾肥所用的外汇（约 2 亿美元）压缩一部分，用于发展国内的钾肥基地。如果这样，我国百万吨的钾肥基地可在几年内建成，企业效益也可成倍增长。

在新疆、青海的石油探区，由于引进国际先进技术，大大加快了勘探步伐。新疆的塔克拉玛干沙漠腹地以及青海柴达木盆地西部，属无人区，环境十分险恶。由于我方技术装备落后，勘探队伍开不进去，长期打不开局面。近几年，雇用美国、法国的物探队，采用先进技术，先进设备，大大加快了石油勘探步伐，不断传来打出高产油气井的喜讯。因此，广袤的西部地区让若干先进技术之花率先开放，并让它带动其他工业技术的发展，这不仅是完全必要的，而且也是现实可行的。

（原载 1988 年 6 月 5 日《中国西部开发报》）

浅议加快不发达地区的 生产力发展

本文所称的不发达地区，简言之，就是通常人们所说的西部地区，即西北的陕、甘、青、宁、新和西南的云、贵、川、藏等 9 省、自治区。这是一个相对的概念，动态的概念，而不是绝对的、静止的概念。从全国来讲，只是由于历史的、地理的以及其他因素，在一个历史时期内，暂时处于不发达的状态。经过一个长期的、坚韧不拔、坚持不懈的努力奋斗，不发达地区有可能赶上并转为发达地区。这就是本文所要探讨的问题，这也是不发达地区各族人民的愿望所在。

如何加快不发达地区生产力的发展

加快不发达地区生产力的发展，无论从全国范围的经济发展的逐步扩大和深入来看，还是以这类地区本身来看，都是符合全国经济全局的。但是，鉴于在生产力发展问题上所具有的多因素、多层次、多环节等特点，以及其相对固定的结构形式、客观比例和丰富内容，所以，要解决不发达地区生产力发展的问题，就必须研究地区的生产力的结构和规模；分析生产力诸系列之间的联系，以及研究地区生产力结构与其他诸多因素是否相适应的问题等等。

生产力结构，从横的联系看，包括部门结构和地区结构；从纵的联系看，生产力系统的层次结构，包括生产企业联合体——生产地域综合体——大区域的生产协作区等。只有认真研究不发达地区的生产力结构的各自特点，才能认识不发达地区生产力发展的规律，加快这类地区生产力的发展。为此：

第一，必须判定地区生产力的构成系列，确定合理的生产规模。地区生产力发展的规模，取决于地区生产力发展的水平。而

地区生产力水平，又被地区生产力形成过程中的有关因素所决定。这些彼此互为因果、相互联系的因素，构成了地区生产力诸联系系列。所以，规模与系列之间，是互为表里的统一体，地区生产力的规模，可以看成是一个外壳，而构成这一规模的诸系列，则又可以看成为这个外壳的内涵。由于生产力结构的前提是充分考虑地区的人力、智力、科学、技术、交通运输、情报信息等对原料和自然条件的有效利用，因而根据这些因素的不同联系和组合形式，可以分类归纳为许多生产力联系系列。一般来说，生产规模越大，生产力结构就越复杂，生产力联系系列也就越繁多。但无论地区规模小到何等程度，一些基本的系列，总是毫无例外的客观存在着。

所以，不同水平的生产力，则与地区的生产规模、运输能力、市场等组成多寡不等的、复杂细密的生产力联系系列。我们只有通过上述系统的分析，才能较深入地摸清地区生产力结构。在判定各自地区生产力联系系列的基础上，然后运用平衡表法、投入产出法、决策树法等等取舍决策行动方案所常用的方法，选择最优生产系列，确定地区某一时期生产发展的合理规模，这样就可以发挥地区的所长，克服地区所短，防止组织生产中的盲目性。同时，通过对重要系列的数学运算，还可以从数量上推导出地区生产的潜力，及其一定时期内可能增加的期望值。

很明显，如果我们不去判定和择优选取地区客观存在的生产力构成系列，系统而有秩序地去组织发展生产力，而是不顾地区的资源、交通、技术能力等条件的许可程度，就无法加快地区物质形态的变换速度，也就不可能导致地区生产力的快速提高，其结果是闲置或流失了资源、资金和建设时间，从而延缓生产力的发展。

第二，建立适合本地区生产力发展水平的部门结构，发挥地区优势部门的功能。一个地区的生产力水平，制约着地区生产部门的结构，在地区的部门结构中，各生产部门的功能、效果，又存在着主次之分、大小之别。不发达地区的部门结构，是重、轻、农的（A、

B、C), 还是农、轻、重的(C、B、A), 甚至是重、农、轻的(A、C、B)模式等等, 都不是千篇一律的, 而必须是能够发挥地区优势部门的, 能够产生显著经济效益、具有自己地区特点的部门结构。这种结构, 是立足于地区生产力赖以发展的原材料、资源、能源、装备、交通运输、市场大小、管理组织和科学技术等等, 组织配合程度适宜的一种结构。其中, 自然资源是基础, 科学技术是保证, 经营管理是关键, 交通运输是“先行”。所以, 从微观上讲, 就是要考虑原料燃料、机具设备、劳动力分配之间的适当比例, 实现生产力各种要素与地区主要生产系列之间的合理结合; 从宏观上讲, 就是要组织地区国民经济各部门之间恰当的比例关系。

合理的地区部门结构, 不仅要从本地区的功能、效果的最佳经济(技术)指标来考察。而且还要在全国范围内, 显示出地区的优势和特点, 表现出在全国生产力结构系列中的应有地位。

以现在的生产力水平及其资源情况看, 大力发展农牧业, 抓紧能源、交通、通讯等的建设, 充分发展轻纺工业, 使青海的生产力部门结构, 形成一个以农牧业为基础, 以基础设施水电、盐化、轻纺、石油、天然气(及石油、天然气、化工)为支柱的格局, 这就把优势的自然资源, 同当前的生产力水平结合了起来。

不发达地区当前的情况是, 地区的资源优势还未充分发挥, 主导产业部门也未形成。从发展的进程看, 刚刚完成了从农业经济到二元经济的过渡。因此, 可以认为, 建立合理的地区生产部门结构, 是加快不发达地区生产力发展的重要途径之一。

第三, 按照生产力层次分工的原则, 组织发展各地区的生产和流通, 以保证各类地区互相促进, 共同提高。对我国当前生产力的现状, 有人称为双层(或二元)结构, 有的人认为是多层结构(三元或三元以上), 不管是几层(几元), 总的来说, 发达与不发达的差距, 是客观存在的现实。

根据我国生产力不同层次的现状, 在全国范围内进行适当的

生产区分工，确定各类地区在全国生产体系中的地位和作用；确定其供、产、销的流通指向，以使各地区之间生产活动，既有分工，又有协作，这无论从当前生产力发展的客观需要看，还是从长远的战略角度看，其意义都是非常明显的。

以沿海地区来说，其指向应该是海外。通过引进国外先进技术，提高产品质量，发展新产品，赶超国际水平，不断开拓海外新市场。用发展经济学中的术语讲，就是采取“出口替代”的途径。而不发达地区，则着重发展“进口替代”，待生产力水平有了很大提高，再作“进口替代”向“出口替代”的战略转移。这也是许多发展中国家从农业经济过渡到二元经济，从二元经济，向现代化增长过渡的两种模式。

我国在生产力发展问题上，应该走出一条中国式的道路，而什么是中国式的生产力发展道路呢？那就是根据全国生产力发展不平衡的特点，在全国统一的宏观指导下，采取不同的模式，进行一定的地域分工。这样，就可以避免在“发挥优势，保护竞争”的口号下，争原料，争市场，重复生产。又可以避免发达地区安于现状，固步自封。为正确处理发达与不发达地区的关系，为各类地区生产力的不断发展，为各地区在完善、巩固区内生产联系的前提下，通过相互协作支援，以保证彼此都在互相促进，而不是互相消长；共同提高，而不是在扩大差距的情况下，使每一类地区，都是作为全国这个大的生产综合体的有机组成部分，发挥其应有的功能，向着生产力更高的层次发展。在迎接新的技术革命的今天，对新技术的应用，无论发达地区或不发达地区，都存在一个因势利导、迎头赶上的问题，不应该跟在别人后面一步一趋。

如何看待不发达地区生产力发展中的问题

不发达地区生产力发展中存在的问题较多，集中起来不外乎以下几个方面，为了对这些问题有一个较正确的认识，我们认为，有必要作一些辨析：

关于经济效益问题。经济效益低，这是不发达地区生产力发展中的症结。主要表现在：物质消耗多，产品数量少，资金占用多，企业盈利少。

由于经济效益差，不发达地区的财政收入有限。地方财力紧缺，因而也就无法保证生产力发展中对建设资金的需要，不得不靠中央财政给予大量的补助。国家的财政补助，对不发达地区是非常重要的，舍此，这些地区在发展经济和安排人民生活方面，将会遇到更多的困难。但是国家财政补助如何使用，也就是说如何使用使经济效果更好些，却是一个很值得研究的问题。众所周知，不发达地区财政收入少，主要原因在于经济发展水平低，如果国家通过一些特殊政策，促使这些地区经济较快地发展起来，使之逐渐依靠地区内部积累来扩大再生产，这比单纯依靠国家财政补贴在经济效果上要好的多。

关于投资分配问题。如何合理分配投资，是一个关系经济发展全局的重大问题。因为投资分配方向直接决定生产力的地区布局，决定地区部门以至全国的经济结构。投资分配得当，将会为生产力的均衡协调发展创造重要的物质前提。反之，则会阻碍以至使国民经济畸形发展，而且一旦出现这种情况，在短期内是很难加以改变的

本文所谈的投资分配问题，包括两方面的内容，一是在全国范围内如何合理分配投资问题，一是在不发达地区内部如何确定投资方向问题。

首先，从全国范围看，不发达地区土地面积占全国的一半以上，是我国自然资源量丰富的地区，也是具有巨大开发潜力的地区。在分配投资时，如何兼顾发达与不发达地区，从某种意义上讲，是一个处理好当前投资效益和长远投资效益的问题。从当前投资效益看，沿海地区资金利润率高，不发达地区资金利润率低，形成同量的新增生产能力，投资在发达地区，可以节省一半、甚至

更多的资金。目前，在我们的同志中，一部分同志是主张“先东后西”，即投资先分配给发达地区，保证发达地区更快地增长，这样就可以提高全国生产力的发展水平，等这些发展地区达到了预期的目标，然后再转向不发达地区。这样做在一定时期内是可行的，也是正确的。世界各国在生产力的发展过程中，确实都走过这样的一段道路。但是，如果长期采取只顾一头，忽视了兼顾另一头的做法，两类地区之间的差距只会随之扩大。

其次，从不发达地区本身看，不发达地区尽管建设资金短缺，但投资回收率却很低。面对不发达地区的这种实际，大家往往设想通过投资，增加新的生产能力，以便获得较多的收入。然而，实际上达不到这一期望，究其原因，从主观上讲，长期以来，由于“左”的错误指导思想上的干扰，忽视了生产力结构中的诸系列的联系，在生产发展上急于求成，脱离地区实际，不加分析地搞“一刀切”，以及盲目的小“三线”建设等等，因而使这些地区的生产力布局很不合理，产业结构极不协调，没有按照动态比较利益的原理，进行投资方案的比较和择优，而是搞了许多与这些地区生产力发展极不相配的建设项目。

现在，回过头来总结一下这段时期的经验教训，仍然是如何处理好有限的资金，在地区国民经济部门之间分配的问题。显而易见，重工业项目所需投资多，技术装备要求高，不能很快取得效益；轻工业项目则恰恰相反。因此，不发达地区在生产力发展的起始阶段，由于缺乏建设资金和相当多的技术人材，应该考虑建设投资较少的项目。经过一段时间的发展以后，随着生产力水平的提高，积累的增加，投资可以从轻工业再转向建设资金密集型的重工业项目。在当前，必须珍惜有限的建设资金，进行投资项目的多方比较。通过具体的计划，考察选择最佳的投资方案，这就是大家所熟知的动态比较利益原理。

关于基础结构问题。基础结构是生产力发展的支柱。基础结

构的完善与否，直接关系到地区经济效益和投资效益的提高。不发达地区之所以经济效益差、资金利润低，除了地理位置、科学技术等因素外，交通运输等基础部门薄弱，则是其主要原因之一。交通运输等基础部门差，无论发展加工工业也好，发展采掘工业也好，发展经济作物和多种经营也好，往往是事倍功半，效益不大。因此，从国家经济发展的战略角度考虑，对不发达地区的能源交通干线的配置问题，应该考虑到基础设施的超前性。不能象过去那样，工厂建起来了，才发觉动力不足，才去建电站。事实上，象能源基地、铁路干线的新建，从勘测到建成投入使用，常常需要几年、十几年甚至更长的时间，如果我们不是在现在就有计划地投资，到头来又必然会形成手忙脚乱，势必要影响到经济建设在地区间的战略转移。因此，为了保证全国生产力向纵深方面发展，国家对发达与不发达地区的投资分配，应考虑各有侧重、同时兼顾的原则。即对发达地区的投资，重点放在高、大、精、尖的产业部门。对不发达地区的投资，重点放在完善地区基础结构等部门。如，提供方便的运输、通讯网、公共基础工程等等，这就有助于使不发达地区今后生产力的发展，有一个较快的速度，又可为发达与不发达地区间的差距的日趋逐步缩小创造条件。

现在，青海的基础结构与经济发展的战略要求就很不适应，突出的表现在交通运输的制约方面。因此，在不发达地区，建立起以铁路为骨架、以公路为枝杈的现代化交通运输网，不仅对这些地区的经济发展将起先行作用，而且对政治、国防意义更是不言而喻。

综上所述，不发达地区的生产力发展问题，是我国社会主义现代化建设中的战略性问题。只有我国不发达地区的丰富资源得到不断地开发利用，只有我国各地区生产力的协调发展，才能为全国经济取得最大的经济效果，全国的生产力水平，才有可能得到全面提高。

（原载《西部论丛》第 1 集）

论西部发展的投入问题

西部经济发展严重滞后，东西部发展差距拉大，成为我国经济发展中的热点和难点问题。党的十四届五中全会把东西部的协调发展作为未来 15 年我国经济建设的一条重要方针，并提出了加快西部发展的明确目标和具体措施，这对西部乃至整个国家经济的发展，有着极为重要的意义。经济发展中的一个基本问题是投入问题，尤其在当前我国经济素质不高、经济效益较低的情况下，基础差、底子薄的西部地区的发展更多地依靠投入。西部有谚语曰：“沙漠有了清亮的泉水，就会变成美丽的绿洲。”用泉水来比作对西部的投入是再贴切不过了。但是，那汨汨甘泉从何而来？流向何处？又如何使每一滴清泉都能浇灌出生命的新绿？这都是需要认真探究的。

西部渴望投入

对西部的投入应遵循一个什么样的原则？又应当确定一个什么样的度？这是研究投入问题首先需要解决的。

西部，资源富饶和经济贫困集于一体。其国土面积为 558.9 万平方公里，占全国的 58%。地上地下资源丰富，其中：煤炭资源占全国的 80.6%，水力资源占全国的 60.4%，草原资源占全国的 89.5%。但西部又是贫困的，1994 年国内生产总值只占全国的 9.8%，财政收入只占全国的 4.8%，农牧民人均收入 797.3 元，为全国农牧民人均收入 1221 元的 65.3%。在社会事业的发展方面，同样呈落后状态，每万人中有大学文化程度的为 14.38 人，而全国为 23.35 人。现实告诉我们，西部的贫困应当改变，并且具有改变贫困的物质条件，这个物质条件就是有着丰富的自然资源。只要以投入的钥匙打开资源的宝库，就能使西部逐步变成与富饶的资源相称的富饶地区。

西部的经济发展成绩巨大和与东部发展差距拉大同样是事实。如果作纵向比较，西部在改革开放中发展很快，工农业总产值由 1978 年的 461 亿元增至 1994 年的 6465 亿元，增加了 13 倍。财政收入由 52.34 亿元增至 255 亿元。但是由于发展不平衡，西部与东部的差距在不断扩大。1978 年至 1994 年，我国经济年均增长率，东部沿海省份大都在 20% 左右，西部大部分省区不到 10%。差距拉大有历史、地理、社会等多种因素，但投入不足是一个重要原因。对这片辽阔的地区，全民所有制的基建投入占全国的份额很低，并且呈递减趋势，加上外资很少和西部自筹资金能力较弱，“六五”以来，西部的投资约占全社会投资总额的 10%。投资的不足是显而易见的。差距不断拉大的趋势表明，解决东西部的差距问题不仅十分重要，而且相当紧迫。

西部的自身发展也不平衡，发展较快和发展较慢的地区同时存在。经济社会发展的不平衡性是普遍规律，在整体发展较慢的西部，却不乏发展骄人的地区。以广西为例，1978 年至 1994 年工农业总产值增加了 16.5 倍，财政收入增长 4.35 倍，“八五”期间，经济增长率高于全国的平均水平。重要原因是在这期间广西的投入增加，广西占全国全民所有制固定资产投资的比例，由 1978 年的 1.5% 上升到 1994 年的 2%，同时利用近海的有利条件，引进了一批外资。而像贵州、青海发展相对较慢，原因之一是投资不足。即使条件较差，增加投入也可加快发展。西藏的事实能说明这一点。直至 1990 年，西藏的财政收入仅为 1800 万元，后来由于国家扶持和发达地区的支援，“七五”期间建设了 43 个项目；“八五”期间又建设了 62 个项目，1994 年西藏财政收入达 1.56 亿元。这就告诉我们，西部不仅具有加快发展的需要和客观条件，也有加快发展的现实条件，只要增加投入就会得到得更快更好地发展。

西部与整个国家的发展相辅相成。对西部的发展与投入问题不能作孤立的研究，我们还需就其与整个国家的关系作一些分析。

中国的现代化有时间和内容的规定性，无疑也有空间的规定性，即它是整个国家的现代化，没有占国土面积多一半的西部现代化，就没有整个中国的现代化。同时，西部丰富的资源，是中国现代化必不可少的物质条件，没有对西部的开发和西部的现代化，整个国家现代化的实现是不可能的。西部地区亦属中国少数民族集聚的地方，长期的落后还会引起民族矛盾，危及国家稳定。当然，我们在研究西部发展的时候，还要看到东西部发展存在差距有其必然性，加快西部的发展决不意味着人为地放慢东部的发展而要求消极平衡。如果这样，其结果将既不利于东部，也不利于西部。

综上所述，结论是，为求西部与东部的协调发展，需使西部加快发展，必须增加对西部的投入。投入的原则是实现十四届五中全会《建议》规定的目标：“缓解差距扩大趋势”，“逐步缩小地区差距，使区域经济协调发展”。从量上考察，国家对西部的基建投资安排占全国的比例应适当提高。衡量一个地区的经济发展，一般是以人均占有相关经济量为指标的。所以，在投入的问题上，也应当从西部在全国占有的人口比例这个因素来考虑。西部占全国人口的 14.13%，也就是说今后国家在西部的投资应高于占全国 14% 的比例。

广开投入渠道

从目前的情况看，国家财力有限，即使是倾全国可用于投资的财力也难以满足西部巨大的资金需求。况且，东部也要继续发展，国家不可能把可用的建设资金全部投到西部。这样，一个尖锐的问题便摆到了我们面前：钱从何处来？总结我国经济建设经验，只有广开渠道，充分调动国家、地方、集体、个人的积极性，将更多的资金、物资、人力注入西部，西部才会有大发展。

国家适当加大投入。就当前的资金实力和投资体制而言，就西部地区经济落后和资金严重不足的双重贫困而言，首先必须由国家增加投入。随着经济的发展，国家的财政实力有所增强，加上

税制改革以后，国家可直接控制的资金比过去增大，增加对西部的投入具备了相应的客观条件。为了使西部地区加快发展，国家应通过各种渠道筹资，确保在西部投资目标的实现。凡有利于西部资源开发的项目，有利于缩小东西部差距的项目，应当在西部优先安排。

组织当地的社会财力。西部地区资金匮乏，但尚有一些资金比较雄厚、效益比较好的企业，拥有一定的投资能力；居民手中也有一定数量的存款。据统计，1994 年西部的居民储蓄余额有 1000 多亿元，这是一笔可观的资金。所以，把社会资金以适当方式导入开发建设事业大有可为。投资方向可以从以下几个方面进行引导：(1) 鼓励兴办乡镇企业。目前西部地区乡镇企业发展缓慢，比东部落后 10 年以上，必须促其加快发展；(2) 将西部地区一部分荒山、荒坡、荒地、荒沟的开发权、经营权拍卖、租赁给企业乃至个人；(3) 鼓励兴办私营、个体企业。就西部相对落后的生产力水平而言，大力发展私营、个体企业是符合区情的也符合经济规律。事实上，只要政策优惠，法律保障，还是大有作为的。

吸引东部地区的投资。中国的经济格局中，东西部的互补性很强。西部资源丰富而资金技术不足，东部则恰恰相反，这为东西部的合作提供了可能。改革开放以来东部的快速发展和西部的资金需求则使这种可能变为现实。已有部分企业看到了西部的投资价值，开始西进，发展势头良好。东部仅民营、私营企业在内蒙古的投资合同协议已达 90 项，总金额为 13.5 亿元。在青藏高原，也有东部资金的进入，青海一些资源的开发尤为世人注目。因此，只要制定合适的政策，进行必要的组织，东部资金乃至人力、物力逐步西移是可能的。

对外开放引进外资。就投资环境而论，西部的确不如东部。但这只是事物的一个方面，同时也应看到，西部拥有自己的优势：资源优势（包括旅游资源）；劳动力价格低的优势；一些地区可直接

对邻国及相近国家开展经贸合作的地理优势。把这些优势发挥出来，就可以引进更多外资，促进发展。像新疆丰富的土地资源已对国外投资者产生了吸引力，在 '95 乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会上，来自以色列、加拿大、美国和国内的部分客商，与新疆有关县市签订了开发 24 万亩荒地的合同，投资额为 5.5 亿元，主要用于兴建瓜果、蔬菜、棉花生产基地和农牧产品加工企业。

突出重点投入

西部要加快发展需要大量的资金投入，但通过各种渠道能筹集到的钱毕竟是有限的，供求矛盾仍难解决。这样有限的资金派何用场？我们认为必须抓住主要矛盾，突出重点，统筹兼顾，科学投入。具体讲，必须处理好几个方面的关系：

突出重点和协调发展的关系。首先要在资源开发方面重点投入。资源优势是西部地区的量大优势，开发这些资源，使之转化为商品优势、经济优势，就可以加快发展。云南省在“八五”期间，经济发展较快，特别是财政收入大幅度增加（在西部增长最快），很重要的一个原因就是发挥了“两烟”的优势。所以，西部必须打资源牌，打优势牌。当然，突出重点并不意味着只抓一点，还要兼顾相关产业，以促进经济的协调发展和整体推进。

经济建设和教育科技的关系。西部地区的经济贫困和文化落后紧紧地交织在一起，并互相制约。教育事业的发展低于全国平均水平，投资不足、设施落后、师资缺乏、教育质量低下是较普遍的问题。一些贫困县的适龄儿童入学率不到 80%，巩固率、升学率更低。如果不从教育、科技这个根本抓起，采取措施，西部与东部协调发展就是一句空话，即使暂时上去了，最后还会因无智力支撑而滑下来。在现行投资、财政体制下，经济建设项目主要由市场调节，但教育文化等社会公益事业的发展，则主要由国家投资，中央、省级财政应当根据西部的需要，适当给予倾斜，使教育、科技事业得到更快地发展，为未来的经济发展作战略储备。必须克服急功

近利的短视行为，从教育、科技与经济发 展的内在联系中，深谋远虑，保证对教育和科技事业的更多投入。

生产投入和生活投入的关系。从根本上说，生活的改善依赖于生产的发展，二者紧紧联系并相互作用。重视对生产的投入是必要的，但决不意味着可以忽视对生活方面的投入，在西部尤其如此。所以，一定要在以扶贫为主要内容的改善人民群众生活方面，适度投入。中国的 7000 万贫困人口大部分在西部，一部分人畜饮水问题甚至到目前还未得到解决。贫困是经济落后的产物，又制约着经济的发展。温饱问题不解决，加快发展只能是纸上谈兵。只有把经济发展与各族人民的切身利益紧密结合起来，才能调动人们的积极性，更好地解放生产力，发展生产力。我国已向世界庄严宣告，2000 年解决人民的温饱问题。时间紧迫，任务艰巨，我们必须大力加强扶贫开发，使人民群众的脱贫致富有可依凭的客观条件，在经济发展中永远告别贫困。

新建项目和企业技术改造的关系。上新项目必须慎之又慎，只能选择那些在国家属于空白，或在地区经济布局中有重要意义，或资源方面拥有巨大优势可以取得较好效益的项目。为避免重复建设，要十分重视水利、交通、通讯设施建设，加快农林牧业及其加工业的发展，加强能源和矿产资源的开发。目前西部地区有一大批工业企业，有些还有一定的物质条件和技术能力，只要增加资金、科技投入，进行合理的技术改造，加强管理，发挥潜能，就能取得较好的效益，促进经济的发展。

提高投入效果

以往的实践表明，在西部发展上，有投入不足的问题，但也有投入效益低的问题。这既有属于我国经济管理中的通病，也有西部地区的特定原因。今后要注意抓好以下几个环节：

在投资的方向、数量上实行硬性约束。属于政府的投资行为尤应如此。对凡已由政府确定的项目，对项目资金任何人不得以

任何理由加以克扣、截留、挪用，投资时间不得拖延，投资方向不得改变。确保资金足额到位、按时到位、按项目到位。从国外和东部引进的资金，政府部门虽不可能也不应当指令性地规定各类资金投向何处，但应当根据市场经济的法则，按照西部的具体情况，通过政策导向、制定规划、运用经济杠杆等办法，引导资金合理流向，保证科学投入。

在项目的论证、审批、建设方面，严格按经济规律办事，按法定程序办事。所有项目必须在认真调查研究的基础上，经过认真筛选、科学论证，进行科学决策，实行优择定项，并认真执行审批程序，反对违背科学的主观主义和长官意志。

在观念上实行转变，确立与社会主义市场经济体制相适应的观念。观念对人的行为有很大的影响，要使人们强化竞争意识，引进竞争机制，建设中、建设成的项目都必须面对市场，实行公开竞争。当前一个很重要的任务就是要使人们建立起与市场经济相适应的观念，学会在市场机制下求生存、谋发展，这样才能使各项投入取得应有的效益。

应当明确，西部地区也必须按照经济增长方式从粗放型向集约型转变的要求，走内涵式的发展道路。西部地区虽然资源丰富，但毕竟是有限度的，绝不可忽视资源的有效利用，必须按党的十四届五中全会的要求，向集约型经营方式转变，走可持续发展道路，使那些宝贵的资源最大限度地发挥作用，造福于中华民族。

（原载《中国西部地区发展研究报告》第 1 集）

缩小差距,协调发展,共同富裕

改革开放以来,我国国民经济和社会发展取得了举世瞩目的成就,东部地区和中西部地区的经济都取得了历史上前所未有的大发展。但是,由于自然地理、人口资源、社会历史和政策导向等诸多原因,出现了东部地区与中西部地区经济发展差距扩大的问题。因此,如何加快中西部地区经济发展的步伐,如何逐步缩小东部地区和中西部地区经济发展的差距,进而达到东部和中西部地区经济的协调发展,体现共同富裕的社会主义本质特征,实现国家“九五”计划和 2010 年远景目标,就是亟待重视和研究的新课题。

加快中西部地区经济的发展事关全局

改革开放以来,我国国民经济取得了有口皆碑的高速发展和巨大成就。但是,在全国经济快速增长的宏观背景下,东部地区与中西部地区经济发展的差距日益突出,并有进一步扩大的趋势。

中西部地区幅员辽阔,人口众多,资源富集,发展潜力很大。中西部地区土地面积占国土面积的 89.5%,耕地面积占 68%,人口占 63.1%,水能资源可开发量占全国总量的 72.3%,45 种主要矿产资源的储量占全国的 50% 左右,可开发的土地后备资源占全国的 70% 左右,草原面积占全国的 94%,森林资源占全国的 51%,煤炭资源占全国的 50%,有色金属储量占全国的 90%。但中西部地区的经济总量,仅占全国经济总量的 40%,农村总产值只占全国的 36%,中、西部农民人均纯收入只相当于东部地区的 60.1% 和 44%。这充分说明,中西部地区蕴藏着很大的发展潜力。加快中西部地区的资源开发和经济发展,对于实现区域经济协调发展和国民经济第二步战略目标具有举足轻重的作用,事关国民经济和社会发展这样一个全局。

大量事实说明,改革开放以来中西部地区为整个国民经济的

发展不仅做出了巨大贡献，而且也付出了沉重的代价和巨大的牺牲。山西、陕西、内蒙古、宁夏等省区构成的能源基地的煤炭产量约占全国的 50%，仅山西省煤炭年调出量就达 2 亿多吨，约占全国调出量的 70%。中部地区的湖南、江西、安徽、河南、四川、湖北等省，历来为国家和社会发展承担着重要的责任，在保障主要农副产品有效供给方面做出了很大贡献。稻谷总产量居全国第一位的湖南省，从 1950 年到 1993 年的 43 年中，全省累计调出粮食 675 亿公斤，年均调出粮食 15.5 亿公斤，还提供大量棉花、油料、木材等工业必需品。从社会效益看，中部农业省为国家起着粮、棉、油、肉等主要农产品供给的保障作用。但农业省由于长期按国家的要求，集中有限的财力、物力用于发展粮棉油肉等初级农产品为主的农业上，形成了农村结构和整体经济结构比较单一，经济效益低下，致使经济总量和农民收入增长缓慢，工农业生产缺乏后劲，各级财政困难。此外，农业省农民还承担工农产品价格“剪刀差”的负担，特别在改革开放后向市场经济接轨的过程中，工业品价格已全部放开并已到位，但粮棉控购和价格背离价值的状况并无根本性变化，致使种粮农民常处于亏损，更无从谈及平均利润。如果这一局面在短期内不能得到有效控制和扭转，中西部地区农业省区的农业生产和农村经济非但得不到较快发展，且有可能出现徘徊和萎缩，那样，整个国民经济的增长和发展就会失去重要的支撑。因此，在保持东部地区经济稳定增长的同时，如何加快中西部地区经济发展的步伐，认真贯彻中央坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距的方针，是势在必行和关系国民经济和社会发展全局的大事，其意义重大，影响深远。

承认差距，正视差距，缩小差距

改革开放以来中西部地区的经济虽然也取得了较快的发展，但与东部地区经济发展的差距越拉越大。从国民生产总值看，1978 年东、中、西部之比为 299:185:100，到 1994 年扩大为

403: 190: 100; 从农村社会总产值看, 1980 年东、中、西部之比为 288: 195: 100, 到 1992 年扩大为 504: 200: 100; 从乡镇企业产值看, 1993 年全国农村人均占有乡镇企业产值东、中、西部之比为 723: 256: 100, 1995 年全国乡镇企业增加的产值中, 东部占 56%, 中部占 38.5%, 西部占 5.5%。若按省市间比较, 中西部省区与东部省市的差距更为悬殊。1995 年人均国内生产总值, 贵州省为 1796 元, 上海市为 17403 元, 浙江省为 8161 元, 贵州仅相当于上海的 10.32% 和浙江的 22.01%; 农民人均纯收入, 甘肃为 880.34 元, 上海为 4245.61 元, 浙江为 2966.19 元, 甘肃仅为上海的 20.74% 和浙江的 29.68%。农业省湖南与江苏相比, 1978 年江苏省经济总量只比湖南大 70%, 可是到 1995 年比湖南大出 1.3 倍。尤其是外向型经济, 1994 年江苏的出口总额为湖南的 5 倍, 县市自营出口是湖南的 30 倍。湖南省与广东省相比, 在新中国成立后的前 26 年, 国内生产总值、国民收入、财政收入、社会商品零售总额、社会固定资产投资的年递增速度都不低于广东, 但 1979 年以后, 年递增速度湖南每年低于广东 5~8 个百分点。农民收入方面差距则更大, 1980 年时, 湖南农民人均纯收入在全国各省市中排名第 7 位, 高于全国平均水平 28.4 元, 高于山东 9 元; 但 1981 年以后, 湖南增长速度明显缓慢, 1985 年降到全国的 15 位, 低于山东 99 元; 1995 年全国农民人均收入 1577.7 元, 湖南为 1425.2 元, 低于全国 152.5 元, 低于山东 289.3 元, 低于江苏 1031.7 元, 低于广东 1247 元。农村小康村建设进程在东中西部地区也存有很大差异。以农村小康村 16 项指标衡量, 小康的综合实现程度东部地区 109 个调查村的综合分值为 89.7 分, 中部地区 107 个村为 78.1 分, 西部地区仅为 55.9 分。在 16 个小康综合评价指标中, 东部地区已有 12 项达到小康值, 中部地区为 8 项, 西部地区为 4 项。按人均纯收入分析, 达到小康经济收入水平的农户覆盖面, 东部地区的农户已超过 50%, 中部地区为 25%, 而西部地

区仅为 20%。可见，中西部地区实现小康目标的距离要比东部地区大得多。种种分析数据表明，我国“九五”时期实现小康目标的难点和重点是在中西部地区农村。

中西部地区与东部地区经济的发展存在差距，这是客观事实。我们首先是承认这种差距，其次是正视这种差距，第三是这种差距不能再继续扩大，而应逐步缩小，并掌握在社会可以接受的范围之内。因为地区经济发展差距长期拉得过大，不符合社会主义的本质要求，不适应经济社会的协调发展，不利于社会的稳定和民族的团结。因此，缩小中西部地区与东部地区经济发展的差距，既是中西部地区经济发展的迫切问题，更是我国改革和发展的一项长期战略任务。但必须实事求是，认真对待，切不可操之过急。

从政策理论角度看，地区差距有两个类型：一是基本差距，即长期历史形成的一般差距。这种差距属历史必然性，是历史沉淀的不可避免的差距，它是在一定社会生产力发展阶段上受不平衡发展规律制约的，因而需要经过长期发展的历史过程才能解决。二是扩大差距，即政策实施造成的特殊差距。这种差距属历史偶然性，是新中国成立后在社会主义条件下国家实施计划经济和地区调节政策过程中出现的变动趋势，是在社会主义经济体制改革和经济快速增长过程中形成的，它是在一定社会生产力发展阶段上受政策选择效益的制约，因而需要经过一个政策调整的过程去解决。明确界定两类地区差距为制定和选择地区发展政策提供了理论依据，即针对基本差距制定长期发展的对策，针对扩大差距采取政策调节的对策，并提出两个类型地区差距的适度界限，作为制定地区发展政策的理论参数。根据经济增长速度与地区基本差距和扩大差距之间存在正相关的分析，可以引伸出两个定量的界限：

(1)以相对增长率指标作为地区基本差距合理程度的衡量参数。在中西部地区比东部地区的相对增长率为 1:1 的前提下，所形成的差距间隔幅度应视为合理的界限。换言之，在同一个增长率条

件下形成的地区差距，就是合理的基本差距。如果在中西部地区增长速度长期低于东部地区，即相对增长率 < 1 的前提下所形成的基本差距就是不合理的差距。（2）以人均国内生产总值相对差距指标作为地区扩大差距合理程度的衡量参数，在实现小康目标阶段，中西部地区比东部地区的人均国内生产总值相对差距分别为 30% 以上和 40% 以下，就应视为合理的适度界限。换言之，如果中西部地区比东部地区的经济水平的差距，即人均国内生产总值的相对差距持续地扩大到 30% 以上和 40% 以上，就是不合理的扩大差距。进入富裕生活阶段，相对差距的幅度再适当调整。据此，缩小地区差距，政策的重点应首先放在缩小扩大差距方面，因为扩大差距可以通过实施政策的适当调整而逐步达到合理的程度，而解决地区基本差距则需要一个长期发展的过程。

解决群众温饱是中西部的重任

到本世纪末，基本解决我国农村贫困人口的温饱问题，是党中央、国务院的重大战略部署。中西部地区加快发展，缩小差距，首要的任务是解决贫困地区群众的温饱问题。我国农村的贫困人口，主要分布在中、西部。国家重点扶持的 592 个贫困县中，中部占 180 个，西部占 307 个，中、西部共计 487 个，占到国家重点扶持贫困县的 80.7%。1995 年底全国未解决温饱的 6500 万贫困人口中，中、西部的贫困人口约占 85%，是全国扶贫攻坚的主战场。这些贫困县，1995 年农民人均纯收入为 823.9 元，相当于全国农民人均纯收入 1578 元的 52.2%；人均财政收入为 74.5 元，比全国人均财政收入低 169.6 元，绝大多数是财政赤字县，县均财政赤字为 1200 万元，国家工作人员的工资许多县都不能按时发出，财政十分困难。全国贫困县中有老区县 107 个，其中中西部占 96 个；有少数民族县 257 个，其中中西部占 214 个；有边境贫困县 36 个，其中中西部占 31 个。这些贫困县，主要分布在自然条件极差、交通闭塞的地区，有 300 多万人，还要异地脱贫，为政之要在于安民，安

民之要在于济贫本世纪末基本消除贫困现象，解决好贫困人口的温饱问题，对于体现社会主义制度的优越性，实现国民经济和社会发展第二步战略目标，增强民族团结，维护改革、发展、稳定的大局，具有重大的现实意义和深远的历史意义。中西部地区扶贫攻坚刻不容缓，任务十分艰巨，解决群众温饱问题是“为政之要”、“安民之要”，必须摆在经济发展的首要位置，下定决心，排除万难，打好打赢这场攻坚战。

中西部地区扶贫攻坚在全国总体发展中的地位非常重要。青海省贫困人口占全国总人口的比重虽小，但分布面积广，在全国发展的大局中占有不可忽视的地位。尤其是东部山区和青南地区的一些贫困带、片，贫困人口相对集中，广为分布，形成普遍贫困、长期贫困、绝对贫困的广大区域，成为全省经济发展速度最慢、社会进步程度最低、居民生活质量最差的落后地区。这些地区的扶贫攻坚战役能否打好，与全省能否如期实现小康、完成“三步走”战略部署目标息息相关，不仅是解决差距问题，而更是不容忽视的社会、经济和政治问题。从西部地区看，贫困人口大多集中分布在革命老区、西部边疆和少数民族聚居地区，扶贫攻坚成败或进展快慢，不仅关系到当地人民群众能否解决温饱、摆脱贫困、较快地走上富裕之路，而且关系到国家的长治久安和各民族的共同繁荣、进步；国家建设重点西移是我国长远的发展战略，然而，西部地区基础设施差，农业落后，农民贫困，投资环境差，西移战略很难顺利实施。因此，解决贫困人口的温饱问题，不仅是国家开发西部地区资源的先导，同时也是为实施西移战略创造优良的环境和重要的物质准备，无疑具有超前性、基础性、战略性的选择；扶贫攻坚完全符合“解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消灭两极分化，最终达到共同富裕”的社会主义本质特征的要求。社会主义要消灭贫穷，走共同富裕之路。为达到这一社会发展目标，关键在于发展生产力。而扶贫攻坚正是通过发展贫困地区的社会生产力来达到共同富裕

的社会发展目标的。因此，扶贫攻坚不仅是中西部地区自身的事，它关系到社会主义本质特征能否真正体现，共同富裕目标能否尽快实现，因而是全国、全社会的共同任务。

正确处理中西部地区经济发展与解决群众温饱的关系，把解决群众温饱放在首要位置，关键在于落实。党中央、国务院作出尽快解决农村贫困人口温饱问题的重大战略决策，全党同志特别是各级党委和政府的负责同志，必须进一步提高认识，统一思想，下更大的决心，采取更有力的措施，确保如期完成这一伟大的历史任务。我们必须看到，中西部地区特别是西部地区，本世纪末解决贫困人口的温饱问题，工作艰巨，时间紧迫，投资不足，任务非常繁重；另一方面党中央、国务院的高度重视和正确领导，随着国家财力的增强，投入力度不断加大，全社会对扶贫事业鼎力支持，贫困地区群众摆脱贫困的内在动力，都是战胜困难、加快解决温饱问题、实现脱贫致富的有利条件。因此，落实党中央、国务院的战略决策，当前要突出抓好：（1）加强各级党委和政府按期解决群众温饱的责任感和紧迫感。贫困地区的各级领导干部都应深入下去，实地走访，调查研究，动感情、动脑筋、动真格，自觉把解决贫困问题摆在经济发展首位，加大扶贫攻坚的力度，加快解决群众温饱的进程。（2）大力增加扶贫投入。中央增加了投入，地方也要按规定增加，还要充分发挥社会力量参与扶贫，切实做好省、区之间的对口帮扶工作，努力争取国际组织的援助，把外界的扶持与贫困地区人民自力更生、艰苦奋斗的精神结合起来，加大扶贫投入的力度。（3）扶贫工作的重点，要对准现在的贫困乡村和贫困农户。切实纠正一些地方扶贫资金使用分散，重工轻农，富县与富民争利和穷富一起扶的现象。只能雪中送炭，不搞锦上添花。中央提出的各项扶贫优惠政策，要认真落到实处。各种扶贫资金要搞好配套使用，切实加强管理，真正用出效益。对违反资金管理规定的問題，一律从严追究。（4）认真抓好科技扶贫和计划生育工作。要把扶贫开

发转到依靠科技进步、提高农民素质的轨道上来。要把控制人口数量、提高人口素质作为扶贫开发的一项治本之策，努力改变越生越穷的恶性循环状态。(5)建立鼓励脱贫的机制，造成你追我赶的脱贫氛围，切实克服等靠要的依赖思想，变苦熬为苦干，这是改变贫困面貌的关键。(6)加强贫困地区县乡干部队伍和农村基层组织建设。县乡领导班子建设，主要是充实加强、保持稳定，增强工作责任心和使命感。农村基层组织建设，主要是抓好后进村的整顿，落实“五个好”的目标要求，担起领导群众脱贫致富的重担。同时把基层组织建设与发展村级集体经济结合起来，增强服务功能，减轻群众负担。

只要各级党政领导认清形势，坚定信心，按照党中央和国务院的要求，切实加强领导，发扬奋发进取、艰苦创业的精神，抓住机遇，加快发展，实现本世纪末基本解决农村贫困人口温饱问题这一伟大历史任务，还是大有希望的。

协调发展缩小差距的战略选择

邓小平同志关于实现共同富裕的思想，是我国经济发展的基本思路，也是解决地区发展差距的基本思路。这是制定和选择地区发展战略，缩小地区发展差距的根本指导思想。在具体实践中应着重把握好几个要点：(1)在根本途径的选择上，要强调共同发展的方针。“发展是硬道理”。中外差距和地区差距的实质，是生产力发展水平的差距，解决这个差距的根本途径，在于发展生产力，在发展中逐步缩小地区差距。(2)在发展目标的选择上，要强调共同富裕的方针。贫穷不是社会主义，一部分地区、一部分人富裕起来，另一部分地区、一部分人长期贫穷也不是社会主义。我们的目标是共同富裕、允许一部分地区、一部分人先富起来，正是为了加快共同富裕目标的实现。允许先富、鼓励先富是个发展时序问题，而先富带后富，实现共同富裕才是最终发展目标。只有这样的目标选择，才能充分调动先富发达地区和后富落后地区的两个

积极性，保证东西部地区的协调发展，在共同发展中实现地区优势互补，加快中西部地区的增长速度，缩小地区差距，防止地区间的两极分化。(3) 在地区优势的选择上，要强调立足国内市场的方针。实施东部西进、中西向东“内引外联”发展战略，形成东西两头地缘优势+东中西资源优势和人文优势结合互补、合作共富发展格局。当然，强调立足国内市场，绝不是放弃国际市场，更不是排斥国际市场。

依据上述基本思路和指导思想，解决地区发展差距应选择什么发展战略？有两种战略可供选择，一种是倾斜发展战略，另一种是协调发展战略。国内外的经验证明，前一种战略是不成功的，因为在一定发展阶段上的社会财力是有限的，尤其是在发展中国家资金严重匮乏的条件下，如果把有限资金重点倾斜到投资回报率较低的落后地区，势必抑制发达地区的结构升级和经济增长，势必拖住全国经济的后腿，势必扩大与发达国家的差距。显然是不可取的。后一种战略是比较成功的，而且已经在我国取得了经验，并作为一项重要战略纳入我国“九五”计划和 2010 年远景目标。协调发展战略是加快发展、缩小差距历史的、必然的战略选择。

协调发展战略的主要内容，是引导地区经济协调发展，形成若干各具特色的区域经济，促进全国经济布局合理化，逐步缩小地区发展差距，最终实现共同富裕。区域经济协调发展的方向，是要按照市场经济规律和经济内在联系以及地理自然特点，突破行政区划界限，在已有经济布局的基础上，以中心城市和交通要道为依托，逐步形成若干跨省区市的区域经济，包括长江三角洲及沿江地区、环渤海地区、东南沿海地区、西南和华南部分省区、东北地区、中部五省区和西北地区。坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距，符合事物发展内在要求和经济发展客观规律。互惠互利，优势互补，已成为东部地区与中西部地区共同发展的要求。这些年来，在政府引导和社会主义市场经济的推动下，通过对口支

援、干部交流、劳务输出、异地开发、中介搭桥、产品展销、“乡镇企业东西合作示范工程”等形式，逐步打破了贫困地区的封闭格局，加快了生产要素的组合和流动。中西部地区向东部地区输送了大批的剩余劳力，引进了上万个经济技术合作项目，一些资源开发型和劳动密集型的产业逐步向中西部转移。1995年“乡镇企业东西合作示范工程”实施以来，又签订了合作协议1万多项，协议投资总额达300亿元，协议引资150亿元，结成了350对合作县、市，办成东西合作企业2100多个，培训中西部各类人才5万多人，建立合作示范区124个。我国中西部地区工农业资源丰富，土地、劳动力价格低廉，能源、原材料成本较低，政策优惠，水电路等基础设施有了显著的改善。而发达地区为了降低生产成本，开拓发展空间，利用潜在的市场，加强与中西部的联合与合作，已经成为越来越迫切的要求。这是区域经济合作的内在联系和发展基础。

抓住机遇，发挥优势，加快发展和壮大自己，是中西部地区缩小发展差距的正确选择。加快发展、缩小差距的时机已经到来，潜力巨大，前景广阔。江泽民总书记说过，沿海地区发展起来并继续发挥优势，这是一个大局，内地要顾全这个大局。发展到一定时候，沿海多做一些贡献支持内地发展，这也是一个大局，沿海也要服从这个大局。我们应通过各种形式向全社会讲清这个道理，同心协力，为加快中西部地区的经济发展做出积极的努力。缩小地区差距不能采取削弱东部地区活力的办法，唯一的选择是加快中西部地区的发展步伐，实施“先富带后富”，“后富赶先富”。改革开放10多年来，东部地区经济发展驶上快车轨道，近5亿人迅速摆脱贫困先富了起来，不仅为全国经济发展保持较高速度做出了重大贡献，而且为支援中西部资源开发积累了资金、技术，培育了人才。目前，东部地区已经成为我国国民经济的重要增长极和骨干力量，今后还将在增加国民经济总量和提高经济质量，改革开放和示范、辐射、带动，以及帮助和支援中西部地区经济开发几个方面

发挥重要作用。中西部地区应当抓住机遇，发展自己，努力增强自身的发展能力，适应市场经济要求，加大改革开放力度，充分发挥资源优势，积极开发特色产业和优势产品，使资源优势尽快转化为经济优势，主要依靠自己的快速发展来缩小与东部地区的差距。实施这样的区域经济协调发展战略，对全国、对东部、对中西部都有利。

协调发展、共同富裕的对策

“九五”计划和 2010 年远景目标纲要中对缩小东西部差距，促进区域经济协调发展提出了 6 条重要政策措施，认真落实这些政策措施，是加快中西部地区经济发展的根本保证。

解放思想，转变观念，努力争取中央已出台的政策及时到位。中西部地区要进一步解放思想，认清自己的优势，抓住机遇，做好工作，充分发挥自己的潜能。改革开放以来，中西部地区经济发展在全国所占比重和位次后移，差距越来越大。这种差异固然有多种因素，但解放思想的程度，发展道路的选择，工作力度的强弱，也是形成这种差距的重要原因。当前，党和国家制定了许多特殊优惠的政策措施，必须看到写在纸上和付诸实施尚有一段距离，中西部地区只有积极争取，才能保证政策及时到位。

建议国家把提出的协调区域经济发展的目标和政策具体化、时限化和定量化。主要是：加快中西部地区经济的发展步伐，逐步缩小与东部地区的发展差距，应大体有个指标性的速度和时限；确定区域发展的战略部署及突破口；加大财政转移支付，实行投资倾斜，提高资源价格，应有定时定量的安排；具体落实东西联合开发中西部的部署和政策规定，等等。中央应成立中西部开发与发展领导小组或专门委员会，决定有关大政方针以及区域优惠政策，组织、协调中西部各省区贯彻实施，并对执行情况进行监督检查。

确定一批中西部地区发展极，带动其辐射区域进而推动整个中西部地区经济发展。我国区域经济中已逐步形成沿海、沿江、沿

桥以及开发战略新格局。这个新格局能否最终定位并持续发展，关键在中西部地区能否加快发展；而中西部地区能否发展关键在于星罗棋布在中西部广大腹地，位于枢纽地位的一批发展极能否形成，以及能否带动其他辐射区域的发展。因此，应该在中西部地区确定一批发展极，作为中西部经济繁荣的生长点。

开发优势资源，调整产业结构，逐步提高中西部地区整体经济素质。中西部地区优势在资源，但是资源优势不等于经济优势。以前所开发的资源或因市场需求不旺，或因价格低廉几乎没有经济效益。今后，首先应开发那些市场需求旺盛、经济效益好的资源。中西部地区的产业结构调整应从精心培育主导产业、大力扶持龙头企业、积极开发名牌产品几个方面着手。应当坚持发挥农业资源和整体资源优势，建设高产优质高效农业，发展资源型工业，大力培植产业链，带动第三产业，从而推动国民经济的全面发展，变传统农业大省为农业强省。当前，应着力抓好经济方式上的五大突破，即：农业经营方式应在继续发挥家庭经营积极性的同时，大力发展贸工农一体化经营，引导农民逐步走向农业集团化、产业化，在开拓经营效益上要有大突破；农业经营空间应在经营好有限耕地的同时，向广阔的“四荒地”拓展，在扩大资源利用效益上要有大突破；农业经营内容应由比较单一的结构向种养加、农林牧紧密结合上拓展，在优化结构、建立区域性主导产业上要有大突破；农业资源和矿产资源的开发利用，应由开发初级产品转向开发高精产品，在发展加工业上要有大突破；农业和整个经济的增长，应由传统技术的简单转向着力采用科技新成果，在提高劳动者素质和产品科技含量上要有大突破。

调整原有计划、投资、财税、信贷、金融、外贸等倾斜政策，加大对中西部政策倾斜力度。1985年以来，中央对东部地区的投资占全部国有投资的比重一直保持在50%以上，1993年高达58%。非国有投资的东部倾斜度更高，达80%以上。比如青海省1985年人

均投资额为 420 元，为全国平均水平的 175.1%，到 1994 年人均投资额为 990 元，仅为全国平均投资水平的 72.5%，9 年间下降了 102.6%，全国最高的上海与最低的贵州人均投资额之比 1994 年高达 21.2 倍。因此，调整原有投资政策，是加大中西部地区发展的一个关键。建议成立中西部开发银行加以保证。投资重点在于解决基础设施和基础产业发展上，特别是在一些能源和原材料资源优势地区。

原联邦德国宪法规定，要从经济发达州的财政收入中通过税收，提取专项基金用于经济不发达的州，以及从不发达州的大企业中征收的税额中留一定比例给当地政府的政策规定，可供参考。

——建议加大中西部地区经济体制改革力度，实行更加灵活的经济政策。主要包括：（1）在国家金融政策的宏观控制下，加大力度发展农村合作金融组织。把信用社真正办成农村合作银行，具有更大的经营权和灵活性；普遍发展和完善农村合作基金会，要把中西部农民的钱真正用于中西部农村经济发展。（2）农业劳动力的跨区域流动对繁荣中西部农村经济关系极大，目前一些地区和部门借口“有序流动”加以种种限制，或借机索取名目繁多的高额费用；或公开作出歧视性限制，如只准从事重、累、脏、险活等等，这十分不利于中西部经济发展。（3）近几年来边境贸易大幅度滑坡，一些地方限制太死、税收太高，输出产品质量差也是其中的重要原因。应该继续鼓励边境贸易。（4）中西部地区非国有经济的比重比东部地区低 21 个百分点，这与中西部改革开放力度不够直接相关。因此，要制定更加宽松的政策，扶持城乡集体企业发展，积极引导、扶持、加快个体、私营和“三资”企业的发展速度，积极推进中西部非国有经济的发展。

（原载《改革开放与市场经济文选》）

加快西部经济发展 逐步缩小地区差距

“坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距。”是我国今后 15 年经济社会发展必须贯彻的一条重要方针，加快西部地区的经济发展，逐步缩小中西部与东部地区发展差距，是落实这一方针的一项重要内容。

加快西部经济发展是一项十分紧迫的任务

毛泽东同志在论述十大关系和正确处理两类不同性质的矛盾时，着重提出要处理好民族关系和地区之间的关系问题，提出了国家的发展没有内地和民族地区的经济发展是不行的。他还深刻指出：“我们要诚心诚意地积极帮助少数民族发展经济建设和文化建设。”党的十一届三中全会以后，邓小平同志明确提出：“我们帮助少数民族地区发展的政策是坚定不移的。”以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体在实施国家的发展战略中，采取了许多切实可行的措施来发展西部地区经济，以实现各民族的共同繁荣。正是由于党和政府对发展民族地区经济的高度重视，我国广大民族地区经济建设迅猛发展，少数民族群众的生活得到了很大改善。

促进西部经济发展的重要环节。由于历史、地理、社会发展等方面的原因，我国西部地区与东部沿海地区存在着较大的差距，而西部少数民族聚居地区的经济社会发展则处于更低的水平。因此，加快民族地区经济发展，是缩小西部与东部地区差距的关键所在。党中央提出的坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距的方针，是一个环环相扣、相互联系的系统工程。就全国范围而言，我们要在继续优先发展东部地区的前提下，大力支持西部地区经济发展，逐步解决西部与东部地区发展的差距问题，促进西部与

东部地区经济的协调发展，实现共同富裕；就西部地区讲，我们既要坚持能发展就不要阻挡，有条件的地方要尽可能搞快点的方针，同时又必须大力支持民族地区经济的发展，逐步缩小民族地区与西部其他地区乃至东部地区的发展差距。否则，如果西部民族地区长期处于落后状态，就会对西部地区以及全国经济的发展产生巨大的掣肘作用，不利于整个国家经济社会的协调发展。

促进民族团结和社会稳定的重要保障。我国是一个统一的、多民族的社会主义国家，民族地区的发展和稳定始终是一项关系全局的大事。支持民族地区经济发展，有利于民族团结、社会稳定和社会主义现代化建设事业全面顺利地实现。江泽民同志在谈到西部地区的建设问题时指出：“没有西部地区的繁荣昌盛，就不可能实现我们整个国家的繁荣富强；没有西部地区的社会稳定和民族团结，就不可能保持我们整个国家的社会稳定和民族团结；没有西部地区的全面振兴，就不可能达到我们整个中华民族的振兴；没有西部地区的基本现代化，就不可能有我们整个社会主义现代化建设的最终成功。”江泽民同志的这一指示对于促进西部民族地区的经济发展具有重要意义。我们要深刻懂得，采取有力措施扶持民族地区加快发展，使之逐步与中西部其他地区乃至东部沿海地区的发展相协调，这不仅是一个经济问题，而且是一个事关民族团结、社会稳定和国家长治久安的重大政治问题。

打好扶贫攻坚战的重要举措。目前，我国尚有 6500 万人还未解决温饱问题，其中相当一部分集中在西部民族地区，一些民族地区脱贫致富的任务十分艰巨。江泽民同志在中央扶贫开发工作会议上明确指出：“今后五年扶贫任务不管多么艰巨，时间多么紧迫，也要下决心打赢这场攻坚战，啃下这块骨头，到本世纪末基本解决贫困人中温饱问题的目标不能动摇。这既是我们党的宗旨和社会主义的性质决定的，也是面临的历史任务决定的，是维护改革、发展、稳定的大局决定的。”西部地区是全国扶贫攻坚战的主战场之

一，是否积极推进这一地区经济发展，关系到全国扶贫攻坚任务能否如期完成，直接关系到国家扶贫攻坚计划能否顺利实现。

努力探索符合民族地区经济发展的新思路

树立科学的发展观是探索西部民族地区发展思路的前提。邓小平同志指出：“我们党的十一届三中全会的基本精神是解放思想，独立思考，从自己的实际出发来制定政策。”一个国家的发展应如此，一个地区的发展亦应如此。我国少数民族地区的经济发展不仅同其他地区存在着不同的情况，而且在不同少数民族地区之间也有很大的差异。因此，西部民族地区的发展必须坚持一切从实际出发的原则，把中央的方针、政策同本地区的特殊情况结合起来，创造性地开展工作，确定符合本地区特点的发展思路。为此，必须实事求是地分析中西部民族地区经济发展的优势和劣势。

目前，西部民族地区与其他地区在经济发展等方面存在着较大差距，其主要表现是：经济总量小，人均国民生产总值低；经济结构单一，工业基础薄弱；财政收入少，建设资金匮乏；基础设施落后；经济运行机制不健全，等等。但是，西部民族地区的经济发展也有自己独特的优势，主要表现在：

拥有丰富的土地资源、农牧资源、水能资源和矿藏资源。邓小平同志说过：“中国的资源很多分布在少数民族地区，包括西藏和新疆。如果这些地区开发起来，前景是很好的。”据统计，西部民族地区的水力资源蕴藏量、石油保有储量、煤炭、铁矿和有色金属矿的储量以及西部民族地区独特的自然景观和丰富的人文资源，是振兴西部民族地区经济的巨大优势。

扩大对外开放具有较大的地缘优势。西部民族地区如新疆，属于与国外接壤的沿边地区。近年来，国家对这些地区给予了较为灵活和优惠的政策，有效地推动这些地区扩大开放、增加进出口、积极发展外向型经济。这对于加快这些地区经济发展，无疑是十分有益的。

经济发展具有潜在的后发效应。不发达地区利用其后发效应，实行跳跃式发展，是可能赶上甚至超过比较发达的地区的，这是近现代经济发展的一条规律。西部民族地区的发展起点固然比较低，但它相对来说包袱比较轻，而且可以汲取发达地区经济发展的经验教训，直接引进发达地区的先进技术和管理经验，避免发达地区曾走过的粗放式经营的老路，发挥自己在能源、原材料等方面的优势，完全有可能以更快的速度发展本地经济。

拥有加快经济发展的政策优势。党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议为促进西部经济发展制定了一系列重大政策措施。比如，优先在西部地区安排资源开发和基础设施建设项目；理顺资源性产品价格，增强西部地区自我发展能力；实行规范的中央财政转移支付制度，逐步增加对西部地区的财政支持；加快西部地区改革开放步伐。引导外资更多地投向中西部地区；加大对贫困地区的支持力度，扶持民族地区经济发展；加强东部沿海地区与西部地区的经济联合与技术合作等。这些政策的实行，必将有力地推动西部地区包括民族地区更好更快地向前发展。

根据上述情况，西部民族地区经济发展的思路，应当是从本地区的实际出发，针对薄弱环节，充分发挥本地优势，在国家的统筹规划下，切实利用有利条件和难得的机遇，加快改革开放步伐，充分利用现有的技术优势，调整和改善产业结构，促进资源的合理开发和利用，大力发展农林牧业及其加工业，开发能源和矿产资源，积极发展优势产业和产品，提高加工深度，使资源优势逐步转化为经济优势。

加快西部经济发展需要处理好的几个关系

资源开发和基础设施建设的关系。资源开发是西部民族地区经济发展的启动点和着力点，应当切实安排好这方面的开发项目。但也应看到，西部民族地区交通不便、信息不灵、基础设施差，其资源优势只能是一种潜在的优势。而要使这种潜在的优势变为现实

的经济优势，必须加大基础设施建设的力度和进度，尤其要注意集中力量加快水利、交通、通信等基础设施建设，优先安排，增大投入，使之成为资源并发的先导和良好条件。

资源开发与可持续发展的关系。我们一方面要着力开发西部资源，另一方面要按照经济与社会相互协调和可持续发展的方针，对资源开发进行合理规划；既要积极鼓励开发，又要重视对资源、生态和环境的保护，以确保资源的长期开发利用。如果不顾可持续发展的要求，盲目开发，胡乱开采，势必造成资源的巨大浪费，严重污染环境，从而给西部民族地区的发展带来巨大隐患，这是需要注意防止的。

“输血”与“造血”的关系。为了振兴西部民族地区经济，国家已经并将继续采取一些新的扶持措施，加大扶贫力度，这将给这一地区的改革和发展带来新的机遇。当前，国家对西部民族地区采取的一些行之有效的扶持倾斜政策，如财政补助、投资优惠、扶贫开发以及对口支援等政策，还应继续执行。但在扶贫战略上应有新的思路，这就是要逐步淡化以往扶贫中单纯“输血”的功能，逐步强化民族地区自我发展的“造血”功能，把救济扶贫与开发扶贫有机地结合起来，使国家的扶贫行为、东部发达地区的对口支援行为成为民族地区脱贫致富的助推器和内在经济活力的启动器。

经济开发与智力开发的关系。从长远看，西部民族地区经济开发，最根本的是要靠科技进步水平和劳动者素质的提高。因此，应当把经济开发与智力开发结合起来，真正把经济开发转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。为此，必须加大扶持力度，大力发展西部民族地区的科教事业，不断提高人口的科技文化素质；要制定和实行优惠政策，增强西部民族地区稳定人才和吸纳人才的能力，促进人才向艰苦地区流动，以增强西部民族地区自我发展的能力，从而促进整个西部经济社会的协调发展。

（原载《中国改革发展文库》）

● 改革开放篇

我省在改革中应 实行一些特殊政策

党的十二届三中全会《决定》的中心思想，是改革束缚生产力发展的僵化模式，建立充满活力的社会主义经济体制，我们青海作为一个多民族的边远省份，既存在僵化的经济模式，又具有封闭的自然经济特点，这就更需要按照《决定》的精神，把改革搞好。正因为青海具有多民族、边远、落后等等特点，所以在改革中也就会遇到不少不同于内地的新情况、新问题。青海地处青藏高原，资源丰富，但 96% 的地方是牧业区，交通不便，信息不灵。由于僵化体制的束缚及其他原因，在资源的开发利用问题上，有资金不足，技术和设备落后、管理和技术人才缺乏等困难。要振兴青海经济，把潜在的自然优势变成现实的经济优势，就必须打破青海的封闭性，大胆实行对外开放，以优于其他省区的条件引进资金与技术，将自己的资源优势与其他地区的资金、人才、技术优势结合起来，促进本省经济的发展。如果没有比内地更优惠的条件，我们对外资、技术及人才就没有吸引力。这是搞活青海经济的一项势在必行的政策。当前，我省在社会主义商品经济的竞争中，处于不利的落后态势。如果不很快采取特殊的政策措施，那就会在“优胜劣汰”的激烈竞争中，处于更为被动的地位。由于此，青海的社会主义现代化建设就面临着理论上和实践上急需研究解决一些问题。

由于社会历史的原因，青海地区之间发展很不平衡。人们缺乏商品观念，不懂得商品交换。落后的、封闭的自然经济特点还是相当明显的。就青海经济来说，因为缺乏竞争能力，在全国竞争的起跑线上还处于一种落后的地位。在竞争中，地方的民族经济会因此而让位于外地的经济优势，时间一久，民族经济不仅得不到应

有的发展，还会引起其他社会问题。这就是青海在贯彻执行《决定》中的一个特殊问题，我们不能不去关注，不去研究和探索。

在改革中，借鉴外地甚至外国的经验，是很有必要的。但把《决定》的改革理论和本省实际相结合，我们的立足点还应放在自己的主动性和创造性上，从青海的实际出发，创造性地开拓自己的路子。当然，改革本身就是创造，但关键还在于是否从实际上解决问题。那么，怎样才算创造性地执行《决定》呢？其一，在发展社会主义商品生产的同时，要把我省作为《决定》所说的可以从实际出发采取特殊办法的地区，以大规模开拓青海为目标，制定改革的综合性规划，并付诸实施。在对内搞活上，我省的改革措施可比内地更活，政策放得更宽。对外开放上亦应如此。根据青海的多民族特点和经济发展的需要，可以考虑把某一地区作为开发的试验区，依照《决定》的精神，实行特殊优惠的政策，在一个比较理想的规划指导下，进行国内外的联合开发。如果有可能，对青海改革的规划和开发的重大项目，组织国内外专家、学者论证，在此基础上制定开发计划，其中的项目实行对外开放。只有搞活了青海的改革，实行开放政策，把青海的优势充分发挥出来，才能对外来投资者具有吸引力，青海的经济发展才能迈大步，赶上全国的步伐。

其二，根据我省各地区经济发展的不平衡性，改革应以多层次的办法进行。妄想通过穷过渡来实现同步富裕的办法，早已被实践证明是行不通的；而允许一部分人、一部分地区先富，同时帮助大家富起来的道路，则是一条致富良法。对于我们青海这样一个省，不按《决定》精神制定特殊政策，将永远缺乏竞争力。因为我省经济改革所需要的生产力水平差，所以我们既要发展对生产力有益的工业文明时代的中间技术，又要引进当代新技术革命中的先进技术，也要因地制宜地采用传统技术，这样才能调动各方面的积极性，各尽其能，为社会主义现代化建设服务。

（原载 1985 年 3 月 20 日《青海日报》）

对我省经济体制改革的看法和建议

当前形势的特点是改革，其趋势是实践先于理论，理论有所滞后。在这种形势下，如何从理论和实践的结合上，探讨研究我省经济体制改革问题，无疑是很有意义的。下面，就我省改革问题谈点意见。

—

我省城市改革，从 1984 年国务院《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》和党的十二届三中全会通过的《决定》公布以后，各厅、局根据省委、省政府的部署，结合各自的实际，研究制定了本部门的初步改革方案和暂行规定，抓得比较紧，已取得了一些效果。

在一年多的时间里，各部门在改革方面，虽然做了一些工作，取得了一定的成绩。但从整个城市经济体制改革的要求和形势发展来看，进展还比较缓慢，还没有取得大的突破；已有的改革同全省经济的发展也不相适应。目前，主要存在以下几个问题：

缺乏一个统一的、有权威的经济体制改革的领导班子和办事机构。经济体制改革，是一场深刻的革命，既有大量的思想工作，又有许多实际问题需要解决。因此，加强领导，认真调查研究，及时调整各方面的联系，是十分必要的，这是改革得以顺利进行的保证。从我省情况看，虽然成立了改革领导小组，下设有办公室。但由于编制只有 5 人，且又是从各单位借调的，存有临时观念。许多事不仅管不过来，也无法管，只能应付门面。听说要成立体制改革委员会，一直未能组建起来。

企业下放的目的不够明确。企业下放为的是政企职责分开，给企业放权、松绑。“使企业真正成为相对独立的经济实体，成为

自方经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者，具有自我改造和自我发展的能力，成为具有一定权力和义务的法人。”因此，企业下放绝不是换“婆婆”，也不是人财物的再分配。但在实际工作中，并不是这样。省上对直属企业下放问题，讨论过多次，但至今还没有定下来。如果指导思想不解决，企业就无法搞活。

简政放权上放——卡——停。1984 年全省经济工作会议上，简政松绑放权的呼声很高，后来产生了搞活工业企业的“十三条”。实践证明，“十三条”是符合我省实际情况的，也对我省的经济发展起了很大的作用。但在执行中，障碍不少，省上放了的权，厅、局卡了，截留了；厅局放了，州县卡了；上半年放了的权，下半年又卡了，使得企业无所适存，对扩大自主权，搞活企业造成了一定影响。

改革不配套。这方面存在问题很多。突出表现在人权、物权和生产经营权上。中央决定指出：“企业有权依照规定自行任免、聘用和选举本企业的工作人员，有权决定用工办法和工资奖励形式。”但有些部门的规定、制度与此仍有抵触，企业很难行得通。还有的政出多门，各有各的章法，甚至有些同一规定前后也不一致，使下面不知如何办才对。

对外经济贸易缺乏统一管理。目前，省上对外机构较多，因职责不明，任务不清，机构重叠，影响了对外经济贸易工作。

工商矛盾没有很好解决。我省工业基础薄弱，一些产品与内地同类产品比，缺乏竞争力。随着对内搞活、对外开放政策的贯彻落实，集体、个体商业大批涌现，而省上过去采用的限制从外地进货的办法，只能约束国营商业；同时，由国家统购包销地产品的做法，也很难行得通。这样，过去就存在的工商矛盾便进一步扩大，不利于搞活市场。

二

今年，是贯彻执行《决定》的第一年，推进以城市为重点的经济体制改革是一件大事。为使我省刚刚起步的改革不断深入，巩固

和发展大好经济形势，在分析当前改革形势的基础上，针对存在问题，提出如下建议：

要进一步学习好中央的《决定》，提高认识，端正思想。中央《决定》，提出了一系列新思想、新观点，在许多重大问题上对马克思主义政治经济学理论有新的突破和新的发展。其中特别重要的是，社会主义经济是有计划的商品经济，这是我们进行经济体制改革的理论基础。改革就是要为我国的经济向大规模的商品生产和交换开路，促进社会生产力的大发展，实现经济振兴。当前，我省的改革还存在这样那样的问题，还有旧观念和“左”的影响，关键在于我们一些同志对《决定》学得不深，基本精神理解不透，思想上的禁锢没有彻底打破。要搞好青海的经济体制改革，很有必要强调学习好《决定》的重要性，实现思想上、观念上的转轨变型。从产品经济、自然经济的思想，向有计划的商品经济思想转变；从生产管理型向经营管理型转变；从行政管理型向指导服务性转变。这是搞好改革的前提。有了这个前提，在行动上就不等不靠，而且勇于创新，开拓前进，坚定不移地进行改革，积极慎重地搞好改革。

建立机构，加强力量，统一部署，精心指导。现在进行的改革，不是一个产业、一个行业的改革，也不是一年半载的任务，它涉及到各个部门、地区和企事业单位，是一项极为复杂的社会系统工程。要不断研究许多方针政策问题，掌握新的情况，协调各种矛盾。国务院和各省市自治区都专门成立了有权威的体改委或办公室，作为政府的常设办事机构，对体改工作进行抓总，起到了良好的作用。我省亦应抓紧成立，再不能拖了。

当前，特别紧迫的是，象国务院抓重庆市的综合体制改革试点那样，从各部门抽调一定数量的干部，协助西宁市尽快制定总体方案，搞好试点工作，以发挥中心城市作用，推动全省的体制改革。

经济体制改革应与经济发展战略结合起来。改革的目的是改革生产关系和上层建筑中那些不适应的东西，推动社会生产力

的发展，实现经济发展战略，使国家繁荣昌盛，人民富裕幸福。改革是为经济发展战略服务的，所以，从省上到各州、地、市及企业，都应重视研究本身的经济发展战略问题。过去，我们在这方面做了一些工作。但并没有完全解决这个问题，全省、各地区以及各个企业的发展战略还没有一个完整的科学的定论。建议通过编制“七五”计划和长远规划，搞好调查研究，认真论证分析，提出一个比较完整、科学的经济发展战略。为了实现经济发展战略，充分发挥自己的优势，采取正确的方针，为此而开展各项改革，真正做到对外开放，对内搞活，促进现代化建设。

认真抓好搞活企业的中心环节。在搞活企业上，总的看，还缺乏经验和具体措施，有的部门和地方，政没有认真地简，权也没有完全地放，还有一定的“中梗阻”，所以企业，特别是 39 个大中型企业，没有完全搞活。各经济管理部门和各地区对此应作一次检查，该放的权完全放下去，把自己的工作从“审阅批准”，转变到切实为基层和企业服务的轨道上来。简政放权，还有一个下放企业，由中心城市组织生产和流通的问题。对城市来说，一方面，不要一提改革，就把注意力过多地集中在向上要权，首先要把自己掌握的权，该放的坚决放下去，在自己权限内，积极主动地进行改革；另一方面，对上面放的权，不能当“二传手”，绝不能截留，要把自己的工作切实转到发展经济上来，为基层和企业服务上来，进行调查研究，运用经济杠杆，创造各种条件，使企业摆脱各种束缚，努力发展横向联系，把生产和流通搞活。

搞好配套改革。一年多来的实践证明，城市经济体制要想取得应有的成效，必须配套进行，就是说，各种经济管理部门，如计划、财政、物价、劳动工资、物资、工商行政管理、外贸、劳动人事、金融、管理机构等方面的体制、制度，必须进行改革，以适对外开放，对内搞活的需要。这些部门，应按中央《决定》精神和国务院的有关规定，结合青海实际，进一步制定、修改、补充自己的改革方

案，以配合和支持城市的综合体制改革。

配套改革，还有一个经济立法、司法的问题。当前，正在清理各种不符合改革精神的旧法规、旧规定、旧办法，在此基础上，应建立新法规、新章程、新办法，以保证改革的顺利进行。

第六，搞好改革，人才至关重要。一方面，原有的干部、人事制度要改革，冲破各种旧的条条框框，善于发现和任用一大批懂业务、有事业心、富于开拓精神的人才，这是改革取得显著成效单位的一条重要经验。另一方面，改革本身也必须有符合“四化”要求，思想解放，勇于和善于改革的人才，这样才能打开改革工作的新局面。因此，按新时期的用人标准，选好、配好、用好人才，是搞好改革的重要保证。

第七，必须狠刹钻改革空子的各种不正之风。我省的不正之风，虽不如内地那样普遍、严重，但问题也不少，有的问题已对改革造成了干扰和影响。这些经过前不久召开的州县长会议，正在逐步加以纠正，但不能一劳永逸，还要继续抓下去，甚至抓几个典型，以打击歪风，教育群众。

（写于 1985 年 6 月）

解放思想,勇于改革

工商企业改革的突破口

任何一项社会改革都必须尊重和服从于一定的法则或一定的规律。生产关系必须同生产力的发展相适应,是每一种社会形态都不可逾越的共同规律。工商企业的改革,也必须遵循这个规律。然而看生产关系同生产力的发展是否相适应,关键就看劳动者是否具备了一种高昂的劳动积极性和创造性。也就是说,他们是否真正认识并看到了自己进行的创造性的劳动所带来的应有的价值。毛泽东同志曾经说过,马克思主义的基本原则,就是要使群众认识自己的利益,共同团结起来,为自己的利益而奋斗。

近几年来,我们在农村牧区工作中,正是遵循了这个基本原则,把调动农牧民群众的积极性作为农村牧区工作的基本出发点,创造性地推行了来之于实践,来之于群众的家庭联产承包责任制——这种新型的社会主义农业的管理方式和劳动群众的分配方式,才演出了农牧业大变革的壮阔的历史一幕。可以说,这也正是有效地实现农牧业大变革的一个重大的战略突破口。城市工商企业的改革,虽然同农村牧区的改革不同,情况也要复杂得多,但无可置疑,农村牧区的改革给城市工商企业的改革以极大的启发和借鉴,这就是工商企业的改革也必须立足于充分调动企业和职工的积极性和创造性这个根本点。而要做到这一点,就必须实行“各尽所能,按劳分配”的社会主义原则,彻底解决企业和职工都吃“大锅饭”问题。我认为,这就是当前企业改革的突破口。

1983 年省委明确提出了“改、包、放”的方针。这个方针完全符合党的十一届三中全会提出的“解放思想,放宽政策,搞活经济”的精神。也正是在这个精神的指导下,全省工商企业逐步试行了多种形式的经营承包责任制,开始触动了企业职工长期以来吃“大

“大锅饭”的陈规旧习，使广大职工的生产积极性开始焕发出来。但从去年下半年之后，由于我们对城市工作抓得不紧，更由于“左”倾旧病复发，使不少企业又回到了吃“大锅饭”的老路上去，经营承包责任制实际上处于停顿和半停顿的状态。以至于使一些人对企业实行经营承包责任制产生了疑虑。究竟要不要搞这种责任制呢？回答是肯定的。从实践情况看，不但小企业可以搞，大企业也可以搞，盈利企业应该搞，亏损企业也应该搞，实行利改税的企业内部也要搞。只要承包合理，管理得当，企业面貌就能很快改观。一些地区和企业的实践证明，实行不实行经营承包责任制，情况确实大不一样，于国家，于企业，于个人都有着极为明显的利害关系。

正反两方面的经验都告诉我们，一定要防止和注意“左”倾旧病的复发，绝对不能回到吃“大锅饭”的老路上去，而应当毫不犹豫地体现按劳分配为核心的——经营承包责任制继续推行下去。并以此作为企业改革的突破口，使企业的改革朝着这个突破了的口子向着纵深方面开拓前进。

改革要立足于提高经济效益

党的十二大报告指出：“今后，我们考虑一切经济问题，必须把根本出发点放在提高经济效益上，使我国经济更好地持续发展。”这是十一届三中全会以后党中央提出调整、改革、整顿、提高的方针的同时，一再强调的基本精神。调整要立足于提高经济效益，同样，改革也要立足于提高经济效益。

现在的情况是，一方面有许多重点建设工程需要上，一方面又面临着严重的资金不足。在我省这种情况就更为突出。我们有丰富的自然资源，需要上新的大的建设项目开发这些宝藏，但由于资金缺乏，不易开发，丰富的自然资源沉睡于大地，变不成产品优势、商品优势、经济优势。这就需要千方百计地积累更多的建设资金；而努力提高企业的经济效益，是积累资金的一个极为重要的方面。

解决财政困难、资金不足的问题，根本出路在于采取正确的政

策，调动企业和职工以及地方的积极性。企业和职工的积极性调动起来了，生产发展了，浪费堵住了，社会总财富增加了，经济效益提高了，国家的财源就会充足起来。首钢的周冠五同志用蛋糕的大小作了个比方，很能说明问题。企业创造的财富有房子那么大一块蛋糕，国家取走一半，就有半个房子那么大；如果企业创造的财富只有普通蛋糕那么大，国家取走的一半就微不足道。这里既含有“生财”与“聚财”之理，也有一个“将欲取之，必先予之”的道理。从眼前看，国家给企业让点利，企业再给予职工一定的经济实惠，企业有了动力、活力，恢复了元气；从长远看，企业生产发展，创造的总财富增加了，国家势必会积累更多的资金。所以，我们既要讲“水涨船高”“大河有水小河满”，也要讲“小河有水大河满，小河无水大河干”。如果不是这样的话，只讲“节流”，不讲“开源”，就会挫伤企业和职工的积极性，国家也就无法积累更多的资金。所以，我们应该想更多的办法，用更多的力量，扶持生产，发展生产，以增加更多的财政收入。

当然，国家发展生产、办企业的最终目的，是不断满足人民日益增长的物质文化生活的需要。所有的企业都义不容辞地要为国家提供积累。国家提取的积累还是取之于民、用之于民的。因此，所有的企业都要立足于提高经济效益，积极进行自身的改革，正确认识和处理国家、企业、职工三者利益的关系，把该交国家的税利全部足额地上交国家，为四化建设做出贡献。

把企业进一步入开搞活

党的十一届三中全会以后，我们党提出了对外实行开放，对内搞活经济的方针。在这个方针的指引下，我国的经济生活呈现出勃勃生机和异彩纷呈般的变化。这说明，“开放”和“搞活”的方针是十分正确的。事实上，“开放”不仅是对外，对内也要“开放”。只有“开放”，才能“搞活”。

对地方各级党委来说，在改革中，要认真坚持放开和搞活的方

针，解决权力过分集中，政企不分的问题。所谓“放开”，就是说，行政机关，包括主管部门，要把应该给予企业的权力，通过改革，逐步地下放给企业，使企业真正成为责、权、利统一的经济实体。所谓“搞活”，就是在企业扩权的基础上，在国家计划的指导下，任凭各种各样的企业施展本领，做到“八仙过海，各显神通”，为社会创造更多的财富，为职工谋取更多的福利，形成一种你追我赶，相互竞争，生机勃勃的局面。

那么，怎样才能进一步把企业放开搞活呢？

第一，要大力发展多种经济形式。我省同全国的情况大体一样，全民所有制企业占主导地位，集体所有制企业有相当比重，城镇个体经济开始发展。现在的问题是，多年来由于受“左”的思想的影响，形成了一种风气，一种旧有的习惯势力，似乎只有国营企业才是社会主义经济，而集体经济是半社会主义经济，个体经济是资本主义经济。因此一说国营经济，就好象高人一等，一说集体经济就矮了一截，一说个体经济就更矮了一截。改革，就是要冲破这种“左”的思想的束缚，与这种陈腐的传统观念彻底决裂。应当看到，国营企业、集体企业、个体企业都是具有中国特色的社会主义经济。它们之间，只有分工不同，作用不同，没有高低贵贱之分。我们应当让集体、个体经济同国营经济一样，平起平坐，对它们一视同仁，在着力办好全民所有制企业的同时，特别要重视和发展集体和个体经济，这是各地区、各部门对企业进一步放开搞活的一项重要内容。在国家计划的指导下，集体、个体企业只要接受有关部门的领导，按规定交纳税金、管理费用，就不仅可以发展手工业，也可以发展工业、建筑业、运输业、商业和服务业；不仅可以在城市开业，也可以向城镇郊区、农村牧区延伸；不仅可以搞传统产业，也可以在条件具备的情况下搞开发性的新产业。集体、个体企业只要办得好，工资待遇、劳保福利可以超过全民所有制企业，在政治上也要同国营企业一视同仁。为了促进集体、个体企业的发展，在其

发展初期可以酌情减税、免税，并在贷款、原材料供应等方面给予扶持。集体、个体经济的发展和国营经济的合理配置，不仅有利于向生产的广度和深度进军，增加社会的总产品，而且可以容纳更多的待业青年就业，减少社会压力，促进安定团结。我们应当高瞻远瞩，统筹规划，积极创造条件，促进多种经济形式的全面发展。而不是用旧的思想，旧的模式，旧的办法，束缚他们的手脚，使一些集体企业户或个体户无法经营，向我们退营业执照。各级领导，对此一定要有一个清醒的认识。

第二，促进多种层次的经济全面发展。我省在经济文化上是一个不发达地区，工业、商业、交通运输业和服务业是在解放后发展起来的。其中，许多大中型骨干企业是国家重点投资建设和因战备需要而搬迁来青的，技术水平，管理手段都高于一般企业。大批的小企业是在大工业的带动下，利用当地的资源、为满足城乡市场需要发展起来的。这类企业的技术水平、管理水平，一般说，都很低，有的至今还是凭两只手运用简单的工具生产。以运输业为例，只要站在一条公路上一看，那里既有奔驰的汽车通过，也有拖拉机、小手扶在运行，还有马车、驴车在拉运。工业企业的技术装备水平也有类似情况。这种客观存在的经济技术的多层次性，要求我们在制定政策、指导工作中要适应这种情况，坚持一切从实际出发。总的讲，就是要抓好大中型骨干企业，放开大批小企业，让它们从各自的实际条件出发，面向市场需要，共生共争，共荣共进。在处理国家、企业、职工三者利益的关系上，依据企业的不同情况，实行不同办法。大中型骨干企业，一般都应实行利改税，或者进一步搞好利润递增包干、利润按比例留成等经营承包责任制。国营微利小企业，绝大多数都可以按集体企业管理，交纳累进税，独立核算、盈亏自负，或者集体承包，盈亏自负，交纳税金和大修理、折旧资金后，职工挣多分多，挣少分少。经营性亏损企业，则要限期扭亏，逾期扭亏受罚，提前扭亏受奖，职工的个人收入要与企业

的命运紧密相联。至于集体企业，一定要独立核算，自负盈亏，县、市、区和街道不要过多干涉其内部业务，更不要超规定向它们提取间接费，或者“抽肥补瘦”。

第三，运用多种经济手段搞活经济。企业有责无权，无法搞活经济。从宏观上看，过去限制企业的条条框框多，放开企业手脚的办法少；行政干预多，经济办法少。这不是说不要行政机构管理经济，也不是说不要行政干预，问题是如何管和干预是否恰当。行政机关、经济主管部门采用必要的行政干预是可以的，但更多的应是行政和办法与经济手段相结合，运用价格、税收、信贷等经济杠杆来调节经济，这样容易收到“吹糠见米”的效果。从微观上看，企业本来是经济实体，是国民经济中极有生机的细胞。但企业被地区和部分门分割，婆婆很多，权力与所负责任不符，则无法搞活经济。要把企业搞活，核心问题是行政机关、主管部门要赋予企业以相应的权利。就目前来讲，突出的应该给企业三个权力，即：经营决策权。企业有权根据国家计划、市场信息以及企业内外条件，进行决策经营。决策是企业管理最核心的问题。有了决策权，才有可能施行正确的管理。人事调配权。除了安置国家明令安排的复转军人、大中专学校毕业生等外，企业有权拒绝不合理的人事调配，有权根据生产经营的需要聘用技术人员、临时工、合同工、季节工。大中型企业党政领导干部的配备，层次要减少、手续要简化，并使企业自身有相应的人事调配权。小型企业应逐步创造条件，领导干部由职工民主酝酿选举产生。财务管理使用权。企业按规定交纳税利后的留利，可以捆在一起使用，依照企业的实际情况，或者重点用于技术改造、新产品开发，或者重点用在职工集体福利，奖金的发放可以“上不封顶，下不保底”，但要与上交税利挂钩，核定比例，奖金超过一定限额可征收一定比例的奖金税，自有资金也可以用于职工的工资浮动。企业真正有了这些自主权，才能使它们放开手脚，把经济搞活。

迎接农村牧区提出的新挑战

当我们探讨工商企业的改革问题时，很有必要研究一下农村牧区出现的新形势。

目前我省广大农村牧区在大包干责任制以及党的各项放宽政策，搞活经济的措施的推动和扶助下，农牧业生产正经历着从自给半自给经济向较大规模的商品经济的重大转变；从传统农业正向现代化农业转变。作为商品的农畜产品大量增加，需要通过流通渠道收集起来，调运出去，实现商品交换。随着大农业的发展，农村生产资料结构发生变化，需求量也骤增。获得温饱的农牧民手中有了一些余钱，第一位的要求是购买生产资料，同时也要相应地购买用于改善居住条件、交通条件、穿着条件的生活资料，因而一些高档耐用消费品也成了他们选购的对象。所有这一切，都向城市工作，特别是工商企业提出了新的要求，新的挑战。

这就迫切要求城市，特别是工商企业进行改革。要看到，我们的经济改革，如果没有第二个战役的突破，那么，农村的改革成果就难以巩固。因为农村的发展一靠政策，二靠科技，三靠流通，而科技和流通的支撑点多在城市，多在工商企业。这种形势和特点，很需要我们关注和思索。

尽管城市改革，特别是工商企业改革错综复杂，需要作艰苦的努力，但农村牧区的改革又何之容易？这种改革不也是经历了种种非难才逐步推开、逐步为人们所叹服吗？不也是经历了新的思想、新的观念、新的模式与旧的思想、旧的习惯势力、旧的模式尖锐而复杂的斗争吗？领导和群众不也是经历了一个从认识、实践到适应的过程吗？现在城市工商企业的改革，也面临着当初农牧业大变革时的那种一种形势：广大职工迫切要求改革，但一些同志冲不破“左”的思想的禁锢，冲不破旧的模式，冲不破旧的习惯势力，因而怀疑、观望者有之，责难非议者也有之。许多地方出现了在改革中崛起的治厂将才，出现了在改革中起飞的企业，但就是有

人责难，有的同志也不敢表彰，不敢推广。这种状况难道不需要我们重视和思考吗？

目前农村牧区迫切要求城市工商企业实行变革。农村买难、卖难的呼声甚高。就买难而言，不仅买工业消费品难，买生产资料更难。这里面有生产方面的问题，也有流通方面的问题，但首先是生产方面的问题。从农村市场上看缺工业品，但就工业企业看，一方面是有许多企业没活干、“吃不饱”，另一方面又有不少企业产品滞销、积压。产销两方面提供的信息告诉我们，工商企业不仅有管理体制改革的_{问题}，也有经营方向和服务质量的改革问题。这就是，企业一定要面向市场，面向用户，进一步由封闭的内向型向开放的外向型转化，由生产型向生产经营型转化。随着时代的发展，这种转化的量和度还要逐步发展和加强。

商业工作的好坏，直接影响工农业生产和人民生活。随着城乡市场的活跃和生产、消费需求的变化，这个问题的重要性更为明显地显示出来。因此，我们必须十分清醒地认识生产决定流通，流通反作用于生产的道理，认真改革商品流通体制；农村商品流通体制要坚决实现“五个突破”；继续调整农副产品销售政策，缩小一、二类农副产品的范围，把三类农副产品真正放开搞活；改革商业批发体制，城乡通开，多种形式、多种渠道地搞活流通，做到货畅其流。随着商品流通体制的改革，商业企业管理体制的改革也势在必行，并在改革和竞争中，进一步改变“官商”作风，使商业企业真正成为联结工农业生产的桥梁和纽带，更好地满足城乡人民的生产和生活需要。

破旧创新，促进改革

党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。”这

个思想不但适用于我国整个经济体制的改革，也适用于企业的经济改革。

经济模式是一个全局性的问题。对于企业的改革说来，就会遇到这样的问题：当全国的统一的改革方案没有拿出来，企业自身应当怎么办？是坐等全国的方案还是积极创造条件，从自身做起？应当说，后一种态度是可取的。因为这是一种勇于探索，立志改革的态度。事实上，企业的改革既无固定的模式，也无现成的模式，只能靠企业职工在实践中探索前进。邓小平同志曾经指出：“在全国的统一方案没有拿出来以前，可以先从局部做起，从一个地区、一个行业做起，逐步推开。中央各部门要允许和鼓励它们进行这种试验。”（《邓小平文选》第 140 页。）凡是有志于开创我省工商企业新局面的同志，都应勇于做这种试验。即使说这种试验和改革走了一些弯路，出了一些毛病，那也绝不能说是“污染”。

党的思想路线是一切从实际出发，实事求是，理论联系实际，在实践中检验真理和发展真理。企业改革必须坚持这条思想路线。现在的问题是，不但“文革”前和“文革”中的一套“左”的东西还没有彻底清理干净，而且现行的有些章法也有待于在实践中修正、补充和完善。这样，企业在改革中就遇到了这样一个问题：当企业的改革同上级有关部门的某些规定不相吻合时怎么办？企业还要不要改革？若要改革，这会不会被说成与中央不保持一致呢？我以为这一点中央是早已讲清楚了。只要有利于建设有中国特色的社会主义，有利于国家的兴旺发达，有利于人民的富裕幸福，这样的改革不管碰到多大的矛盾也要坚持；这样的改革即使与上级的某些现行规定不符合，但从本质上说是前进的，因而与中央也是保持了一致的。胡耀邦同志《做一个彻底的唯物主义者》中就曾明确指出，上级的东西要不要执行？当然要执行。但是，各级党委在执行的时候，一定要把中央和上级的指示，同本地区、本单位的具体情况相结合。任何时候，如果不把中央、上级的意见，即使是

正确的意见，结合本地区、本单位的情况加以具体化，满足于照抄、照转、照搬、照套，就是错误的，就不可能把工作做好。《中共中央关于整党的决定》中明确指出：“在政治上同中央保持一致，就要把中央的路线、方针和政策同本地区、本部门、本单位的具体实际结合起来，充分发挥自己的积极性和创造性，独立负责地进行工作。”这就告诉我们，中央是充分重视和尊重地方党委和广大群众进行创造性的劳动与工作的，恰恰反对的正是那种一切照抄照转以及单纯建立在所谓的上级观念上的形式主义的工作态度的。毛泽东同志在《反对本本主义》一文中指出：“盲目地表面上完全无异议地执行上级的指示，这不是真正在执行上级的指示，这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。”这段论述很发人深思，也确有很强的现实针对性。

今天面对知识爆炸、信息膨胀、科学渗透的新的时代气息和时代特点，革旧创新已经成为摆在我们现实生活中的迫在眉睫的大事了。各级领导应当具有强烈的创新意识和创新观念。只要服从于和服务于全党的总任务、总目标，我们就要立志改革，不断创新。也只有不断改革，不断创新，才能跟上时代的脚步，把我国的社会主义现代化建设事业不断推向前进。

（原载《改革与发展》1985年第4期）

政企职责分开好处多

中共中央关于经济体制改革的决定指出，我国社会主义制度的优越性之所以还没有得到应有的发挥，“除了历史的、政治的、思想的原因之外，就经济方面来说，一个重要的原因，就是在经济体制上形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式。这种模式的主要弊端是：政企职责不分，条块分割，国家对企业统得过死……”这里明确提出，政企职责不分直接影响了社会主义制度优越性的发挥。为了改变这种状况，建立充满生机和活力的经济体制，我们必须尽快实行政企职责分开。为什么要这样做呢？

这是社会化大生产的客观要求。社会主义生产是社会化大生产，它是一个有机的整体，各部门、各企业之间相互联系，相互依赖，是密切协作的关系，在客观上要求部门、企业之间能够实行合理、密切、及时的联系。企业如按行政系统用行政手段来管理，就必然使部门、企业之间的横向关系被人为地切断，使他们彼此隔绝，甚至相互封锁。过去专业化协作搞不起来，其原因之一就是行政机构的阻碍，致使各企业自守门户，过着“大而全”“小而全”的日子。这种用管理小生产的办法来管理社会化大生产，必然造成人力、财力、物力和资源的极大浪费，阻碍技术进步和劳动生产率的提高。政企分开后，企业可根据社会化大生产的要求，打破部门、地区的限制，独立自主地搞专业化协作，把“拳头”产品和适销对路的产品搞上去，满足社会需要，提高社会经济效益。

这是社会主义制度的客观要求。我国现阶段的社会主义全民所有制是采用国家所有制的形式。过去认为，国家占有生产资料，国家就成为一个“大企业”。实际上，在社会主义阶段，属于国家占有的生产资料不可能由国家直接经营和使用，而只能由国营企业经营和使用。正是这种所有权和经营使用权的分离，客观上要求政企

要分开，使企业由行政机构的附属物变为相对独立的经济实体，在国家宏观指导下实行独立自主经营。企业生产经营得好，为国家缴纳税金多，企业和职工的物质利益相应增多，使企业和职工关心生产经营和劳动成果。这样，企业由被动变为主动，增强了活力，职工也真正成了企业的主人，进而促进生产力的发展。

这是发展社会主义商品经济的客观要求。实践证明：在社会主义社会，不仅消费资料是商品，生产资料也是商品；不仅不同所有制之间有商品关系，就是在全民所有制内部的企业之间也有商品关系，社会主义经济是有计划的商品经济。正是这种商品经济的特点，要求企业变为相对独立的商品生产经营者。只有这样，企业才能以独立的经济法人资格，与其他企业等价交换；才能促使企业改善经营管理，挖掘潜力，降低消耗、增加盈利。

那么，实行政企职责分开有哪些好处呢？首先，有利于搞活企业，增强企业的活力。企业之所以缺乏活力，就是因为以政代企、政企职责不分，行政机构对企业统得过多过死，企业不仅没有生产经营的自主权，也没有争取获得较大经济利益的自主权。企业生产什么，生产多少，怎样生产，以及最终劳动报酬的分配等，都得领受“婆婆”的旨意，这就严重挫伤了企业和职工的积极性。实行政企职责分开，企业不再受国家行政机构的指挥，享有必要的自主权。它可以根据生产经营的需要，决定自己的生产方式，分配方式和协作对象，努力改善和调整生产，最有效地调动各方面的积极性。同时，自己掌握产供销人财物的权力，使责权利真正在企业这个经济实体中结合，形成组织生产的活力，提高自己产品的竞争能力。其次，有利于搞好政企各自的工作，提高工作效率和经济效益。国家机关是政治、行政单位，而企业是生产经营单位，是经济实体。过去行政机关参与、干涉以至包办代替企业的事情很多，不但没有把事情办好，反倒限制和压抑了企业的积极性，甚至造成了新的矛盾和困难。更严重的是，国家经济主管部门把精力和时间都用于插手企业的具体事

务中，很少去考虑和制定经济方面的大政方针，结果疏于带有全局性的宏观指导和管理，每每造成重大失误和浪费。还由于行政主管部门包揽企业的事务过多，不但束缚了企业的手脚，而且滋长了企业的依赖思想和不负责任的作风。实行政企分开，将从根本上扭转这种情况。经济管理部门能够从企业主管部门转到政府职能部门，真正行使政府机关管理经济的职能，从而摆脱繁琐的事务，集中力量制定方针政策，进行宏观的决策、管理、调节和监督，搞好对企业的规划、协调和服务工作，大大促进企业的发展。企业由于摆脱了行政机关不必要的干预，获得了必要的自主权，就会积极、主动、全力以赴地发展生产，改善经营，提高质量，获得更大的效益第三，有利于企业的联合，竞争，发挥城市组织管理经济的作用。实行政企分开，可以开展各种形式的联合、竞争，打破条块分割，充分发挥城市的作用，逐步形成以城市为依托的、不同规模的，开放式网络型的经济区。第四，有利于克服官僚主义。由于社会需求十分复杂且又经常处于变动之中，而企业的条件千差万别，企业之间的经济联系错综复杂，任何行政机关都不可能完全了解和迅速适应这些情况，就不可避免地产生官僚主义和瞎指挥。实行政企职责分开，简政放权，企业有了独立自主地位，就不再是有名无权、有责无权的附属物，行政机关也将从制度上、时间上和工作作风、工作方法上，保证了抓大事、管全局，注重调查研究，防止官僚主义。

纵观横比，由政企不分的旧模式到政企分开新格局的形成，一些同志思想认识上还是有相当大的距离。诸如“政企分开应该搞，企业下放慢慢来”，“企业下放，无非是你管我管，换个‘婆婆’”，“放下去，管不了，管不好”、“加强行业管理，不是放企业，而是要收企业”等论调，在一些机关中颇为流行；一些企业的领导人也有“企业下了放，企业降了级，干部降了职”等担心。因此，搞清政企分开与企业下放的关系，也就显得十分紧迫了。

（原载 1985 年 7 月 10 日《青海日报》）

发展横向经济联合 推进我省体制改革

横向经济联合是横向经济联系的一个组成部分，是对条块分割体制的冲击和挑战。它是在经济发展需要和自愿互利的基础上冲破地区、部门、企业的限制，达到生产和流通中诸要素的合理组合，是经济体制改革的一项重要内容。

发展横向经济联合是社会主义商品经济的客观要求，是社会化大生产发展的必然趋势，是经济体制改革的一个突破口，是取长补短、加快经济发展的需要。这对于进一步推进经济体制改革，发展社会生产力，都具有十分重要的意义。因此，对于我们这样一个生产技术比较落后，商品经济还不发达的边远省份来说，大力发展横向经济联合，对于加快经济体制改革，实现省委提出的战略思想，顺利完成“七五”计划规定的各项任务，全面振兴青海经济，都具有重大而深远的意义。省人民政府根据国务院《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》而制定的补充规定，一经贯彻执行，必将大大推动我省经济体制改革的深入和横向经济联合的开展。各部门、各地区、各企业都应该立即行动，狠抓落实，积极支持这一经济体制改革中出现的新事物，以促进我省社会生产力和社会主义商品经济的发展。

先进地区的实践证明：发展横向经济联合有利于发挥现有企业的潜力，增产适销对路的产品，促进技术进步，提高产品质量，增加经济效益；有利于合理地配置资源，发展生产力，促进产业结构和生产力布局的改善；有利于打破条块分割和地区封锁，改变企业“大而全”、“小而全”的状况，逐步形成一批企业群体或企业集团，促进企业组织结构的合理化；有利于促进商品、资金、技术、人才和信息的合理流动，加强社会主义统一市场体系的形成；有利于逐步

实现政企组织分开，促进政府管理经济职能的转变；有利于增强城市的辐射力和吸引力，更好地发挥城市的功能。因此，我省要把大力发展横向经济联合作为改革的重点，并由此来带动其他各项改革。要使我省各地区、各企业对外开放的工作尽快地全面开展起来，逐步形成多种形式的企业性经济联合组织，以加速各自优势的相互转移，促进联合组织成员间的共同发展。

开展横向经济联合，要切实搞好可行性研究。每个地区、每个企业都有自己的特点，自己的优势、劣势，与别的地区别的企业搞联合，就要把自己的情况摸清楚，对资源、资金、设备、人才进行认真分析，这样才能减少盲目性。从大的方面看，我省与兄弟省、市开展联合，也要搞清联合的特点和基本形式。比如我们与对方联合开发的资源是什么，储量、可开采量、交通运输以及对方的要求，还有选择什么单位作为联合的对象，等等，都要搞清楚。如果不是这样，联合就必然心中无数，也难以迈开步子。在联合的形式上，可以允许多种多样，不要对联合体硬性拔高，也不要搞一窝蜂、“一刀切”、形式主义的“花架子”。对已经出现的各种联合体，要在实践中不断总结经验，不断充实完善。但在联合中，必须坚持“扬长避短、形式多样、互利互惠、共同发展”的原则。为了长远利益，必要时可以让点利，做出点牺牲，不能为了眼前的一点蝇头小利，而一味向对方伸手。联合可以是地区之间的、部门之间的，但基本的、大量的则应是企业之间的。要充分尊重企业的自主权，有关部门要当好“红娘”。联合要先易后难，从小型的、简单的、松散的项目搞起，力求投资少、时间短、见效快。同时，也要有计划地搞一些对我省经济有影响的重点项目和骨干项目，以此带动其他项目。总之，要积极鼓励，正确引导，思想要更解放一点，政策要更优惠一点，办法要更灵活一点，在联合中深化改革，促进经济发展。

为了搞好联合，当前，还必须解决好以下几个问题。首先解决认识问题。社会主义经济是有计划的商品经济。在经济运行机制

已经发生很大变化的时候，如果我们的思想还停留在传统的自然经济、产品经济的框框里，再沿袭过去的老一套办法，靠上级部门，靠贷款、靠财政补贴，靠统购包销来组织生产，势必在激烈的市场竞争中难以生存和发展。因此，只有开展横向经济联合，才能找到发展出路。对此，谁认识早，起步早，谁就主动，就能早出效益、出速度。发展横向经济联合，是我们完成“七五”计划的重要途径，是开发资源，治穷致富，加快经济发展的重要措施，各级领导一定要认识到它的重要性和必要性，认真贯彻执行省政府的补充规定，使这项工作扎扎实实地开展起来。其次，要冲破种种障碍，敞开大门。在联合中，要认真执行“互惠互利，甚至让利”的政策。只要对发展社会主义经济有利的，就不应该怕这怕那。为了搞活企业，提高效益，就是担点风险也是值得的，对那些阻碍发展横向经济联合的阻力，要坚决冲破。第三，不搞一种模式的联合。在自愿互利的基础上，积极发展跨地区、跨部门、跨行业、跨所有制形式的各种联合体，以及多层次、多渠道、多形式的协作项目。第四，根据我省实际情况，要鼓励城乡联合，特别是与少数民族地区和贫困地区的联合，帮助这些地区兴办能源、交通、原材料加工等项目，联合生产出口创汇产品和替代进口产品。

改革能否发挥作用，关键在于落实。要贯彻好国务院的规定和省政府的补充规定，要靠各地区、各部门、各企业的共同努力，尤其是企业的积极性和创造性。各级政府主管部门要继续抓好简政放权，扩大企业自主权。计划、物资、财政、税务、金融等方面，要主动搞好配合和服务工作。

“七五”是改革的关键时期，改革是“七五”的首要任务。“七五”第一年，我们要搞好改革，推动联合，开发资源，促进生产。要抓住发展多种横向经济联合这个突破口来推动经济体制改革向纵深发展，促进我省经济建设的顺利进行。

（原载 1986 年 6 月 24 日《青海经济报》）

政企分开之我见

《中共中央关于经济体制改革的决定》明确指出：“实行政企职责分开，正确发挥政府机构管理经济的职能。”这对于搞活企业，推动整个经济体制改革的顺利进行，促进经济和社会的发展，都具有重大的战略意义。本文就政企分开的有关问题，作一粗浅的分析探索，以求教于关心这一问题的同志们。

一

政府机构的职能，主要是政治职能和经济职能。这两个职能既有共同点，又有所区别。说有共同点，就是二者都是属于国家管理的范畴，都是由国家来行使管理的职能。说有区别，因为二者的性质不同，其任务、组织内容、方法也都不相同。前者属于政权工作的性质，所解决的是民主和专政的问题，按照行政区划、行政系统和隶属关系，自上而下地按照行政管理方法下达指令和命令来工作，因此强调纵向联系；后者要解决按照客观经济规律管理经济的问题，主要依靠经济手段来协调经济活动，它强调的是横向联系。我们过去几十年经济管理之所以违反了经济规律，其原因是没有注意到政府的两个职能之区别，把经济职能依附于政治职能之中，以行政命令等办法来行使经济职能，按行政系统、行政区划、行政层次、行政手段来管理企业。因而企业管理权限过分集中在各级政府机构之中，企业就根本谈不上什么自主权。再就是政企不分，把中观、微观两类决策权，统统集中在中央各部，只有少数在地方政府。因此，即使中央把权力放了下来，也不过是大块块换了一个小块块，企业还是没有自主权。过去，虽然也曾进行过多次改革的尝试，搞过上下分权（行政分权）和权力下放，但由于指导思想上把计划经济同商品生产、商品交换对立起来，始终强调国家所有权、经营权的统一，热衷于“一大二公”，所以，总是在条条块块的集权

与分权的关系上做文章，没有抓住企业与国家关系这个核心问题，没有解决好两个分权（行政与经济分权）、企业下放和分层决策的问题。因而国家对企业始终采取高度集中的统一管理的办法，条块分割的封闭式的经济体系没有得到根本改变。

党的十一届三中全会决定中提出“按照政企职责分开、简政放权的原则进行改革”。就是抓住了我国经济体制的要害，这是对我国 30 多年来进行经济体制改革的科学总结。

二

政企不分的经济管理体制，从历史的角度看，它在我国经济发展过程中，还是起过积极作用的，应予肯定。但是随着社会生产力的不断发展，权力过分集中，政企混为一体，就严重影响了生产力的发展。在今天，更明显地暴露出它的严重弊端。

把企业变成了行政机关的附属物。企业的一切经济活动都得听从行政机关的指挥，而行政指挥又不注意企业的内在联系，结果是指挥企业的行政机关不承担经济责任，而承担经济责任的企业却没有独立经营所必须的责权利，从而大大地妨碍了企业积极性和创造性的发挥，严重束缚了生产力的发展。

削弱了国家行政机构应有的作用。一方面，行政机关直接管理企业，使其陷入企业的具体事务之中，既管不好，又管不了，无暇研究宏观上的大问题，提出指导全行业的方针、政策，制定发展战略和措施。另一方面，企业毫无自主权，一切听令于主管部门，一切依靠主管部门，企业对发展生产，技术进步等都失去了主动进取精神。企业之间的专业化协作搞不起来，各自过着“大而全”、“小而全”的日子，造成人力、物力、财力的浪费。

财政统收统支。由于政企不分，企业没有独立核算经济的权力，盈亏没有奖罚，盈利全部上交，亏损则由国家补贴，不讲盈亏责任，结果是投入多、产出少，经济效益低。付出的代价颇大，真正得到的实惠却没有多少。

把社会主义的劳动工资制视作供给制。由于政企不分，端“铁饭碗”、职工吃“大锅饭”，搞平均主义。劳动就业统由国家包揽，使企业人浮于事，甚至一个人的工作几个人干，劳动生产率很低。

造成条块分割。由于政企不分，不利于推动企业的改组和联合。从部门看，国家各部、省属各厅（局）、州（市）各局几乎都有自己的企业；从层次看，中央、省、州（市）、县都掌握一部分企业；从体系看，军工一套、民用通用一套，把一个有机联系的行业，分割得非常零乱，造成条条之间、块块之间、条块之间矛盾重重，割裂了经济的内在联系。结果各自为政，自成体系，重复建设，重复生产，影响了社会生产力的发展，严重阻滞了社会主义经济。

滋生官僚主义。由于企业的生产经营活动都受行政机构的直接管理，行政机构越来越大，行业分工越来越细，工作层次越来越多，“文山会海”越来越严重，加之经济活动繁杂多变，企业有事要层层请示，要么不能及时处理，要么脱离实际，其结果就难以避免官僚主义和主观主义、瞎指挥和长官意志的盛行。

三

为了改变上面所列举的种种弊端，建立充满活力的经济体制，我们必须尽快实行政企职责分开。这是因为：

是社会化大生产的客观要求。社会主义生产是社会化大生产，它是一个有机的整体，各部门、各企业之间相互联系，相互依赖，是密切协作的关系。政企分开后，企业可根据社会化大生产的要求，打破部门、地区的限制，独立自主地搞专业化协作，发展各种经济联合、以协作联合的力量，把“拳头”产品和适销对路的产品搞上去，满足社会需要，提高经济效益。

是社会主义商品经济的客观要求。马克思主义的经典作家在100多年前曾认为，社会主义社会不存在商品生产和商品交换。而社会主义实践却恰恰证明：在社会主义社会，不仅消费资料是商品，生产资料也是商品；不仅不同所有制之间有商品关系，就是在

全民所有制内部的企业之间也只能以商品的形式，实行等价交换。这种商品经济的特点，要求企业变为相对独立的商品生产经营者。只有这样，企业才能以独立的经济法人资格，和其他企业平等往来，等价交换；才能促使企业改善经营管理，挖掘潜力，降低消耗、增加盈利。

实行政企分开，究竟有些什么好处呢？择其要者，主要有四：

有利于搞活企业，增强企业的活力。实行政企职责分开，企业享有必要的自主权，它可以根据生产经营的需要，决定自己的生产方式、分配方式和协作对象，最有效地调动各方面的积极性，迎接社会竞争的挑战，最快地发展生产。

有利于搞活行政管理部门工作，提高工作效率。实行政企分开，经济管理部门能够从企业主管部门转到政府职能部门，真正行使政府机构管理经济的职能，从而摆脱繁琐的事务，集中力量制定方针政策，进行宏观的决策、管理、调节和监督，搞好对企业的规划、协调和服务工作，大大促进企业的发展。

有利于发挥城市组织管理经济的作用，实行政企分开，企业可以开展各种形式的联合、竞争，打破条块分割，充分发挥城市的作用，逐步形成以城市为依托、不同规模、开放式、网络型的经济区。

有利于克服官僚主义。实行政企职责分开，简政放权，行政机构将从制度上、时间上、工作作风和工作方法上，保证了抓大事、管全局，注重调查研究，防止官僚主义。

四

政企分开模式的大致设想：（1）按照行政和经济两种分权（上下行政分权、政企经济分权）的原则，政企实行分层决策和管理。其决策的层次除集中在中央外，主要放在企业。即宏观决策在中央，微观决策在企业和各种经济实体，中观决策和管理，则集中在中心城市和省政府（一部分在州、县）。（2）按照使企业成为相对独立的经济实体的原则，正确处理好横向的关系。产供销经济活动

以企业为主体，运用各种经济合同形式，依靠发展横向的关系来实现。(3)按照政企分开原则，合理设置好机构体制。其方向和原则：一是上层建筑部门一定要简政放权，要合并、精简行政管理机构，政府各职能部门只管好本身应管好的事，不再越俎代庖；二是对企业一定要赋予有微观经济决策的权力（即宏观经济允许范围内的生产经营、劳动人事、分配制度等方面的决策权），使之真正成为相对独立的经济组织。

政企分开的内容是多方面的，它涉及到计划管理体制、劳动工资制度、人事干部管理体制、经济管理和行政管理机构的改革。在实施办法上，需要积极而稳妥地进行。

那么，如何把企业从行政机构的附庸地位中改变过来呢？

应当确立企业相对独立的商品生产、经营者的地位。企业只有真正成为独立自主、自负盈亏的经济实体，也才能冲破条块分割的封锁，发展合理的横向联系。实行第二步利改税，就是解决政企分开的有效办法。全面实行利改税以后，企业依法缴纳税金，税后利润自行支配使用，企业才真正成为经济实体。按照国务院关于扩大企业自主权的规定和第二步利改税的内容，原来掌握在各级政府主管部门手中的权利，基本上都应下放给企业，使之责权利相结合，并逐步实现省政府原则上不管企业的目标。只有这样，政企分开才能成为现实。

促进企业充分发挥横向的联系。让企业发展横向联系，促进社会化大生产，扩大商品交换的规模，是经济发展的必然趋势。这就要求打破部门和地区的分割封锁，在国内要有一个统一的社会主义市场，而且要求对外开放，与国际市场发生联系。各级政府机关应当创造各种条件和环境，让企业有非常广阔的活动场所。如大力发展各种民间的经济联合组织，来协调、沟通企业之间，企业与政府行政机构之间的经济活动。

要简政放权。实践证明，这是最终实现政企分开的关键。放

权，是简政的前提，不放权简不了政；但简政又是放权的保证，不简政也放不了权。为了简政放权，政府机关要明确两条：一是自己该管的（如方针政策、统筹规划、综合平衡、立法执法、协调服务、监督调节等）一定要管起来，否则就要失控；不该管的一定不要管。二是简政放权不是权力转移，层层揽权，而是该给企业的权放还下去。扩大企业自主权同政府部门的简政放权要同步进行，不如此，对企业扩权就是假的。企业主管部门按规定将权力下放后，要实行自身的精简，把管理所属企业的计划、财务、劳动、工资、统计、人事、保卫等性质相近的部门要适当合并，最好能减少到一个层次。

应把企业直接下放给中心城市。现在改革，企业不论谁属，都应下放给所在城市或县，从体制上彻底砍掉各级经济主管部门伸向企业的直接管理之手，充分发挥城市组织经济生活的作用。

政企分开以后，政府机关的责任不是小了，而是更大了，工作不是少了，而是更繁重了。它要对企业的发展进行宏观指导，进行行业和地区规划，帮助企业进行产品开发和开拓新的技术领域，提供信息，培训人才等等。我们要把自己的着眼点真正转到为发展生产服务，为企业服务，为人民的富裕幸福生活服务的轨道上来，更好地发挥管理经济的职能，保证和促进经济沿着社会主义方向协调发展。

（原载《攀登》1986 年第 1 期）

小型企业实行租赁制浅议

胡耀邦总书记今年 8 月第二次视察青海时指出：“有些事情，中央、国务院已经作了决定，但就是推不开。譬如小型企业实行租赁制，前年在政府工作报告中就讲得清清楚楚，去年有些地方却向后转，直到今年中央提醒了一下，情况才有些好转。”当此改革深入发展的时候，很有必要对此问题进行一些探讨。

租赁，是一种经营方式。理论和实践都证明，全民所有制小型企业是可以实行租赁制的。那么，为什么要将小型全民企业租赁给集体或个人呢？从小型企业的特点看，规模小而资金有限，租赁给集体或个人，一来可以适当分散经营，船小好掉头，企业的应变能力得到增强；二来集体或个人能够承担得起经济责任。

全民所有制小型企业化没有实行租赁之前，它的所有权由国家行使，但一经由集体或个人租赁，开始时，所有权和经营权明显分离。以后，随着经营方式的变化，所有制关系也会发生一定变化。经营权由于属于承租者，国家不再直接干涉企业的生产经营活动；企业扩大再生产必然引起生产资料的新变化，如果是国家继续给予支持，增加的固定资产自然仍是全民所有。但如果企业靠自己的积累，而新增的固定资产，就不是全民的，而是企业的了，同样它已不属于租赁的范围了。这样，企业的生产资料就由全部为全民所有变为全民和企业所有。租赁企业对国家不仅要承担和其他企业一样的经济责任，而且要向国家交纳租金，企业完全成了独立的、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。它对自己的产品拥有所有权，可以由企业自己处理、支配。实行租赁经营后，在企业中干部与职工、职工与职工的关系，也会发生新的变化。

这样看，全民小型企业租赁给集体或个人，是不是会改变所有制的性质？我们知道，全民小企业实行租赁经营，其形式：一种是

全民所有，集体经营；另一种是全民所有，个人经营。全民所有，集体租赁经营，就是由企业的全体职工大会或职工代表大会推选出厂长（或经理），再由他代表企业职工向国家办理租赁合同。实行这种租赁经营方式，企业的性质并没有变，只有把所有权和经营权分开了。因此，这种形式不会改变所有制性质。另外，虽然由集体租赁经营，但国家并不因此而放弃行使权力的责任，他还会采取不同手段来加强管理的。

实行全民所有，个人租赁经营，所有制关系有了变化，所有制性质也会发生变化。虽然，国家不会丧失对生产资料的所有权，但由于经营方式对所有制性质具有反作用，所有制性质也要改变。这种经营方式的形式不外乎有两种：一种是全民所有，个体租赁经营；另一种是全民所有，个人雇工租赁经营。由于经营方式有异，所有制性质的变化程度也不同。全民所有，个体租赁经营，是由个人向国家签订承租合同，由本人和家庭进行独立经营，并承担责任，实行自负盈亏。承租者本人参加生产劳动，并独立承担应尽的义务。这种经济实际上是社会主义的个体经济的一种形式。而全民所有，个人雇工租赁经营，由个人向国家签订承租合同，承担责任。为了明确各自所承担的责任，于是，承租者个人与雇工之间也要签订合同，并按合同规定，支付工资和其他报酬。这里，雇工对企业不承担责任，只是向承租者承担各自的一部分（即合同规定）的责任，经营者可根据实际需要决定继续雇用或辞退。实际上，这种租赁形式，已改变了所有制性质，变为国家资本主义了。当前，国家对这种经营形式，在政策上是允许的，但对其发展规模则应加以限制。

综上所述，在我省小企业的数量还较多，且国家经营效益又不好的情况下，我们应在租赁制方面下一些功夫。大多数小企业应该租赁给集体经营，少数租赁给个人。

（原载 1986 年 12 月 2 日《青海经济报》）

更新观念,促进改革开放

党的十二届六中全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》指出：在精神文明建设中，要努力“形成有利于社会主义现代化建设和全面改革的舆论力量、价值观念、文化条件和社会环境”。当前，我国正在进行的城乡经济体制改革和其他方面的改革，是一场极为广泛而深刻的社会变革。人们的思想观念、思维方式以及心理结构如何，将对这场变革起促进或阻碍作用。我们必须把更新观念放在精神文明建设突出的位置，破除各种陈旧观念，战胜旧的习惯势力，树立与改革、开放相适应的新观念，才能为物质文明的建设提供精神动力、智力支持和思想保障，促进全面改革，顺利实行对外开放。

—

观念更新是改革开放的先导。辩证唯物主义认为，观念不是头脑中固有的，也不是从天上掉下来的，而是客观现实在人们头脑中的反映。正如马克思在《资本论》中所说：“……观念的东西不外是移入人的头脑并在人的头脑中改造过的物质的东西而已。”意识就其本性来讲，它不仅是自然界长期发展的产物，也是社会的产物，它必将随着客观事物的发展而发展，随着客观事物的变化而变化，随着一定的历史事物的消亡而消亡。意识不仅使人们正确地认识世界，而且它的反映有助于改造世界。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“人们的观念、观点和概念，一句话，人们的意识，随着人们的生活条件、人们的社会关系、人们的社会存在的改变而改变……”这一论断，精辟地说明了观念是一个历史范畴。新观念的产生，旧观念的消亡是有历史必然性的。由此可见，经济体制改革中新旧体制的交替，实际上是新旧观念的交替。这种必然性和这种趋势，是马克思主义关于观念的形成及其演变的原理中

早已做了精辟论述的问题。

我国是一个商品经济不发达的社会主义国家。《中共中央关于经济体制改革的决定》中说“商品经济的发展，是社会经济发展不可逾越的阶段，是实现我国经济现代化的必要条件。实现四化，要以发展商品经济为途径，这在理论上，观念上是一个重大突破，是对社会主义再认识的一项重要内容，也是对于社会主义实践的正确反映。伴随着大力发展商品经济这一新的形势，许多新的观念应运而生，一些旧观念必将消失。农村经济改革中，一部分辛勤劳动、善于经营的人，率先走上了致富之路，人们从他们身上看到只要靠劳动、用合理合法的手段致富，就是光荣的；那种 10 年动乱中流行的“富变修”、“穷光荣”的观点，已经成为旧时代的陈词滥调，党提倡的勤劳致富的观念已深入人心。

新技术革命的迅猛发展，生产方式的变革，冲击着旧观念的客观基础，冲破了与之相联系的多种思想观念，代之而起的是与新的生产力相联系的新的生产方式和各种新的思想观念。人们从生产效率提高上的观察，增强了时间和效率的价值观念，从而使那种慢悠悠的生活旋律逐步为飞快的节奏所代替。

观念不仅仅是反映客观现实，适应社会的经济状态和科技发展水平，而且对被反映的客观对象有着积极的反作用。正如列宁所说：“人们意识不仅仅反映客观世界，并且创造客观世界。”任何革命实践都不能不以观念的更新为先导。18 世纪法国唯物主义哲学和黑格尔辩证法对法国和德国革命起了先导作用。前几年我国进行真理标准的大讨论，对于解放思想，拨乱反正，推动建设事业的发展，也起了先导作用。当前的经济体制改革也决不能忽视新观念的先导作用。随着经济体制改革而出现的新观念，促进着改革，有利于对体制改革的构思和突破。反之，不以新观念为指导，不摆脱旧观念的束缚，改革就难以取得好的效果。马克思和恩格斯早在 100 多年前，就把与传统观念的彻底决裂，看作是实现社

会主义和共产主义的必要条件之一。

二

观念的产生与消失，情况非常复杂。在一种社会形态中，社会物质生活条件已经改变，而反映这种物质生活条件的观念不一定立即消失，还能延续很久，表现了观念消亡的延续性。另一种情况是，一个新的社会形态的产生，新的物质生活条件已经形成和建立，而与之相适应的新的观念尚未形成和建立，这里又表现了观念形成的迟缓性。

当前，观念的变革落后于改革的实践，已越来越成为深入改革的制约因素。如果说，前一段城市改革需要小配套，那么，今天则需要更大范围的社会配套，需要在政治、文化及人们的思想观念等方面进行一系列改革，为改革、开放创造一个好的政治环境。

我们冷静地分析一下现时改革中遇到的阻力，便可发现，这些问题与传统的政治、文化体制弊端以及所形成的种种观念，有惊人的相似之处和千丝万缕的联系。

“均贫富”观念。这是封建社会中人们所追求的，但至今根深蒂固，使人们很容易把“共同富裕”理想作为平均主义，作为权衡利弊得失的“砝码”。于是，“大锅饭”打破后一度又重开；“让一部分人先富起来”总感到危险；对在工资改革上“拉开档次”也怕出问题，使贯彻按劳分配，落实经济承包责任制遇到一堵无形的墙。

“枪打出头鸟”观念。几乎在每一个人的头脑中都存在，以为它是反映客观存在的真理。但由于这种观念在实践中得到结合与人的理性目的不符，因此使人的形象与本性受到严重扭曲。表现在改革上抱残守缺，对改革漠不关心；对积极参与改革的人造谣中伤，冷嘲热讽，暗箭伤人，使不少改革者中箭落马。

“集权”观念。是几千年封建皇朝专制主义的历史惯性力所形成的。但几十年来，这种观念使人们习惯于高度集中的计划经济体制和按行政隶属关系垂直管理的方式，而对简政放权、政企分

开、实行市场调节机制疑虑重重，使这方面的改革步履艰难。

“中庸”观念。使人们乐于在“均势”、“平衡”、“稳定”的环境中生活，不善竞争和创新，较多地提倡“一致”，而不去“争鸣”；习惯静态认识事物，不去动态地观察问题。把价格不动理解为社会主义的优越性，当然就无法理解价格体制的改革，以致出现了“端起饭碗吃肉，放下筷子骂娘”之类的怪事。

“官贵民贱”观念。是长期形成的封建价值观，诱惑人们追求权力。领导干部终身制使干部“能上不能下，能官不能民，能进不能出”，只有犯错误被免职，很少有因政绩平庸而撤职的。

“闭关锁国”观念。是封建意识和小农经济思想的反映。这种观念使企业安于“自成体系”，地区强调“自给自足”，区域经济的“保护性政策”很难打破，最佳的联合格局不能形成，横向经济联系存在着“近亲结婚”的现象。

“忠君”观念。这种封建思想在今天的表现是一部分干部群众的“上级意识”，一切活动都要唯上、唯书、唯“红头文件”，不敢创新，不敢越雷池一步，使改革的探索和试点缺乏生气，经济建设难以迈开大步。

上述几个观念，只是观念的庞大系统中的较有代表性的，至于为民族、阶层和群体所共有的普遍的社会意识就更多了。种种传统的旧观念，对于改革事业的消极作用是不可低估的。

三

新的思想观念是改革开放行动的先导。从某种意义上说，社会的进步，民族的兴旺，都是以新的观念应运而生，旧的观念迅疾消亡为条件。我们经济体制改革步伐的迟速又何尝不如此。我们要树立于改革、开放相适应的新观念，以冲破教条主义的禁锢、旧体制布下的罗网，根除种种惰性、劣根和偏见，站在新的高度，确立起新的思想，把改革和建设推向前进。

那么，当前需要树立那些新观念呢？择其要者，有以下 15 种

基本观念：

发展战略观念。在组织经济建设中，我们过去往往重战术研究，轻战略研究。正如胡耀邦同志所指出的：“我们的战术家太多，战略家太少。”陈云同志也说过：“我们现在还是需要有人来踱踱方步”，即思考一些战略问题。目前，在政企职责分开后，政府职能部门就应把主要精力放在战略研究上，而不应再去干预企业管理的具体问题。

系统目标观念。一个地区、一个部门、一个企事业单位，都是一个系统，都应有正确、可行、明确的奋斗目标。确定目标，乃是管理的首要职能。对此，我们一向注意不够。或者满足于上级下达什么指示，布置什么任务，就去干什么。我们必须转变这种忽视系统目标的思想，树立起现代目标管理的观念。

全局观念。在现实生活中，一些人往往孤立、片面地认识和处理问题。如讲发展经济，就从经济方面去考虑，只盯着资金、技术、经济利益等因素，而对制约经济发展的非经济因素则很少甚至不去考虑。讲搞活企业，就撒手不管；讲宏观控制，又企图把企业手脚捆起来，往往顾此失彼，不能统筹全局。

商品经济观念。社会主义经济是有计划的商品经济。在改革、开放中，要摆脱把社会主义和商品经济对立起来的传统观念，明确商品经济的充分发展是人类历史进程的普遍规律，加深对社会主义商品经济的理解，走发展有中国特色的社会主义商品经济道路，坚持等量劳动交换和等价交换的统一，计划性和商品性的统一，重视和发挥价值规律的作用，树立与商品经济相联系的价值、信息、市场、竞争、效率、效益、时间、创造、财富等新观念。

开拓创新观念。面对改革，有的人恪守中庸，抱着旧的一套不放，喜欢按旧章程办事；有的人又无所适从，要么撒手不管，要么盲目发展；还有的不知改革为何物，麻木不仁。商品经济是一种竞争经济，不开发新产品，不采用新技术，不建立有利于提高劳动生产

率的新体制，不去开拓新市场，就不能在竞争中求生存和发展。

开放联合观念。商品经济在本质上是开放的。发展社会主义商品经济，就要破除闭关自守，万事不求人的狭隘思想，讲求开放、联合的新观念，把本地区、本部门、本单位的工作和宏观外界联系起来，研究外界发展的历史、现状和可供借鉴的经验，可供利用的技术和资源，不失时机地为我所用。

市场竞争观念。竞争是商品经济的产物。社会主义经济是商品经济，也就必然会有竞争。竞争，使优胜劣汰，推动社会生产力的发展，促进企业努力改善生产经营条件，提高管理水平和服务质量，增产适销对路的产品，降低物质消耗，在竞争中求生存。

时间效率观念。这一观念反映商品经济中价值的计量尺度，反映劳动时间是财富的源泉。商品交换通行的是等价交换原则。供求关系对商品价格、对商品生产的收入影响很大，谁最先把产品投入市场，谁就可以占到优势。这在客观上要求人们讲求时间，讲求效率，讲求最佳抉择。另外，以资金运动过程看，时间越短、资金周转越快，从而增值额也越大，盈利也越多。目前说“时间就是金钱”，其意义就在于此。我们应该把追求速度、效率，奋力拼搏，积极进取，做为社会生活的主调。

经济效益观念。效益观念综合反映物质利益投入产出的结果。在商品生产中，投入少，产出多，表明经济效益好；反之，效益就差。效益观念是发展社会主义商品经济的客观要求，社会主义经济效益的提高，意味着劳动生产率的提高和生产力的发展，意味着社会财富的增加。我们必须认识提高经济效益的重要意义，千方百计地采取措施提高经济效益。

科学技术观念。科学技术是生产力。我们要搞活经济，必须重视科学技术的开发和应用，使资源、资金、技术、人才等诸种生产要素得到合理的组合，加快技术辐射。

人才知识观念。人才是组合各种生产要素的关键。人才辈

出，尚贤使能，必然百业兴旺，国家兴隆。人才是实现四化的资本。事业成败与否，就看能否发现人才，起用人才。经济竞争实质上是知识与人才的竞争，没有知识、人才，就不能在竞争中获胜。因此，起用一个精明的人才，就等于种下了一棵摇钱树。事实上，靠拼体力，顶多能使利润按算术级数增长，而知识、人才则是核反应堆，能使利润按几何级数增长。

信息反馈观念。有计划的商品经济要求人们有很强的信息观念。这是因为，要在经济竞争中获胜，就必须较早地使用新技术，生产市场需要的产品。现代生活呈现快节奏，经济活动运转加速度的情况下，要使管理实现有效的控制，就要特别强调树立信息反馈观念。以一套完善的、准确的信息反馈系统，灵敏及时的信息反馈工作，来改进领导决策，提高管理效率。

科学管理观念。自然经济活动十分简单，生产、经营活动凭经验就可确定，这就自然而然使人们形成了一种轻视管理的思想。在现代化、社会化大生产时代，面对纷纭复杂、瞬息万变的情况，凭经验难以适应。在现代化经济和有计划的商品经济条件下，经济管理关系着社会化生产能否进行和经营的成败，是生产力的重要因素。可见，我们的决策方式和科学管理观念的更新多么迫切。

未来预见观念。在商品经济社会，由于价值规律的作用，社会生产条件以至整个社会变化剧烈，迫使人们对未来作出设想或预测。你对某一社会变化预见到了，就可以作出适应这种变化的正确决策，就可在竞争中获胜；反之，就会失败。有许多事情之所以办不好或事倍功半，其原因就是缺乏预见性，因而总是去被动地适应社会和市场变化。

民主法制观念。树立与现代化相适应的民主法制观念，是现代化思想观念的重要内容，是经济建设顺利进行的重要保障。由于种种历史原因，民主法制观念在我们民族中较淡薄。因此，坚持民主制度，发扬民主作风，树立严格执法，依法办事的观念，从而为

改革、开放和经济建设提供一个安定团结的政治局面，法纪严明的社会秩序，民主和谐的人际关系，自由争鸣的学术空气，百花齐放的艺术天地。

上述这些观念，不是教条，不是僵化的、苍白的东西，它们是一个多层次的相互联系的有机体，纵横交织互为作用又为其经济基础服务的。要想振兴青海经济，促进改革和开放的顺利进行，这些思想上的东西，对那些习惯于平面或直线型思想方法的人们来说，是值得借鉴的。

（原载 1987 年 1 月 26 日、29 日、2 月 5 日《青海经济报》）

经济改革与民族繁荣

研究经济改革与民族繁荣的关系问题，不仅是民族科学研究中的一个重要问题，而且也是经济科学研究中的一个重要问题。因为它关系到各民族能否走向繁荣和怎样走向繁荣，也关系到整个国家经济改革能否顺利进行和社会主义现代化如何全面实现的大问题。所以，对于这个问题需要开展深入的调查与研究。

解放以来，党和国家一贯关怀少数民族和重视民族工作。党领导各少数民族人民进行了民主改革和社会主义改造，使各少数民族从不同的前资本主义社会发展阶段先后走上了社会主义道路，在政治、经济、文化各方面，都发生了翻天覆地的变化。各民族地区 1982 年与 1949 年相比，工农业总产值增长了 10.4 倍，粮食增长了 2.2 倍，各种牲畜总头数增长了 3.4 倍。党的十一届三中全会后，中央先后对西藏、新疆、云南、内蒙古等省、区和海南岛地区的工作作了明确指示，坚决纠正过去“左”的错误，强调民族工作的重点必须转向以经济建设为中心。5 年来，各个民族地区的农林牧副渔各业生产获得了较快的发展，工业产值增长了 25.7%，农业产值增长了 29.3%。但是，就现阶段生产发展状况看，少数民族地区还是比较落后的，人民群众的生活状况也还存在不少困难。据 1982 年统计，人均工农业总产值全国是 814 元，民族自治地方则是 470 元，相差 344 元。按承包产量计算，民族自治地方农牧民人均收入 50 元以下，人均口粮南方 400 斤以下、北方 300 斤以下的县还 56 个，个别地区不仅温饱问题没有完全解决，甚至饮水、住房问题还有困难。

帮助各少数民族地区加快发展经济，共同走向繁荣，不仅符合少数民族自身的利益与要求，而且也是整个国家利益的需要。正

如周恩来同志所说：“应该认识清楚，如果不把我们的祖国建设成为一个现代化的社会主义国家，是不能摆脱贫困落后的状态的。要摆脱这种状态，只有我们五十多个民族，大家合作起来，大家共同发展，把我国建设成为一个强大的社会主义的现代化国家。”“民族繁荣是我们各民族的事业，对此不能有任何轻视。只有改革才能使民族繁荣。经济改革是各民族必须走的路。”^①

粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以后，我国进入了一个新的历史时期。在这个新的时期里，各族人民所面临的历史任务，就是“在中国共产党领导下，在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下，坚持人民民主专政，坚持社会主义制度，不断完善社会主义的各项制度，发展社会主义民主，健全社会主义法制，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防科学技术的现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。”^②为了指引全国各族人民为实现这个伟大的历史任务，能够沿着正确的道路前进，邓小平同志坚持马克思主义基本原则，高举毛泽东思想旗帜，指出：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^③这个结论，不仅完全符合毛泽东思想的基本精神，而且也科学地揭示了我国社会主义发展阶段中的特殊规律性。怎样才能沿着这条道路不断前进呢？他指出：“今后一个长时期，至少是到本世纪末的近二十年内，我们要抓紧四件工作：进行机构改革和经济体制改革，实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化；建设社会主义精神文明；打击经济领域和其他领域内破坏社会主义的犯罪活动；在认真学习新党章的基础上，整顿党的作风和组织。这是我们坚持社会主义道路，集中力量进行现代化

建设的最重要的保证。’^④这当然也是各个少数民族走向共同繁荣的的最重要的保证。

怎样才能搞好少数民族地区的改革，促进各民族共同繁荣呢？

首先，要全面地、正确地理解和贯彻改革的总方针。胡耀邦同志说：“改革的总方针，应当是：从实际出发，全面而系统地改，坚决而有秩序地改。”^⑤这里有三条：改革要从实际出发；改革既要全面又要系统；改革既要坚决又要有秩序，或者说不能搞“大呼隆”，既要积极又要谨慎。这三条都很重要，但我认为少数民族地区要进行改革最重要的还是要掌握好第一条。实事求是，是毛泽东思想的根本点。从少数民族地区的实际情况出发，按照各民族不同地区的不同情况进行工作，才能保证改革顺利进行。否则，难免又要搞“一刀切”，而“一刀切”是不可能把改革搞好的。要从实际情况出发，这就需要对各个少数民族地区的区情进行认真细致的调查与研究，不仅要深刻分析和正确认识各种矛盾和问题，而且还要特别注意科学地分析民族特点和正确处理民族关系。任何民族地区进行任何形式的改革，都不可忽视民族这个因素。

其次，要恰当地、准确地规定和划分改革的内容与步骤。既然这次改革是要“全面地改”，那么改革的内容也就是多方面的，不仅有经济方面的改革，而且有政治方面的改革，例如机构改革、结构改革和体制改革等。所谓机构改革，就是要解决各级机关、单位和部门机构臃肿、人浮于事、不求效率和官僚主义的问题。所谓结构改革，就是在坚持和发展社会主义公有制经济成份的条件下有计划有步骤地放宽经济政策，充分利用市场调节作用，积极发展和发挥个体经济与联合经济的有利作用，以便在协调中发挥各种经济成份的积极功能。所谓体制改革，就是要改革现时经济体制中存在的各种弊端，它涉及的内容更是多方面的，诸如组织形式、决策权限、机构设置、管理制度和管理方法等。这其中每一项又都包含着许多具体内容，例如，经济组织形式就有工厂型、公社型和公司

型等；决策权限就有中央与地方的权限划分和国家、企业的工作人员权限划分，以及计划、人力、物力、财力等方面的权限规定问题；管理制度方面包括财务、会计、计划、统计、物价、税收、银行信贷、商业外贸、物资、现金、工资、人事、基建投资、技术改造、科教、文化、卫生等等，至于管理方法也包括有经济政策、行政办法、法律办法和经济办法等改革问题。所有这些方面的改革，可以简称为经济改革或体制改革。除了这种改革以外，还有以革新现有落后技术为中心内容的技术改造。这是摆在我们经济工作者面前的两大任务。少数民族地区进行经济改革时自然也要涉及到这样多方面的内容，但是，不管进行哪一方面的改革都必须注意民族因素、民族关系，特别是要照顾各个民族地区的特殊情况和少数民族群众的特殊要求。否则，改革是搞不好的。

“一切部门，都有改革的任务。只有改革的侧重点不同，没有要不要改革的问题。”^⑥既然都要改革，而改革的侧重点又不完全相同，这就需要认真地制定好改革规划、改革措施和改革步骤。少数民族地区不仅具有民族的特点，而且还有地区的特点、历史的特点以及其他方面（例如宗教等）的特点，因此，改革的规划必须合理，改革的措施必须得当，改革的步骤必须稳妥。所有这些，集中到一点上，还是实事求是。因此，少数民族地区现阶段的改革，一方面要坚决进行，另一方面，又要慎重稳进。太快了，脱离实际，脱离群众，容易犯“左”的错误；太慢了，不能适应客观需要，也不符合群众要求，容易犯右的错误。不改不对，乱改也不行。少数民族地区进行任何一项重大改革，都应考虑到：要从各地的实际情况出发，提出改革方案，规定改革步骤；要坚持群众自觉自愿的原则，群众要求改革并在其他条件下具备的情况下，才能着手改革；改什么和怎样改，要以是否有利于建设有中国特色的社会主义，是否有利于国家兴旺发达，是否有利于人民的富裕幸福，是否有利于少数民族繁荣发展，是否有利于加强民族团结和巩固祖国统一，这五个

“是否有利于”可以作为衡量各项改革对与不对的主要标志。在改革的全过程中，要自始至终贯彻稳步前进的方针，既要前进，又要稳步，二者兼顾，不能偏废。历史已经证明，这是关系改革好坏与成败的一个关键问题，如若掌握不好，不仅搞不好改革，甚至于有可能闹出大乱子来。

再次，要积极地、科学地制定和确定经济发展的战略目标、战略重点和战略步骤。党的十二大已经确定了全国经济建设的战略目标、战略重点和战略步骤，这就是要在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的总产值翻两番，即由 1980 年的 7100 亿元增加到 2000 年的 28000 亿元左右。并且把“解决好农业问题，能源、交通问题和教育、科学问题”等作为发展的战略重点。为了实现这个宏伟的奋斗目标，党中央已明确规定“在战略部署上要分两步走：前十年主要打好基础，积蓄力量，创造条件，后十年要进入一个新的经济振兴时期。”^⑦这是全国的经济战略规划，是全党、全军、全国各族人民的共同任务，因此，它对全国各个少数民族地区也都具有指导意义。但是，由于各个少数民族地区的实际情况不同，各方面的条件也不一样，自然在落实这个总的战略规划要求时也就不可能照套照搬“翻两番”再来一个“一刀切”。

正确的做法应该是：发展目标要实事求是，每一个民族地区都要努力创造条件，力争加快经济发展速度，但不是都要同时翻两番；发展重点要因地制宜，宜农则农，宜林则林，宜牧则牧，发挥优势，确定重点；发展步骤要尽量合适，虽然从大的方面来说各个地区都要分两大步走，但每一大步中的具体步骤则要根据本地区的规划要求来安排。在党中央的统一精神指引下，依据国家“六五”计划的要求，各个少数民族地区都已制订或正在制订自己的经济发展战略规划。从有关的报道材料中可以看出，一些民族地区的经济发展规划方案或设想，基本上都是这样做的。

各个少数民族地区经济发展规划的具体内容可以不同，但是，

它们走向民族繁荣的基本途径则是共同的。毛泽东同志说过：“没有工业，便没有巩固的国防，便没有人民的福利，便没有国家的富强。”^⑧周恩来同志也说：“建设社会主义工业化的国家，是任何民族都不能例外的。我们不能设想，只有汉族地区工业高度发展，让西藏长期落后下去，让维吾尔自治区长期落后下去，让内蒙古区长期落后下去，这样就不是社会主义国家了。我们社会主义国家，是要所有的兄弟民族地方、区域自治的地方，都现代化。全中国的现代化一定要全面地发展起来。”^⑨通过国民经济各部门的现代化走向民族繁荣，这是近代世界历史上一些最发达的国家和民族所走过的共同道路，是它们发展的共同规律。我国各民族虽然已经走了社会主义道路，但如果不实现四个现代化，那也是不可能彻底改变落后状态，走向民族繁荣的。所以，积极发展少数民族地区各业生产和努力实现四个现代化，是促进各民族发展繁荣的中心环节和基本途径。

怎样才能实现少数民族地区的四个现代化呢？

许多同志已经提出了一些不同的看法，其中最主要的有两种：一种意见认为，少数民族地区大多数属于山区、牧区和边区，适合于发展农林牧各业，发展工业的条件还不具备，应当集中力量抓好农业多种经营（南方民族地区）和牧业生产建设（北方民族地区）；另一种意见认为，少数民族地区要富裕起来，唯一的出路就是要集中一切力量大搞现代化的工业建设，并建立自己的“工业体系”和“经济体系”。实际上，这两种看法，虽然都包含着一定的合理性，但也都存在着一定的片面性。只搞大农业，不搞大工业，是不行的；反过来，只搞大工业，不搞大农业，也是不行的。正确的办法，应当是把两者结合起来一块抓，即大抓农林牧各业生产的同时，也要积极努力去抓好工业建设的发展工作。问题不在于要不要发展工业，而主要是怎样发展工业和发展什么样的工业。

我认为，少数民族地区走向现代化的具体道路，应当是：

第一，从本地区的实际情况出发，宜农的抓好农业生产，宜林的抓好林业生产，宜牧的抓好牧业生产，并在此基础上广开门路，大搞多种经营；提高生产，增加收入，积累建设资金，为发展工业增加投资。在有些少数民族地区，例如西北的干旱、半干旱地区，就要像党中央指出的那样大念“草木经”，而在南方一些少数民族地区就要大念“山海经”，走“种草种树”、开展多种经营、发展各种建设事业的路子。为此，不仅要进一步解放思想，大胆开创新局面，而且也要进一步放宽政策，充分调动各种积极因素。

第二，在不放松农林牧各业生产的前提下，也要积极抓好工业建设。发展的步骤应当是：由小到大，由少到多，由低到高；在国家统一计划安排下，有条件的也要兴建一些现代化大型工矿企业，但现阶段大多数地区主要还是发展一些中小型工矿企业建设，同时要积极整顿与改造好现有的企业。

第三，在发展工业的过程中，首先要集中力量发展那些与本地区密切相关的加工工业和资源开发工业。例如，在农区就应当发展为本地区农业服务的各项加工工业，在林区就应当发展为本地区林业服务的各项加工业，在牧区就应当发展为本地区牧业服务的各项加工工业，在矿产资源丰富的地区就应当发展为本地区开采矿产建设服务的有关事业。特别是要优先发展少数民族地区的交通运输业，以改善和创造建设各项工矿企业所必要的条件。国家应当积极支持少数民族地区发展为本地区生产与生活服务的各项加工工业，而少数民族地区在发展这类加工工业时，也应当注意同国家统一计划相协调，不能损害整体利益和长远利益。

第四，不论建设什么样的工矿企业，都应当在充分利用和发挥现有科学技术的同时，力争引进并掌握先进的科学技术。虽然不能一步登天，但一定要努力去赶超先进。否则，就要永远处于落后状态。

第五，少数民族地区搞工业化和现代化，也和整个国家四化建

设一样，最关键的首先要搞好科学技术的现代化。为此就需要大力发展教育事业，以培养工业化和现代化建设需要的各种专门人才。解放后，少数民族地区教育事业获得了极大的发展。但就总的情况来看，不但不能与一些最发达的国家相比，就是与国内先进地区相比也是很落后的。例如，1978 年少数民族学生占全国学生总数的比重：高等学校的学生是 4.2%，中等技术学校的学生是 5.4%，中等师范学校的学生是 8.4%，普通中学的学生是 3.8%，小学生是 5.3%；除了中等师范学校以外，其他各类学校学生所占的比重都低于当年少数民族人口数占全国总人口数的 5.76% 比例水平。又如，1978 年每 1000 个少数民族人口中仅拥有 0.67 个工程技术人员，0.35 个农业技术人员，0.14 个科学研究人员，1.67 个教学人员，1.09 个中级以上的卫生技术人员，0.65 个大学生，45.72 个中学生，139.11 个小学生。这些数字大体上反映了少数民族地区教育业落后和专门人才奇缺的严重情况。为了适应工业和现代化建设事业发展的需要，“必须大力普及初等教育，加强中等职业教育和高等教育，发展包括干部教育、职工教育、农民教育、扫除文盲在内的城乡各级各类教育事业，培养各种专门人才，提高全民族的科学文化水平。”^⑩没有教育事业的大发展，科学技术的现代化不可能搞上去，而没有科学技术的现代化，少数民族地区要想实现工业化和现代化也是不可能的。

实现少数民族地区的工业化和全面走向现代化，首先要靠各族人民自力更生、艰苦奋斗，充分发挥自身的社会主义积极性和本地区所拥有的一切优势。但是，国家和汉族地区也应当给予大力支持与帮助。实际上这种支持和帮助也是相互的。毛泽东同志说：“有些少数民族，需要我们先去帮助他们。然后他们才能帮助我们。”^⑪胡耀邦同志也指出：“最重要的，新疆，甚至整个大西北，可能将是在二十一世纪把我国建设成为第一流的社会主义强国的一个极其重要的地区。”^⑫邓小平同志也指出：“在西北、西南和其

他一些地区，那里的生产和群众生活还很困难，国家应当从各方面给以帮助，特别要从物质上给以有力的支持。”^⑬将来这些地区发展了，会对国家做出更大的贡献。近几年来，汉族地区与少数民族地区相互支持与帮助，已经从实践中总结出了许多新形式、新办法与新途径，例如东西联合、对口支援、技术协作、共同开发、合资经营和参观培训等。所有这些，不仅对于推进汉族地区和少数民族地区之间的经济合作起了很好的作用，而且对于加强各民族之间的团结也起了积极的作用。历史已经证明，我国各少数民族人民在党和国家的领导下，成功地走上了社会主义发展道路。历史也必将证明，我国各少数民族人民在党和国家的领导下，同样能够成功地走向民族繁荣的幸福乐园！

注释：

①⑨周恩来：《关于我国少数民族政策的几个问题》第7、20、25页；

②《中华人民共和国宪法》（1982年）第6页；

③④《邓小平文选》第371~372页；

⑤⑥胡耀邦：《四化建设与改革问题》，转引自1983年1月21日《人民日报》；

⑦⑧⑩胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》，1982年9月，单行本，第15、17页；

⑪毛泽东：《在中国共产党全国代表会议上的讲话》，《毛泽东选集》第五卷第154页；

⑫胡耀邦：《加强团结，乘胜前进，建设边疆》，转引自1983年5月21日《人民日报》；

⑬《邓小平文选》，第142页。

（原载《西部论丛》第1集）

论畜牧业改革

我省农业改革，以“双包”为主要形式的家庭联产承包责任制，在农业区已经普遍推广，成效明显。很多地区的农民说：“现在的粮食多，吃不了，放不下，还卖不出去。如果头两年实行大包干，我们早就富裕了。”

回顾农业生产责任制的推行，我们经历了一个实践、认识、再实践、再认识的过程。也就是说，是从不认识到认识，从不理解到理解，从“顶牛”到支持的这样一个过程。现在可以说，对于这个问题，人们基本上都认识了，或者说，这个问题基本上解决了。当然，以后还需要继续发展和完善，以发挥生产责任制的强大威力。

最近，中央领导同志指出：“过去一谈到改革时，我们的同志喜欢用‘态度要坚决，步子要稳妥，工作要细致’的话，在通常情况下，这三句话是对的，但是我们经常看到，一些同志往往由于片面理解‘步子要稳妥’，而犹豫不前，老是被动。”这段话对我们是有深刻意义的。由此，本文想就畜牧业的改革谈点粗浅认识。

回顾历史，总结经验教训

牧业怎么办？这是我省当前经济战线亟待解决的重大问题。因此，我们必须认真贯彻党中央确定的改革方针：“从实际出发，全面而系统地改，坚决而有秩序地改。”我省牧业区的实际情况是：草原辽阔，地势高寒、干旱、牧草低，牧民居住分散，文化落后，管理水平低。在这样的生产条件下，根据党中央过去多次指示的精神，政策上应该更加放宽一些。要充分考虑到：集体牲畜的经营和草原的使用，是牧业集体所有制的两个基本要素，巩固集体所有制、坚持社会主义道路是最根本的原则。同时，也要清楚地认识到：牲畜既是生产资料，又是生活资料的这个特点，两者是同一的而又有区别的辩证统一关系。对作为生产资料的牲畜和作为生活资料的牲畜来说，两者之间是易变的，或者说是可以变异的。至于怎样变异，政策的实施起着决定性的作用。如果政策对头，适应客观实际，牲畜的社会主义集体所有制就能巩固，生产就会发展，群众的

生活就会改善。否则就会相反。

还有一个问题，人们常说，现在的畜牧业由于生产水平低，长期处于靠天养畜的状况，因此具有一定的脆弱性。这话究竟对不对呢？我认为有一半对，一半不对。所谓一半对，是说由于物质条件差，科学养畜水平低，我们对自然灾害的抵抗是有一定限度的，所以某种灾害所造成的损失是难免的；所谓一半不对，是说在社会主义制度下，依靠国家和集体的力量，依靠党的正确政策的实施，发挥人的主观能动性，我们就可以抵御灾害或把它减少到最小程度；即使有自然灾害，畜牧业生产仍然可以获得不断发展，牧民群众的生活仍然可以得到改善。

我们回忆一下我省畜牧业发展的历史，可以清楚地看到，在解放前，广大牧民在牧主所有制的剥削下，连人身自主权都没有，哪里会有生产积极性呢？所以到解放时全省牲畜只有 760 万头，且大部分是属于牧主阶级和寺院封建特权阶层的。解放后，在恢复与发展生产的基础上，我们党领导广大牧民顺利地完了民主改革，为了保障牧民的革命果实，防止牧业区社会发生两极分化，避免部分牧民吃二遍苦、受二茬罪，再度陷入贫困状态，又及时组织牧业生产合作社，以社会主义集体所有制逐步代替了牧主所有制，从而使广大牧民翻了身，做了主人，而且随着生产的不断发展，才有了幸福的今天。现在全省牲畜总头数高达 2200 多万头（只），为解放初期的近 3 倍，这就是具体有力的证明。但从牧业人民公社化以来，我省畜牧业的发展，曾经几起几落，其中有政治的原因，也有政策的原因。近些年来基本处于徘徊不前的状态，有的地区甚至下降，这不能不引起我们高度重视。据对牧区 6 州的了解，近 10 年来，牲畜总头数减少了 170 多万。果洛州甘德县从 1979 年以来，连续 4 年减产，牲畜总头数由历史最高年份的 62 万头（只）下降到 42 万头（只），减少了 32%，严重地影响牧民的生产与生活。还有一种情况也是相当严重的。据海南州的共和县石乃亥公社调查资

料表明，集体牲畜发展缓慢，甚至大量死亡，而自留畜却成倍增长。该社 1980~1982 年 3 年中，集体牲畜只净增 2.2%，而自留畜却净增 154.81%。这是一种反常现象，不能不引起我们深思。这就要求我们对人民公社的经营管理体制进行具体分析，用一分为二的观点来看，其正确的方面是，坚持社会主义集体所有制，继续合作化时期的经济方向，走社会主义道路，体现了社会主义制度的优越性；其错误的方面是，牲畜经营上的过分集中和分配上的平均主义，从而阻滞了牧民群众继续不断地发挥生产积极性的可能性。总起看是个什么问题呢？这就是生产关系超越了生产力的水平，不仅不能促进生产的发展，反而破坏、阻滞了生产的发展。因为生产经营上的过分集中，直接参加劳动的社员没有自主权，必然产生领导上的瞎指挥；分配上采取工分制，吃“大锅饭”，劳动者和他生产的成果，利益不直接挂钩，多劳不一定能多得，加之领导层次多，脱产的多，牧民负担过重，减少了劳动者的收入。因此，自然挫伤了牧民的生产积极性，从而多方面影响牧业生产的发展和牧民生活的改善，这就是当前问题的症结所在，也就是非改革不可的由来。党中央领导同志讲，社会主义制度是优越的，但经营管理不善，即生产关系的某些方面和环节不适应生产力的发展，上层建筑的某些方面和环节不适应经济基础的发展，这就需要改革，不改革就不能发展，就不能实现四化建设，这个道理不是很清楚吗？

我省牧业区广大基层干部和群众，根据当地实际情况和多年来的实践经验和教训，为了摆脱牧业生产长期徘徊、停滞甚至下降，牧民生活得不到继续改善、提高，甚至有的长期陷于贫困状态。为了巩固社会主义集体经济，发展生产，改善生活。去年以来，在全国和全省农业改革的影响下，迫切要求实行大包干责任制，迫切要求改善经营管理，提高经济效益，有不少地区已经开始推行大包干责任制，这是一个可喜的兆头。这种改革是广大基层干部和牧民群众的创新；这种改革浪潮，势不可挡，方兴未艾。在这种新形

势下，各级领导应该进一步解放思想，真正尊重群众意愿，不能堵，不能挡，既不能“顶牛”，也不能撒手不管。我们对这场改革应该积极热情地支持它，科学地总结它，不断地完善、提高、推广。

权衡利弊，大胆改革

从 60 年代初迄今，我省牧业生产普遍推行了“两定”（或三定、四定）一奖、全奖全赔、统一分配”责任制，这种责任制，如前所述用一分为二的观点看，一方面它对维护社会主义集体经济和牲畜的发展等方面，确实起到过一定的历史作用。但也不可否认，在“左”的错误思想指导下，这种经济管理体制弊端很多，主要是实行以工分为基础的统一分配，这就使它无法从根本上纠正“吃大锅饭”的平均主义，因而也就不可能把生产者的劳动同生产成果紧密地联系起来，解决好责、权、利之间的种种矛盾，使生产者真正成为主人翁而时刻关心生产，充分发挥他们的积极性和创造性，其结果就要严重地阻碍生产力的发展。仅以自留畜长期“克”集体畜这一普遍感到棘手的问题来说，尽管人们从枝节上采取过不少防范牧民“损公肥私”的办法，或在畜体上烫烙印，或系标签，或订罚赔章程，但是经过 10 多年的反复实践，“令苛不听，禁多不行”，自留畜依旧“得天独厚”；冻不死，饿不瘦，丢不掉，狼不吃”；得病死不了，宰了少不了，羊羔小不了，乳牛老不了”，年年持续增长，而集体畜却小灾小减，大灾大减，长期停滞、徘徊，甚至每况愈下。比如 1982 年，全省牧区雪灾严重，治多县集体畜锐减 8 万头（只），在同样的严重天灾下，自留畜反而增加两万头（只）；海南州约占牲畜总数 80% 左右的集体畜减损达 13 万头（只），而只占牲畜总数 20% 左右的自留畜却锐增 13 万头（只）。但这绝不能说是广大牧民群众不愿意跟着共产党走社会主义道路，而确实是对违反按劳分配原则，对吃大锅饭、平均主义的抵制。如何解决这个问题？关键正如党中央指出的，坚决改变生产关系不适应生产力发展的某些方面和环节，改变上层建筑不适应经济基础的某些方面和环节。要通过

改革，打破“吃大锅饭”的局面；通过改革，改变分配上的平均主义，真正贯彻按劳分配的原则。1982年，果洛州甘德县和海南州贵德县等地党政领导，敢于从当地实际出发，尊重部分社队群众的意愿和首创精神，破旧立新，大胆改革现行的“两定一奖”为大包干联产承包责任制，调整了生产关系，这就使他们能够比较彻底地纠正原有责任制中的“吃大锅饭”、平均主义这一致命缺陷，从而大大调动了群众的生产积极性，使生产力较快地提高到一个新的水平，因而不但使上述一系列“老大难”问题迎刃而解，不论集体牲畜或自留畜都比过去有了明显增长，而且牧业生产的其他各个方面也都出现了振兴气象。这些新的创造性的实践经验，我们应该切实尊重实践是检验真理的标准，事实是最有说服力的。

果洛州甘德县推行牧业大包干联产承包责任制，把集体牲畜承包到户，在保证完成国家征购任务和集体提留的前提下，自负盈亏；草场自由结合，固定到帐圈；草原建设，科学养畜，安排五保户等，均按一定比例和规定承包到户。这种大包干形式，方法简便，利益直接，适应牧区地区辽阔、一家一户为一个生产基层单位、牲畜放牧全靠单一手工劳动的情况，因而深受广大干部和群众的欢迎。甘德县等地区实行大包干以后，充分体现了大包干联产承包责任制的优越性：(1)牧民真正成了牲畜的主人，对待集体牲畜和自留畜一样看待，不再发生倒换现象，从而巩固了社会主义集体经济；(2)牧民不仅是劳动者，而且是经营者，真正有了自主权，使劳动者与经营者结合为一体，把责、权、利紧密结合起来，从而不断地改善和提高经营管理水平；(3)克服了“吃大锅饭”、平均主义的弊病，充分发挥了牧民的生产积极性；(4)由于上述原因，牧民既爱护牲畜，又爱护草原，精心放牧，早出晚归，先放高山阴坡，迟进冬窝子，从而比较合理地利用了草场，克服与防止了抢牧、乱牧和破坏草原、浪费牧草的现象；(5)牧民对科学养畜的积极性提高了，主动要求畜疫防治，重视优良种畜配种，从而为推广科学养畜工作创

造了良好基础；(6)牧民将过去“肥畜先留自己，后给当地领导机关，最后剩下瘦畜缴售国家”改变为把不能过冬的老弱瘦畜留给自己，把膘情最好的肥畜缴售国家，以便增加收入，提高经济效益；(7)杜绝了干部的特权，不仅有利于改变干部作风，密切干群关系而且减轻了牧民的负担；(8)由于被束缚的劳动力解放了，牧民家庭的男女劳力活用了，从而给开展多种经营创造了便利条件，副业生产开始活跃起来了。因此，有些贫困牧民当年就翻了身。

贵德县常牧公社上岗察大队实行牧业大包干，他们的办法是把集体牲畜承包到户，饲草饲料地（有小块农耕地）按承包牲畜的数量分户经营，并固定草场使用权。这个大队去年在遭受严重雪灾的情况下，全大队牲畜总增率为 29%，净增率为 14.3%，是十几年来畜牧业生产最好的一年。1982 年人均收入较上年增加 40 多元，幅度之大也是以往所没有过的，海西州的阿尔顿曲克去年实行“包产比例分成”生产责任制，对牲畜、草场、产量实行三定，分户承包饲放。同时对幼畜繁殖成活、成畜死亡的比例和数量、及畜产品的交售数量也定包到户，有效地提高了牲畜的数量和质量。

从以上这些地区的牧业改革情况看，只要生产关系适应生产力水平，生产责任制问题这个主要矛盾解决了，其他矛盾，诸如集体牲畜同自留畜的矛盾、畜草矛盾、草场的合理利用和建设问题、牲畜的数量与质量，以及国家、集体、个人经济利益上的三兼顾等一系列问题，就可迎刃而解或者容易解决了。

研究新情况，解决新问题

任何改革都是一场革命，不可能是一帆风顺的。牧业生产责任制的改革也不能例外。它势必会涉及到思想的、政治的、社会的各个方面许多复杂的问题，这是改革过程中不可避免的新情况、新问题。我们要树立勇于改革的革命精神，妥善处理在前进过程中的这些问题。

首先，要加强思想政治工作。1、与农业区改革中个别农民把

“双包”误认为分田单干一样，牧业区改革中，个别牧民也可能把牧业大包干责任制误认为分畜单干，认不清在国家经济计划下，统一管理与分户经营相结合、集体所有与分户承包相联系的社会主义性质。2、在牧业改革中有一个很值得警惕的特殊问题，即个别反动牧主阶级残余分子和个别反动宗教人员，可能乘机搞恢复部落统治和宗教封建特权等活动。前者是人民内部的问题，我们应该耐心地进行教育，引导其正确认识和正确对待大包干联产承包责任制的社会主义性质问题，这是关系到牧民尽快富裕起来，实现四化建设的头等大事。后者则是阶级斗争性质的问题，我们一方面要教育群众警惕这种破坏活动；另一方面要运用法律手段，对个别不法分子予以必要的制裁。3、在改革过程中一定要重视对牧民的“三兼顾”教育。耐心教育他们不仅要爱护集体财产，巩固集体经济，防止破坏私分；同时启发教育他们热爱社会主义、热爱祖国、保证完成和超额完成国家征购任务和集体提留，使他们懂得国家、集体和个人三者利害的密切关系。

其次，要加强调查研究工作。通过试办，坚决而有秩序地进行，确保改革工作健康地发展，防止发生混乱。但是，我们绝不能因此而忧心忡忡，左顾右盼，坐失良机。如果怕在改革中出现问题便不敢做改革的先锋和促进派，只希望别人先搞出样子，自己平平安安、稳稳当当地吃现成饭；或者凡事都等中央和上级出主意，定点子，那还要共产党员干什么？共产党就是以改造世界为己任的。做为领导干部，我们在改革当中的中心任务，就是研究新情况，解决新问题，总结新经验，创立新章法。古人说，“主帅无谋，累死三军”是很有道理的。近两年我省在农业改革中，我们有不少同志开始也是顾虑重重，畏首畏尾，工作很被动。现在大家都体会到：早改早得利，迟改迟得利，不改不得利。有的同志反悔地说：“早知今日好，恨不当初非。”我们应该引为借鉴，千万不能再蹈过去的复辙了。正如党中央领导同志所讲：“我们要注意汲取过去的拨乱反正

和推行农业生产责任制过程中出现的那种没有跟上跟好的教训。”

再次，党中央领导同志曾反复告诉我们，发展生产，一靠政策，二靠科学。党的十二大还强调指出体制改革的重要性和迫切性。在这里，我们对于生产责任制、体制改革和技术改革三者的相互关系，必须有明确的认识。生产责任制，即生产关系是发展生产的中心环节，这是改革的主体。体制改革，即上层建筑的改革是为之服务和起保证作用的。这里在农牧业生产经营方式上还有生产结构的改革，即农、林、牧、副、渔全面发展，农工商综合经营的问题，农牧业生产结构的改革是为生产开拓广阔范围和发展前景的关键。技术改革是和落实新的生产责任制密切相联系的，没有适应生产力水平的、正确的生产责任制，科学技术无用武之地，或事倍功半；没有技术改革的不断普及和不断提高，生产力水平就得不到持续发展和提高。即使现时适应生产力水平的生产责任制也不可能巩固和持久，也得不到继续完善和提高。上述各项改革，必须有机配合，密切联系，互相促进，不可偏废但是必须注意分清主次，因时因地制宜，统筹兼顾，妥善安排。

总之，我们在改革问题上既不能一哄而起，也不能过分强调“慎重稳妥”而束缚自己的手脚，裹足不前。我们的正确态度是，从实际出发，实事求是，只要看准了的事，就大胆去试，去闯，去办。当前，牧业实行大包干，势在必行，愿我们坚定不移地贯彻执行党中央既定的改革方针，领导群众大胆进行改革，在牧业改革中做出新的贡献。

（原载 1983 年 3 月 3 日《青海日报》）

深化我省农村改革的思考

农业的稳定增长和农村产业结构的改善，是整个国民经济长期稳定发展的基础。党的十三大报告，将农业问题作为关系建设和改革的极端重要的课题提了出来。我们必须十分重视农业的发展和改革，争取在今后几年内走出一条符合青海实际的新路子。

当前，我省农村改革正处在新旧体制交替和转折的过程之中，改革正从微观经济范围向宏观经济范围拓展，从生产领域向流通领域延伸，涉及的部门不断增多，需要处理的利益关系日趋复杂。深化农村改革，就要善于研究和解决改革中出现的新情况、新问题。

九年改革概述

我省农村改革，已经进入了第 10 个年头。过去的 9 年，虽然起步较晚，但步子积极稳妥的，取得的成就是巨大的。改革原人民公社政企合一的体制，实行政企分开和家庭联产承包责任制，农民获得了相对独立的生产自主权和经营管理权；原来那种单一经营和城乡分割的结构已经突破，农村经济正逐步由半自给、自给经济转向多种产业综合经营，商品经济有了新的发展，以公有制为主导、多种经济成份、多种经营方式并存的格局开始形成。农村改革的实质是财产关系尤其是生产资料使用权和部分所有权的变更，是农村经济微观基础的重构。正是由于这种基础性的改革，极大地激发了广大农牧民的积极性，长期积蓄于农村牧区的物质技术潜能得以释放出来。但是，农村改革并不是沿着微观基础的重新构造这条单线前进的。在改革之初，国家就以大幅度提高农产品收购价格为契机，为联产承包制能够发挥作用创造了条件，因而使获得自主权的农牧民有利可图，成为刺激农牧业生产发展不可缺

少的条件。

农村改革沿着这两条线索前进，取得了根本性的进展，成为我省商品经济发展的基本动因。1987年，预计全省农业总产值达11.2亿元，比改革前的1978年增长48.3%，年均递增4.47%。粮食产量有两年突破100万吨，1987年达103.45万吨，比1978年增长14.56%；油料产量在1986年创历史最高记录之后，1987年达10.89万吨，比1978年增长了140.4%。农业商品产值不断增加，1986年占农业总产值的比重为37%，1987年还将上升。农牧民人均纯收入1987年达397元，比1978年增加302元，增长3.2倍，扣除物价因素增长190.2%。在贫困地区，近半数的贫困户已基本解决温饱问题。由于农村横向经济联合扩大，乡镇企业进一步发展，总收入达3.9亿元，比1978年增长5倍多，15万多农民已从种植业中转移出来，从事其他产业。整个农村经济呈现出前所未有的勃勃生机，农民安居乐业，农村一派兴旺景象。农村这一深刻变革所获得的成果，充分证明了党的十一届三中全会以来路线、方针、政策的正确性，改革不仅是农村生产力发展的客观要求，也是完全顺乎民心的。它是奔腾于中华大地的一股不可逆转的历史潮流。

改革是一场深刻的社会变革，要经历一个较长的过程。应该看到，我省农村经济向商品经济转化的历史才刚刚开了一个头，同这种经济相适应的新体制才刚刚显现一个轮廓，还很不完善，在今后还会不断遇到新旧体制交替期间不可避免的一些困难和问题。特别是农村第二步改革比起第一步改革，领域更广阔，内容更丰富，而且和城市改革交汇在一起，这就更加增大了难度和深度。我们应当从全局出发，从调动广大农牧民的积极性出发，善于抓住时机，充分利用有利条件，深化改革。通过艰苦的努力，搞好农村改革的充实、巩固、配套和提高，进一步促进农村经济新体制的成长，为农村经济创造新的发展条件，使整个农村工作和农业生产再上

一个新台阶，这是摆在全省农业战线广大干部群众面前的光荣而艰巨的任务。

当前农村改革的发展动向

从我省农村改革的进程看，可以归纳为以下几种情况：一种是推行家庭联产承包制，调整产业结构，发展多种经济成份等，已经取得了很大进展，但还有许多工作有待完善。如建立地区性合作组织、加强综合服务、健全承包合同、清理集体财产、增加积累投资等。另一种是统派购制度、供销社改革等，已有了一定突破，还需要抓紧，不然会出现僵持和反复。还有一种是生产资料要素市场，特别是金融市场、有计划的商品经济的宏观调控等，有的才打开或者打开一点，要继续努力突破。从全省看，社会主义商品经济体制的框架虽已显现出来，但还很不完备，很不健全；旧体制虽已突破，但与新体制并存、磨擦，处于格外痛苦的阶段。主要表现在：分散的独立的小商品生产与原有的宏观控制之间的矛盾；商品流通的要求与旧的传统派购制度的矛盾；生产要素流动的要求与旧的物资管理、人事制度、财政金融制度之间的矛盾；已经变化了的经济体制与旧的上层建筑之间的矛盾；发展农业生产与国民收入再分配之间的矛盾；以及城乡之间、工农业产品交换之间的矛盾等等。这些矛盾实质上是物质利益的矛盾。旧体制已形成一种利益结构，它使一部分人得到实际利益，并力图维护这种利益，要改变它，就要受到这部分人的责难和反对。因此，深化改革实际上就是利益的重新调整。这就不是一件轻而易举的事情。我们要充分认识这种复杂性和艰巨性，不断把改革引向深入。

从经济方面的变化看，目前有一些值得注意的新特点。我省农业经济经过前几年高速增长之后，已转入了稳定增长阶段。改革的头几年，由联户承包制所激以出来的积极性和活力，使农村多年积累起来的物质条件的潜力一下子迸发出来；主要农牧产品价格大幅度提高和多数农牧产品价格放开，使农牧民收入大大提高。

农村产业结构的调整，特别是乡镇企业在一些有利条件下得到较快发展，使非农业产值在农村社会总产值中的比重占 $1/4$ 。现在，这些有利条件有的正在起变化，如城市工业活力增强后，乡镇企业的优势已经减弱，发展速度减缓；有的已经趋于消失，如近年农用工业品价格上涨幅度较大，引起农业比较利益下降。此外，农民对化肥、柴油、良种等生产资料需求强烈，而对加强农田基本建设和农业基础设施却抓得不是那么紧，活劳动投入减少。这些因素加在一起，使农业面临后劲不足的问题。

农业的进一步发展，当然离不开国家的支持，特别是像我们青海这样一个穷省，显得更为重要。但不能依赖国家，指望全由国家包下来。而必须在国家的必要支持下，自力更生，艰苦创业。当前，仍然要深化改革，使农村经济逐步从粗放经营为主转向集约经营为主的轨道，以增强自我发展的能力。

把农村改革继续引向深入

要进一步深化农村改革，促进农村经济持续稳定发展，必须在以下几个方面下功夫：

合理配置资源，保持产业结构的优良状态。产业结构的合理性，表现在适应社会需求上，即对市场需求保持机动灵敏的反应能力。要适应市场需求，生产者就要有自我调整的能力，能自动调整产品品种、数量、质量和投入产出比率。这几年我省各地对产业结构逐步作了一些调整，在稳定发展粮食生产的同时，以种、养、加为主的多种经营蓬勃发展，乡镇企业增长幅度也在两位数以上。但总的看，农工商综合发展的能力还不强，农村经济的商品化程度还较低。少数地区在强调粮食生产时，又出现了放松多种经营和乡镇企业的苗头，使一些地方的经济作物举棋不定，格局难以形成，甚至出现了乡镇企业萎缩的状况。这些情况应引起我们的注意，正确的方针，仍然是从各地实际出发，既要紧紧抓住粮食生产的稳定发展不放，又要大力发展粮食生产的同时，大力发展养殖业、水

产业和乡镇企业，提高经济效益。

我省耕地面积有限，耕地和劳动力资源的配置不平衡，并存在大量剩余劳动力。剩余劳动力比较现实的出路在于通过非农业的发展，靠小集镇来化解；要允许劳动力等生产要素合理流动，调整产业结构以提高劳动生产率。产业结构的合理，是农村稳定发展的保证。这就要求我们走发展小城镇企业群体的道路，在农村兴办各种手工业、采掘业、建筑业、养殖业、园艺业、农产品加工和其他劳动密集型产业。这样，就有了多种就业的门路，多种收入来源，农村就会活跃起来。

优化农村经济组合，发展规模经营。党的十三大报告指出：“要巩固和完善以家庭为主的多种形式的联产承包责任制，积极鼓励兼业经营，建立社会化服务体系。有条件的地方，要在坚持自愿互利的基础上鼓励和提倡多种形式的合作与联合，逐步达到合理的规模经营。”要做到这一步，首先要处理好两层经营之间的关系。实践证明，联产承包制生产者的经营自主权，为商品经济的发展创造了重要前提，在现有条件下，它仍然是发挥生产潜力的一种好形式，因此要坚持在稳定的前提下不断完善。要继续保护和支持各类自营专业户、个体经营者的正当经营和合法权益，引导和鼓励他们增加投入，提高效益。但是家庭承包如果不加上组织效益，它的功能就会慢慢减弱。因为，一农一户无法适应市场竞争。没有产前、产后服务，只有家庭经营一个层次，难免会失去许多选择机会，就不能进一步发展生产力。因此，要引导小生产向社会化转变，形成一定的规模经营。而体现这种趋势的形式，或者是按社会主义原则组织起来，走双层经营的道路，或者让一些农民依附于少数大户，要加强引导。

中国式的社会主义农业的内涵是，必须把分散的农户联合起来，而又不损害个体积极性。我们在深化农村改革中，就要认真处理和解决好这个问题。当前，农民最渴望的，就是地区性的合作经

济组织和其他服务组织担负他们产前产后的服务，体现服务社会化。我们必须从改进和加强服务入手，加快完善双层经营和其他服务组织的步伐，满足他们的要求。要尽快把以村或村民小组为单位的区域性经济合作组织组建起来，努力为农民家庭提供服务，办好一家一户想办而又办不好、办不成的事，广泛组织开展生产合作、技术合作、供销合作以及资产合作等，以进一步增强农村经济的发展实力。

为了充分发挥规模经济效益，必须对土地作必要的调整。改革初期，由于缺乏法律规范，承包双方责权利都不清楚，各地做法也不一，有的按人，有的人七劳三、有的劳七人三……现在情况发生了变化：一是耕地面积日趋减少，二是大部分农户人口、劳力有增有减，但耕地没有相应变更；三是部分农户兼营他业或者做工经商，放松了对耕地的经营，产量下降；四是土地划分过于零散、经营不便、劳动强度大，影响了效益；五是不少农户借口发展多种经营，扩建宅基地，以及私自出租、买卖。对此，要进一步明确土地承包制的长期性，增强农民对政策的稳定感。拥有土地所有权的集体，必须提留公共积累，办好服务事业，必须保护集体对土地的调整权，发包方、承包方都要严格履行合同规定的义务。谁愿意种田，长期承包，如果不愿种、种不了，就要及时调整；荒芜耕地的，给以经济处罚。在调整土地时，对土地要实行评价，土地质量好的应该给以经济补偿，以利于鼓励农民整治土地，培肥地力，提高土地利用率。

优化农村经济组合。除了完善乡村两级合作组织外，还需要在国家和农民之间建立比乡村级经济活动范围大一些的中间经济组织，充当经济活动的组织者和能联系多数生产者的投资主体。在分户经营的基础上，统一购销及技术服务，并主持规划、投资、促进生产规模化、社会化。这种组织不能以赢利为目的，而要在调节初级产品生产者第二、第三产业之间的经济利益，帮助农民减少风

险。同时，还可成为政府和农民之间对话的桥梁，起承上启下的作用。此外，近几年发展起来的农户之间、农工商之间、城乡之间、地区之间的各种经济联合，打破了地区、所有制之间的界线，代表着一种横向联合的新方向，应该大力支持。总之，百家纷呈、灵活多样的经济组合，既适应生产和市场的要求，又可给农民充分选择的机会，应当加强引导，绝不可重复过去那种强制推行某种单一模式的做法。

继续搞好流通体制改革，发展农村市场体系。农村第一步改革，解决了农民在生产领域的自主权问题，使承包户开始独立地生产和积累。随着农民在直接生产领域自主权的确立，获得支配自己劳动产品的权利，就成为与前者相配套的合情合理的要求。也就是说，一家一户小生产同大市场之间产生了矛盾，必须经过中间的交换，才能与市场联结起来。目前农民面临的困难：一是市场风险太大，物价上下变动快；另外农民进入流通贮运条件差，成交机会少，资金周转吃力；二是中间利益流失太多。生产者得利少，而消费者却付出多。三是农村流通“小通大阻”，“过去卡流通，现在很少管流通”，供销由农民自己硬着头皮碰。因此，根据发展有计划的商品经济的要求，继续改革流通体制，解决流通与生产不相适应的矛盾，便成为第二步改革的关键。

1985 年以来形成的合同订购与市场议购、合同价格与自由价格并行的“双轨制”，显然不是建立有计划的商品化农业的最终目标。今后必将逐步减少合同订购；扩大自由购销，最终建立起国家间接控制的农产品市场体系。

市场体系的建立，一要健全市场类型，二要完善市场功能。不仅要采取措施促进农产品市场的形成，而且要逐步建立资金市场、技术市场和劳务市场；不仅要使市场成为农产品的价值实现场所，而且要成为农村的总劳动在不同产业部门之间进行合理分配的调节者。只有这样，才能促进资金、技术、劳动力等生产要素的合理

流动，形成不同要素的最佳组合。

在市场机制发育中，突出的问题是缺乏有效的正规的现代化商业中介组织。国营商业放开交易后，商业成本显得过高，包袱过重；而个体商业只对自己负责。可以看出，这样就缺乏一种既对社会负责，又对生产者、消费者负责，既自负盈亏，又能降低初级产品商品货币关系发展所带来的交易费用上涨的商业组织。我们要通过改革国营商业、供销社，组织农民进入流通领域等几个渠道，形成比较正规的商业组织，使其能够与农民共担风险，节约流通费用，稳定市场供求关系，把国家的计划指导落实到市场活动中去。

在生产要素市场发育过程中，劳动力流动缺乏必要的保障，是急需解决的问题。这些年来，农民长期被束缚在土地上的状况已经突破，10 万多农民转移到其他产业，有力地推动了商品经济的发展。然而，我省农村商品生产要素的市场还缺少良好的组织，农产品的紧缺和结构性过剩同时并存；一方面资源紧缺，但另一方面又利用开发不足；市场信息既不灵敏又不准确，不能反映市场状况和变化趋势；资金基本上是纵向流动，横向融通才刚刚开始。因此，建立和完善市场体系，创造出生产要素合理流动和最佳组合的有利环境，推动农业生产的进一步发展，已成为一项刻不容缓的任务。

建立微观积累机制，保证农业稳定增长。目前，农业后劲不足问题，已经引起各方面的重视，如何解决对于农业的持续稳定增长有着决定性作用。党的十三大报告指出：“在深化农村改革的同时，国家、集体和农民个人都应当增加农业投入。”但在目前国家财力比较困难的情况下，我们应当切实把发展农业的主要点转移到挖掘农业内部潜力，培育农业自我发展能力上来，走发展农业科学技术、以农养农、以工补农、以副补农的道路。

农业投资。渠道主要有三条：一条是非农业生产项目投资。其对象虽不是农业本身，但它必须对农业的发展和农业劳动力的

转移做出贡献，从长远看，则是一次战略性投入。第二条是农业基础设施投资。这是直接或间接为农业生产服务的大型设施的投资，如大型水利、道路、河道的修建、环境改造等，这项投入除选择适当形式组织劳动建勤外，主要是由国家和地方政府负担。第三条是农业生产投资。这是直接为农业固定和流动资产投资。为此，农民在联产承包以后一度增加很快。但由于小商品生产成本低，商品率低，效益较差，同时又因农产品的市场关系没有理顺，农业和非农业的比较利益相差过大，导致了农民对农业投资兴趣的下降。

在上述三种投资中，直接生产者对农业的投资是最主要的。因而研究建立农户的微观积累机制和有效环境是十分重要的。所谓建立微观积累机制，就是引导农民减少今天的消费，为明天的发展多积累、多投入。除了要提高农民认识外，必须用政策去引导。具体讲，一要消除农民对发展农业生产政策的疑虑，使他们感到政策不会变，而且会越来越好。二要使他们的投资能获得经济效益，也就是有利可图。为此，必须放开资金市场，允许利率浮动，允许集股集资，使他们感到向农业投资，比投到盖房、大办红白事，甚至比存入银行更有好处。三要对农业和工商业以及农业内部的收益关系进行调整，使农业特别是粮食生产的收益与其他产业的收益大体相当。只有这样，农业才能够成为人们乐于从事的产业，农民也才会有积累和扩大生产的积极性。四要建立土地的集中机制，促进农业生产适度规模的形成。五要千方百计提高粮食生产的效益，改善生产条件，提高地力，增加生产；调整农作物构成，增加质优价高品种；大力发展农副产品加工业，实现多次增值。六要提高现有资源的利用率，要充分利用农村人力资源，对土、水、田、林、矿资源综合开发利用，使资源优势转化为经济优势。七要大力开辟农副产业，主要是发展乡镇企业，提高以工补农能力。如此，农业的持续稳定增长才有保障。

完善多样化的所有制结构，允许一部分人先富起来。搞双层经营、多种形式的经济联合，是实行家庭联产承包制后商品经济发展的必由之路。其结果，除公有制经济始终居于主导地位之外，农村中出现了多种经济成分、多种经营形式的经济结构。在社会主义初级阶段，这种所有制结构多样化的基本格局将长期不会改变，允许农村个体经济和私营经济的存在和发展是必要的。既然如此，也要允许多种分配形式存在，按劳分配也不是清一色的一个模式，而是通过商品交换分配，形成多样化形式。生产资料占有也不是等同的，因此，先富后富是不可避免的。但在任何时候都不能放弃共同富裕这个目标。为了迅速发展商品经济，发展生产力，党和国家对个体私营经济所采取的方针是：“允许存在，加强管理，兴利除弊，逐步引导。”也就是说，要进行必要的宏观调控。如果个人财富发展过多，就要适当调节一下，上点税，如企业所得税、个人所得税，除此以外，不得随意侵犯、敲竹扛。收税，既是实行经济调节，又是一种经济保障。现在，国家对个体经济作了一些规定，但很不完善；对私营企业的政策乃至法律规定还几乎是个空白。因此，采用经济手段和法律手段调节过高的收入，引导其将收入的主要部分用于扩大再生产，并抓紧制定劳保和保证各方合法权益的法律、法规是十分必要的。

共同富裕是我国进行现代化建设的根本目标，但在实现这一目标的过程中，又必须采取一种差别富裕的发展策略。近几年允许一部分地区、一部分人先富裕起来的政策，结束了农民的人均收入在低水平上停滞徘徊的状况，开始出现了新的增长。9年来，农民人均收入平均每年增长12.6%，其增长速度比前28年快数倍。大多数农民解决了温饱问题，生活状况好转。事实证明，允许一部分地区、一部分人先富裕起来的政策是完全正确的。

（原载1988年2月11、15、18、22、25、29日《青海经济报》）

● 经济发展篇

开展多种经营，发展商品经济

大力发展商品生产和商品交换，是发展农业生产力，使广大农民尽快富裕起来，逐步实现农业现代化的重要前提。“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”，作为发展农业经济的战略问题，已经提到了我们的面前，是摆在农业战线上的一项迫切任务。

—

没有充分发展的社会主义商品生产，我们的农业不仅不能实现现代化，就是摆脱困境也是不可能的。可是，过去我们不少同志对社会主义社会还要大力发展商品经济顾虑多端，不敢理直气壮地放手发展社会主义商品生产。造成这种现象的主要原因是长期以来在“左”的错误思想的影响下，否认发展商品生产的必然性和必要性，把商品经济同资本主义划等号，特别是林彪、“四人帮”胡说社会主义商品生产必然会产生资本主义和资产阶级，把本来是社会主义的事物当成了资本主义的东西，把农民个人的家庭副业当作“资本主义的尾巴”来割，把多种经营搞得好的社队和农民按资本主义的典型来批，把沟通物资交流、活跃农村经济政策的集市贸易看成资本主义的路来堵。结果，忽视和限制了农村多种经营的发展，也窒息了我省本来就很脆弱的农村商品经济。时至今日，不少同志仍然对此认识不清，加上在我国小农经济思想影响根深蒂固，因而对发展商品生产依旧很不重视。

商品经济同自然经济不一样，它是直接以交换为目的的经济形式。社会主义社会之所以还要发展商品生产和商品经济，主要是在社会主义经济中，还存在着国营经济、集体经济和个体经济等多种经济成份，实行“各尽所能，按劳分配”的原则。国营经济和集体经济是我国公有制经济的基本形式，一定范围的劳动者个体经

济是公有经济的必要补充。他们之间由于社会分工所产生的经济联系，所生产的商品必须通过买卖的形式，即商品交换来实现，这是发展商品生产的客观必然性。马克思曾设想到了社会主义社会，可以实现生产资料的全社会公有制，商品、货币将随之消亡，但实际上，社会主义社会仍然相当广泛地存在着不同类型的商品货币关系，而且还在继续发展。斯大林在谈到社会主义国营经济同集体经济之间的商品交换关系时指出：“为了保证城市和乡村、工业和农业的经济结合，要在一定时期内保持商品生产（通过买卖的交换）这个为农民唯一可以接受的与城市进行经济联系的形式。”（《苏联社会主义经济问题》，人民出版社 1961 年版，第 10 页。）我国的情况也是如此，只要正确运用商品交换这种形式，就会促进商品生产和物资交流，进而促进工业、农业和整个国民经济的发展。

应当指出，社会主义商品经济是在生产资料公有制占绝对优势条件下的商品经济，是没有资本家参加的商品经济；而资本主义商品经济，则是建筑在生产资料资本家私人占有的基础上的。把社会主义同资本主义两种商品经济混为一谈，认为既然是商品经济，就不可能是社会主义的观点，是极其错误的。现阶段社会主义商品生产和商品交换，不但不能削弱，而且应该大力发展。

二

要发展商品生产，就必须大搞农林牧副渔多种经营。但过去由于走单一经营的道路，不分各地的具体条件，一味强求粮食自给，盲目毁林毁草，实行掠夺性经营，结果，生态失去平衡，粮食尽管过“黄河”、跨“长江”，由于生产成本低，经济收入少，出现了许多“高产穷队”，广大农民依然处于贫困的境地。实践证明，片面实行“以粮为纲”的方针，不符合我国国情、省情，更不符合国家和人民的需要。

“单打一”的思想，实际上是小农经济思想的反映，同社会主义农业生产和农业生产商品化的要求是不相容的。我省商品经济很

不发达，要增加农民收入，非大力发展多种经营不可；而要发展多种经营，又非改变单一经营的状况不可。只有大力发展商品经济，才有利于调动广大劳动者发展多种经营的积极性，促使他们按照自然规律和经济规律向生产的广度和深度进军。

大量事实说明，农业发展的快与慢，人均收入分配的多和少，尽管因素很多，但主要的差别在于多种经营搞得好不好。多种经营搞好了，给社会提供的农副土特产品多了，集体和社员收入也就多了。这“三多”成正比的关系。1981年，我省人均分配收入在300元以上的大队共有191个。这些单位有一个突出的共同点，就是在发展粮食生产的同时，大搞多种经营，多种经营收入的比重一般都占到农业总收入的60%以上。据农业区农经调查资料计算，1981年平均每个家庭副业纯收入为71.98元，比上年增长23.5%，比1979年增长42.2%。农民家庭副业发展较快的原因，一是扩大、补充了自留地、饲料地。1981年，全省农民自营地面积占公社集体耕地的10.9%，在遭受严重自然灾害的情况下，社员自营粮食产量比1979年增长57.2%。二是农民家庭饲养业发展快。1981年户均猪、牛、羊肉产量199斤，比1979年增长88.8%；户均拥有大牲畜0.8头，比1979年增长2倍；羊3.3只，比1979年增长74%；猪2.5头，比1979年增长7.8。三是由于实行家庭联产承包责任制后，农民提高了劳动效率，能够腾出较多的时间从事家庭副业生产。与此同时，各地还涌现了一些每户副业年收入人均千元，甚至有上万元的冒尖户。

经验教训告诉我们，“单打一”经营粮食不行，抓粮食加经济作物也有局限性，唯有粮食、经济作物和其他多种经营一齐上，才能充分发挥自然资源丰富、劳动力资源丰富的优势，促进商品生产的大发展，使农民尽快富裕起来。我们的方针是：“决不放松粮食生产，积极开展多种经营。”只要坚持因地制宜，农林牧副渔一齐上，扬资源丰富、劳力充裕之长，避气候严寒、干旱少雨和交通不便之

短，大搞劳动密集性的工副业生产，就定能创造更多的物质财富。

三

我省幅员辽阔，有丰富的自然资源和劳动力资源，发展多种经营，门路很广，潜力很大，前途广阔，大有可为。

第一，我省有 72 万平方公里，除 42% 的沙漠、戈壁、高寒荒漠、永久积雪地和冰川、石骨裸露山地以及城镇、工矿、交通用地外，用于农林牧渔生产的约占 58%。但我们只局限于 800 多万亩耕地搞饭吃，而把几千万亩宜林宜牧荒山、草坡、草原以及宜渔水面闲置不用，使丰富的自然资源不能发挥力量，这是我省农业不能改变落后面貌的一个极其重要的原因。特别是农业区可利用的草山草坡约有 1000 亩，宜林地 800 多万亩，可利用的水面有近 800 万亩，但现在利用率却很小，如果把这些草场、荒坡、沟岔、河滩及水面都充分利用起来，植树种草、养牛、羊、猪、鸡、兔，放养各种鱼类，将是一笔可观的财富！在考虑我省农业的发展长远规划时，一定要从单一发展种植业、片面抓粮食的狭隘农业思想体系中解放出来。

第二，耕地面积大，单产低，潜力大。我省农业人口人均占有耕地 3.64 亩，高于全国的水平。耕地面积大，除了种好粮食作物外，还要种好油料、蚕豆等经济作物。特别是蚕豆，品质好、颗粒饱满、无病虫害、营养价值高，可出口创汇，仅日本每年就需要 5~6 万吨。此外，民和的西瓜、核桃，循化的花椒、辣子，贵德的长把梨、杏子等等，都因品质优良而著称，具有广泛的发展前途。

第三，野生动植物和矿产资源丰富，且易捕捉和开采。海东 5 个县有石膏、两个县有煤炭、县县有黄金，建筑材料更为普遍。有利用价值的野生动物 20 多种，野生植物也很多，都是很好的工业原料和出口物资。

第四，农牧副产品加工门路宽广。据估计，农作物秸秆年产在 20 亿斤左右，粮油加工的麸皮、菜籽粕约 6 亿斤，均可用来饲养牲畜，还可造纸、制醋、肥田。全省年产马铃薯 7 亿斤，商品部分约 1

亿斤,能生产粉条 1000 万斤。还有牛、羊、马、驴及野兽皮、毛、骨、奶、脏器等,可发展奶粉、皮草、地毯、肠衣、生物制药、化工原料等。

党的十一届三中全会以来,各地对农业内部的结构作了适当调整,在继续抓好粮食作物的同时,注意发展经济作物和多种经营,广大农村五业兴旺,景象可喜。但是由于不少做农村工作的同志对开展多种经营认识不足,知识不多,办法也少,因而发展速度缓慢。现在突出的问题有这样几个:

思想认识跟不上。不少社队干部的认识还局限在旧的传统观念中,有的看不到自己地区有发展多种经营的广阔天地,抓钱的眼不多,劲头很小;有的认为种植业、养殖业“远水不解近渴”,外出搞副业油水大,忽视种植养殖业;有的缺乏经济头脑,不算经济帐,不会生财、聚财,资源得不到合理开发利用;还有不少人安于现状,存在着畏难情绪,总认为条件差,门路少,显得束手无策。多数县社既无长远规划,又无近期安排,任其自生自灭。

具体政策不落实。表现在:原料、资金、产品销售没有保证,资金只给社队,不给个人,给了社队的专款又不能专用;产、供、销渠道不畅,价格不合理。如民和县出产的西瓜、水果产量为全省第一,但经过商业渠道的西瓜不足百万斤。有些农副产品价格不合理,如蚕豆出口价高,收购价低,社队因利小而不愿多种。

有些具体问题解决得不好。开矿业:石膏在我省农业区是一项骨干副业,1978、1979 两年实销 90 万吨,收入 1000 多万元,但 1980、1981 两年只销 46 万吨,收入减少一半,今年签订合同 57 万吨,铁路只能运出 19 万吨。加工业:农副产品因加工技术力量不足,很多不能加工利用。干酪素,1977 年全省收购 728 吨,因质量等原因,1980 年只收两吨多一点。种植业:前几年盲目发展大黄、党参,1979 年以后限收、停收,仅海东地区损失百余万元;循化东风公社是“花椒之乡”,1979 年有椒树 8 万多株,因管理不善到 1981 年只剩 4 万多株。养殖业:缺乏种畜、仔畜;饲料问题突出;

管理粗放，经济效益差；畜疫重治疗轻防治，猪瘟、鸡瘟得不到有效控制，死亡率高，损失严重。

单一经营的问题至今尚未解决。去年，我省农村人民公社农林牧副渔各业的产值，占总产值的比重为 54.2%、1.4%、28.2%、14.1%、0.1%，很明显，林、渔业比重太小了。在种植业内部，经济作物很少，甜菜产量连年下降，麻类极少种植，烟叶基本空白，不少农民副业门路少得可怜，许多剩余劳动力无事可做，社员收入水平低，1981 年人均 89.25 元，比上年减少 17.4%，比全国平均水平低 14.48 元。在发展多种经营上，农业区 14 个县（市）林牧副渔各业收入占农区总收入的 25%，牧区林副渔各业收入只占牧区总收入的 8.6%，可见农区比牧区发展速度较快。

四

我省发展农村商品经济的天地是十分广阔的，要把商品生产搞上去，必须认真按照因地、因时制宜的原则，使商品生产在符合自然规律和经济规律的要求下发展起来。要做到这一点，必须注意解决以下几个问题：

摸清资源，合理布局，分类指导。目前，我省大量的资源还没有得到开发利用，资源优势还没有很好地发挥出来。根据我省的实际情况，应重点抓好种植业和养殖业，川、浅、脑，农、牧区，都要从自己的实际出发，确定本县、本社多种经营的骨干项目和“拳头”产品，逐步建立起自己的商品基地。同时，也要注意各业之间互相制约，互相依存，互相促进的关系，既要立足于当前，又要着眼于长远，千万不能破坏现有的生态平衡，搞杀鸡取卵、竭泽而渔、掠夺资源的蠢事，遗祸于子孙后代。

正确处理粮食生产和多种经营的关系。一般说来，粮食作物的生产是农业结构中最主要的。只有粮食生产发展了，人的吃饭问题有了保障，才有可能去发展多种经营。而发展多种经营，又可以促使农业生产的发展。我国有 10 亿人口，吃饭是头等大事。尤

其是我省，粮食不能自给，每年需要国家调进，粮食生产始终是一个不可忽视的重要问题。现在值得注意的是，有一些地方过多地缩小了粮食作物的播种面积，用过多的人力、物力去搞经济作物，如果谁都只考虑眼前利益，什么利大种什么，盲目发展，结果使粮食生产受到影响，于国于民都不利。从我省目前的农业生产的结构来看，要在保证粮食作物增产的同时，积极开展多种经营，使经济作物适当集中，加快发展，这是增加农业商品生产和商品量的重要环节。另外，要坚决走集约经营的道路，把注意力集中到主攻单产上，不能靠广种薄收，这是提高粮食生产和多种经营商品量的潜力所在。此外，要大力发展林牧渔业，提高各业在农业中的比重，发展农牧副产品初加工和农林手工业，促进农村商品经济的繁荣。

发挥集体和个人两个积极性。只强调集体的积极性，不发挥个体的积极性，集体的积极性是空的；但光有个人的积极性，不注意发挥集体积极性，个人的积极性也发挥不了，甚至走到邪路上去。要充分调动积极性，就必须继续落实党的各项经济政策，用政策发动群众，做到人尽其才，地尽其力，物尽其用。过去，统得过多过死，是多种经营发展缓慢的一个重要原因。要发挥两个积极性，社队应根据本地自然资源，广开商品生产门路，组织各种形式的专业队、专业组、专业户，进行农副产品加工及养殖业、采集业、编织业等适合集体经营的项目，应坚持办好，继续发展。对于那些适合农民个人经营的项目，要放手让农民去搞，使分散零星的资源得到充分利用。同时还应该允许农村的能工巧匠带徒弟从事手工业，允许农民根据当地具体情况和自己意愿安排商品生产，有权自行处理剩余产品。只要不违犯国家政策法令，不投机倒把，不破坏自然资源，不损害集体经济，就可放手让他们生产，以促进商品经济的更快发展。

疏通产品的供销渠道。当前，发展多种经营的一个突出的问题是渠道不畅，产销脱节，“东西少了到处叫，产品一多没人要”，农

民辛辛苦苦生产出来的东西想卖没处卖，只得忍痛停产。多种经营门类繁多，生产分散，产品有大宗、小宗，收购数量很不平衡，收购时间又很不统一，很多产品不便储运，光靠供销商业，很难完成收购任务。因此，要开展多种经营，就要打破国营商业独家经营的局面，逐步建立多种经济成份和多种流通渠道。在充分发挥国营商业领导作用的同时，积极试办农村供销合作社、农工商联合企业、集体购销门市部，有计划、有步骤地恢复和发展个体商业户和购销店，办好农村集市贸易，把商品流通渠道搞畅通。国家派购的二类农副产品、畜产品、中药材，应确定合理的收购基数，完成任务以后允许自行运销。收购价格不合理的，要在保持农副产品价格基本稳定的前提下，适当进行调整。

建立和健全生产责任制。根据一些地方的经验，建立多种经营责任制，要注意以下几个问题：一要兼顾国家、集体、个人三者利益，不能只顾一头。二要从当地实际出发，尊重群众的意见，推行各种形式的（专业队、专业组、专业户、专业工）专业承包、联产计酬责任制，不搞“一刀切”。三是多种经营责任制与农业生产责任制同时建立，尤其是实行“双包”的生产队，要注意同时安排好集体多种经营项目的承包，不能把适宜集体经营而又能经营好的项目也一律分掉。

要从经济、技术上给予扶持。发展多种经营所需资金，主要应当依靠社队自力更生去解决，但对一些农业基础较差，经济力量薄弱，资金确有困难的地方，财政部门 and 银行也应给以扶持，或给以有偿支援，或发放长期无息、微息贷款。对于一些土特产品，可实行预付定金的办法，解决农民生产资金的困难。一些产品联产到劳后，农民迫切需要科学技术，以提高产品的质量和产量，医药、土产、外贸、林业、畜牧等部门，应主动派出专业技术人员，传授技术或签订专业技术承包合同，帮助社队和农民发展生产。

大力加强领导。建立各种形式的生产责任制后，整个农村正

在发生新的变化，劳动力普遍有了剩余，急需寻找新的生产门路，发展多种经营，较快地增加现金收入，改善生活。各级领导同志应该认清这种新情况，把多种经营提到议事日程上。各级领导要努力钻研发展多种经营的知识，扭转“不知资源，不知门路，不懂技术，不看市场”的现状，深入调查研究，扎扎实实地抓出成效来。

总之，只要各级领导重视，各部门齐心协力，充分发动群众，发扬自力更生，艰苦奋斗的精神，我省的多种经营就一定会有一个新的突破，农村商品经济一定会繁荣起来。

（原载《青海社会科学》1982 年第 6 期）

大力发展农村牧区商品生产

党的十一届三中全会以来，我省农业战线的形势越来越好。1983 年经过贯彻执行中央一号文件，好形势又有了新发展。一个重要的标志，就是农村牧区商品生产出现了一个蓬勃发展的势头。我们应当认真学习中央今年一号文件，重新认识转变中的农村经济，调查研究新情况，切实解决新问题，努力跟上新形势，从自给半自给经济向大规模的商品生产转变，从传统农业向现代农业转变，从单一抓粮抓畜向多种经营转变，从单纯靠行政办法向按照经济规律管理经济转变，从“等、靠、要”向自力更生、艰苦奋斗转变，从安于现状、闭关自守向立志改革、采用国内外先进技术转变，把充满活力的农村经济继续推向前进，把广大农牧民中蕴藏着的积极性和劳动生产的潜力进一步挖掘出来，转化为现实的生产力。为了适应农村牧区商品生产蓬勃发展的新形势，必须突出解决好以下几个问题：

要发展商品生产，必须充分认识发展

商品生产的必然性和重要性

在我国现阶段还存在着多层次的生产资料所有制，多种经济成份并存，既有全民所有制的国营经济，又有集体所有制的集体经济，还有作为这两个公有制经济重要补充的个体经济，以及中外合资经济和国家与集体、国家（或集体）与个人联营经济。这就决定了国家不能任意调拨集体或个人所生产的劳动产品供社会分配；集体单位和农民也不能任意侵占国营经济和集体经济的产品。它们之间及其各自内部只有通过商品交换的形式，才能维护和发展。作为社会主义的农村商品生产，在整个社会主义经济中，具有极其重要的地位。农村由自给半自给经济向较大规模商品生产转化，是社会经济发展不可逾越的必然过程，是历史性的转变和很大的

进步。马克思说：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”我国多年的实践证明，在其他条件不变的情况下，什么时候农业为国家提供的商品粮、工业原料、出口物资和财政收入较多，整个国民经济的发展就快，反之，就要受到影响。党的十一届三中全会以来，我国国民经济所以能够健康地向前发展，一个基本的前提就是农村的商品生产较之过去有了发展。

长期以来，我省农村一直没有摆脱自给半自给状态，农民自己生产的粮食和其他农副产品，基本上被自己消费掉了。实行联产承包制才几年，农村面貌大变，农民开始富裕。从最主要的方面来说，正是分工分业的发展，使生产门路扩大，农副产品商品率提高的结果。这说明大规模地发展农村牧区商品生产是改变我省农牧业落后面貌，实现农业现代化的必然要求，也是使农牧民尽快富裕起来的必由之路。发展农村商品生产，不仅为城镇提供了大量的农副产品，也为广大农民开辟了治穷致富的广阔道路。现在的问题是，要真正把思想转到发展商品生产上来，就要排除种种思想阻力。诸如把商品生产等同于资本主义的“左”的影响，小农经济自给自足的传统观念，以及多年来形成的旧框框、旧章法等等。这些束缚我们思想和行动的东西，必须统统打破，使我们的思想认识来一个大转变，从而更加适应农村新形势的发展。

要发展商品生产，必须大力扶持以

商品生产为特征的专业户、重点户

随着生产不断向广度和深度发展，必然有越来越多的农民，冲破自给半自给经济的局限，成为各种商品生产者。专业户、重点户先富起来了，这是必然的。“两户”靠的是党的政策，靠的是勤劳致富。他们热忱拥护党的政策，是党的政策最有说服力的宣传者。共同富裕并不是同步富裕。这部分人先富了，才能带动更多的人富。先富起来的农民是当前农村先进生产力的代表，是广大农民群众共同富裕起来的先行者，是跟随我们党深入进行经济改革的

积极分子。这部分人的积极性越高，能人就出得越多，全体农民就觉得越有奔头，越相信党的政策，“想富、盼富不敢富，富了害怕不长久”的思想顾虑才能解除。在对待这一部分先富起来的农民的态度上，依然存在着“左”的影响。有人对他们致富看不惯，担心会“两极分化”，对靠从事商业、运输、修理等经营致富的专业户看不过去，说什么专业户“不三不四”、“不清不白”、“不伦不类”；“生财之方不正，聚财之道不纯，于国于民不利”。还有人对他们刁难、打击、敲诈勒索。对这种思想、言论、行动，我们要加强思想教育，对违反党纪国法的要严肃处理。还有一种情况，就是一些经济政策问题，有的还没划清界限，就急急忙忙处理，实际上还是按老观念、老办法、老框框办事。对于一些有利于促进农民勤劳致富的措施、经验、办法，不敢去探索，不敢去实践，不敢去推广，这也是思想僵化的一种表现，会挫伤农民的积极性、创造性。

能否尽快让农民富裕起来，这是衡量农村工作是非的标准。我们应当继续坚定不移地执行允许一部分地区、一部分农民先富裕起来，带领广大农民更快勤劳致富的政策。对“两户”，在政治上要积极支持，经济上要大力扶助，技术上要给予指导，利益上要给予保护。当前，对“两户”最好的支持，就是向他们提供必要的社会服务。现在，许多“两户”存在着信息不通，技术落后，资金和三料（饲料、燃料、原材料）缺乏的情况。要使其得到健康发展，就要解决他们产前、产中和产后的服务问题。农业、商业、金融、科技、交通运输、水利电力、农村工业、教育卫生等各个部门，都要充分了解农民的迫切心愿，提高为商品生产服务的自觉性。特别要注意解决“两户”中普遍存在的“两难”（买难、卖难）；“三怕”（怕经营失败、怕产品积压、怕额外负担）；“四缺”（缺资金、缺技术、缺种苗、缺信息）的问题。要采取松散、灵活、多样的形式，很快为“两户”建立科技咨询处、技术服务公司、种子公司、收购推销公司、运输公司等。同时，为了帮助“两户”熟练掌握生产和管理的技能，用几年时

间将现有“两户”普遍轮训一遍。使“两户”在生产的广度上，由只局限在现有耕地和家庭副业上做文章，伸展到荒山、荒滩、水面、地下；在生产的深度上，由只停留在生产农副产品，转向大搞农副产品加工，实现多次增值；在生产的结构上，由过去“家家种粮田，户户小而全”，转向区域性专业性经济发展；在生产的手段上，由只靠人力畜力、手工工具和传统技术，转向积极采用先进技术和农业机械。在大力扶持“两户”发展商品生产的同时，必须加强面上的工作，以推动整个农村的经济繁荣。

要发展商品生产，必须放手发展多种经营

因地制宜积极发展多种经营，是党和国家的一项大政策。要在增加粮食生产、发展商品粮的同时，广开生产门路，大力发展大蒜、辣椒、枸杞、蚕豆、马铃薯等种植业，养奶牛、养羊、养鸡、养兔等养殖业以及粮油加工业、食品工业、饲料工业和各种副业生产，小规模开采矿产资源等。关于这个问题，时至今日，我们不少地方还没有认真抓起来。原因之一就是思想不够解放，眼界不开阔，技术设备比较落后，许多可开发利用的资源没有开发利用，许多可加工成高级产品的也只作为原料、半成品出售，造成严重的损失浪费，这是很可惜的。我认为，不论哪个地方，总是有点东西的。俗话说得好，到处都是宝，看你找不找。湟源县东峡公社石崖庄大队，山高、沟深、坡陡、地少，被认为是没什么出路的地方，近年来，他们动脑筋、想办法，向石崖开战，向石头要钱，大搞石料生产，1982年人均分配中石料收入就占到68%。石崖庄治穷致富的经验说明，只要我们发动群众，办法总是会有的，发展的门路还是可以找到的，商品生产也是能够很快发展起来的。从长远来看，我省商品生产的优势在牧业和林果业。但近期必须从实际出发，从见效快的种植业、养殖业和农副产品加工业抓起，逐步为林牧业商品基地创造条件。要按照专业化、社会化、商品化的原则，从各地的自然资源和气候、交通等特点出发，对本地农副产品资源财产进行调查分类

排队，具体分析各类产品的产供销情况，预测其发展趋势，弄清楚本地的资源情况和优势行业、优势产品，以及可以开发的新行业、新产品。省上有关部门，要抓一批大宗骨干品种，州、市、行署、县、乡（社）也要发展当地的名牌和优势产品。当前要特别注意发展一大批花钱少、见效快和以群众自力更生为主的小片商品基地，各县都要有一个发展商品生产的规划。这样经过几年的努力，全省就可形成一批大大小小有较高商品率、有地方特色、有一定优势的商品生产基地，作为我省发展农村牧区商品经济的骨干。农副产品加工要充分利用现有资源，把饲料、豆制品、马铃薯、蚕豆、大蒜、辣椒、蘑菇等大宗抓上去，以加工促进原料生产。根据国务院 1984 年 4 月 25 日《关于组织和发展农副产品就地加工若干问题的规定》精神，农副产品加工要城乡结合起来，按照经济合理的原则，把适用于农村加工的产品，尽量放在农村生产，在原料产地就近安排加工；对现已在城镇办起来的加工企业，如饲料、蔬菜、粮油、调味副食品、皮毛加工等项目，凡有条件者都应向农村扩散转移，暂不能转移的，可通过实行城乡企业联营的办法逐步解决，但初加工应先交给农村。要积极引导农民把剩余资金投入农副产品加工业。县一级应改变农副产品加工多头领导的状况，成立统一的领导机构，把农村加工业的产供销等业务统管起来，把生产前后的各项业务、技术服务工作搞上去。

乡镇企业是当前农村经济的重要支柱，是城市大工业不可少的助手。我们在发展农村工业中，一定要重视发挥乡镇企业的骨干作用。要用全局、战略的眼光看待乡镇企业，对乡镇企业、部分农民联营的合作企业、联合供销的家庭工业和个体企业，应同国营企业一样，一视同仁，给予正确的支持、引导和管理。乡镇企业本身必须尽快进行改革和整顿，增强企业的群众性、民主性，建立和完善责任制，改善经营管理，采用适用技术，提高经济效益。

大力发展多种经营，逐步扩大国内国外商品交换市场，这是发

展商品生产的重要条件。各级领导要进一步解决三个问题：一是在发挥当地的真正优势上下功夫；二是在生产和销售的调查研究上下功夫；三是在推广先进的生产方法和生产技术上下功夫。

要发展商品生产，必须大力提高商品率

发展商品生产的目的，不仅是为了满足自己的需要，而是为了满足社会的需要，为社会提供更多的农副产品和丰富的工业原料，繁荣市场，搞活经济。现在，我们相当一部分同志没有注意研究商品生产的规律，不懂得用商品经济的观点指导商品生产，因而有资源优势不能转化为产品优势，有产品优势不能转化为商品优势，结果，有资源没产品，有产品没商品。必须打破自种、自养、自用的旧观念，努力促进农业生产由自给半自给经济向商品生产发展。要广泛宣传商品生产致富的典型经验，宣传商品生产知识，帮助农牧民开阔眼界，学会搞商品生产。特别要充分发挥“两户”的骨干、示范作用，用“两户”带动千家万户。我省畜牧业生产要在提高牲畜总增率的基础上，努力提高出栏率和商品率。要在全省范围内认真推广祁连县峨堡公社发展季节性畜牧业的经验，使全省在 3~5 年内，牲畜出栏率普遍达到 17% 左右，商品率达到 10% 左右。同时，要提高产毛率和产肉率，提供更多的商品畜以及商品肉、奶、毛、皮等，为支援社会主义现代化建设做贡献。

要发展商品生产，必须重视小城镇的建设

与发展专业户同样重要的，是发展小城镇。这也是一项发展社会主义商品生产，促进农业分工和农民富裕的大政策。我省城镇有了新的发展，目前仅集镇网点就有 135 个，对搞活经济起了一定的作用。我们不仅要把小城镇建设成以农副产品和工业品集散为主要特点的商品流通中转站，而且农村工业、手工业也要向小城镇适当集中，还要大力发展小城镇文化、教育事业和服务业，把小城镇逐步建设成为农村区域性的政治、经济、文化中心。随着农村商品生产的发展，分工分业越来越明显，将会有更多的人离开土

地，从事各种专业生产，其中一部分人就要转到小城镇从事工业、商业和服务业。我们要满腔热情地搞好小城镇试点建设，逐步向面上推广。小城镇建设要做到统一规划，设施配套，布点合理，节约土地，符合社会和经济发展的要求。小城镇建设和管理要充分考虑务工、务商农民的问题；建设费用要采取“谁受益，谁出钱”，“利益均沾，义务共担”。要允许集体、个体的工商业、服务业和其他行业在城镇领照开业，允许务工、经商、兴办服务业的农民自理口粮到小城镇落户，使小城镇迅速繁荣起来。

要发展商品生产，必须大力推行科技承包

发展农村商品生产，既要有人的积极性，又要有科学技术指导。现在，农村中涌现出来的科技承包的办法，是把这两者融合在一起的好形式。这种形式，把科研和推广、科技人员和农民群众有机地结合起来，解决了长期以来存在的科研与生产实践脱节、科研成果推广不开的问题，使科学技术真正变成生产力。我们要大力表彰那些在承包中做出成绩的科技工作者，解决承包中遇到的各种问题，包括科技人员工作和生活上的困难，为科技承包鸣锣开道。同时，还可吸收农村的初、高中毕业生参加承包，通过带徒弟的办法，为农村培养农民技术力量。

人才的开发是发展农村牧区商品生产的战略任务。当代的商品竞争，实质上是智力竞争。因此，要开阔视野，从各个方面开发人才资源。要在继续抓好中等教育结构改革的同时，有计划地兴办农业中学和农技、建筑、果树、畜牧等专业技术学校，培养发展技术人才。同时，要采取多种形式，请内地的一些退休人员、技术人员、经营管理人员来我省帮助发展商品经济，传授技术，培训人才。商品市场是一个大学校，它要求商品经营者善于把握瞬息万变的市场信息，并且迅速作出反应，不断采用新技术，改进花色品种，提高质量，降低成本。转变中的农村经济，包括农、林、牧、副、渔各行业，农、工、商、运各领域，产前、产中、产后各环节。领导商品生产，

对各级干部来说是一个新课题。没有现代化的经营管理知识，不懂得现代科学技术发展的趋势，就不能胜任党交给的重任。各级领导要统观全局，不仅要抓好农业，还要抓好其他各业，不仅要抓生产，还要抓流通，抓服务。

要发展商品生产，必须疏理流通渠道

农村商品生产的发展，需要有通畅的流通渠道。因为商品只有进入流通领域，进入市场销售之后才能实现自己的价值。流通渠道不畅，或中转环节太多，商品不能迅速地进入市场，必然会限制商品生产，造成生产萎缩。所以，商品生产越发展，商品交换越重要，流通对生产的反作用也越大。由于我们还存在着“保国营，限集体，挤个人”的“左”的思想、官商官贸作风及算小帐、乱扯皮、伤大局的现象，致使流通渠道不畅。当前堵塞最严重的是农副产品特产品的收购，这些产品品种繁多，生产分散，运输困难。因此，必须坚持多渠道、少环节的原则，实行国家、集体、个人一齐上，放开手脚让农民经营商业，也可以买车走州过县，长途贩运农副产品。流通领域各部门，通过学习贯彻今年中央一号文件，要结合整党工作，议一议、摆一摆，哪些方面按照中央精神办了，进行了哪些改革，效果如何？哪些没有真正落实？属于自己权限以内，能够为发展商品生产开绿灯的事情，有哪些没有办，原因是什么？在弄清问题的基础上端正认识，进一步解放思想。在体制等方面，以更大的魄力进行改革，抓紧做好流通基础设施的建设。同时，供销社要很快与国营商业脱钩，从省上到公社（乡）自成体系，真正办成群众自己的合作经济组织。要跳出单纯购销的圈子，树立综合服务的观念，深入生产领域，为生产提供良种、信息、技术、生产资料等多种服务，实行农工商联营，发展农工商、林工商、牧工商等，同农牧民一起发展农牧商品生产，把供销社办成商品生产的综合服务中心。要积极扶持和发展其他合作商业、个体商业户和运销专业户，鼓励和支持农民自我服务，引导农民进入流通领域。要在城镇兴办一

些农副产品批发市场，增设零售网点和议价销售商店，或同产地联营的商店，实行批买批卖。同时要更好地发挥贸易货栈的作用。

要发展商品生产，必须切实改进领导作风

最近胡耀邦同志指出：“我们领导上一个最普遍的毛病是：一般化的议论多，号召多，具体地深入地了解问题少，解决问题少。这个领导作风不变过来，我们的事业很难以较大的步伐前进。”这个批评很中肯，切中了我们的要害，我们必须严肃对待。

从我们省级单位来检查，在对待农村牧区发展商品生产上，突出地存在着三个问题：一是议论多，号召多，具体地帮助解决问题少；二是原则上拥护，具体问题上扯皮，推来推去，问题长期解决不了；三是安于现状，不求上进，不主动、不创新。我们有些部门不是从有利于发展农村牧区的商品生产考虑问题，大家都来扶持，大家都来开放绿灯，而是用旧框框、旧套套，卡住不放。这些问题归结起来看，还是“左”的思想在作怪。因此，各级领导干部都要解放思想，而更重要的是我们省级机关的领导干部先要解决思想；各级领导干部都要改进领导作风，而更重要的是我们省级机关的领导干部先要改进领导作风。

为了进一步发展我省农村牧区商品生产，我们要在中央一号文件指引下，扎扎实实地工作，认真解决商品生产中急需解决的各种问题，努力开创我省商品生产的新局面，以实际行动和优异的成绩，向国庆 35 周年献礼。

（原载 1984 年 4 月 2 日《青海日报》）

要认真研究和积极扶助 商品粮专业户的发展

——柴达木盆地商品粮专业户的调查报告

近年来，随着多种经营专业户的发展，商品粮专业户也在不断涌现。为了学习、探讨商品粮专业户发展过程中一些问题，春节期间，我对柴达木盆地的乌兰、都兰两县部分社、队作了短期调查，所见所闻，令人感奋，看到柴达木盆地商品粮专业户，顺应农村商品生产发展的潮流正在起步。

—

乌兰、都兰两县地处柴达木盆地边缘，总面积为 8.58 万平方公里，境内海拔 2700~5000 米。在德令哈、希赛、茶卡、察汗乌苏、香日德等高山盆地间分布着 130.8 万亩宜农可耕地，经过 30 多年的努力，已开垦耕地 65 万亩，其中两县农民经营 17.65 万亩（比解放初期增长 50 多倍），由于全年日照时数长，太阳辐射强，昼夜温差大，适宜春小麦、蚕豆、豌豆、油菜籽、洋芋等农作物生长。现在，每年提供商品粮约占全省征购总数 1/3（含国营农场）。1983 年，全地区共交售 1.56 亿斤，占全省实际完成征购总数的 53%。

两县虽然人均耕地面积相对较多（按农业人口计人均 5.47 亩，劳均 9.47 亩），但气候严寒，无霜期短，土质缺氮少磷，盐碱含量高，加上降水量少、干旱、多风，土地植被普遭破坏，生态条件恶劣。过去由于政策上的失误，农民劳动情绪低落，草荒十分严重，粮食单产 260 多斤，群众生活困难。党的十一届三中全会以来，逐步实行了联产到组、到户的责任制，农民群众的生产积极性大增，生产发展很快。1983 年在粮食播种面积比上年减少 0.42 万亩，遭受严重低温、霜冻的情况下，两县总产（不含自营部分）4874.84 万

斤,单产 385 斤,分别比 1979 年增长 10%、14.6%。全年向国家交售粮食 1594.95 万斤,是征购任务的 4.32 倍,商品率为 35.5%。1982 年,两县有生产万斤粮户 511 户,交售万斤粮的 130 户(占两县农户总数的 2.3%),交售粮食 137.2 万斤,占两县征购数的 49.9%。1983 年,生产万斤粮的户达到 1349 户,生产粮食 1918912 斤,为两县总产的 39.4%,户均产 14224 斤,人均产 2303.2 斤;交售万斤粮以上的 218 户(占两县农户的 3.9%),交售粮食 360 万斤,为两县征购任务的 120%。生产万斤粮户、交售万斤粮户和交售粮食分别比上年增长 1.63 倍、67.6% 和 1.62 倍。这两县粮食商品生产之所以出现这样好的形势,粮食专业户、重点户、科技户发挥了重要作用。这不仅使我们看到了粮食生产的潜力,也向我们展示了商品生产的广阔前景。从已经出现的势头看,发展商品粮专业户的这条路走对了。

二

商品粮专业户在柴达木盆地发展起来才两年时间,但产生的效果十分明显,显示了强大的生命力,对农业生产向商品化、社会化方向发展有重大意义。

土地和劳动生产率高。粮食专业户能充分发挥他们劳力强、技术好、资金多的优势,在承包土地上实行集约经营,生产潜力得到较充分的挖掘,土地利用效率大大提高,粮食产量和劳动生产率比一般农户要高。据对希里沟、察汗乌苏、香日德 3 社 193 户粮食专业户调查,户均 3.5 个劳力,比一般农户高 1.5 个,且户户有种田能手;户均拥有用于粮食生产的资金 400~500 元,比一般农户多 2~3 倍;劳动承包耕地 9.9 亩,比平均数高 1.43 亩。加上农机具比较齐全,劳力、资金能得到合理运用,因而能地尽其力,有较高的劳动生产率。去年,这 193 户户均产粮 22030 斤,人均产粮 2633 斤,劳动产粮 6234 斤,亩产 629.3 斤,分别比两县平均水平高 1.8 倍、92.2%、1.94 倍和 62.6%。

商品量和商品率高。仍以 193 户为例，去年户均售粮 13871.6 斤，人均 1658 斤，劳均 3926 斤，商品率为 63%，分别比两县平均交售数高 6.08 倍、3.86 倍、6.42 倍和 38.1%。实行联产承包制后，国家的征购任务分散到千家万户。近几年来，粮食生产和收购都取得了显著效果，但绝大多数农户由于受到经营土地数量、生产效率等因素的影响，生产的粮食还只是满足于自己的消费，粮食商品率还很低，在交售商品粮的数量上就不那么稳定。而且近几年不少地方由于扩种经济作物以及大量建房，使得粮食播种面积有所减少。因此，集中力量抓好商品粮专业户，是解决这一问题的一大措施。一方面，他们的商品率高；另一方面，由于提供大量商品粮的农户在农户总数中占的比例很小，不仅便于合同的履行和监督，而且也便于国家扶持粮食生产的投资、科技措施等与商品粮的交售挂钩，使国家同商品粮生产者之间的责、权、利关系更为明确。照目前的路数走，如果全省有 5% 的农户发展成为商品粮专业户，平均每户交售万斤，就是 2 亿斤，加上其他农户和国营农场交售数，全省的商品粮前景是十分令人鼓舞的！这说明发展商品粮专业户的工作做得好，商品粮就愈多，成效也愈显著，这也是一条加快商品粮基地建设的途径。从现在趋势看，只要采取正确的政策和措施，发展商品粮生产，是大有可为的。

经济效益好，收入水平高。商品粮专业户的发展，不是靠国家投资，而是靠自力更生，靠挖掘各个农户的潜力。他们精耕细作，精打细算，努力降低生产费用，做到低消耗、高产量。据这 193 户商品粮专业户调查，粮食单位物耗每斤 5 分多，比全州平均水平低 3 分多。由于产量高，成本低，因而收入也高。如乌兰县希里沟公社粮食专业户韩进孝、董成基、鲍连璋 3 家，去年粮食总产 138612.9 斤，交售商品粮 11 万斤，3 户总收入 41582 元，净收入 30844 元，人均 1452.2 元。目前，各地先富起来的绝大多数是少数从事多种经营的专业户，而以粮食生产为主的专业

户多数富不起来，这主要是劳力的潜力没有得到充分发挥。发展商品粮专业户，承包土地多、打粮多、卖粮多，收入会大幅度增加。

促进了农业内部的专业分工，有利于开展多种经营。联产承包制实行以来，随着农民剩余劳动时间和资金的增多，多种经营专业户、重点户发展很快。但由于口粮和商品粮交售问题得靠自己，大多数专业户实际上是兼业户。一些从事长年的、收入稳定的生产经营活动，而且完全有条件“离土”的农户，也不能离开粮食生产（尽管其所有农活都靠雇人来完成），全力去从事自己的专项生产、经营。这对农村多种经营和专业分工的发展，无疑受到了限制。商品粮专业户的发展，对解决这个问题，具有重要意义。如乌兰县西庄大队韩宗毅、马乙卜拉等 5 户农民联合举办石灰厂、明胶厂、小商店，还买了 1 辆汽车、1 台拖拉机跑运输，同时要耕种 80 多亩地，显然是忙不过来的。为了专营工、商、运各业，今年，他们的土地转包给马明良，由马供应口粮（去年韩的地由马耕种，每人供粮 800 斤），这样做，农工商运一体，互相促进，得到共同发展。多种经营专业户发展越快，土地集中得就越快。商品粮专业户也就壮大的越快；反过来，商品粮专业户越壮大，又给多种经营专业户以更大的推动。这是已被实践证明并继续证明的一条规律。

粮食生产的适当集中，有利于促进科学种田与农业机械化的发展。粮食专业户中，不仅有掌握传统耕作技术的能手，而且有热心钻研现代农业技术的积极分子他们对一些现代农业技术，如科学施肥、选育良种、防治病虫害、改良土壤等，都能积极实践，大多数成了当地的科技示范户。韩进孝在 1982 年同县科委副主任、农艺师王春玉签订科技承包合同，成为“粮食状元”后，在希里沟公社震动很大，1983 年农民纷纷要求签订科技承包合同，其中与韩进孝、董成基、鲍琰璋 3 户签订的合同，每户承包粮食 4 万斤、收入超万元，他们从水、肥、土、种、管等各个环节上按技术要求去做，户户超产、超收。另 62 户科技承包户，44 户产粮超万斤，62 户平均

户产万斤粮。香日德公社沱海大队农民柳相祖，实行科学种田，在 2.41 亩地上种植春小麦“高原 338”品种，亩产达 1860 斤，创全公社历史纪录，进入我国春小麦高产行列。柴源大队农民李占义还被评为全国农村学科学用科学标兵。还由于商品粮专业户承包的耕地面积较多，收入也较多，对适用的小型农业机械，如手扶拖拉机、脱粒机、粉碎机等，就显得迫切需要，而且也买得起。察汗乌苏公社 32 户专业户中，就拥有大、小拖拉机和小型农具 24 台。希里沟公社仅去年就有 13 户农民买了汽车、35 户买了小手扶，28 户买了大型拖拉机。

实践证明，商品粮专业户是在土地上实行集约经营，挖掘增产潜力的好形式，是发展商品生产的好路子，也是促进农业生产走向专业化、社会化的好办法。积极扶助商品粮专业户的发展，对于加快商品粮基地建设，保证粮食生产稳定增长，从根本上改变我国 8 亿农民搞饭吃的局面，进而实现传统农业向现代农业的转变，意义极其重大。

三

发展商品粮专业户，应当是发展“两户”的重点，我们应积极创造条件，使其发展壮大。当前，着重研究解决这样几个问题：

关于认识问题。农业是国民经济的基础，农业商品率的高低，是农业生产发达与否的重要标志。粮食又是基础之基础。陈云同志说过：“粮食是稳定市场，保证建设的重要物资，现在没有任何物资比粮食更重要了。”从粮食同整个国民经济的关系看，粮食商品量的增加比粮食总产量的增加更具有直接意义。因为只有总产量而无商品量，就农业内部各部门和国民经济的其它部门来说仍难发展。因此，在提高总产量的同时，必须努力提高商品量。而达此目的，就必须注意研究和发展商品粮专业户。

从农业内部各部门来说，商品粮专业户有特殊的重要性。如果没有足够剩余的粮食来养活其他各业专业户，则多种经营的发

展规模和速度就要受到限制。在种植业内部，也只能用大部分农田来种植粮食作物以保证基本需要，其他经济作物的发展规模和速度也同样受到限制，从而影响轻纺工业的发展速度。重视发展商品粮专业户，对于建立合理的农业生产结构、品种结构，充分发挥当地的自然、经济、技术优势，挖掘农业生产潜力，获得更好的经济效益，使整个农村经济由自然经济向商品经济过渡创造条件。对此，尚不为人们所认识。总认为土地包干到户了，人人都有责任田，户户都要种粮食，也就无所谓粮食生产专业户了。因而只注意扶持多种经营“两户”的发展，而对商品粮专业户则缺乏调查研究，更无较为明确的扶持鼓励措施。

关于商品粮专业户的标准问题。商品粮专业户以商品粮生产为特征。由于各地生产条件和生产水平不同，不同地区确定具体标准还是必要的。主要应从人均产量的多少，商品率的高低和商品量的绝对数大小来衡量。这样做能鼓励人多、劳少、粮多的大户，又能照顾到人少、劳强、商品率高的户。据希里沟、察汗乌苏、香日德 3 社统计，去年粮食总产达 2531 万斤，户均产量 10243 斤，共向国家交售 953.35 万斤，商品率达 37.7%。其中生产万斤粮以上 877 户，占 35.5%，总产 1326.28 万斤，户均 15123 斤，人均 2313 斤；售粮万斤以上 193 户，商品率在 60% 以上的 129 户，占 66.7%；80% 以上的 6 户，占 3.1%；交售 2 万斤以上的 16 户。像这类人少、土地比较多的地区，人均产量 2000 斤以上，商品率在 60% 以上，或交售商品粮万斤以上的户，就可确定为专业户。按我省目前的实际，其标准不宜偏高，也不能在全省要求同规模等比例发展。

关于耕地相对集中的问题。目前能提供较多商品粮的一般多在水浇地比较多的地区，像盆地的农区，人少地多，所承包的农田一般都是按各户人口多少或人劳比例划分的。这样就出现了新的矛盾：一是种田能手只能在有限的耕地上劳作，其生产技能施展不开，种粮的优势不能充分发挥；二是不会种庄稼也要种地，一些有

一技之长的能人无法从种植业中分离出来，既妨碍了土地的相对集中，又无法充分发挥其他技术优势。这些农户粮食单产较低，有的只能捞回种子，这又直接抑制了土地的利用率和生产率。我们从对比中可以看出，粮食专业户人均和劳均生产量、商品量、创造的产值和净收入较高的重要因素，是他们拥有较多的土地。由此看来，发展商品粮专业户，使承包土地适当集中，具有一定的经营规模，有利于发挥劳动力的作用，有利于提高粮食生产的集约经营和专业化水平，有利于提高粮食生产的经济效益。当前也有少数农户愿意脱离耕地从事专业生产，由于缺乏统一安排，农户私人之间开始转包责任田；有的怕口粮无保证尚在犹豫观望。为使耕地能相对集中在商品粮专业户手里，建议采取：一是留有机动地的，可以包给耕地；二是多种经营专业户自愿不承包责任田的，可以转包给商品粮专业户，其口粮由承包户平价供应，或由粮食部门发给议价购粮本定期供应；三是对一些常年外出搞副业和婚丧嫁娶等原因，无力或无人经营农田的，集体进行小调整，承包给商品粮专业户；四是一些农场的耕地，部队、机关、学校、企事业单位的副食品基地，因经营不好或无力经营的，与集体订合同包给粮食专业户；撂荒地、边远地划给这些农户，实行开发性经营，在盆地荒滩特多，应允许农户承包开发。

关于疏理流通渠道的问题。现在虽然出现从事多种经营专业户退出承包地又转给粮食专业户的情况，但为数不多。其原因，除了上面说的口粮问题，还有蔬菜、肉食等实际困难。因此，进一步疏理和发展农村内部的流通渠道，是促进农村专业化分工的必要条件。过去常讲工业品下乡，农副产品进城，现在不够了，农副产品不仅要进城，农村也要广泛流通起来。同时，在粮食购销上，除保证购外，要放开。一是多渠道，二是长途贩运，三是让农民有利可图。今后只定收购任务，多余的实行多渠道开放，国营、集体、个人一齐上，铁路、公路可以走。这样，粮食就活了。不然，像以上两

县积压 400 多万斤等外粮无法变成商品，吃亏的仍然是农民。

关于提供社会服务的问题。从发展的观点看，无论是多种经营专业户，还是商品粮专业户都存在着局限性、脆弱性和盲目性；专业户是一家一户的分散经营，要扩大再生产往往遇到资金、技术、劳力不足，市场信息不灵，流通不畅的困难。随着商品粮专业户大量出现和专业耕种土地相对集中，对技术指导、机械作业、运输、农药、化肥、良种、植保等的需求越来越多越高。这些方面，单靠专业户自我奋斗是不行的。他们需要多方帮助和支持，需要建立专业化、社会化服务体系，通过签订合同，向他们提供优质服务。这可以把家庭经营与社会化生产联系起来，促进农业生产率的不断提高，促进农业现代化。专业户需要扶持，但不能“吃偏饭”，这实际上不利于专业户的健康发展。应当及时为他们提供生产信息，帮助他们妥善安排种植计划；通过各种形式，组织他们学习技术；帮助他们进行经济活动分析，搞好产前产后服务工作等等。事实上，哪里抓了社会服务工作，哪里专业户发展就快，发展得好。社会服务是当前农村中用经济手段管理经济的最主要内容和最有效的方式，也是农民最乐于接受的，我们一定要切实搞好。

关于如何扶持的问题。专业户要搞好专业生产，必然要增加一些生产资料和生产资本。其资金来源除专业户开展家庭副业增加收入外，银行应积极贷款扶持，如提供购买农机、化肥、良种等专项贷款；对专业户所需要的高效化肥、柴油等生产资料，有关部门应以签订合同的形式给以解决。还可采取供应化肥、柴油、紧缺商品换粮的办法，或实行“按亩分配，分户购买，凭卡供应”，保证专业户得到所需的生产资料。

关于粮食专业户同多种经营专业户如何发展的问题。逐步走向专业化社会化生产，这是我国农业发展的必然趋势。柴达木地区商品粮专业户的不断涌现和发展，正是这个总趋势的一种表现。但客观地讲，还只是一个起步，离专业化社会化的发展差得还很

远。从商品粮专业户的情况看：交售 2 万斤以上的只占 3.1%，才 16 户；扩种的地不多，来自从事多种经营专业户退的地更少；商品粮专业户大都劳力较多，主要是依靠家庭内部劳力进行生产经营活动，借助专业化技术服务的情况虽说有，但在总的经营活动中占的比重还很小。这说明：(1) 商品粮专业户的进一步发展依赖于整个农业专业化社会化程度的提高，如果没有种植业之外的其它专业户的发展，土地就不会进一步集中，其经营规模就扩大不了；(2) 商品粮专业户的产生和发展，不是绝对地必须依赖多种经营专业户退地，相反，二者可以同步发展。一则，土地较多的地方，在原来承包的范围内，家庭劳力多、具有经营能力的，能够提供较多数量的商品粮；二则，除了专业户退地外，还可通过其他途径集中适当的耕地，用以扩大生产规模，提供更多的商品粮。而商品粮专业户的发展，又能给其他专业户提供口粮、饲料等。为他们转出土地创造条件。这样，互相促进，互相支持，就能使整个农村生产的专业化、社会化水平不断提高。

关于智力投资问题。在党的农村经济政策保持连续性、稳定性的前提下，科学技术对粮食生产的发展，有举足轻重的意义。从柴达木盆地粮食生产的发展看，1983 年的粮食单产已由建国初的 127 斤和 70 年代中期的 260 斤上升到 600 多斤。今后提高粮食单产，除鼓励商品粮专业户增加土地投工、投资外，还要引导他们重视智力投资，努力掌握现代科学技术知识。对商品粮专业户的智力投资，要靠国家、集体、农户三个积极性，在目前国家财力比较困难，拿不出更多的钱支持农村文化教育事业发展情况下，要更多地调动农村各级组织和广大农民对智力投资的积极性，搞好农村智力开发。一要努力办好各地的农业技术学校，如开办各种训练班，招收他们及其子女学习；二要办好公社农业技术短训班或大队农业技术夜校；三要改革农村中等教育结构，发展农业技术和职业中学，培养农村适用人才；四要鼓励商品粮专业户中的回乡知青、

复员军人自学，钻研农业技术。为了方便自学，应大力发展广播教育。出版科研部门要办好科技小报和科普杂志，提供科技资料，采取多种形式普及农技知识；五要农业技术人员在搞好技术承包的同时，搞好智力开发承包，建立科技示范户。鼓励科技人员带徒弟，提倡专业户拜师学艺。

总之，只要大家统一认识，采取切实可行的措施，顺应其合理发展的方向，有计划、有步骤地大力扶助商品粮专业户这个经济变革中的又一新事物，可以预料，随着商品粮专业户的不断发展，必将进一步促进农业内部的分工，加快农村专业化、社会化的进程，推动农业经济向商品经济转化，进一步解放农村生产力，从而改变我省粮食生产的落后局面。

（原载《调查研究》1984年第6期）

“两户一联”是农村经济的发展趋向

专业户、重点户和新经济联合体(以下称“两户一联”),是农村经济发展中出现的新事物。它的兴起和发展,使农业生产逐步走向专业化、社会化,对于搞活经济,劳动致富,加速农业的两个转化具有十分重大的意义。

“两户一联”产生的客观必然性

“两户一联”的产生并非偶然,而是经过调整后的生产关系适应生产力发展的必然结果,是推行家庭联产承包责任制的客观反映。

党的十一届三中全会以来,由于认真贯彻执行党在农村的一系列正确的方针、政策,生产关系得到了大的调整,进一步实现了劳动者与生产资料的结合,广大农民由过去单纯的劳动者变为生产经营者,生产经营有了自主权,劳动效率大大提高,资金、劳力和时间开始剩余,要求开辟增加收入的新领域,尽快富裕起来。同时,党的“决不放松粮食生产,积极开展多种经营”的方针和鼓励一部分农民先富裕起来的号召深入人心,为农业的分工开拓了道路,一批能工巧匠和有经验、会盘算、善经营的能人有了用武之地。农民的积极性和各地丰富的自然资源相结合,大大促进了多种经营的发展。这就为“两户”的产生和发展奠定了基础。

“随着联产承包责任制的推行,专业户、重点户的大批涌现,农村商品生产的日益发展,组织经济联合体已开始成为形势的需要和群众的要求。”^①一方面,其中一部分“两户”可以利用新的劳力、奖金的剩余部分兴办事业,谋求扩大再生产再增值;另一方面,独

户的经营规模扩大后，筹集资金，开发资源、安排劳力、了解信息、掌握技术等方面，又受到了限制。于是，许多“两户”便产生了联合愿望，以生产力要素为核心的新经济联合体便应运而生。

“中国要走耗能低，劳动密集、产量高的农业现代化道路。”^②实践表明，“两户一联”所走的道路，正是一条投资少、见效快、商品率高、经济效益好的道路。它反映了社会生产力要求专业化、社会化，进一步向前发展的客观经济规律和广大农民尽快富裕起来的强烈愿望。从主观动机看，充分利用家庭劳动力资源，发挥个人专长，开辟有利可图的生产门路，生财，聚财，治穷致富；从客观讲，劳动者从事不剥削他人的生产活动，是社会所需要的。这样做与党和政府搞活经济，发展社会生产力，改善人民生活的政策，完全吻合，得到各有关方面的赞助。从根本上说，我国目前生产力水平很低，又很不平衡，公有制的国营和集体经济形式，不能完全容纳、发挥多层次的生产力。因此，适应生产力发展状况的“两户一联”，是必要的、必然的。马克思说：“无论哪一个社会形态，在他们所能容纳的全部生产力发挥出来以前，是决不会灭亡的；而新的更高的生产关系，在它存在的物资条件在旧社会的胎胞里成熟以前，是决不会出现的。”^③个体经济形式，既然能够容纳公有制经济显得过剩的劳动力，有利于发挥个人的专长；适合于使用简单工具等生产资料的生产活动；为社会消费提供产品和服务，那么，毫无疑问，它的存在和发展，在理论上是合理的，在实践上也是可行的。

正因为“两户一联”的主客观条件已经成熟，农村中专门经营种植业、养殖业、商业、饮食服务业和交通运输业，或一业为主兼营他业的“两户一联”如雨后春笋，破土而出，推动着农村商品生产呈现欣欣向荣、方兴未艾的大好形势。到目前，全省的“两户”已达40050户，占农户总数的10%，其中海东地区31278户，占全省“两户”的78.8%。发展较快的循化、乐都、民和、湟源、湟中等县达到11.6%以上。新的经济联合体也有200多个。各类“两户一联”经

营行业 10 多个，项目达 50 多种。尽管发展很不平衡，但可以看出仍在继续发展之中。实践证明，凡是“两户一联”得到发展的地区，商品生产就上得快，农村经济活得多，农民收入增得多。可以预见，随着“两户一联”的发展和巩固，必将带动越来越多的农户迈进富裕户的行列，农村经济的全面振兴一定会早日到来。

“两户一联”的标准、特点及性质

如何判别“两户一联”？目前各地的标准是不尽一致的。一种是定性的，即以家庭为经营单位，商品生产为特征，某项专业生产为主。另一种是定量的，如专业生产经营收入的比重、商品量、商品率及人均纯收入多少等。实际上农村专业分工和商品生产的发展，是一个从量变到质变的过程，而这两种表述都没有从量和质的结合上反映其发展变化过程，这样很容易产生片面追求“两户”的数量和比例的倾向。既然“两户”是由农业生产专业分工和劳动组织形式的变化而产生的，区分的标准，应从动态上和不同的发展层次上去考虑。从专业户特定含义讲，是指在社会分工的条件下，以家庭为单位，从事某项专业化商品生产的经济形式，而且具有较高的商品率。我们现阶段的专业户是指在家庭联产承包和开展多种经营中，适应当地生产力发展的要求而出现的一些农户，或承包集体工副业，具有突出一业、重点经营的趋势，但绝大多数还是与那种狭义农业（种植业）相结合的兼业户。同时，目前的“两户”，仅仅是在向专业化、社会化农业转变过程中的起步阶段，是一种雏形。其特点是：经营规模还不大，以手工劳动为主的家庭经营，生产量和商品量一般还较小；专业化、社会化水平还不高，不仅多数为兼营，就是少数从种植业分离出来专营一业的，仍缺乏社会化服务；专业分工还不稳定，由于种种原因，专业户内部分业分工不定型，啥都干，但都专不了。由于专业分工的形成和发展受各地社会、自然、经济条件和生产力发展水平的制约，“两户”在地区之间的发展速度和水平是不平衡的。城镇附近、交通沿线、工矿区及生产、自然

条件较好的川水地区快些，好些，而交通闭塞的浅、脑山区则缓慢多了。因此，对“两户”不能用一个模式去套，要从其发展过程（动态）、发展层次（水平）及行业来把握质和量的变化，并制定相应的标准和对策，做到因地、因业、因时制宜，切不可一刀切。

那么，如何确定“两户”的标准呢？衡量“两户”的专业化商品生产水平，主要看单项产品的商品量、商品率。当然对从事副业生产及其他经营，就不能光拿这个去套，他们主要应以人均纯收入为主。还有象生产周期性长的开发性专业户，在没提供商品阶段，则应以经营规模为依据。这样衡量，较能客观地反映“两户”专业化、商品化的过程，反映量和质的变化，能够从各自的实际出发，区别对待。鉴于目前农村分工和商品经济发展水平不高，地区间差别较大的情况，确定其标准应以县为宜。地区之间专业化、商品化发展水平的对比，亦应以农业总产值中各业商品产值所占的比重，以及主要农产品人均提供的商品量和人均商品收入多少等指标为宜。

从“两户一联”的生产经营方式与传统的家庭副业相比，都在不断发生着变化。它已经从辅助劳力从事的工余生产，转向了主要劳动力以主要时间从事的主业生产。他们生产的目的，不再是为了满足自己的消费，而是为了向社会出售，其收入成了家庭经济的主要来源。另外，不少专业户不搞那种“小而全”，而是根据市场需要经营某项或几项专业生产。这就打破了自然经济的束缚，向着社会化的商品生产发展。专业生产因为集中了人力、物力、财力，生产的规模不断扩大，生产技术和经营水平不断提高，从而大大提高了劳动生产率和商品率，农户经济收入也不断增加。特别是联合体，通过劳力、物力、资金和智力等方面的联合，能做到取长补短，共同发展。在发展过程中，他们中间不少人已从种植业中分离出来，成为农村中的“非农业人口”。这种以“两户”为核心，自愿组成的共同承包或在自营经济基础上发展起来的联合体，必将突

破“三级所有”的模式，出现形式多样的更加完善的合作经济，使农村潜在的生产力充分挖掘出来，推动农村经济的发展。

“两户一联”在目前情况下，对集体承担着和其他农户同样的义务。他们一般都向集体上交一定比例的积累（这里就坚持承包集体统一经营项目，实行分工分业的专业户说的），正因为这样，它还是依附于集体经济的。他们在产品销售上，一般都和国家有关单位签订有合同。总之，没有改变土地这个基本生产资料公有和按劳取酬这两条原则，所以是属于社会主义性质的。至于自营专业户，依靠自己劳动，议价购买原材料、出售产品，“高来高去”。由于它是在政策允许范围内，从事正当的生产经营活动，也是社会主义经济的必要补充。因此我们不能否认“两户一联”的社会主义性质。根据我国的特点，这种家庭式经济有着公有制经济不易取代的重要作用，所以，我们应鼓励引导，放手发展，积极服务，使它与国营、集体经济长期并存，互相补充，互相竞争，互相促进，为社会创造更多的财富。但也不能否认，少数“两户”有不服从国家计划，对社会不尽义务，对集体不交提留的情况。这是工作问题。

“两户一联”的经济地位和积极作用

就全省言，“两户一联”占的比重并不大，并且绝大部分是一种兼业性质的，但他们坚持走社会主义道路，带头劳动致富，带头发展商品生产，以其显著的经济效益为自己的存在和发展，开辟着道路，在社会经济中占据着一定的地位，发挥着重要的作用。

投资少，见效快，生产率高，为社会创造了巨大的物质财富。“两户一联”由于在经营上有自主权，责权利一体，积极性高，大多能做到当年投资，当年盈利，其生产效率比普通农户高出几倍。大通县城关公社汪家庄集体养猪时，几年出不了栏，而且赔本多，没人敢喂。专业承包后，没花多少钱，育肥快，出栏多，商品率比过去提高2倍多。据互助县对60个“两户”调查，劳均年产值1596.53元，比全县平均水平高96.4%，人均纯收入533.75元，比全县人均

纯收入高 1.4 倍，据统计，目前我省猪肉、鸡蛋上市量中，来自农民生产的分别占到 70% 和 60%，其中多数又是“两户”提供的。

转向商品性生产，提供的商品量，比过去“集中劳动”的模式高，比一般农户也高。经对海西乌兰、都兰两县调查，1983 年生产万斤以上粮食的户达到 1349 户，户均生产 14225 斤；其中交售万斤粮的 218 户（占两县总数的 3.9%），交售粮食 360 万斤，为两县征购任务的 120%。希里沟、香日德、察汉乌苏 3 社 193 户商品粮专业户，户均产粮 22030 斤，户均交售 13871.6 斤，人均交售 1658 斤，商品率为 63%，分别比两县平均数高 1.8 倍、6.1 倍、3.86 倍和 38.1%。互助县养鸡、养奶牛“两户”的商品率都达到 90% 以上。629 个养猪“两户”提供的商品猪肉为 48.7 万斤，户均 774 斤，商品率达到 80%。乐都县副食品加工专业户王万明，一年当中加工酱、酱油、醋 7 万多斤，商品率几乎达 100%。在搞好加工的同时，充分利用醋麸、酱水饲养生猪，1982、1983 两年，共交售猪肉 1.2 万多斤（71 头），占全公社交售量的 1/10。该县岗沟公社养鸡“两户”交售的商品蛋占全社上交数的 90% 以上。可见一个专业户从事一项或几项生产，实际上就是一个小型商品生产基地，因此不少专业户提供的某种农副产品超过了一个队或一个村子的数量，说明了“两户”在发展商品生产中有着巨大的潜力。现在全省每年交售生猪 14 万多头，如果每个专业户平均上交 10 头，全省有 1.4 万户就可完成，而现在这样的户只有 3200 多户，养猪才 2.55 万头。如果各地都像互助、乐都一样，给他们一定的支持。那么我省养猪业将会发展得更快。

剩余劳力有了出路，专业人才各得其所。现在，劳动力普遍剩余，随着生产力的发展，众多的农民便会从有限的耕地上分离出来。对他们何以处之？我们即不能照西方国家的做法，迫使农民离开农村，涌进城镇，无所事事；也不能采取过去“车马劳力归田”的办法，把大量劳力缩集在一起搞种植业。多种经营的发展，“两

户一联”的兴起，为解决剩余劳动力找到了出路。多余劳力就地进行各类生产，离开土地但不必离开农村了，即“离土不离乡”。这不仅避免了农民涌进城市带来的一系列社会、经济问题，而且促使农业生产不断向深度和广度发展，更好地开发、利用国土和各种资源，还会使各种能人各得其所，各显其能，为社会创造更多的财富；据统计，全省从事乡镇企业的约 5 万多人。湟源县从事种植、养殖、运输、商业服务的劳力占农村劳力总数的 33.7%。湟中大才公社农民王文林家 8 个劳力，承包 35 亩耕地，劳多地少没事干，就广开门路，各尽其才，全家经营养蜂、养羊、铁工、修理、商业、运输、缝纫、压面条等。广大回乡知青也有了出路，省六届人大代表、互助县知青段文寿，在认真务农的同时发展养鸡，1982 年小鸡成活率达 87%，1983 年仅养鸡和孵小鸡纯收入人均达 1441.5 元。

促进了科学技术的推广，充分发挥农民聪明才智。“两户一联”的发展，最吸引农民的是：谁有技术、文化，谁懂科学，谁的生产率就高，收入就多。科学技术已成为农村的“热门货”，科技人员成了“财神爷”。大量事实证明了“科学技术是生产力。”^④现代科学技术只有被农民所掌握，才能使潜在的生产力变成现实的生产力，只有农民有了迫切的内在要求，用现代科技武装农业才能变成现实。乐都县专业户薛恩祥，学会了煤油灯孵鸡技术后，去年孵小鸡 1.86 万只，还举办了家庭训练班，为省内外培训了 264 人，甚至赴外县，乃至广东省去传授技术。去年总收入达 18862 元，纯收入 1.23 万元，人均 2000 多元。在她的带动下，该社养鸡“两户”发展到 330 户，占全社农户的 14.6%。乌兰县希里沟韩进孝、董成基、鲍琰璋 3 户，与农艺师王春玉签订户产粮 4 万斤，收入上万元的技术承包合同，严格按科学要求种田，户户增产增收。韩进孝总产 43941.9 斤，亩产 1066 斤，其中 34.41 亩小麦亩产 1169 斤，交售 41000 斤，农副业净收入 14855 元，人均总收入 1534 元。鲍琰璋粮食总产 53704 斤，交售 35000 斤，总收入 14848

元，人均纯收入 1132 元。董成基总产 40967 斤，交售 32000 斤，总收入 11879 元，人均纯收入 1911 元。湟源县 182 户科技承包户，一般增产 10% ~ 20%。这证明广大农村出现的科学技术热，必将进一步促进农村各种科学技术的推广和科学事业的繁荣。

城镇有了副食品基地，可节省大量的建设资金。城镇人口集中，副食品需求量大，如何保证供应，以不断改善居民的生活，始终是党和政府的一大任务。但长期以来，省内副食供应不足，只好从内地长途调运，每年仅调运猪肉、鸡蛋两项就要财政补贴 510 多万元。“两户一联”的发展，为就地解决副食品供销提供了一个好办法。近年来，城镇副食品供应之所以有较大的改善，与此有直接关系。虽然暂时在数量、质量和品种上还不尽人意，但在一定程度上减轻了城镇副食供应的压力。民和川口公社川口大队奶牛专业户有 170 户，户均有奶牛 1.82 头，产奶除自食外，大都交售给奶粉厂。现在各县投产的小奶粉厂有 20 个，年产奶粉 130 多吨。不少奶牛专业户收入一年翻番。化隆县南街大队王镇录，1980 年以来的 4 年中，给县食品公司交售肥猪 61 头，人均 30.5 头。西宁郊区饲养专业户 2160 家，共养奶牛 2800 头，每产奶近 800 万斤；养猪专业户张成功 1981 年以来出售肥猪 88 头，毛重近万斤。如果各地多一些这样的专业户，并依靠国营、集体，城镇的副食品供应一定会有一个大的改观。目前，由于我们急需建设的重点项目很多，不可能拿出大量资金办机械化养猪、鸡和奶牛场。因此，走“两户一联”的道路，开辟城镇副食供应的新基地，不仅投资少、见效快，而且可为国家节省一笔建设资金，实在是一个上策。“这样做，城镇居民和郊区农民两得利，都满意。”^⑤

为劳动致富树立了榜样，带领千家万户共同前进。“两户一联”一般有三高：生产水平高，商品率高，收入高，因而一般都是劳动致富户。1982 年全省有 51 个万元户，去年仅海东就有 207 户。互助县台子乡赵守林运输加农业收入，纯收入 21571 元，人均 2157 元。

乌兰县希里沟公社刘承德办粉场、油坊、磨坊、养猪、养牛，农工商一起上，去年总收入 23476 元，其中多种经营 18115 元，为总收入的 77%，纯收入 15551 元，人均 1728 元。循化县哇库村藏族牧民仁青，1982、1983 两年给市场提供牛羊 168 头（只），羊毛 800 斤，酥油 195 斤，畜产品收入占家庭总收入的 83.6%，现有绵羊 110 只，牦牛 37 头，骡马 3 匹，约 1.5 万元。这类专业户靠勤劳致富，很自然地成了广大农牧民学习的榜样，从他们身上，很明显地看到了党的富民政策的威力，不仅增强了信心，而且找到了致富的道路和办法。

“两户一联”的发展趋势和存在的问题

随着多种经营和专业分工的发展，越来越多的农户逐步脱离种植业，成为各种生产、经营专业户，这是必然的发展过程。万里同志指出：“靠八亿人搞饭吃是没有出路的，只有大量的人逐步离开土地，去从事种植业以外的各种专业生产，并使种植业也逐步成为专业化的生产，才能进一步提高农业生产的商品率，实现农业生产的社会化。”^⑥因此，“两户一联”的发展将成为一种趋势，正因为这样，党中央才把发展专业户，作为责任制之后的又一项大政策。当前，总的趋向是：在生产的广度上，由现有耕地和家庭副业伸展到“三荒地”的开发，由生产领域伸展到流通领域，由一户几户伸展到定向生产的专业村，由独户经营伸展到联户生产经营；在生产的深度上，由只生产农副产品转向大搞农副产品加工，由家家种粮田，户户小而全，专向区域性经济，由粗放经营，转向采用新技术、购置新机具。对这种好势头，我们要因势利导，积极扶持，使其健康发展。

但在发展过程中，也有许多新情况，新问题：一是认识问题对“两户”总认为“不三不四”、“不清不白”、“不伦不类”，担心会“两极分化”；“两户”本身普遍存在两难：买难、卖难；四怕：怕经营失败、怕担风险、怕额外负担、怕刁难、打击、敲榨勒索；五缺：缺资金、

缺技术、缺饲料、缺信息、缺种苗。二是承包土地问题。在目前专业化、社会化程度还比较低的情况下，“两户”多为兼业户，真正放弃土地的不多（化隆县 3096 个“两户”中只有 2 户）。农民不愿离开土地的原因有：土地是农民的命根子；专业生产不稳定，收入没有绝对保障，如离开土地，专业一旦失败，就失去了依托，没有退路；商品信息不灵，流通不畅，社会服务没保证，有后顾之忧；不种地口粮无法解决。三是请帮工问题。目前请帮工的现象较多，多数是日工资，干一天算一天。有的户自己搞副业，雇人种、管、收、打，有的开发专业户，雇人较多，工资也不错。但雇请人数毕竟超过了政策规定的限度。四是税收问题。一些工商户和运销户，收入增加很快且多，只是没有明确的税收杠杠，得利太多心里不踏实，他们提出哪些要征税，时间如何定，税率定多少都要尽快定出来，不然由着个别税务人员说了算，罚款补税担不起。以上问题，对“两户一联”的发展影响很大，应认真研究解决。

热情关怀，积极扶持，使其健康发展

“两户一联”的兴起，对加快农业社会主义现代化的建设，具有重大的意义。我们要进一步解放思想，从实际出发，使其健康发展。

首先，要确定重点。第一，优先扶持和发展商品粮专业户。要满足他们对土地的要求，使土地逐步向种田能手集中；稳定承包方式，鼓励对土地投资建设；在良种、化肥、农药、技术、资金、运销等方面给予重点照顾，优先扶持；粮食部门要增设网点，简化手续，就地收购；社会负担要分业承担，提留。第二，发展和重点支持开发性“两户”。开发性生产，大兴山水之利，广开生产门路，是投资少、见效快、效益好的主体农业，要重点扶持，促其发展。尤其在承包年限内，种苗供应，技术指导和贷款发放上要放宽。第三，大力发展种、养业“两户”。要做到：广开饲料来源，发展饲料加工业，实行国营、集体、个人三结合，二三年内有个人大发展；增设商业收购网点

和冷藏设备，鼓励农户就地宰、卖。第四，相应发展服务性“两户一联”。产前、产中、产后的加工、贮藏、运销、科技、信息及其他一切为生产服务的专业户，都要发展，还要发展农村能源、交通、文化事业的专业户。要在合理利用资源，保持良好的生态环境，全面发展农村生产，不断实现扩大再生产的前提下，怎么有利就怎么发展。

其次，要积极支持新的经济联合。目前我省的联合，大都是亲友邻舍之间自愿结合，以各自的生产资料为基础的家庭经济的延伸和扩展，也有少数国家单位同集体、集体同农户、或三方的联合，有的是劳力、畜力、农机具的联合，有的则是资金、技术的联合，还有农工商运的联合，形式多种多样，分配方式各异。但联合的基础一般是临时性的、松散的较多，鉴于当前家庭经济的内在潜力还没有充分得到发挥，注意力应放在完善提高联产承包制和发展“两户”上，对各种联合体应积极支持，逐步完善。

再次，要抓好商品流通。农村买难、卖难之所以越来越突出，根本原因在于流通体制不合理，流通渠道不畅。胡耀邦同志要我们“千方百计把农村牧区的商品流通搞活”^⑦，其意义非常深远。我们一定要在“计划经济为主，市场调节为辅”的方针指导下，进一步放宽农副产品购销政策，减少统派购二类产品品种，完成任务后的各种农副产品，允许多渠道经营。基层供销社要通过兴办农商联营社、站的形式，扩大经营范围和服务领域，使之成为农村商品生产的综合服务中心。“对于皮、毛、骨、角等各种畜产品，对于蘑菇、冬虫草、蕨菜、发菜、党参、大黄、黄芪、麻黄等各种草原土副产品，都要努力购销，打开各种流通渠道，包括放手发展农牧民购销运输专业户。”^⑧

第四，要努力提高生产技术水平。为了满足“两户”学科学、用科学，提高农业生产技术水平的要求，促进农村传统技术向现代技术转化，要建立省、州、县科研、教育、推广协作中心，推广科研和教学部门与“两户”挂钩协作，鼓励农技人员下农村进行技术开发、技

术承包，发展各种科技示范户、实验户，举办各种培训班、夜校、广播讲座、科技集市，开展咨询服务，普及科技知识，培养技术人才。

第五，要解决好计划指导。“两户一联”是新事物，但正因其“新”，存在着一定的盲目性。不少农户碰啥抓啥，一窝蜂上，贪大求多，啥也搞不好。应注意到：发展“两户一联”必须同发挥本地优势结合起来。因此，要搞好资源、技术及市场调查，帮助农户选择切实可行的经营项目，沟通信息，减少盲目性。同时，通过承包和收派购合同，将某些大宗、重要产品直接或间接地纳入国家计划。对某些不宜提倡和极少数雇工经营的项目，要用经济杠杆加以限制。

马克思指出：“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”^⑨国民经济各部门和发展，都依赖于农业劳动者在满足自己需要以后所能提供的剩余农副产品。在 8 亿农民搞饭吃的自给自足农业基础上，是难以实现农业的现代化的。只有逐步向专业化、社会化的商品生产，才是我们农业的发展方向，我省的“两户一联”才能大力发展起来，农村商品经济也才能够快点搞上去。

注释：

①《关于第六个五年计划的报告》1982 年 12 月 13 日《人民日报》第 1 版；

②⑤⑥ 万里：《进一步发展已经开创的农业新局面》1982 年 11 月 5 日《人民日报》第 1 版；

③马克思：《马克思恩格斯选集》第 2 卷第 83 页；

④邓小平：《在全国科学大会开幕式上的讲话》《邓小平文选》第 86 页；

⑦⑧ 胡耀邦：《立下愚公志，开拓青海省》1983 年 8 月 3 日《人民日报》；

⑨马克思：《资本论》第 3 卷第 918 页。

（原载《攀登》1984 年第 3 期）

吸收农牧民剩余资金发展生产

农村牧区发展商品生产迫切需要大量资金。资金从哪里来？出路就在吸收农牧民剩余资金上。

这几年，随着联产承包责任制的普遍推行，农牧民收入不断增加。据省统计局对 9 个县 540 户农牧民家庭收支情况抽样调查，1983 年农牧民人均现金收入 212.43 元，比上年增加 82.57 元，增长 63.6% 支出 194.3 元，比上年增加 70.85 元，增长 57.4%。在支出中用于购置生产性固定资产的比重有很大提高，比上年增长 54.7%。另据省农行提供的资料，到去年底，全省农村存款达 18554 万元，其中牧区 12907 万元，农牧民储蓄余额 15252 万元，其中牧民 11387 万元，加上手持现金，人均近百元。在这种情况下，如何引导农牧民在保证生活消费的同时，把剩余资金花好，是摆在我们面前的一个新课题。

现在的问题是，尽管一部分农牧民把钱用于农业生产投资上，特别是用于开发性生产方面，但还有不少人没有花出去。为什么这些资金没有投到发展商品生产上呢？其原因有三：一是有钱想干不让干。由于政策的限制，开发资源的大门没有向农牧民打开，“三荒地”承包期短，不敢投资开发。许多储量不大的“鸡窝型”矿，国家划不着开采，农牧民愿采又不让采。二是有钱想干不敢干。农牧民怕集资入股政策将来变。三是有钱想干太难干。大家的感受是：中央政策好，中间对策多，下面办事难。三条原因归一条，就是“左”字在作怪，锁住了开发资源的大门，捆住了农牧民的手脚，使资金沉滞，周转不灵。我们要持续地发展生产力，把农牧民的资金引向发展商品生产，就必须进一步放宽政策，认真地贯彻落实好中央今年的一号文件。一是坚决把开发资源的大门打开，面向农牧民，使丰富的自然资源变成财富。二是坚决破除农村牧区资金

流向的禁令，把捆住农牧民手脚的各种绳索松开，从多方面鼓励农牧民集资办企业。资金流向不受区域、行业和企业性质的限制。这样，农牧民就可以解除后顾之忧，放心大胆地集资发展商品生产。当前，要引导农牧民把资金投向以下几个方面：用于扩大再生产。如果说去年以前，不少农牧民还抱着走着瞧的想法，着重于眼前的利益；那么，经过深入贯彻中央一号文件，加上这几年的实践，他们对党的政策更加信任，有了长期的打算，愿意向农牧业生产投资，下决心进行农田草原基本建设。这对改善生产条件，发展农牧业经济，无疑是一个极大的推动。

用于开发性生产。农田的责任制已较巩固，并渐趋完善，但其他方面推行责任制的工作进展还不平衡。现在，农村有大批剩余劳力，只要把资金投入开发性生产上，对于改变我省国土面貌，是一件壮举，大有可为。

用于商品生产。农牧民把资金投入扩大再生产，还必须解决生产资料供应和产品销售以及信息传递、技术指导、加工储运等一系列具体问题。货畅其流，才能人尽其才、地尽其利和财尽其用，我们要从各方面创造条件，提供服务。只有这样，农牧民才能大胆地投资于发展商品生产和商品交换，也只有这样，农村牧区的经济才能得到繁荣。

用于联合集资办企业。目前，在专业户基础上又出现了各种新的经济联合体。与此相应，农牧民投资的来源和渠道、方式也日益多样化。农牧区要兴办农牧副产品加工业、食品、饲料、建筑建材业和交通业等较大的建设事业，非一家一户之力所能做到的，必须要靠合资联办的协作。我们应鼓励农牧民集资办企业，其形式应该是联营、集体、个人一齐上，根据不同地区的不同特点和条件，因地因时制宜，多层次，多成份，多形式，灵活多样。多种形式的集资联营，包括户与户，户与集体，集体与集体户、集体与国营联营，资金、资源、劳力、技术、设备、信息等入股联营，这样既有利于吸收

农牧民的闲散资金、技术和劳力，又可发挥各自的优势，取长补短，加快商品生产的发展。

用于智力开发。发展农牧业，在政策问题基本解决以后，科学技术的重要性越来越突出。当前农村牧区很多事情办不起来，往往是卡在科学和文化上。因此，农牧民对智力开发的要求显得更为迫切。但智力投资的来源，除国家支持外，更多的要靠农牧民自己。我们应当充分估计到智力开发的紧迫性，使农牧民的智力投资和物力投资相结合，为农牧业经济的全面发开展辟广阔道路。

此外，还要引导农牧民把资金投入兴办文化、卫生、道路及村镇建设等公益事业上，取之于民，用之于民。当然办任何事情必须同群众商量，不能因此而变相吃大户。

吸收农牧民剩余资金办事业，是发展农村合作经济的一个重要途径。在这方面，我们将会碰到许多新情况、新问题。我们要进一步解放思想，引导他们放开手脚，积极投资，用好资金，依靠自己的力量，开拓一条尽快翻番致富的道路。

（原载 1984 年 9 月 11 日《青海日报》）

积极建设我省小城镇

当前，在农村经济逐步从自给半自给经济向较大规模的商品生产转化的阶段，积极开发和建设小城镇，是发展社会主义商品生产，促进农民富裕，建设有中国特色社会主义的重要措施之一。

建国以来，我省的小城镇建设取得了一定成绩。除了东部农业区以县城为主的城镇外，在亘古荒原上陆续兴建了格尔木、德令哈、大柴旦、茫崖、冷湖、香日德、察汗乌苏、希里沟、恰卜恰、结古、大武等 44 个城镇，特别是省六届人大一次会议提出发展小城镇的问题后，经批准设立的建制镇有平安、碾伯、马营、巴燕、鲁沙尔、多巴、隆务、浩门、青石嘴、河阴等，加上原有的共 17 个。据统计，去年农村集市有 135 个，农副产品成交额达 3234 万元，比上年增长 54%，比 1979 年增长 11.7 倍，这对促进城乡物资交流、搞活经济起了很大作用。但由于过去对发展小城镇重视不够，目前还很不适应形势发展的要求。一是多数城镇经济不发达，农村集镇真正成为当地政治、经济、文化和生活服务以及交通枢纽的不多；二是长期以来未得到应有的发展，全省平均 1.6 万多平方公里才有一个小城镇，有的地方的城镇恢复太慢，如我省最大的民和县马营镇，1955 年从商的 155 户，221 人，占总人口的 10.1%，到 1958 年仅有的 61 人又转为农业户，以后 20 多年流通不畅，市场萧条，1980 年从业人员只有 2.2%；三是大多数城镇的各项基础设施落后，量少质差，居住、交通、市政公用、生活服务和娱乐、就业就学条件也较差，影响了小城镇的吸引力；四是商业供销系统、农机修理、科技服务等，未得到相应发展，难以满足农民发展生产的需要。

加强小城镇建设，不仅是目前形势向我们提出的一个迫切任务，从长远看，也是一项具有重要意义的战略措施。首先，小城镇是大中城市和广大农村联系的纽带。它在发展农村商品生产

中，具有大中城市不可替代的独特作用，把小城镇建设好，形成以县城、重点集镇和农村小集市相结合的多层次小城镇网络，就有了一大批分布均匀的政治、经济、文化的小中心，有利于提高农民的物质生活和文化科技知识水平，对于带动广大农村经济的发展，缩小工农和城乡差别，避免资本主义国家大城市恶性膨胀的弊病，建设具有中国特色的社会主义强国，有着不可估量的作用。其次，小城镇是沟通城乡交流的重要桥梁。农民把农副产品或初加工产品带进小城镇，然后再由国营、集体商业和从事长途贩运的商贩集中起来进城，这样农民有地方可卖，居民有东西可买，对城乡都有好处。小城镇又是工业品下乡的据点，通过它们向农村扩散。同时，小城镇接近农副产品原料产地，有丰富的劳力资源，既有城镇上的能工巧匠、待业人员，又有“离土不离乡”的大量农民，因此把某些农副产品加工业以及为农业生产、农民生活服务的手工业等摆在小城镇，既可吸收一大批农民转到集镇就业，减轻城市的压力，有利于控制城市的规模，又可使部分农副产品再加工，在这里实现新的增值。再次，小城镇在传播科技知识、商品信息，为乡镇工业和农业生产、“两户一联”提供社会服务，以及壮大地方经济实力等方面，将发挥巨大作用。可以断言，小城镇的高度发展必将深刻地改变我国社会和经济发展的进程。

加快小城镇的发展，有许多工作要做，当前，必须注意解决以下几个问题：

解放思想，放宽政策。发展小城镇意义深远，前途无量，不亚于实行责任制。我们必须继续清除“左”的残余，把政策放得更宽些，更灵活些，要结合具体情况，勇于改革创新。要允许和鼓励农民“离土不离乡”，自理口粮到小集镇落户，经商办厂，还要采取灵活措施，组织一切可以组织的人力、物力、财力，大办合作经济。要根据“多搞小城镇”的方针，加强调查研究，制定出诸如鼓励小城镇发展的政策，鼓励城市职工和居民向小城镇转移的政策，合理的工

资福利、生活待遇、商品供应、升学就业的政策，等等。

层层动手，制定规划。在编制经济和社会发展规划时，应把小城镇的开发作为建立完整的城市体系和城乡经济网络的一项重要战略目标，从宏观上对其布局和建设作出规划，提出要求。县、乡两级要在短期内分期分批地在原有基础上，搞好规划编制工作。制定规划应坚持城乡结合、工农结合、有利生产、方便生活的原则，正确处理经济和文化建设的关系，经济、生活、文化、科学、教育等设施都要兼顾；要坚持新建和改造结合，改造为主，开发新区为辅，从严控制用地；要保持原有的传统风貌和地方民族特色，从本地实际需要、自然条件、经济优势、历史情况出发，实事求是地确定建设规模、布局、重点和发展方向。

发展经济，支持生产。农村商品生产。工业交通建设和城乡商品的畅流，是促进小城镇开发和建设的基础。要因地制宜地确定小城镇的经济发展方向，当前要兴办那些投资少、见效快的集体商业、饮食、服务业和修理业，方便居民生活，并为集体贸易的繁荣创造食宿、交通条件。要发展种、养业和传统手工业，发展农副土特产品加工业、原材料工业和建筑建材业，特别是为农村提供现代化农业生产资料的工业。省政府有关部门应有计划地在小城镇安排适当的大中型工业建设项目，城市大工业可采取多种形式和小工业联营协作或加工订货，给小城镇以有力支持。

多方筹资，抓紧建设。开发建设小城镇，要国营、集体、个人一齐上，“人民城市人民建，大家动手谋福利。”建设费用应调动各方面的积极性，广开投资渠道，多方筹集，尽快把基础设施搞起来。

（原载 1984 年 5 月 2 日《青海日报》）

把粮食生产抓紧抓好

陈云同志在全国党代表会上强调指出：“对于粮食生产，我们还是要抓紧抓好。”“十亿人口吃饭穿衣，是我国一大经济问题，也是一大政治问题。‘无粮则乱’这件事不能小看就是了。”这段论述精辟而深刻地总结了我国经济建设的重要经验，指出了农业和粮食生产的极端重要性，这对重视农业的战略地位，促进农业的全面稳定发展，有着十分深远的意义。

党的十一届三中全会以来，我省农村由于认真贯彻党的各项经济政策，深入进行改革，不断调整产业结构，给农村致富开辟了广阔的道路。粮食生产成绩显著，大部分农民的温饱问题得到基本解决。但从总体上讲，粮食并不多，农业还相当脆弱，经不起自然灾害的袭击。特别是当前，在粮食生产中出现了一些值得注意的问题。其中一个带普遍性的问题，就是对粮食生产有所忽视和放松，粮田面积和农业投资减少。究其原因，大致有以下几种：一是对粮食生产形势估计过高。农村实行联产承包责任制后，生产得到很大的发展，多年来不曾解决的温饱问题，在“六五”期间终于得以基本解决，这是举世公认的了不起的成就。但从国民经济对粮食的实际需要看，不是供过于求，而是不够。目前世界发达国家人均占有粮食 2000 多斤，高的近 4000 斤，而我国人均占有粮食仅有 800 斤（我省为 500 多斤）。有些地方粮食“过剩”，是一种不正常的现象，反映了目前消费水平和转化能力很低。面对目前的粮食形势，部分干部和农民沾沾自喜，思想上放松了粮食生产。二是调整农业结构不够合理。近几年农业连年获得丰收，为多种经营，调整农村产业结构提供了物质基础。长期以来不合理的产业结构开始了全面调整，这是必要的。但少数同志却有一个错觉，似乎粮食面积多了，调整就是减少粮食面积。结果，不少地方粮食种植面

积大大减少。三是对责任田管理不善。农村取消统派购制度，农民开始成为直接进入市场的独立的商品生产者。历史形成的城乡封闭的局面正在改变，农民不仅利用多渠道将丰富的农产品输入城市，而且进城兴办第三产业，促进了城乡经济的发展但由于“无工不富”的声音大大超过了“无农不稳”，片面理解“无商不活”，加之粮食生产周期长，投资大，生产费用明显上涨，种田成本增加，种粮收入少，且又负担过重，影响了不少农民的积极性，丢田进城，经副经商，田地抛荒。据有关部门统计，从 1978 年以来，我省平均每年减少耕地近 7 万亩，人均占有耕地从 1949 年的 4.6 亩下降到现在的 1.9 亩。在耕地面积减少的同时，农业投入也明显减少，1984 年同 1980 年相比，生产小麦每亩用工由 47.5 个降为 27.6 个，亩施化肥用量从 39.4 斤减到 32.6 斤。此外，农田水利建设缓慢，农业技术推广削弱，作物品种退化。四是抗御自然灾害的能力不强。仅今年受灾面积几乎达到播种面积的 $\frac{1}{3}$ ，因灾减产粮食近 1.2 亿斤。因此，我们一定要看到发展粮食的重要性，尤其对我们这个粮食不能自足的青海省来说，更不能小看，必须引起足够的重视。

粮食是我们的立国之本，既是发展其他产业的物质基础，又是人类赖以生存的必需品。历史经验反复证明，哪一年粮食丰收了，哪一年的日子就好过。粮食紧张，就会引起一系列连锁反应，农民吃粮困难。目前蓬勃发展的养殖业势必会衰退下来，市场副食品供应就紧张，物价就会向上浮动，整个产业结构调整就不能顺利进行。所以，我们常讲“无农不稳”，其实就是“无粮不稳”。粮食是我们所依赖的基石，只有充分认识粮食生产的战略地位和作用，打牢这块基石的基础，我们的日子才会好过。那种认为“有了钱就有饭吃”，把自己的吃饭大事交给别人安排的做法是靠不住的。退一步讲，即使全国市场粮情很好，全省每年要调进几亿斤粮食，运输、运费也吃不消。所以，我们只有立足自己多产粮食，有牢固的粮食基

础，才能保持和发展大好形势。

如何解决当前出现的轻视粮食生产这一问题呢？

要正确认识农业的地位和粮食的作用。

调整农业内部结构要合理，坚决执行“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针。

要用法律手段来加强对土地的管理。我省可耕地面积本来就少，每年新增的面积还没有占用的多，人地矛盾日益尖锐。另外，土地管理混乱，乱占耕地情况突出。为此，应统一管理机构，建立土地使用程序，严格申请、审批制度，防止乱占滥用土地。

要正确估计农民富裕程度，减轻农民负担。坚决刹住摊派风，制止四面八方向农民伸手，切实减轻农民负担。为了保护种田农民的利益，应研究一些新的办法和章程，来解决农村支出的费用等问题，并责成有关部门监督执行。

解决农业生产费用过高的问题。对农业生产资料随意涨价的现象，有关部门应认真查处。当然有些属合理提价，只要解释清楚，农民还是可以理解的。但有些生产资料从国家到农民手里的转手加价问题必须严格禁止。

要解决好粮食再增值问题。要保持和发展农民种粮的积极性，核心是如何提高经济效益，使农民从种粮得到的好处不低于从事其他农事活动的好处。粮食生产以手工为主，所耗费的物化劳动和活劳动都较多，而现行的价格又低，不能真实地反映它的价值。同时，粮食和其他农副产品的比价也不合理。因此，一要在改革价格体系时，在国家定购任务以外的应全部放开，定购任务以内的适当提高购价。二要在资金、技术、设备和税收上优惠一点，使农民在粮食转化过程中得到较多的增值收益。

要解决好对种田农民的服务问题。搞好服务是农村商品经济继续发展的重要条件。搞好产前、产中、产后服务，提供信息、科学、技术等服务，是农村五业兴旺的一个重要原因。有关部门应结

合自己的业务工作，对农民提供优质服务，千方百计地为他们排忧解难，支持其发展。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》中指出：“‘七五’期间，切不可丝毫忽视粮食生产，必须采取有效的政策和措施，继续保持粮食的稳定增产。”粮食生产，事关大局，各级领导要抓，农业部门要抓，各有关部门都要大力支持，切实解决存在的实际问题，为发展粮食生产创造良好条件。

（原载 1986 年 1 月 15 日《青海日报》）

青海粮食问题四题

粮食问题是一件关系国计民生的大事。十三大报告指出：“我们必须十分重视粮食生产，争取在今后十多年内粮食产量有较大增长，这是实现到本世纪末战略目标的一个基本条件。”对此，我们必须有清醒的认识，要有紧迫感。

进一步调动农民种粮的积极性

我省农业生产因自然条件的限制，不同年景总有一些起伏波动。为保证人民生活的稳定提高和社会安定，保证整个改革顺利进行和国民经济的全面发展，我们必须动员一切力量，千方百计地把粮食生产抓好。这是一个需要经过一番艰苦努力才能实现的战略任务。

抓好我省粮食生产需要统一的认识。近几年，省内研讨粮食问题的气氛活跃，见解和建议颇多。我们认为，解决我省粮食问题，除了增强后劲、增加生产、调整产业结构、稳定耕地面积、改善粮食流通、加强科技服务等政策、措施外，根本问题是要进一步调动农民种粮的积极性。经济学原理告诉我们，人们从事经济活动，必然要追求经济效益。但由于大家都知道的原因，目前农民种粮的收入，比起种其他经济作物的收入要少。农民在从事经济活动的比较中感到种粮不合算的情况下，种粮积极性不那么高是很自然的。道理很简单，农民种粮积极性的高低，制约着发展粮食生产措施的实施。就投入而言，目前国家财力困难，用于农业的投资虽有增加但毕竟有限，因而投入的增加还要靠农民本身。在这种情况下，如不解决种粮积极性问题，农民不会把较多的投入放到粮食生产上去。

笔者认为，我们应该采取现实主义的态度，敢于承认和正视这个客观事实，有针对性地去寻找对策，处理矛盾，协调关系。也就

是说，一切办法都要建立在既能使农民致富，又能使粮食生产稳步增长这个基点上，绝不能再走为了抓粮食生产而去卡多种经营的老路。解决粮食问题的出发点和立足点只能既要决不放松粮食生产，力求粮食产量稳定增长，又要积极开展多种经营，扩大农村商品生产，使农民能够尽快富起来。

解决青海粮食问题，还必须坚持立足省内，发展生产，少量调进，控制销售，决不能寄托在“有钱就有粮”上。前两年有一种很时髦的说法：青海的粮食可不受商品粮供应能力的制约，只要有钱就有粮。实践和现行政策表明，这是行不通的。因为，“有钱就有粮”必须具备三个条件：首先，要有钱；二要有稳定充足的粮源；三要有一定的运力和便利的交通。但这三条对青海讲都不具备，财政困窘，粮源缺乏，运力不足。按现行政策，调进粮越多，财政负担越重。因此我们从青海的实际出发，要把粮食生产放在首位。切实抓紧抓好，掌握住自己的主动权。

抓好粮食生产的几点建议。要合理调整粮食生产基地布局。目前，一些县既是粮食生产区，又是多种经营搞得比较好的地区，粮食生产与多种经营的矛盾较大，发展粮食生产受到很大制约。如果把商品粮生产的任务，分散到当前多种经营不发达，近期内发展多种经营的条件也不充分，但粮食生产基础较好，粮食生产潜力较大的县，并建设一批乡、村级的基地，那么新老基地的群众肯定会欢迎的。当然，这样做并不否定老基地的地位和作用，他们也不能因此而放松粮食生产。对新基地，不仅要把粮食生产作为主业，而且要当成商品生产的主要项目来抓，千方百计引导农民种粮致富。对商品粮基地建设，要采取强有力措施，使其发挥效益。有关专项投资，不仅要考虑提供商品粮的数量，也要考虑提供商品粮潜力的大小；不仅要投向基地县，也要投向基地乡、村。

要研究、制定一整套群体政策和配套措施，持久地调动农民种粮积极性。我们采取政策和措施，不能东修西补，使农民的积极性

处于经常性波动之中，而要从各个方面保护积极性，保证粮食生产持续稳定增长。目前可考虑采取以下一些措施：一是在工副业较发达的地方，以村为单位，从工副业收入中提取一定比例的资金“以工补农”；二是在不伤害多种经营发展的前提下，向农户收取适当的土地承包费、经济作物占地调节费和特产税，并全部返还于农业，投向粮食生产；三是改变粮食资金投放平均主义的做法。应从水利投资、商品粮基地专项补贴中拿出一部分，同农民交售粮食挂钩，直接补贴给卖粮的农户；四是按“三挂钩”政策奖售给农民化肥、柴油的差价，以及贷款的国家贴息，也补给农民，变暗补为明补；五是逐步减轻粮农定购任务的负担。尤其对贫困地区征购粮要实事求是地核定减免。要压缩平价粮的供应，除城镇居民的口粮外，其他用粮应议购议销。

在目前粮价实行“双轨制”的情况下，对农民交粮要进行行政干预。农民承包耕地，一定要完成定购任务，否则，应按比例收回承包地。

建立农村改革试验区，把粮食作为一个重要内容来抓。我省应吸取农村第一步改革比兄弟省晚两年的教训，把搞试验区的步子迈得大一些。否则，“不给政策喊着要，给了政策不敢搞”，那非吃亏不可。具体做法上，应交给试验区自主决定。通过试验区，创造新的经验，为全省找到一条既能加快农村经济全面发展，又能把粮食生产搞上去的路子。

牢牢把握粮食生产的主攻方向

我省如何抓粮食？不少人认为应该一手抓稳定和扩大面积，一手抓提高单位面积产量。对此，我们是赞同的，而且认为稳定面积是完全必要的。但根据我省农业的实际情况，在稳定面积的前提下抓单产，才是使我省粮食生产能够持续稳定增长的主攻方向。

大家知道，粮食总产量 = 单产 × 播种面积。这是说，粮食总产量的增减，直接取决于两个因子，即：播种面积的多少，单产的高

低。扩大面积的办法，不外乎开发河湟谷地、柴达木宜农地，治河造田，恢复撂荒地，这当然应该作为今后的一项重要任务来抓。但由于牵涉财力、物力，目前还不能到处上马。再就是把各方面挤占的粮食耕地恢复种粮，实际上这是很困难的。因此，也是不现实的，既然在这方面没有多少余地，那只能在提高单产上找出路。

从我省粮食生产资料分析，建国以来，全省粮食总产量的增加，70%是靠了提高单产。80年代以来，全省耕地面积平均每年减少7万余亩，但粮食总产量仍然保持了一定水平，这也是单位面积产量在作保证。又如今年，据省农业部门对21个农情信息点的观测统计，川、浅、脑各类地区的单产均有提高。按此推算，全省粮食总产量可望达到106.5万吨。可见，在我省粮食面积近期内增加不多，也不允许有再多缩减的条件下，“单产上、总产增”是一条规律。照此办理，实现本省“七五”计划的目标是完全有可能的。

我省粮食单产的潜力还是很大的。根据不同类型的地区，不同地块的实验，单产较高的到处都有。乌兰县农民韩进孝承包的耕地连续5年单产都在千斤以上。这说明，人不哄地，地不哄人，只要增产措施上去了，土地的潜力也就发挥出来了。我们应在挖掘潜力上大做文章，在提高单产上下大力。

选准了主攻方向，就要采取有力的措施去保证。而关键又在于把各方面的积极性调动起来。只有把农民、各级干部的积极性调动起来了，主攻单产，增加总产才会成为可能。一是继续开展科技承包。实践证明，这是在新形势下加强技术服务、提高科学种田水平的好形式，受到广大农民的欢迎，增产效益也是十分明显的。民和县今年承包20万亩，单产比前3年平均增加34斤，增长12%，最高亩产增加60斤。循化县承包6万亩，平均增产幅度26.10%，水浇地亩均增产151斤，旱地53斤。为搞好科技承包，要安排落实配套资金，建立承包责任制，做到组织、任务、措施、人员、地块五落实，通过承包带动整个农村的科技进步。二是管好

用好粮食生产专项资金，使其真正发挥效益。对效益好粮食增产多的，应适当增加投资，效益差完不成合同增产指标的，要减少或不给投资。同时，可考虑分级建立农业发展基金，并与粮食合同定购任务挂钩。三是普遍开展农业基本建设。投入不足，土壤恶化，水利失修，地力下降的“掠夺式经营”，单产绝对不会有新的提高。解决的办法是，通过劳动积累的形式，把千家万户组织起来，对农业基本建设进行一定规模的劳动投入。四是推广良种。农业要增产，种子应先行。种子的优劣，决定着农业的技术结构，也是制约粮食生产的因素之一。因此，要把推广良种和提高种子质量作为一项重要措施来抓，使全省良种化程度达到 70%。五是推广适用技术。主要是：机耕深翻、肥料建设、地膜覆盖、防治病虫害。六是搞好技术培训，逐步完善服务体系。要做到县有中心，乡有站，村有农民技术员，还应在各县配备科技县长，由他主抓，才能把各项措施落到实处。

要确立长期经济行为

农业生产是物质与能量的转换过程，又具有周期长、风险大的特点。一年的庄稼，二年的苦，如果没有长期打算，就没有粮食的稳定增长。因此，重视物质技术的投入，是粮食生产发展的关键。

近几年，我省一些地方的农田水利工程多有毁坏，设施老化，效率下降，耕地减少，肥力下降，抗灾能力弱，农机服务工作削弱，科技设备力量不足。这些问题给粮食生产的持续稳定增长带来不利影响。其原因在于农民缺乏长远打算，也就是说出现了短期行为。农民对土地投入的减少，有多方面的因素，土地平均承包，每个农户承包的数量很少，不能形成较好的规模效益；工农业产品比价与农产品内部比价不够合理，从事农业生产尤其是粮食生产的收益较低；再加之部分农民对土地承包长期不变的政策还有怀疑等。农业问题主要是粮食问题。邓小平同志指出：“农业上如果一个曲折，三五年转不过来。”因此，重视解决农民的短期经济行为

问题，使他们从长计议，积极增加投入以扩大再生产，这对于增强农业发展后劲，促进农业的稳定增长和农村产业结构的改善，加强国民经济长期稳定发展的基础，都有十分重要的意义。

为增强农业发展后劲，必须要教育农民确立长期经济行为当前，应采取以下一些对策。

第一，促使土地适度集中，提高经营规模效益。目前，农民占地少，且过于分散。海东地区每户农民平均只占 2.74 亩耕地，却分散为八九块，多的达 20 块，因此形不成规模生产和较高效益。土地向种田能手集中的进程相当缓慢。不少农民留恋土地，但又嫌经营种植业收入低。对此，应以完善承包制、改变耕作制度为手段，促使耕地相对集中，实行专业化适度规模经营，以提高劳动生产率和商品率。同时，应建立比较完善的社会化服务体系和必要的土地管理奖惩制度。

第二，给从事农业生产的农民以应得的利益。具体办法有二：

- (1) 建立工农业产品比价指标。根据指标，与工业品提价幅度相同比例地提高农产品价格，这样，既保证农民的比较利益，又可限制工业品乱提价。
- (2) 国家对农业生产实行生产补贴或生产资助。
- (3) 处理好农业与非农业、粮食生产与其他作物生产的比较利益关系，逐步做到各产业利益相当或接近。

第三，做好对农民的宣传教育工作，使他们放心大胆地进行投入。要对农民进行党在社会主义初级阶段基本路线的教育，交待现行土地承包制长期不变的政策；要教育农民正确处理当前与长远、积累和消费的关系，把积蓄投向发展生产方面，教育农民破除陈规陋习，反对铺张浪费、大操大办，提倡勤俭持家；教育农民冲破小农经济“小富即安”的传统观念，为奔向小康生活水平，搞好农业基础建设。

第四，建立微观积累机制，发挥农民的投资主体作用。当前，农村投资模式已发生结构性变化，由国家 and 集体为主的二元结构

变为以农民家庭为基本层次，国家、集体、农户同时投入的多元结构。国家的投资是很重要的，但在国家财力有限的情况下，应让农民增加投资以增强农业发展后劲。

坚持不懈地进行农业基本建设

我省由于地处青藏高原，气候严寒，生态脆弱，灾害频繁，这是制约粮食生产发展的一个重要因素。

建国 39 年来，我省农业基本建设做出了一定成绩，生产条件得到了改善，生产发展较快。1986 年同 1949 年比，粮食总产量增长 2.33 倍，这是了不起的成绩。但从 30 多年的全过程看，我省粮食正常年景增产幅度不大，灾年大幅度减产。39 年中，粮食总产量比上年增产 26 年，比上年减产的 12 年，基本上是两增一减。这说明我省粮食生产的不稳定性。值得注意的是，1978 年以来，也是呈减——增——减——增——减——增——减——减的曲线发展的，对此，我们不能忽视。

我省粮食不稳的主要原因，是灾害。据资料分析，凡是减产的年份，都发生过不同程度的春旱、夏涝、霜冻、冰雹等灾害。有的年份几种灾害迭加，受灾面积少则百万亩左右，多则 200 多万亩。以灾害对农业的威胁比较分析，一般是旱大于涝。目前全省有效灌溉面积仅为 245.5 万亩，是耕地面积的 29.1%，加之怕涝耐旱的脑山地，也不过 57.5%。如遇旱灾，近 360 万亩浅山地抗旱能力就差，就是川、脑地也因水源干涸而发生旱灾。可见，旱灾乃是我省粮食生产的致命问题。

找到了主要矛盾，那么确定我省农业基本建设的主攻目标，就应放在防旱上。积几十年救灾斗争的正反经验，我们只有按自然规律办事，把水的事情办好，才能长治久安，摆脱年年抗旱的被动局面。近些年来，各地抓住农村水利和水土保持工作不放，重点放在农田灌溉的自然老化、失修问题上，在兴修梯田上有了一个新的突破，取得了显著效益，仅去年秋冬，就修梯田 12.97 万亩，今年各

地早安排、早行动，预计可完成 16 万亩。如果按此速度干下去，坚持数年，灌溉面积将会不断增加。另外，要抓好老化、失修损毁水利工程设施的修复、更新，目前全省有这样的水利设施 1117 项，影响 107 万亩耕地的保灌。对这些工程要深入检查，分类排队，按轻重缓急，分年修复、更新。同时要抓好旱作农业。湟中升平乡、互助蔡家堡乡等地因地制宜推广旱作农业，成效明显。浅山地区的乡政府应认真学习他们的经验，选择一些村子试验、推广。实践证明，只要扎扎实实地抓了，效益会令人信服的。其次，要抓好低产田的改造。我省低产田有 100 多万亩，潜力很大，稍加改造，产量就会上升。因此，采取综合措施攻低产田，是一项不容忽视的建设。

农业基本建设，包括农、林、牧、渔多种经营各方面。过去我们指导农业基本建设积累了一些好经验，对此，我们应好好总结。

——要树立系统的观点。每一社会经济和自然环境的系统，都由它内部若干个小系统组成。一个地区、一个流域，都是一个系统。在这一系统内，山、水、田、林、路、排、灌、蓄、养等等，都有一个如何扬长避短、取得更好的效益的问题。这就要因地制宜，统一规划，协调行动，综合治理。

——必须处理好各个方面的关系。按系统、整体的观点，山上山下、水利造林、养殖抗旱、造田抗灾、今天明天等等都要顾到。

——要按自然规律和经济规律办事。今年，有一些地方同样的水利设施，同样受灾，按自然规律办事，有灾不见灾；不按自然规律办事，小灾成大灾。因此改造自然和适应自然要统一起来。如水利，是“水之利成水之利用”，这样利用不行就那样利用，不能非要和自然规律顶着干，那样非吃亏不可。

（原载 1987 年 12 月 10 日、17 日、19 日、21 日《青海经济报》）

治理小流域中应注意的几个问题

以户承包治理小流域，是青海省农民在改造山河的活动中，不断总结和发展起来的一种好办法。实践表明，这种办法是多快好省地开发山区资源。解决水土流失，使山区人民治穷致富的一条重要途径。

—

由于历史的原因和大自然的变化，青海省东部地区 10 多个县，形成了沟壑纵横的小流域。严重的土壤侵蚀，流域的泥沙大量流泄，土壤内有机质含量不断下降，耕地越种越瘦，形成多年来广种薄收的贫困局面。全省 86 个贫困乡中，大多数都分布在这些地区。解放以来青海省农民为了解决这个问题采取了不少治理措施，但收效甚微。正反两方面的经验教训，使广大干部、群众逐步认识到：要使水土不流失，就必须按自然规律，以小流域为基本单元，统一规划，实行生物措施和工程措施相结合，治沟与治坡相结合，自上而下地综合治理，连片治理，使各项措施互相配合，合理开发利用水土资源，全面发展生产，以较少的投入换取较大的经济效益和生态效益。

治理这些小流域，以前国家为此花费了不少资金，但由于当时都单纯以集体经营治理，因而出现了管理与治理相脱节、投工与受益相分离的弊端，不能充分调动农民治山治水的积极性。随着承包荒山的各项政策的落实，极大地调动了群众户包治理的积极性。根据对 38 个流域乡的调查，户包面积达 53.5 万多亩，承包户 12800 多户，占总户数的 90%。户包治理小流域表现出的生命力说明：在国土治理的经营形式上，单纯集体统一经营的一层结构与集体统一经营和以户分散经营相结合的双重结构比较，后者是符

合我省情况的好形式。它既符合当前农村生产力组织的结构形式，也符合水土保持工作中自然界提出的客观要求。

二

户包治理小流域，适应农民治穷致富的要求。由于实行了“谁包、谁治、谁爱护、谁受益、长期不变，允许继承和转让”的政策，农民把水土流失，看作是自己财富的流失；把保持水土，当成是自己财富的保持，使这个多层次的经营形式表现出许多优越性。一是积极筹措资金。农户承包后，由于家庭的特殊经济功能，就会多门路筹集资金。以 38 个流域为例，5 年中群众自筹部分比国家投资总额还要多，占了一半以上。二是多方学习技术。农户为了在经济上早受益，有迫切要求掌握科技知识的愿望。由于对部分生产资料的使用权和所有权，有在实践中学习治理技术的客观条件。三是多方面利用资源。户包治理小流域，农户把治山、治水、治土，合理开发利用山区资源同发展粮食生产、畜牧业和多种经营结合起来，走出一条农林牧副相结合的路子。

三

小流域由于微观差异性很大，在承包形式上应该多种多样，不搞一个模式。按照青海省“七五”计划要求，全省每年要治理 150 平方公里。为了实现这个目标，在以户承包小流域治理中，应强调解决以下几个问题：

第一，认真搞好规划。根据生态经济学原理，任何一个较大流域都是由许多小流域组成，流域之间都是相互关联、相互作用的，小流域的微观效益和大流域的宏观效益也都互有影响。因此，二者要很好结合起来，发挥整体的生态效益和经济效益。解决好这一问题的途径，就要搞好整个流域的治理规划，使户包治理依照规划步骤去实施。

第二，合理调整土地。前些年，在农村承包耕地以后，林业稳权发证，承包荒山是交错穿插进行的，致使农户之间土地、林地花

插，没有形成完整的体系。这就不仅不能发挥个体承包的积极性，而且收不到较好的生态和经济效益。因此，在承包以后，要通过适当调整使治理户有一个完整的小流域单元。但这种情况较复杂，所以要持慎重态度，因势利导，逐步解决。

第三，加强技术指导。小流域治理牵涉到许多学科，农林、水保、水利、畜牧、气象等部门要组成一个整体，在技术上进行指导。同时，在小流域治理任务大、户包治理较多的地方，多培训一些农民技术员。不仅如此，各级领导要办一个示范点，以点带面。

第四，实行综合治理。小流域治理，是一个长期的复杂的系统工程，必须实行水、土、草、林、路综合治理，从山到沟形成一个主体或防护体系。在综合治理中，则要以种草植树为突破口。这是已被各地经验证明了的，必须继续推广。

第五，落实管护措施。这是治理成果能否巩固的关键。一是实行三改，解决林牧矛盾。二是合理解决管护人员报酬，建立健全管护组织。三是订立规章制度，奖罚分明。

第六，加强领导。各级政府必须定期研究，检查指导。要把治理山水同治穷致富结合在一起，使宏伟目标落实到千家万户的微观经济活动中去。有关部门要经常深入实际，调查研究，总结经验，解决问题。

（原载 1987 年 4 月 2 日《青海经济报》）

对农业区五县的调查

关于农业生产情况

我们到互助、湟中、贵德、化隆、平安等县调查，正是各类农作物生产的旺季。从实地看，无论川水、浅脑山区，农作物长势普遍很好，尤其是浅山地区的庄稼更好。据县、乡、村干部和农民讲，1987年的庄稼是近几年种得最多、劳作最勤、长得最好的一年。目前，这些县的川水地已陆续开镰收割，浅脑山区正在抓紧进行后期田间管理。农民说：“今年虽然雨水多一点，只要后两个月不闹大灾，肯定是个丰收年景。”

今年的农业生产，在大面积春旱之后，局部地区又遭受多种自然灾害，给农作物的生长带来了程度不同的影响。如因春旱出苗不齐，甚至拆种，连阴多雨又使杂草旺长，病虫害滋生蔓延，等等。但从全局看，农业生产形势还是好的，这几县的粮食行情还是平稳的。之所以保持这样的形势，主要还是政策好，人努力。归纳起来有如下特点：一是政策贯彻好，生产计划安排早、行动快。早在年初召开的农村工作会议上，省委、省政府按照中央的部署，制定了生产方针、生产计划和增产措施，较往年提前落实到基层和生产单位。二是各级政府都注重发展粮食生产，春耕期间派大批干部下乡指导生产，前两年一度出现的忽视粮食生产的倾向逐步得到扭转。三是省委、省政府所采取的一些措施，进一步调动了农民种粮的积极性。从备耕、抗旱春播到田间管理，抓得早、抓得紧、抓得扎实。四是农业投入增加。在“压缩空气”的情况下，各级财政千方百计增加农业资金。海东各县除省下拨的 658 万元专项资金外，还自筹 167 万元，农行信用社发放粮食生产贷款 1356 万元。据有关部门调查，农民对农业生产的投资也在增多，今年第一季度，购买农业生产资料户均 107 元，比上年同期增长 10%。化肥施用量

增加，海东地区仅商业、供销社供应的化肥就达 8.34 万吨，比上年同期增加 1.3 万吨。五是稳定了种植面积。各地都完成了粮食播种计划，不少地区扩大了播种面积。据了解，海东地区共播种粮食作物 368.63 万亩，比上年增加 4.16 万亩；贵德县粮食播种面积 11.39 万亩，其中多种小麦 2563 亩。六是落实了各项技术措施。海东全区 1500 多名干部和技术人员参加丰产栽培技术承包，落实承包面积 121 万亩，还推广配方施肥 110 万亩，地膜覆盖 1.7 万亩，药剂拌种 65.5 万亩，化学除草 87.3 万亩，这些均好于上年。七是生产条件有了新的改善。去年秋冬大搞农田基本建设，平整土地 12.97 万亩，增加了旱涝保收面积。同时还对水利设施进行了维修，恢复和改善了灌溉条件。

在调查中还发现，由于价格体系没有理顺，务农种粮的效益低，加之市场渠道不畅，生产资料供应不及时，农业基础设施较差等原因，发展农业生产受到多方面的错综复杂的矛盾制约。主要是：(1)有计划的商品生产与联产承包自主权的矛盾、粮食。油料由于投入大、易受灾、收益低，农民不愿多种。如不从经济政策上去解决，只靠行政干预已起不了多大作用。(2)增加产量的需求和生产资料不足的矛盾。我省耕地有限，一些可垦荒地近期内又无力开发利用，因此，增加粮食产量主要应从提高单产上下功夫。但农业生产资料不足，尤其是优质高效化肥、柴油和农药短缺较多。(3)农产品价格低、生产资料价格高，投入与产出之间不平衡。近几年生产资料涨价幅度很大，农民难以买到平价的，超过了生产者的承受能力。(4)一些地区闲散劳力多，无用武之地。许多乡村多余劳力找不到副业门路，个别新设置的城镇，剩余劳力没出路的问题更为突出。(5)农村基层技术力量薄弱，农民素质差，新文盲又不断增加，与现代化商品经济不相适应。农业技术推广普遍存在人少、经费缺乏。这些矛盾和问题如不认真研究解决，将不利于今后的农业生产。为此，笔者认为应抓好以下几项工作：

首先，要继续加强领导。粮食不到手，工作不松手，把工作主动权牢牢抓在手里，抓住不放。

第二，希望兑现各项政策。维护以平价农业生产资料换取平价粮、油的合同信用，“三挂钩”的化肥、柴油应如期如数兑现。进一步搞活资金市场，农村供销社也要像信用社那样由农民入股承包；完成定购任务的单位和个人、生产者和消费者可以直接签定合同，产销直接见面，以减少中间环节阻滞。

第三，要为明年的生产早做准备。应抓好选育良种、秋翻深翻、积肥造肥。鉴于目前化肥紧缺的状况，建议各地积攒农家肥、沤制和复种绿肥。抓好农田基本建设，搞好水利设施的维修和更新配套。

第四，从改革和增加投入两个方面着手，增强农业发展后劲。要抓紧研究明年农业发展问题，争取尽早拿出生产计划和农业生产资料的需求数量，积极调配、运输。

关于执行“三挂钩”政策的情况反映

农民对国家实行“三挂钩”政策，总的讲，还是比较满意的，但也反映了以下一些问题，主要是：

挂钩的物、款数量太少。互助、湟中县在全省来说，耕地多，需要化肥数量都在 3 万吨，而实际挂钩数只有 1 万多吨。今年，他们通过各种渠道进了一些，但与实际需用量相比，只能满足 70%。柴油的数量也远远不足。再说预购定金，同一般农户合同定购粮数量不多，得到的钱太少，顶不了啥用场，且时间又短，农民感到不如不借。

挂钩柴油平均分配，造成需要者紧缺，不需要者多余。有些山区农户，到石油公司买一次平价油，还不够开拖拉机一个来回的用油。而大部分农户没有这个机那个机，有油票也无处用，出现了倒卖油票现象。

供货不及时，群众购买不便。由于这部分化肥、柴油在供应上

存在“环节多、数量少、不及时、难兑现”等弊端，农民购买很困难。有的地方农民到供销社跑过多次，甚至连话也问不上，许多农户拿着油票、肥票购不到货而当场撕掉或卷了烟。

个别供销社卡农、坑农，搞不正之风。平安县瓦窑台的一些农民诉说了当地供销社用平价化肥给亲朋好友走后门的事。他们说，今年要不是省上有关部门的扶贫工作组给解决化肥，就误了农时了。类似情况别的地区也不少，有的还很严重。

化肥、柴油损耗大，不好经销。一般都要化整为零销售，增加损耗。其次，一些厂家出产的化肥份量不足，必然造成亏损。

实行粮肥、油、预购定金“三挂钩”，是调动农民种粮积极性的一项重要政策。确保这一政策的真正贯彻落实，不仅直接关系到粮食生产，而且关系到党和政府与农民的关系。上述问题需要认真加以解决。

各地区、各部门应对“三挂钩”政策的执行情况进行一次调查。对好的做法、经验及时总结、推广，不好的应限期纠正、改进。

增加挂钩化肥、柴油数量。我省川、浅、脑自然条件各不相同，土地对氮、磷、钾的需要量也不一样，因此在分配时应尽量在数量、品种上给予科学搭配。目前，可按实际用量与派购合同挂钩，最好是实行斤粮斤肥、斤粮两油的办法。

允许县、乡政府有一定的调剂权。对用电不用油的农户可以不发油票，对用油较多的农民，则适当多给一些。由农机服务站统一购油、统一保管、统一服务。

切实解决好调拨、销售问题。提前调拨，随时进货，不误农时，方便群众。对于截留、私分、克扣、挪用以及“平转议”等不正之风，应严肃处理。

在抓好现有小化肥厂产品质量的基础上，建议省上再建几个化肥厂。尽量减少国家的负担，缓解化肥紧缺的矛盾，增加我省化肥的自给能力。

关于如何进一步增强农业发展后劲

我省“七五”计划规定，到 1990 年全省农业总产值达到 13 亿元，粮食产量达到 116.5 万吨。能否实现这个任务，除了深入进行农村第二步改革，关键在于增强发展后劲，只有这样，才能保证农业持续稳定发展，也才能登上新台阶。为探索这一问题，我们以湟中、互助两县为例说明。

湟中、互助两县是我省产粮大县。长期以来，由于生产条件的限制，粮食产量低而不稳，农业徘徊不前，人民生活贫困。党的十一届三中全会以后历时 8 年的改革，激发了两县人民的生产热情，促使农业连续几年增长，提高了人们振兴农业的信心。在国家的扶持下，他们年年抓农田基本建设，年年都有新成效。1984~1986 年，湟中县用于农业的投资达 1574 万元，平均每亩投入 16 元。互助县 3 年间平整土地 4.07 万亩，扩大和改善灌溉面积 5.85 万亩，修梯田 2.56 万亩。1986 年两县有效灌溉面积已达 36 万亩，人均占有水地 0.53 亩。同时，两县还狠抓了适用科学技术的推广应用，提高了农民科学种田的水平。1984~1986 年，湟中县农业总产值平均每年递增 14%，互助县为 10.10%。总之，两县的生产条件发生了新的变化，农业生产有了新的发展。人民生活水平不断提高。1996 年，湟中县农民人均纯收入 334 元，比 1983 年增加 89 元，年均增长 11%；互助县达到 319 元，年均增长 14.6%。

但是，也应该看到，这几年农业的增长，主要是过去长期受压抑的生产力通过改革集中迸发的结果，农业长期形成的不发达状态并没有解决，农业进一步发展还存在着种种不利条件。主要是农业物质和技术基础单薄，生态环境脆弱，某些资料利用过度，原有设施老化等，这些问题集中表现为农业后劲不足。从两个县的情况看，如何利用现有的条件，在此基础上增强自我发展的能力，还需要认真研究解决以下三个问题：

第一，增强后劲的基础是增加投入，努力改变生产条件。多年

来，这两个县在国家的支持下，动员和组织群众做了一系列的工作，使生产条件得到了一定改善。但从增加后劲的长远来看，农业基础仍然薄弱，其表现是：(1)耕地质量差，土壤肥力低。两县总耕地中，浅、脑山地就有 164.72 万亩，占到 82%，而且大部分耕地土壤有机质含量低。(2)潜力没有充分得到发挥，不少地块产量很低。(3)水土流失严重，生态环境很差。灾害年年发生，农作物遭损较大。(4)投资效益低。绝大多数农户各自为战，搞小而全，重复投资严重。以农机为例，一村多机，一户多机，形成无效投资。(5)经营规模小，土地满天星。农户经营的耕地这一块那一块，水地旱地多处分布。(6)农业投入孤军奋进，势单力薄。一家一户能力有限，负担不了也难以负担稍大的工作量，只能是黄鼠狼娶媳妇——小打小闹。此外，还有信息不灵、技术素质差、小农经济守旧观念等等。这些制约因素，影响生产潜力的发挥，使得后劲不足。

有许多好的做法。湟中、互助的经验是发挥国家、地方、农民三个投入的积极性。尤其是调动农民的积极性。创造一个良好的投资环境。为此，建议做好这样几项工作：

教育群众正确处理国家、集体、个人三者的投入关系，克服等靠要，树立自力更生、艰苦奋斗的思想。目前，由于受攀比风的影响，农民手头的钱主要用来盖房子、置办家具、日用品，还有办红白事、请客送礼，甚至用于修庙宇、化布施等封建迷信活动。这说明，引导农民移风易俗，按照先生产、后消费的原则进行合理投入，是一项十分重要的工作。随着生产的发展和收入的增加，农民还是有能力拿出一定的资金用到生产上来的工作。事实上 1986 年这两个县农民人均储蓄存款都是 54 元，如果动员每个人拿出 10 元投入生产，其数额就有近 700 万元，就可以办几项大事业。当然在具体政策上，要合理划分国家投资和农民投入的范围。如大型水利工程的兴修，道路、河堤的建筑等，除选择适当形式组织劳力建勤外，主要应由国家和地方承担。其他如平整土地、种草植树、修

复渠坝以及购置农业生产资料等，则应由农民承担。

继续改善和扩大灌溉面积。两县应有计划地安排一些重点水利设施建设。如互助红崖子沟 2 万多亩地因年年缺水而影响粮食产量，还有不少耕地因渠道不配套，土地不平整等原因，灌溉较差。对此，有关地区和部门应加以解决。

调整产业结构，多渠道积累发展资金。湟中、互助县的又一条经验是通过调整产业结构，走农林牧副渔全面发展，工、商、建、运、服、综合经营的路子。这方面也有很多好办法。如：（1）以工补农。互助县大力发展以建材业和农副产品加工为主的乡镇企业，1986 年总收入达 2820 万元，相应地增加了农民收入。同时还积极开展多种经营，投入的劳力占全县劳力总数的 42%，总收入达到 6326 万元。（2）种养加一体化。该县南门峡农民焦应杰，在搞好种植业、养殖业的同时，发展“小拼盘”经济，先后办起了粉房、缝纫铺、小卖部，去年全家纯收入 10900 元；人均千元以上。（3）劳务输出。东和乡姚家沟村组织劳力外出采金，人数由 1981 年的 7 人增至 80 人，收入由 5600 元增到 96000 元，收入增加后对土地的投入由每亩 3 元增到了 12 元，人均口粮由 141 斤增到 600 多斤。（4）进入流通领域。双树乡高羌村农民沈有满从事贩销鸡蛋 3 年多，共贩蛋 1.12 万斤，纯收入 7350 元。在他的带动下，全村 1/3 的农户起而仿效，一个远近闻名的“倒蛋队”应运而生。现在全县贩运鸡、蛋、猪、菜以及旧家具、收购废旧物资的农民有 1300 多人，年收入 152 万元。这些做法拓宽了资金来源，增加了农业投入。

第二，增加后劲的关键是依靠科学，启动内在活力。这几年农业之所以有一定发展，科学技术也起到了应有的作用。从湟中、互助两县看，在科学技术为农业生产服务和农村经济发展服务方面，有典型也有效益，但比重不大，还没有普遍性。从对科学技术的重视程度看，仍然是个薄弱环节。一是服务体系不健全，不配套。目前乡村合作经济组织普遍没有承担起生产服务、管理协调等职能，

一些地方浇水难、机耕难、防治病虫害难；产销脱节、市场不完备，买难卖难的事时有发生。二是大部分农民素质不高。两县中文盲约占 30%，回乡知识青年没有经过专门知识和技能的培训。三是农业科技人才少。两县具有初级以上职称的农业技术人员只有 200 来人，每万亩地仅 1 人。农业科技推广网络还没有延伸到村，当前需要注意的问题是：

加强基层服务体系的建立。在深化农村第二步改革中，把建立健全县、乡、村的农业技术服务、良种繁育、经营指导、农情信息等服务体系当作一件大事办好，从农民最迫切的要求出发，做好一家一户办不到或办不好的事。

抓好适用技术的推广。事实说明，这是一条投资少，见效快的路子。遼中县升平乡是干旱出名的穷地方，这些年他们实行工程与生物措施相结合，进行小流域治理，改善生态环境；进行有机与无机结合，培肥地力，建立旱作栽培制度，向旱地要水，低产变中高产，生产水平不断提高。互助南门峡乡尕素加村以科技示范户为骨干，引进良种，增施有机肥料，推广配方施肥，粮食总产大大提高，1986 年在遭受冰雹的情况下，粮食亩产仍达 307 斤，油菜籽亩产 250 斤。可见科学技术的力量是无穷的。今后，为促进科学技术尽快转化为生产力，还应提高县一级、强化乡一级、建好村一级，大力发展科技户，延伸农业技术推广网络；县、乡农技站等由服务指导型向服务经营性转变，逐步建立起各级服务组织牵头的农业科技户；建立农副产品加工——购销一体化的综合服务体系；鼓励科技人员走向农村，实行包基地建设，包项目实施，搞有偿服务，搞好技术开发和科技成果的推广应用。

3、加强智力开发。搞好这几方面的工作：一是搞好农村教育思想的转变，由单纯追求升学转到为经济发展上来，有计划、有重点地逐步增设农村适用的专业技术课程；二是搞好中等教育结构的调整，在普通中学办技术培训班，逐步扩大职业学校，使职业教

育与普通中学生的比例达到 1:1.5；三是搞好短期培训，以基层干部和回乡知青、复员军人为主，采取请进来，走出去，边干边学、长短结合，以短为主的办法，使他们尽量学会一门技术，掌握一种本领，成为农村学科学、用科学的骨干力量；四是搞好由能人和科技户牵头的各种专业技术研究会，推动科研活动。五是搞好扫盲教育。以乡为单位，固定班级、教师，集中时间，分期分批扫盲，争取在几年内多数青壮年脱盲。六是搞好定向招生，农业院校（系）扩大招生，为农村培养更多的专门人才。

第三，增强后劲的保证是不断消除消极因素，化不利为有利。如前所述，这两个县对农业的投入并不算少（相比较而言），但效益不显著，投入与产出不成正比。其原因是不利因素较多，抵消作用较大。因地处西宁周围，非农业占用耕地多，随着建设的发展，还有扩大的趋势，农村打庄廓的也多。还有大部分水利设施年久失修，灌渠配套任务较重。人口增长也快，人均占有耕地减少。针对这些问题，要加强土地管理，按照土地管理法要求，严格控制非农业用地；要适当选择有利地区开发宜农荒地，作为被占用耕地的补偿措施；要鼓励试办现代化集约化商品粮家庭农场，发挥规模效益，提高土地利用率；要加强水利设施的管理和维修，充分发挥设计能力，保证灌溉；抓好农用工业建设，建议省上办好几个化肥厂，并调整氮磷钾比例，积极发展农药，饲料添加剂，农用塑料制品等工业产品；严格控制人口增长，正确贯彻计划生育政策。

（原载《青海统计》1987 年第 7~8 期）

浅议青海畜牧业的发展问题

青海是我国五大牧区之一，畜牧业是青海国民经济的重要组成部分。振兴畜牧业经济，是青海经济建设的需要，是全省各族人民的共同希望，也是摆在我们面前的一项十分紧迫而又重要的战略任务。

畜牧业在我省国民经济中的地位

发展畜牧业，是我省经济发展战略所决定的。我省资源丰富，然而经济上很贫穷。经过 30 多年的建设，和自己的过去比，确实有了很大的进步。但与全国和其他省区比，前进的步子并不大。其中一个重要原因，就是农业资源开发面窄，畜牧业发展不快。从 1950 ~ 1985 年，全国畜牧业年平均发展速度为 5.64%，而我省为 4.25%，这就影响到农业本身、工业乃至整个经济的发展，也影响到农牧民尽快走上富裕之路。因此，我们只有重视发展畜牧业，才能促进农业和以农畜产品为原料的轻纺工业和食品工业的发展，才能增强“造血”机能，积蓄力量，顺利实现省委提出的“改革开放，治穷致富，开发资源，迎接转移”的战略思想，为国家的进一步开发建设做好准备。

发展畜牧业，是当前城乡商品经济发展的必然要求。这几年，随着经济体制改革的逐步深化，社会生产力的发展出现了新的飞跃。这种形势，迫切要求农村牧区的改革必须迈出新的步伐，促进农业、畜牧业经济向专业化、商品化、现代化更快地转变。在这个新的改革中，要认真抓好畜牧业这个重点。因为在我省大农业的结构中，畜牧业产值比重仍很低。这种不合理的产业结构，既不利于城乡经济交流和市场开拓，又不能满足轻纺工业生产、人民生活 and 外贸出口的需要。从世界经济的历史看，农、林、牧结合是现代农业的显著特点。而提高畜牧业在整个农业中的比重，又是

现代农业发展的一个趋势。经济发达的国家，畜牧业产值在农业总产值中的比重，一般都在 50% 以上，新西兰、瑞士、丹麦、挪威、瑞典等国达到了 80% 以上。对此，我们要有充分的认识，下大力气朝着这个方向努力。

发展畜牧业，是利用农业资源最有效的途径。农业是国民经济的基础，而种植业和畜牧业历来又是农业的两大支柱，畜牧业又是人类与自然界进行物质交换的经济部门。农作物通过光合作用合成的有机物，人类可以直接利用的不到 25%，而通过饲养牲畜，发展畜牧业，则可大大提高利用率，转化成供人们直接利用的肉、奶、蛋、毛、皮等产品。至于草场上生产的牧草，更必须通过家畜有机体的转化，才能为人类所直接利用。所以，发展畜牧业，是利用自然资源最经济有效的途径，是其他任何经济部门所不能代替的。

发展畜牧业，是城乡居民日益增长的物质生活的需要。随着生产的发展，人民购买力不断提高，市场显著扩大。现在，在消费品的需求上，吃、穿、住、用、行等方面传统的消费习惯开始改变，消费结构发生了明显的变化。在吃的商品中，副食品的比重迅速增长。目前，虽然全省生产的牛、羊、猪肉人均占有量为 27.4 公斤，奶为 36 公斤，比全国要高。但市场供应紧张的状况还没有从根本上得到缓和，其消费水平，猪肉：全国人均年消费 14 公斤，青海 9.93 公斤；牛羊肉全国为 1.32 公斤，青海 5.96 公斤，很明显，不仅低于世界人均消费水平猪肉也低于全国平均水平。这既抑制了消费，也会丧失消费对生产的反馈作用。我们应利用这种机会，缩短同国内外先进水平的差距。要因势利导，从生产和消费两个方面促进畜牧业的发展，从根本上改变食物结构，增强人民体质，使我们的中华民族更加繁荣昌盛。

发展畜牧业，能促进轻纺工业的发展，为国家积累建设资金。毛、皮、骨、角是轻纺工业的重要原料，肉、奶、蛋、下水等畜产品是食品工业的原料。30 多年来，我省毛纺、皮革、食品工业之所以有

了很大发展，是因为有畜牧业作后盾。但由于畜牧业发展缓慢，畜产品产量增长的速度远远落后于轻纺和食品工业发展的速度，加之近几年经济协作的开展，某些畜产品如羊毛、羊皮等还不能满足生产的需要。今后随着人民生活水平的提高，对毛料、皮革制品、衣服、奶制品和罐头食品的需要将会成倍增长。这种新的形势也要求我们必须加快畜牧业的发展速度，以满足工业发展和人民生活不断增长的需要。

发展畜牧业，可以使群众尽快地富裕起来。我省广大农牧民多经营单一的种植业或畜牧业经济，生产和收入水平提高不快。要解决这一问题，就必须大力发展畜牧业，提高商品率。事实上，发展畜牧业，投资少，见效快，可以起到农业中的“轻工业”作用。我省畜牧业 37 年投入产出比率为 1:12.3，其经济效益比工业要高。同时，可以充分利用耕地以外的广大空间，获得更多的食物、肥料和财富，促进农、林业以及加工业的发展，增加农牧民收入。

发展畜牧业，还有利于增强民族团结，发展安定团结的政治局面，促进精神文明建设。我省是个多民族聚居的省份，藏族、蒙古族人民长期从事畜牧业，回、汉族人民也兼营此业。畜牧业是我省民族经济的主要成分，提高畜牧业的地位，加快其发展速度，对繁荣民族经济，落实党的民族政策，加强民族团结，具有重要意义。

总之，把青海的畜牧业搞上去，不仅仅是经济问题，也是政治问题，社会问题。当然，一个地区的产业结构如何调整，是由多种因素制约的，其中首要因素是整个国民经济的要求，这是前提。此外，还应包括这个地区的自然条件、社会经济条件和历史传统性，并要考虑对自然资源利用的合理性。据此原则进行科学分析，我们把畜牧业放到应有的位置，不仅是必须的，而且也是可能的。

我省发展畜牧业的条件及差距

我省牧业区的生态环境，在全国五大牧区中是最差的一个。境内海拔高、缺氧、严寒、干旱、多风、冷季时间长，牧草生长期短，

加之地处偏远，交通不便，资金和技术力量不足等因素，制约着畜牧业生产的发展。但从自然资源，生产基础和社会因素等方面看，有着发展畜牧业的基本优势。

从自然资源条件看，青海有广阔的草原和丰美的牧草资源，有优良的畜种资源，还有充足的水、光热和风能资源。青海的草场面积占全国草原面积的 16.7%，其中可利用草场占 15%。草场类型多样，天然牧草近千种。有许多营养品质好、适口性强的牧草。在畜种资源方面，藏系羊、黑藏羊、毛肉兼用半细毛羊、牦羊、黄牛、犏牛，乘挽兼用的河曲马，名贵的双峰骆驼等，都是经过长期选育形成，遗传性能稳定的优良畜种。在水资源方面，祁连山、昆仑山、唐古拉山等冰川积雪发育了积水面积在 500 平方公里以上的河流 276 条，年径流量达 622 亿立方米，大都流经草原。在光热资源方面，草原年日照时数在 2250 ~ 3600 小时之间，3 级以上的风日达 300 天以上。草原的野生动物资源也很丰富，仅经济动物就有 250 多种。这些自然资源都是发展我省畜牧业的雄厚物质基础。

从生产基础条件看，青海畜牧业历史悠久，30 多年来又有一定发展。到 1986 年底，全省存栏草食牲畜总数为 2115 万头(只)，比 1949 年增长 1.6 倍。牧业产值占农业总产值的 40.93%。在全国各类畜产品产量中，青海的位次是：牛肉、牛奶为第五位；羊肉、羊毛为第三位。目前，我省已初步建立了饲料生产体系、家畜良种繁育体系、兽医防治体系和畜牧科研体系、全省累计建立人工草场 308 亩，围栏草场 991.4 万亩，细毛、羊细毛及改良羊 258 万只，良种奶牛及改良牛 3 万头。铺设草原供水管道 800 条，总长 3600 多公里，扩大草原灌溉面积 1400 万亩。在畜牧科研教育方面，有畜牧兽医院校和科研机械，在行政管理、科研、教学等部门中拥有一批高、中级畜牧草原兽医科技人员，这是青海建设畜牧业的基础技术力量。

从社会条件看，党的十一届三中全会以来，省委、省政府对十

年内乱中遗留的问题进行了拨乱反正，放宽了牧区的经济政策，实行了畜群和草场家庭承包责任制，制定了草原管理条例，把草地畜牧业建设提到了领导机关的议事日程，并从物质上逐步加强了对畜牧业的支持。各族牧民开始学习和掌握现代化畜牧技术，并同传统畜牧业经验相结合，使畜牧业生产力水平有所提高。

可见，把青海的畜牧业搞上去，还是具备一些基本条件和优势的，发展畜牧业有很大的潜力。我们的着眼点应是大力研究如何发挥这些优势，克服不利因素，扬长避短，达到自己的目的。

要搞现代化畜牧业，在看到基本条件和主要优势的同时，还要看到差距和问题。只有这样，才能树立信心，采取有效措施，挖掘潜力，提高生产力水平。以目前国内外先进水平和发展倾向看，我省畜牧业生产水平还很低，适应这种状况的基本因素是：

——草原的科学管理、利用和饲草饲料加工体系薄弱。国外现代化草原畜牧业，是建立在大规模人工草场和合理利用天然草场的基础之上。美国在半个多世纪以来投入上百亿美元建设草原，实现了草场围栏化，建立了饲草饲料工业体系，解决了冷季牲畜发展问题。加拿大在草原全部围栏化的同时，实现了暖季放牧和冷季舍饲的结合。而我省仍然处于靠天养畜的阶段，牲畜“温饱”问题没有解决，大量死亡的状况尚未扭转。

——家畜个体生产能力低。国外现代化畜牧业的主要特征是饲养良种化家畜，达到在一定饲养条件下获得最高的个体产品产量。美国、加拿大黑白花奶牛年产奶量都在 5000 公斤左右，18 月龄的良种肉牛活重在 400 公斤以上，良种细毛、半细毛羊个体产毛量在 6 公斤以上。而我省良种羊还不到绵羊总数的 20%，良种牛更少。家畜个体畜产品产量不及美国、加拿大平均水平的 1/3。

——畜牧业生产经营方式落后。国外现代化畜牧业的生产经营方式是：建立适龄母畜占优势的合理畜群结构，缩短家畜育成期，加速畜群周转，最大限度地提高出栏率和商品率，达到低成本、高效

益。我省母畜比例仅占 41%，牛羊育成期比国外长数倍，总增率及出栏率仅为国外的 30% 左右。

——主要生产环节的机械作业和畜产品加工水平很低。国外在草场建设、草料加工、家畜饲养、畜产品加工等方面，基本由机械作业，效率高，效益好，浪费少。我们在草——畜——加等主要生产环节上，手工操作，浪费极大，效益很差。

——科学技术水平低。这些年来，牧业发达国家在草原畜牧业科研方面舍得花钱，国家、牧场都有各自的科研场所和科研设备。比较起来，我们由于缺乏技术手段和人才，许多先进的科学技术不能推广普及，严重影响了牧业生产力的提高。

可以看出，青海目前草原畜牧业生产力低的原因，主要在于生产技术和经营管理落后，缺少必要的投资。在生产的主要环节上，比发达国家至少落后半个世纪。又由于科学教育落后，信息闭塞，对发达国家采用的先进技术和管理方法很少采用和交流。这就说明，青海畜牧业的潜力只要发挥出来，落后的低生产力是能够转化为现代化的高生产力。

青海畜牧业现代化的途径和对策

青海畜牧业走什么路子？我们认为，在目标上要瞄准国内外先进的生产力水平，但在途径上不能走外国的老路再经 50 年时间，而应根据青海的特点，充分发挥自己的资源优势，借鉴国内外成功的经验，走中国式的现代化畜牧业发展道路。具体说来，可包括下述内容：

把发展畜牧业作为振兴青海经济的一项战略来抓。这主要把畜牧业从属于农业的地位中摆脱出来，把它作为我省国民经济的一个大产业来办。在经济活动中，把畜牧业的发展作为一个系统工程来研究，从市场、生产、加工、储藏、运销和科技教育等各个方面配套进行工作，制定出协调发展的规划和方案。

全面发展畜牧业，必须坚持草原畜牧业和农业区、小块农业

区、城镇郊区畜牧业一起抓的方针，全社会重视畜牧业，同心协力为发展畜牧业服务。

正确处理数量与质量的关系。在注重发展数量的基础上，加速品种改良和本品种选育，提高牲畜质量。在提高总增率的前提下，提高出栏率和商品率。

走农林牧相结合的道路，综合经营，集约经营，协调发展，高产、优质、低耗，实现生态、速度和效益的良性循环。

在生产和流通流域，实行多种经济形式和多种经营方式，挖掘不同层次生产力的潜力，发挥各自的资源、资金、劳力和技术的作用。

因地制宜，发挥优势，建立有地区特点、结构合理、产销结合的畜牧业生产新格局。

坚持自力更生，长期艰苦奋斗。要着眼于启动牧区内部的经济活力，走内涵扩大再生产的道路。

加强畜牧、草原、兽医的科研教育工作。围绕畜牧业发展中心课题开展研究，解决实践中提出的各种问题，普及科学技术。

要把畜牧业搞上去，我们除在有关政策、经营方式等方面进行调整外，还必须抓好以下几项工作：

抓住有利时机，进行牧区改革。现在，全省上下都开始重视畜牧业，这为畜牧业的发展提供了一个良好的机会，也是畜牧业大发展的一个新起点。在这种情况下，我们各级领导的思想、领导重点、领导方法，必须要适应这种形势。当前，要抓住这一有利时机，深入进行牧区改革。首先，是领导思想和领导作风上的改革。现在衡量一个领导的思想水平和工作能力，主要标志是看他能否提出符合当地实际的方针、政策、规划和措施，能否为基层提供有效的服务。我们必须克服一般化的领导，进行创造性的工作，为群众真正办几件实事。其次，是经济体制改革。改革畜牧业经济体制，实行双层经营，只完成了“分”的一面，而“统”的工作还要抓紧进

行。在经营体制上，要在坚持分户经营的基础上，继续解决第一步改革中遗留的问题。“统”就是服务，即为分散的家庭经营和合作组织提供各种服务，把一家一户难以办到和办不好的事情办好，提高社会生产力，使其按社会主义有计划的商品经济的正确轨道向前发展。目前，最主要的就是实行“五统”：统一规划建设草原，统一畜种改良，统一管理种畜，统一进行畜疫防治，统一管好基础设施。做到了这五个统一，统与分就有机地结合了起来，既发挥了“分”的主动性，又体现了“统”的优越性。再次，是旧的传统观念的改革。牧民中一些传统观念根深蒂固，严重阻碍着生产力的发展和精神文明建设，我们应该教育基层干部和广大牧民改革旧的传统观念，树立与社会主义商品经济相适应的思想观念；树立面向市场，进行商品生产和交换的观念；改变单纯以牲畜头数来计算财富的观念，树立加快畜群周转，提高经济效益的观念；改变单一放牧观念，树立依靠多种经营致富的思想；改变牧民靠天养畜、游牧为乐的观念，树立向定居半定居发展的思想。

增加投入，努力改变生产条件。要摆脱畜牧业受制于天的被动局面，必须加强畜牧业基本建设，改变生产条件。首先，要搞好草原建设。这是发展畜牧业的一个重要环节。要认真执行“全面规划，加强保护，合理利用，重点建设”的方针，以法管草，以法兴草。今后必须从指导思想上树立完整的草地畜牧业的系统概念，把水、土地、植物、牲畜作为一个不可分割的整体来经营，实现生态效益和经济效益两同步。要全面落实和完善草畜双承包责任制，加强对天然草场的保护和利用。普遍推行按季划片分区轮牧，合理利用草原。要采取封育、补播的办法，加强草原植被保护。要扩大边远草场的利用率，积极进行草原重点建设，根据当地条件，建立人工草场和饲草饲料基地，特别是圈窝种草和百亩左右的小型围栏建设，种草、打草、贮草，解决牲畜“温饱”问题。农业区要大念“草木经”大力种草植树，改造荒山荒坡，发展饲草饲料生产，多方开辟

草场来源。第二，大力兴办饲料工业。发展饲料工业是合理利用饲料，提高报酬，提高经济效益的重要措施，关系到畜牧业向商品化、现代化转化的速度。因此应采取措施，力争在较短的时间内形成饲料加工体系。发展饲料工业要实行大中小结合，以中小为主和国家、集体、个人一起办的方针。中心城市的骨干厂要生产全价饲料、添加剂和浓缩饲料，县乡办小型加工厂（点），生产配合料、预混料，就地解决补饲。做到多形式办厂，多渠道集资，坚持就地取材，就地加工，就地使用。第三，加强草原水利和交通通讯建设。有条件的地方要扩大草场灌溉面积。缺水干旱草场继续解决人畜饮水困难，同时充分利用当地的旱生、超旱生牧草资源，开展旱地种草，改良草场。此外，还要认真解决交通通讯方面的问题，争取在短期内使牧区乡乡通汽车，通电话。

坚定不移地走科学养畜的道路。科学技术的进步，是畜牧业经济发展的重要动力。在目前畜牧业经营水平不高的情况下，加速畜牧业技术改造尤为重要。没有科学技术的进步，振兴畜牧业经济只能是空话。因此，今后要：

加强畜种改良。我们之所以把畜种改良作为发展畜牧业的重要环节，这是因为，畜种改良对牲畜质量和个体生产水平的提高，有着重要的作用。我省 30 多年绵改的实践，完全证明了这一点。在这个问题上，我们决不能含糊，一定要按照已经确定的绵改方向、方案去抓，只要一年一年地、一个地方一个地方地坚持抓 10 年、20 年，一定会大见成效。同时，要抓好本品种的选育复壮，提高遗传基因。

推行季节性畜牧业生产。季节性畜牧业生产，是对传统习惯和旧的经营方式的重大改革，是高寒牧区扬夏季牧草繁盛和幼畜生产发育快之长，避冷季牧草缺乏、牲畜冻饿瘦弱之短，稳定发展畜牧业和商品经济的必由之路，也是提高母畜比例，加快畜群周转，提高经济效益的关键措施，应努力创造条件大力推广。推行季

节性畜牧业生产，要抓好育肥生产、运输、加工、销售等一系列工作。要大力组织育肥生产，农业区要继续大搞“西繁东育”和“上繁下育”，通过靠近牧区的专业户和交通沿线、城镇育肥个体户的带动，使种草、育肥、加工、运销配起套来。牧业区要搞好专户、专群、专场的自繁自育，增加收益。目前，要努力开拓市场，打开销路。

加强畜牧科技工作。科研部门要面向基层，面向生产，注重应用技术研究，解决生产中迫切需要的问题。如“星火计划”项目的研究，毛、肉生产技术研究，牦牛资源综合开发利用研究等技术推广部门要坚持过去行之有效的技术措施，对现有的科技成果，要注意应用、推广，像天然草场的培育、改良、利用，人工草场的建设，畜疫防治、畜种改良、繁殖饲养技术的普及，以及季节性畜牧业生产技术的开发等。通过技术进步，推进畜牧业的发展。

建立健全科研机制，改革畜牧“三站”。要理顺畜牧、兽医、草原三站的关系，提高服务效率。要建立畜疫防治网络，开展综合服务、有偿服务，把疫病损失控制在最低水平。

各级领导都要学习畜牧业知识。通过多渠道、多层次、多形式，广泛培训各级干部，使他们都懂得畜牧业，从事农牧业的干部成为畜牧业的内行。要积极试办示范草场、示范牧场、示范畜产品加工厂，掌握生产规律，增加感性认识，提高领导畜牧业的水平。

打破单一经营的格局，大力发展多种经营。目前，牧区经济发展不快，商品生产落后。造成这种状况的一个主要原因是牧民长期受传统观念的束缚，往往满足于“帐圈旁有牛羊，皮袋里有糌粑，铜壶里有奶茶”，不去开辟新的生产门路，更缺乏发展商品生产的知识和手段。这种观念不改变，不把这种封闭的自然经济引向开放型的商品生产、畜牧业经济的发展是不可能的。

振兴牧区经济的希望在于打破单一经营的格局，建立多层次的产业结构，就是说，牧区要围绕畜牧业这个主业发展为其服务的种植业、采集业、饲料加工业、畜产品加工业、采矿业、建筑业、运输

业和第三产业,使牧、农、林、副、渔全面发展,工、商、建、运、服综合经营,把草原畜牧业引到社会主义有计划的商品经济的轨道,把牧民引向致富之路。

要有计划地发展多品种的畜产品加工业。畜产品加工薄弱,是影响我省畜牧业发展的重要因素之一。这是自然经济色彩浓厚或商品经济不发达的标志。积极开发和综合利用我省的畜产品资源,搞出一批具有我省特色、进入国内外市场、满足不同工业部门和人民生活需要的系列产品,是实现产值翻番的重要手段。我们不能只满足于原毛、原皮和低挡畜产品的销售和出口,忽视综合利用和精深加工,也决不能把畜产品加工看成是可搞可不搞的“副业”。要发挥畜产品资源之优势,挖掘人才、技术和设备方面的潜力,扩大畜产品资源的利用范围,逐步建成一个以毛纺、针织、服装、制革、制裘、制鞋、医药、生化、食品、饲料等产业组成的畜产品加工体系,同时,还要开展牛羊下水、油脂、血、头、蹄、骨以及肚粪等的综合利用。兴办畜产品加工业,应以促进商品生产,增加经济效益为原则,要多部门、多层次联合办,围绕畜牧业办企业,围绕专业户搞加工。

牧区开展多种经营,既有有利条件,也有不利因素。我们各级领导在要通过思想教育和具体组织工作,兴利除弊,开拓新的生产门路。要从各地的实际出发,大力发展多种经营。尤其要发挥牧民擅长养畜的优势,发展经济价值高的其他养殖业、如养鹿、水貂等,还有采集业、淘金、采矿等,做到靠山吃山,靠水吃水,靠草吃草,把各自的优势充分发挥出来。全省各个部门、各个行业都应应为牧区开展多种经营,发展商品生产穿针引线,搭桥铺路,主动服务,积极扶植,以增强牧区经济实力。

发展畜产品加工,开展多种经营,还要下功夫解决好流通渠道问题。要认真疏理渠道,扎扎实实地为牧民办几件实事。商业、民贸部门要积极主动地组织好畜产品收购,千方百计打开销路,及时

为牧民供应生产和生活资料，帮助牧民发展商品生产。要支持工牧直接见面和牧商合作，减少中间环节。动员和组织民间运销，发展“牦牛商店”，繁荣牧区经济。

改变旧的生活方式，逐步实现牧民定居半定居。牧民实行定居半定居，是改变千百年来原始的游牧生产和生活方式的重大变革。有利于种草种料，实现种养结合，建立生产基地；有利于实行专业分工，发展多种经营；有利于发展牧区教育、文化、卫生事业，改善牧民的物质文化生活的健康水平，提高牧民素质；有利于科学养畜，合理经营，使牧民尽快致富。近年来，搞得好的海北州、玛沁县牧民定居的逐年增多，这是我省草原畜牧业生产和生活方式发生的一个重大变化。我们应因势利导，不断总结经验，促使其健康发展，要积极创造条件，提供方便，本着大分散、小集中、有利生产和方便生活的原则，做到统一规划，合理布局，分期建设，逐步实现。坚持从实际出发，自力更生，因地制宜，量力而行，力争“七五”未实现一半牧民定居的目标，定居点要逐步做到有水源、有棚圈、有饲草饲料基地、有住房、有道路、有学校、有医疗站、有文化技术推广站，使之成为新型牧区。

（与 贺方军 同志合作，原载《青海计划经济工作》

1987 年总第 24 期）

大力发展农村庭院经济

庭院经济，是指除承包集体耕地和企业之外的农民家庭自营经济。其地域范围，一般包括院内、房前、屋后、畜圈等一切可以利用的地方和自留地。它的特点，就是农民在有限的区域内，最大限度地利用空间、时间、劳动力和其他可以利用的资源，从事种、养、加等开发性的生产经营活动。庭院经济投资少、利用率高、见效快、经营灵活，在农村经济中占有重要位置。大力发展庭院经济，是一条致富之路，我们应当精心组织，做好这篇大文章。

从我省东部农业区和小块农业区及城镇郊区看，农民有经营庭院经济的传统习惯。他们或饲牛、养马、养猪、养羊、养兔、养鸡等或种菜、育花、栽果树或打铁、做木工、擀毡、制毡或捻线、绣花缝纫、揉制皮革、打制农具，等等。在“方寸之地”上实行立体开发，巧用空间，走种、养、加结合的路子，其产出率一般都在一个家庭中占有一定比重。在传统农业向着商品化、专业化、现代化转变的过程中，凭借小片土地和院舍经营的庭院经济，使不少农户脱贫致富；小块土地的立体利用，又使许多人家收到了难以想象的效益。

笔者经过长期观察、分析，认为庭院经济有以下几个特点：

是农村发展商品经济的重要基地。以我省农村庭院经济生产经营范围和种类看，许多是耕地和集体企业不便生产、而恰恰又是城乡人民生活所必需的。庭院经济与市场经济密切相连，一家一户就是一个商品生产单位，决策迅速、便当，经营灵活、多样，能及时根据市场需求进行生产，产销直接见面，产品销路好、无积压、生产率高、经济效益好。在农村商品经济中可称得上是一支轻骑兵。

是开拓土地深度利用的新路子。农村多种经营要扩大，但粮

食播种面积不能再减。这在庭院经济比较发达的乡村，矛盾就显得比较缓和。特别是人多地少的地方，发展庭院经济，可以把非耕地充分利用起来，搞立体生产，向生产的广度和深度进军。

是转移农村剩余劳动力的重要领域。在农村第二步改革中，为剩余劳动力找出路，是一个急待解决的问题。乡镇企业在当前和今后一个时期难以容纳大批劳动力，而庭院经济基本上是劳动密集型经营，不要国家和集体投资，劳动力容量大，是就地消化农村剩余劳动力的有效途径。

是农民勤劳致富的重要途径。庭院经济本钱少、收效快，适合各家各户分散经营。农村处于游离状态的一定劳力、资金、技术等生产力要素溶于家庭经济的细胞之中，以适度的经营规模，发挥“能人”示范，邻里“效法”。这就会形成农村活跃的生产力，释放出潜在的能量，产生出较高的经济效益，帮助贫困农户脱贫致富。

是推动农村两个文明建设的好形式。发展庭院经济，有利于推广适合于家庭经营的新技术、新品种。这从客观上要求农民学科学、学文化，破除小生产观念，增强商品经济意识，讲求经济效益和社会效益，遵守政策法规。从而使农民的思想、文化、科学素质得到新的提高，这就大大推动两个文明的建设。

为农民致富展现了美好前景。广大农民跃跃欲试，各级政府应十分关注。要本着“土地利用要充分，品种结构要优化，种养布局要合理，产品销路要畅通”的思路，帮助农民制定可行的规划，搞好典型示范，一个乡、一个县都应有自己的示范点。同时，要提供优质服务，提供信息、良种，开展技术指导和培训，组织好产品收购、储运和销售。

（原载 1988 年 1 月 11 日《青海经济报》）

解决当前农业问题四策

要使农业迅速打破徘徊局面，继续保持稳定增长，目前的关键，就是要调整好国家与农民的利益关系，把农民的生产积极性充分调动起来。只要农民有了积累投入的积极性，农业生产条件就能改善，后劲就能增强，耕地减少的局面就能抑止，农业就能再上新台阶。基层干部和农民为此提出了许多合理要求和建议。

摆正位置。要从体制上解决好轻视农业、忽视农民利益的问题，真正落实以农业为基础的方针。农民反映，农业是“口号农业”，“以农业为基础”只是停留在领导人的讲话之中，说起来重要，抓起来次要，做起来不要。要彻底扭转这种状况，就要从经济结构上找原因，从体制上加以解决。由于我国存在了近 40 年的城乡分割体制，形成了一种传统观念，认为农民就是搞农业，而农业的任务就是为城市和工业提供廉价的生活资料和工业原料，当农副产品供应充足时，就忘记了农业；当农副产品供应紧张时，才强调农业重要。这样，就带来了城乡经济发展不协调，使得在商品经济的新形势下，城市工业与农业之间，部门与农业之间，城市居民与农民之间的利益矛盾越来越突出。农业要求工农产品等价交换的愿望强烈，而城市工业则倾向于要求农业仍以价格剪刀差的隐蔽方式继续为自己提供积累。由于城乡分割的格局，由于工农产品存在悬殊的比较利益，由于对工业多一份投资，就会多一份利，各级政府不可避免地产生一种“城市倾向”，这也使农业的地位自然而然地受到削弱。因此，必须进一步加快改革，调整城乡关系，切实把农业放在国民经济的恰当位置上，使全社会都来重视农业。

理顺价格。调整以粮价为中心的农产品价格，理顺工农产品比价和农产品内部比价，保护和提高农民种粮的积极性，已是刻不容缓的事了。现在的粮食价格体系很不合理。定购粮价过低，既

不反映价值，也不反映供求关系。农民已经是独立的商品生产者，国家同农民交换，应当尊重价值规律，按照平等的原则，实行平等交换。如果继续采取“第二贡税”的方式来积累资金，势必把负担集中在粮农身上，影响集中粮产区经济的发展。这样做的结果，越是关系国计民生的产品，生产者负担越重，得利也越少，生产也就越难发展。这种逆向调节的办法，应当改革。在农产品内部，和粮食相比，消耗了大致等量劳动的其他产品，价格高于粮食的状况也应予以调整。

增加投入。国家要有计划地对农业增加投资，使其保持适当的比例。世界上多数国家对农业的投资，一般保持在基建投资总额 10% 以上。我国除了要在现行计划中调整投资份额外，还要考虑对农业提供更多的投资来源，逐步把国家对农业的投资比重，恢复到“六五”以前的水平。要改善投资环境，从体制和政策上增强农业对投资者的吸引力。要改革投入办法，建议采取择优投入和挂钩投入的办法，把中央和地方的投资积极性调动起来，有计划、有重点地建设起一批农产品商品基地。要在调整工业投资结构时，重点考虑农用工业的发展，尽快改变目前农业生产资料紧缺、价高的局面。还要从政策上鼓励集体和农户增加对农业投入的积极性，发挥合作经济组织在这方面的功能。特别是要充分利用目前农村劳力富余、劳动费用较低的有利条件，组织农民搞好劳务积累，加强农业基本建设，增强农业发展后劲。

推广科技。科学技术就是生产力。科学技术的发展速度决定着农业生产发展的快慢。应当大力推广科技，开发智力，把农业的发展引向依靠科技进步的轨道。要进一步加快和深化农业科技体制改革，建立健全科技服务网络，尽快改变农业科技推广队伍目前面临的“网破、线断、人散”的状况。国家要出政策，还要拿点钱，允许基层服务体系办成经济实体。这里涉及到一个“利”字。各有关部门都应当从维护、发展农业的大局出发，稍稍让利于农，让基层

农技组织得以自我积累，自我发展，为普及农业科学技术多做贡献。要重视农业实用技术的普及和推广工作。由于我们正处在社会主义初级阶段，农业生产力比较落后，传统的生产方式还占有主导地位。实用技术的普及和推广显得尤其重要。应当把“依靠科学攻单产，增加投入上总产”作为发展农业的技术对策，重点抓好良种繁育、地膜覆盖、化学除草、配方施肥等先进技术的推广应用要大力组织实施“星火计划”，用先进适用的技术和装备武装乡镇企业和农业，把现代科技的火花引向农村，使其尽快形成燎原之势。

（原载 1989 年 4 月 2 日《中国西部开发报》）

论依法管理土地

我国的土地管理工作，党和国家历来十分重视，特别是党的十一届三中全会以来，国务院三令五申地强调加强土地管理，发过一系列通知和指示。1981年五届全国人大四次会议上的政府工作报告中就曾明确指出：“我国人口多，耕地少，随着人口的增长，这个矛盾将越来越尖锐。十分珍惜每寸土地，合理利用每寸土地，应该是我们的国策。”1982年还颁布了《国家建设征用土地条例》和《村镇建房用地管理条例》，各省市区也都相应地制定了一些实施办法或若干规定。这些年来，贯彻执行这些规范性文件，起到了良好的作用。但是，由于土地未能立法管理，没有统一的规范、可供全国人民共同遵循的土地管理方面的法律，因而长期无法可依，不能使土地管理工作法律化、正规化，做到依法、全面、统一和科学地管理，以致乱占、滥用、浪费土地，耕地锐减，管理混乱等问题严重存在。随着社会主义现代化建设的发展，社会主义民主和法制建设的加强，以及广大群众对保护耕地的强烈愿望，土地立法管理，势在必行，迫不急待。因此，国家在广泛调查研究的基础上，于1986年经全国人大常务委员会审议通过了《中华人民共和国土地管理法》，并由国家主席令公布施行。这是我国在土地管理方面第一次制定的一部大法，是国家土地管理的基本法律，标志着我国土地管理工作进入了法治轨道的新阶段。

—

《土地管理法》作为土地管理工作的一部大法，它与原有的土地方面的政策规定及一般规章有着许多明显的不同特征。大体说来，有以下几点：它是由国家最高权力机关制定的。即经过拥有立法权的全国人大常务委员会按照法定的立法程序所审议通过，这就赋予它以法律效力。因而它是国家意志的体现，也是以工人阶

级为领导的广大人民的共同利益和共同意志的反映。正如列宁所说：“法律就是取得胜利、掌握国家政权的阶级的意志的表现。”它具有国家强制的属性。土地管理作为一部法律，是体现国家意志的一种常有强制束缚力的规范，本身就是国家权力的体现，能够依靠国家强制力保证其实施。在实施过程中，对那些不执行土地管理法的违法行为，将由国家执法机关追究法律责任，按规定予以惩处。这是法律与政策及其他行政规章的重要区别。因为对不执行法律的人不加以惩处，法律就形同虚设，颁布了也是一纸空文；它具有普遍的约束力。是普遍的、特殊的、明确的行动规范，全体社会成员都必须一体遵守，不论干部或群众，也不论领导人员或一般人员，概莫能外。在法律面前人人平等。任何人违反土地管理法，都要受到制裁，它有着普遍效力。它具有较大的稳定性。土地管理法比原来土地管理方面的一些规章制度更完善，比政策规定更成熟，它是政策的条文化、定型化。它明确了人们在土地方面权利和义务的行为规则，规定人们应该做的和不应该做的，必须做的和禁止做的等等行为，使人们有章可循，有法可依，从而通过运用法律武器，强化土地管理，促进上层建筑为经济基础服务，促进社会主义建设事业的发展。

二

《土地管理法》颁布以来，取得的成效是令人高兴的。首先，各级人民政府和各有关部门采取一系列措施，广泛开展宣传教育，使土地管理法为大多数人所了解，依法用地、依法管理土地的思想初步确立，并在一定程度上树立了珍惜土地、节约用地的社会风尚，改变了过去单纯行政手段的管理方法，和一些地方甚至无人管理的状况。其次，乱占耕地、滥用土地的歪风初步刹住，在某些较严重的地方也有所收敛。国家建设征用土地基本走上正轨，农村建房用地开始有所控制。再次，对非农业用地开展了清查工作。现在全国已有 2300 多个县（区）完成和正在进行非农业用地的清查

工作，查出违法占地 387 万亩。从清查情况表明，乱占耕地现象十分惊人。全国约有 $\frac{2}{3}$ 的地区，1982 年以来违法占用的土地占整个非农业建设用地的 40% 以上，个别地区高达 50%。我省清查统计，1982 年以来非农业建设用地 14 万余亩中，违法用地 5 万多亩，占 35.7%。个别县未按正常报批手续非法占地约占非农业用地总量的 40%。有的以权代法，自批自用；有的化整为零，随意占用；有的买卖、租赁土地；干部职工任意占地建房现象，各地都有出现。第四，初步改变了执法不严甚至无人执法的状况。全国非农业用地清查工作以来，共查出违法案件 493.9 万宗，收回土地 17 万多亩，罚款 1.1 亿元，有 1.2 万余人受到党纪、政纪处分；情节严重的已被追究刑事责任。我省查出违法占地案件 1200 起，已处理 1000 多起，没收违法占用土地 1000 亩，罚款 11.2 万元。各地还解决了一批土地纠纷，促进了安定团结和经济建设。此外，根据土地管理法的规定，现在省一级大都成立了土地管理专门机构，土地管理工作由原来的多头管理趋于统一管理。但是，目前乱占滥用土地的歪风在少数地方依然禁而不止，农村建房占用耕地在一些地方仍相当严重，乡镇企业用地控制不严，农村产业结构调整占用耕地过多。

三

认识土地的宝贵性，是认识依法管理土地重要性的思想基础。马克思把劳动和土地都看作是一切财富的源泉。他引用威廉·配第的名言说：“劳动是财富之父，土地是财富之母”。土地是人类永远不可缺少的赖以生存和发展的物质基础和环境条件，是一切生产和一切存在的源泉，是最宝贵的而又有限的自然资源。整个国民经济的发展，社会生活各方面的活动，无不与利用土地有密切联系，它是社会生产活动中最基础的生产资料，是一切物质资料生产的条件。尤其是农业生产，离开了土地，生产者、劳动工具和劳动对象三要素相脱离，那是无法产出粮食、无法形成生产力的。人类

当代的农业生产活动，仍然是依靠在土地上进行。据有关资料说明，世界上 90% 的人口所需要的食物能量的 88% 是靠世界土地总面积的 11% 的耕地所供给的。没有土地，就没有粮食，就没有经济作物，就没有农副产品。工业生产、交通运输和城乡一切建设，都离不开土地作为场所，离开了土地就失去了存在的基础，就没有立足之地和发展的空间。对于土地的珍贵性，不能不引起广大干部和各族人民的足够认识。

我国土地辽阔，陆域面积约 960 万平方公里，约占地球全部陆地面积的 $\frac{1}{15}$ ，居世界第三位。但可利用的土地少，按现有技术经济条件，可利用的仅 60% 左右。加之人口众多，每人平均占有土地和耕地的数量就很少了。据报载，建国的 30 多年来，人均耕地数减少了将近一半。现在全国人均耕地面积不到 1.5 亩。我国土地和耕地面积都不到世界人均占有数量的 $\frac{1}{3}$ ，人均占有耕地面积只相当于加拿大的 $\frac{1}{17}$ ，美国的 $\frac{1}{8}$ ，苏联的 $\frac{1}{7}$ ，法国的 $\frac{1}{3}$ ，比人口密度高于我国 1 倍的印度还少 40%，仅略高于埃及和日本。耕地数量不足，质量不好，低产地占 $\frac{1}{3}$ 。多年来，由于土地资源利用不合理，非农业用地大量增加，耕地连年减少。“六五”期间，全国耕地面积减少 3689 万亩，平均每年减少 738 万亩，1985、1986 两年就减少耕地 2472 亩，相当于 36 个中等县的耕地面积。我省自 1952~1985 年 34 年中，耕地减少近 100 万亩，年均减少 3 万余亩。“六五”期间非农业用地有所控制，但仍达 30 多万亩，平均每年约减少 7 万亩。现在全省人均耕地面积已从 30 多年前的 4.69 亩下降到 2 亩，加之人口逐年增加，耕地严重锐减，人多地少与粮食、经济作物需要和畜牧业发展的矛盾日益突出。如不认真解决，要不了几年，人们的吃饭就成了大问题。对于这一关系到子孙后代的生计问题，不能不引起广大干部和各族人民的高度重视。

四

《土地管理法》比较全面而又简明扼要地规定了土地管理的指

导思想、基本内容和法律责任等，每章每条都有具体的含义和特定的作用，但其基本原则必须深刻领会和认真掌握。这些基本原则最主要的是：

确保土地的公有制，维护土地所有者和使用者的合法权益。土地管理法规定，我国实行土地的社会主义公有制，这种公有制，包括全民所有制即国家所有制，和劳动群众集体所有制即农民集体所有制两种并存的制度。土地所有权，即对土地拥有占有、使用、收益和处理的权力，是土地所有制在法律上的表现。我国农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，都属集体所有；宅基地和自留地、自留山，也属集体所有。集体所有的土地，受国家法律保护，其他任何单位和个人不得侵犯。为了维护土地的社会主义公有制，对土地所有权作出限制性的规定，比如不准买卖、出租或以其他方式转让。现阶段农民承包的耕地，只有使用权，没有所有权。土地的使用权，是土地的使用者依照法律对其所使用的土地，享有利用和取得收益的权利。土地管理法明确规定，国有土地可以依法确定给全民所有制单位或集体所有制单位使用，国有土地集体所有的土地可以依法确定给个人使用。并对土地权属实行登记、发证制度，确立土地的所有权和使用权。这就保障了土地所有者和使用者的合法权益。

珍惜和合理使用土地。人多地少，耕地后备资源不足，这是我国的基本国情。根据这一国情，土地管理法贯穿着十分珍惜每寸土地，切实保护耕地，合理利用土地这一基本国策的精神。土地是国家最可宝贵的物质财富，更是农业最基本最有限的、不可移动的、不可代替的生产资料，所以土地管理法规定，各级人民政府必须贯彻执行十分珍惜和合理利用土地的方针，全面规划，加强管理，保护、开发土地资源，制止乱占耕地和滥用土地的行为。规定国家建设和乡（镇）村建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地，可以利用劣地的，不得占用好地。规定村民建住宅应

当使用原有的宅基地和村内空闲地。要求编制土地利用总体规划，制定建设用地控制指标，加强土地利用的宏观控制，强化建设用地的微观管理，以提高土地利用效率，提高土地的经济效益、社会效益和生态效益。

一切用地必须按审批程序和审批权限报批，实行土地有偿使用。土地管理法对国家建设用地和乡（镇）村建设用地分别作了比较详细的规定，要求无论国家、集体、乡（镇）村和个人需建设用地，都必须向土地管理部门提出申请，办理征地手续，按规定的征地程序和审批权限报批，否则视为违法行为。对国家建设用地，一方面被征地单位应当服从国家需要，及时提供必需占用的土地，另一方面实行土地有偿使用，用地单位要按照规定的标准，向被征收单位支付土地补偿费、安置补助费和其他有关费用。土地管理法对国家建设用地和乡村建设用地原则、要求、审批程序和权限、有关补偿费和补助费标准计算等等作了明确规定，这有利于保障国家、集体、个人建设所需用地，亦有利于合理用地和控制乱占滥用土地。

五

土地管理法的制定和颁布，只是使全国人民在土地管理方面有法可依，但要使人们都能做到依法办事，以至执法必严，违法必究，仍然需要一系列的艰苦工作。最主要的是坚持不懈地加强宣传教育，使广大干部群众了解我国基本国情和国策，领会土地管理法的基本精神，掌握其主要内容，懂得贯彻执行土地管理法的重要性、迫切性及其深远的历史意义，从而在思想上提高守法执法的自觉性，抵制和反对乱占滥用土地的违法行为。其次是各级领导干部要带头依法办事。近年来大量事实说明，哪里领导干部认真贯彻执行土地管理法，哪里土地管理工作就搞得好，并能形成珍惜土地、节约用地的社会风尚；哪里乱占滥用土地严重，哪里便大都是领导干部所为，以致违法案件也无人处理。因此，要特别强调各级领导干部带头守法执法，要从长远利益和全局利益着眼，依法搞好

土地管理工作。更不允许利用手中的权力，带头违法占地，或越权非法审批土地。只要领导带头守法执法，广大群众遵法守法就有了保证。再者要建立健全各级土地管理机构，把土地管理的各项任务担当起来。要从实际情况出发，相应制定一些实施土地管理法的具体办法等配套法规，不断完善土地管理法制。同时要加强对用地的检查监督工作，查处违法占地案件。对违法者的违法行为必须追究法律责任，做到有法必依，执法必严，违法必究，使广大干部群众养成依法用地和依法管地的良好习惯。

列宁说过：“……法令，这是号召人们去做大量实际事情的指令。重要的是这一点。”依靠广大干部群众，运用法律的、经济的、行政的综合措施，保护好宝贵的土地资源，搞好土地管理，既满足社会主义现代化建设事业发展用地需要，又保证有足够耕地面积解决 10 亿人口吃饭问题，这是摆在我们面前的一项战略任务，关系到国家和每个公民当前及子孙万代的大事。

（原载《农村工作探索》1988 年第 5 期）

依法强化农业基础地位 促进我省农业全面发展

为了依法强化农业基础地位，促进农村经济全面发展，根据省人大常委会的工作要点和部署，1995年5~6月，在全省范围内开展了一次对《中华人民共和国农业法》和《中华人民共和国农业技术推广法》（以下简称农业“两法”）执行情况的检查。

这次执法检查，是在党中央、国务院一再强调加强农业的形势下进行的。主要做法和特点：一是领导重视。省人大、省政府主要领导都亲自过问，省人大分管财经工作的副主任具体抓，先后两次召集省级农口各部门和涉农单位负责人进行布置和座谈，认真做好执法检查的准备工作；二是上下联动，普遍检查与重点抽查相结合，全省除果洛州外所有州、市、县都进行了执法检查，省人大检查组重点抽查了乐都、民和两县；三是调查与检查相结合。6月上中旬，省人大财经委两位副主任分别带领调查组到农区各县进行调查摸底，掌握情况，为执法检查做准备，确定抽查县份。这次执法检查范围广，规模大，有一定深度，引起了各方面的关注，取得了较好效果。现将检查情况作如下汇报。

宣传贯彻农业“两法”，把农业和农村 经济工作逐步纳入法制轨道

农业“两法”，是党的十一届三中全会以来党和国家在农业和农村经济工作中一系列行之有效政策的法律化，也是农业发展史上的里程碑。“两法”的实施，标志着我国进入了依法治农、依法兴农的新阶段。两年来，我省各级人大和人民政府在党委的领导下，结合各地实际，把大力宣传学习农业“两法”、推动法律的贯彻当作抓好农业和农村工作的重点，做了大量工作。

农业“两法”于 1993 年 7 月 2 日颁布后，马元彪副省长召集农口各部门负责人会议，研究部署学习、宣传、贯彻落实工作。当年 8 月在全省范围内开展了宣传月活动，各地充分利用电视、广播、报刊等宣传工具，采取会议部署、街（村）头宣传、播放录像、电视讲话、法制讲座、办班培训、知识竞赛等多种形式广泛开展宣传，一些地区还利用农村集市分发法律文本、宣传资料，进行咨询。全省农林系统组织宣传队深入农户，进行了为期 20 天的宣传教育，期间分发“两法”小册子 2000 余册、宣传提纲千余份，《农业法释义》600 册。湟源、平安县印发宣传材料 4 万多份，受咨询人数近 5 万人（次）。互助县农业系统的干部职工把“两法”作为“当家法”先学一步，并组织知识竞赛、法律知识考试 4 次，在全县举办各类培训班 1059 期，24.5 万人（次）受训，发放各类资料 12.8 万册，全县受教育面达 80% 以上。继 1993 年对“两法”的广泛宣传学习之后，去年以来，海东地区着重以加大力度、突出重点、推向深层次为目的，促进依法行政、依法兴农水平的提高。通过学习宣传，增强了各级领导干部和有关部门依法治农的自觉性和紧迫感。各地在宣传贯彻农业“两法”过程中，注重学法与用法相结合，依法解决了一些实际问题。大通、互助县查处了逊让供销门市部、南门峡和威远镇供销社用化肥强行向农民兑换粮油、变相涨价的坑农事件；民和种子分公司因调运的玉米种子不出苗，依法给官亭农民赔偿种子 8000 多斤。平安县人大常委会于去年和今年两次进行执法检查，纠正了一些突出问题，促进了法律的再学习。与此同时，加强了农业法制建设。近两年来，我省先后制定了一批地方性法规和行政规章，这对我省农业和农村经济逐步纳入法制化轨道，对保障农业“两法”的实施，将起到重要的作用。

农业“两法”的实施，推动我省 农业和农村经济的发展

从检查情况看，各地根据农业“两法”，加强了对农业工作的领

导，围绕强化农业基础地位做了艰苦努力。我省在实施“两法”中注重抓了四个结合：学习宣传与贯彻实施紧密结合；实施“两法”与贯彻中央农村工作会议精神紧密结合；实施“两法”与实施其他单行农业法律法规紧密结合；实施“两法”与保证实现农牧产品有效供给和增加农牧民收入两大战略任务紧密结合。通过这次执法检查，我们认为，从整体上看，农业“两法”执行情况是好的、取得了一定成效，集中表现为：

巩固了农业的基础地位。去年下半年，省委召开农村工作会议，专门研究农业和农村工作，进一步加强对农业和农村工作的领导。各级政府认真分析农业形势，进一步认识到在社会主义市场经济条件下，不断提高农产品自给率的必要性和迫切性。认真落实中央农村工作会议精神，切实贯彻执行农业“两法”，重视农业、发展农业和支持农业的大气候已经形成。各级政府抽调大批干部，在主要农事季节下乡帮助工作，落实各项措施。各级领导深入农村牧区第一线调查研究，解决实际问题。各级财政在资金十分紧张的情况下千方百计增加农业投资，仅去年财政支农两类支出达到 2.62 亿元，比 1993 年增长 12.97%。今年财政支农两类支出预算比去年增长 11.19%。据抽样调查，今年上半年农牧民人均生产支出 146.9 元，比上年同期增长 152.3%，其中种植业生产支出增长 68.8%。金融机构调整信贷结构，加大了农牧业投入。突出了对“粮袋子”、“菜篮子”的支持。今年上半年全省银行发放农业贷款 2.78 亿元，比去年同期增加 0.42 亿元。乐都县 1994 年支农资金达 2413.2 万元，占财政支出的 31.3%，比上年增长 18.7%。今年投入情况仍好于去年。互助县农业投入呈现“资金、肥料、农药、机械”四增加，农业发展后劲大大增强。

加大了科技兴农的力度。1994 年，全省实施“八五”科技兴农“3231”工程总面积达到 479.1 万亩，比上年增加 14.4 万亩，粮食总

产占全省粮食总产量的 66.6%。今年“3231”工程总面积达到 546 万亩，比上年增加了 67 万亩。各地通过以实施“3231”工程为重点，加大了科技推广力度，推动了整个科技兴农工程向更深的层次发展。广大农业科技人员深入生产第一线，实行科技承包，并通过抓高产田、示范田，召开现场会等形式，指导农民落实适用技术措施，实行科学种田。到目前，全省共举办各类农业技术培训班 3020 期，受训农民达 32 万人（次），推广配方施肥、分层施肥、旱地沟播、半精量播种达 387.4 万亩，推广丰收素、喷施宝、生根粉等新技术 146 万亩，推广优良品种 570 万亩，良种化程度达 83% 以上。在温暖灌区推广小麦——玉米、小麦——黄豆等带状立体种植技术也有新突破，吨粮田达 1200 多亩，亩均收入 1600 元。畜牧业以实施“1516”计划为龙头，重点推广应用塑料暖棚养殖技术、瘦肉型商品猪综合配套技术等科技项目，取得了较好成效。

依法保护了农民权益。1993 年以来，各地根据党中央、国务院关于减轻农民负担的有关规定，以贯彻《农业法》为契机，采取了一系列措施。省农牧民负担监督管理领导小组对 1985 年以来省政府和各部门下发的文件进行了全面清理。共清理出涉及农牧民负担的文件 103 件，涉及项目 85 项。在此基础上，省政府两批宣布取消了涉及农牧民负担的项目 45 项。各地也清理了涉及农牧民负担的文件，取消了一大批自行出台和不合理的收费、集资项目，降低了部分收费标准。同时，制订了行政规章，使农牧民负担监督管理工作有章可循。1995 年，全省农牧民人均承担村提留、乡统筹费占上年人均纯收入的 2.93%，低于国务院规定的限额比例，人均社会负担占上年人均纯收入的 2.1%。各地还通过发展乡镇企业和农村多种经营，开源节流，用来解决乡统筹和村提留。平安、互助县人均负担分别仅为 1.2% 和 2.04%。自 1995 年以来；省政府对化肥价格实行补贴，两年累计补贴 1050 万元。实行了农村牧区生活照明用电限价，使农牧区电价降到较合理水平。这都

相应地减轻了农牧民的负担。

加强了农业服务体系建设。经过努力,全省初步建立起以乡村集体经济为基础,以技术部门为依托,以农民自办服务为补充的多经济成份、多专业、多层次、专群结合的农业服务体系。乐都县政府注意抓农业服务体系建设,促进了农业技术推广措施的落实,全县科技“三长”基本配备齐全,各乡、镇均设有农技、农机、经营、林业、畜牧、兽医和水保站,从事各行业、各层次的产前、产中、产后的技术指导与社会化服务,形成了以县农技推广部门为龙头,乡镇农科站和民间协会为重点,村级重点户、示范户为辐射的推广网络。全县参与科技管理、推广、服务的科技人员 4839 人,初步实现了技术、资金、物资三结合,为科学技术的普及与发展发挥了积极作用。大通、平安、互助等县农技推广体系也已形成,促进了农业科学技术的推广和科技应用水平的提高。

加快了农村社会主义市场经济的发展。按照《农业法》要求,各地在保持粮油生产稳定增长的基础上,积极调整农村产业结构,大力发展农村市场经济,并努力探索农业产业化发展的路子,立足本地资源,以市场为导向,建立产供销、种养加、贸工农一体化的生产经营体系;形成以市场为龙头,龙头带基地,基地连农户的生产经营新格局,使农业和农村经济逐步走上自我发展、自我积累、自我调节的良性发展轨道。互助县按照市场需求,调整生产结构,全面发展种植业、林业、养殖业和乡镇企业。该县凭借粮食生产优势,发展养牛、养猪、养鸡生产,还大搞农副产品加工,提高产品的附加值,共建起油料、畜产品加工点 74 个。由于鼓励和引导农民从事多种形式的农产品流通活动,全县有牛羊贩运育肥示范村 8 个、示范户 576 户,去年贩运育肥牛羊 1.8 万头(只),户均 2000 元。威远镇 2 个示范户贩运近 5000 头(只),获利 88 万元。乐都县按照一乡一业、一村一品格局建设猪羊鸡、果品、蔬菜等农副产品基地,形成规模生产能力,仅 1.9 万户塑料暖棚养畜,年均养畜 8 万

余头;80户短期育肥羊 5000 只、牛 250 头,效益明显。

实施农业“两法”中存在的问题

宣传学习深度不够,贯彻不力。从检查情况看,我省一些地区和部门对农业“两法”的宣传教育不深入,学习不认真,贯彻不得力的情况比较严重。宣传学习只限于涉农部门和乡村干部,而其他部门和农牧民群众对“两法”知之不多,有的县级领导干部还是第一次听到有农业“两法”这回事,牧区部分地区没有认真组织过宣传教育活动,牧民了解甚少。

农业投入严重不足。由于地方财政困难,尚未形成农业投入稳定增长的机制,大部分地区没有达到《农业法》规定的投入增长比例,制约了农业持续、稳定发展。1993 年全省财政支农两类支出占财政总支出的比重为 10.28%,比上年下降了 0.92 个百分点;1994 年占到 10.34%,仅比 1993 年上升 0.06 个百分点。各地农业专项资金被挤占、挪用、拖欠现象也比较严重,由于地方资金紧张,去年,除海北、海西州和西宁市到位较好外,其他地区到位一般都在 70%左右。一些县因发不出工资,大量挪用农业专项资金,以致影响农业事业发展和项目建设进度。作为农业投入主体的农民,这几年,对农业的投入虽然逐年增加,但剔除生产资料价格上涨因素,实际投入相对减少。

农资市场比较混乱。主要是经营主体混乱。多家经营,无证经营,进货渠道不一,售价高低不一。尽管国家有统一价格和最高限价,但在经营中任意涨价比比皆是。1995 年 2~5 月,省物价局对全省 3 个化肥生产企业和 575 个供销社的化肥价格进行检查,查出违法案件 27 起,违法金额达 8.4 万元,农资质量管理上也是混乱的,以次充好、坑农害农的问题时有发生。

农牧民收入增长缓慢。1994 年,全省农牧民人均纯收入比 1988 年增长 76.4%,扣除物价因素实际增长 6.04%,7 年间年均增长 0.98%。横向比,1994 年全省农民收入仅为全国平均水平的

71.26% , 人均少收入 350.66 元, 居全国第 25 位。其收入绝对值人均低于新疆 66.18 元、西藏 90.66 元。同时, 农牧民负担有所“反弹”。虽然各地在向上报送材料或检查中都说本地的农牧民负担已减到 5% 以内, 但事实上一些地方农牧民实际承受的负担仍超过了国务院许可的合理幅度。1994 年, 海东地区农民社会负担比上年增长 4.78% , 人均 12.88 元 (比合同内负担多 2.42 元)。其中, 各种罚款和集资摊派分别比上年增加 27.65% 和 23.56% 。牧区仍有 1 州、4 县的农牧民合同内负担超过了上年人均纯收入的 5% 。据刚察县对 3 乡 87 户牧民调查, 1993 ~ 1994 年上半年, 群众共向寺院交现金 18065 元, 加牛羊折价户均 334.54 元, 超过该县 1993 年村提留和乡统筹数。这种情况在青南地区更为严重, 信教群众的宗教负担占到人均消费支出的 20% 左右。一些地区在乡统筹费中, 农村教育附加的支出超过规定, 挤占了另 4 项统筹费的提取, 影响到其他民办公助事业的发展。个别明令取消的项目如乡村医生补助在一些地方仍在执行。此外, 群众对一些地方一些干部的虚报、瞒报以及欺上瞒下的浮夸现象意见较大。

农技推广力量薄弱。农业“两法”对加强农业科技推广工作, 建立推广体系及农技推广的保障都有明确规定, 但我省大部分地区农业技术推广机构和队伍还没有得到恢复和加强。化隆全县乡、镇一级农科站只有 23 人, 其中专业技术人员 17 人, 每乡不到 1 人。海东全区乡镇农科站现有亦工亦农技术员 265 人, 大都在岗 10 年以上, 已成为农业技术骨干, 但长期不能转正, 报酬又低队伍很不稳定。农业县 215 个乡 (镇) 畜牧兽医站, 没有按照国务院通知精神实行“四定”, 多数乡站设备简陋, 入不敷出, 畜牧兽医技术人员生活困难, 老无所养, 技术队伍和服务能力有削弱之势。在机构改革中大部分县农牧服务部门只有人头费, 没有事业费, 仅靠国家和省下达的专项资金和补助费维持日常工作, 农技人员下乡差旅费减半或全无。据对西宁市和湟中、贵德等 16 个县调查, 近几

年因调离改行、退岗减少 75 人。乡镇农技站的“四定”(定性、定编、定员、定人)不落实,形成国家职工分流不下去,在岗技术人员留不住的状况。

农机管理体制不顺。按现行体制、农机管理、农机推广、农机学校由省机械电子工业厅主管,而业务对口部门又属省农林厅。这个问题长期不得解决,对业务部门开展工作带来诸多不利。乡、镇服务站由 80 年代初的 230 个下降到现在的 110 个,人员由 540 余人减至 260 人。目前,仅海西州和互助县建有农机推广站。由于农机推广服务体系不健全,服务人员减少,技术力量薄弱,加之日常管理无人抓,造成服务功能衰减,农机具技术状态和经济效益差,很不适应农牧民大办农机热的形势。同时,由于我省农机管理归属工业口,无法使用农业资金,使许多实用技术不能大面积推广,形不成规模效益。1994 年 7 月农用柴油价格并轨后,国家对农机发展的投入大幅度减少,造成机耕、机播、机收成本上升,使全省机耕、机播呈下降趋势。

实施农业“两法”,必须着力抓好几项工作

针对我省实施“两法”存在的问题,建议在今后重点抓好:

进一步抓好农业“两法”的宣传教育。要加大宣传力度,注意克服表面化,形式主义,使宣传进行得深入、扎实、广泛,为提高依法兴农水平创造良好的法制环境。除农业部门加强学习外,各级政府、各个部门都要学习宣传。各级政府必须坚持依法行政、依法治农,要加强农业行政执法力度,建立健全相应的执法机构,严格执法,保护农业生产经营者的合法权益,坚决查处各种违反农业“两法”规定的行为。要克服在指导农业工作中的主观随意性、短期行为,严格按法律规定和法律程序办事。因此,建议把“两法”列入“三五”普法教育规划,并把各级领导和农牧民作为重点,使“两法”真正成为农业与涉农工作者的行为准则,成为保护农牧民权益的法律武器。

依法增加农业投入。各级财政预算支出，要保证农业投入比例的逐年增长，不断扩大农村金融信贷规模，鼓励农牧民积累投入。要在增加农业投入资金总量的同时，狠抓农业资金的落实和合理使用。各级政府要督促有关部门将支农资金及时足额到位，监察、审计部门要查处拖欠、截留、挪用支农资金问题，确保专款专用，有条件的地区应当设立农业发展、育林、水利专项建设基金。要积极发展乡镇企业，不断增加农牧民收入，提高农牧民自身积累水平和投入能力。

保证科技兴农战略实施。依靠科技是推动农业发展的一条根本出路。要实施科技兴农战略，当务之急是稳定农业科技推广队伍，巩固并完善州(市、地)县(区、市)、乡(镇)农业科技推广网络，解决许多地方“脱钩、断奶”及“线断、网破、人散”的问题，要按照中央六部委通知精神，抓紧落实乡级农牧服务机构的“三定”。同时，要尽量研究理顺农机管理体制，建立将省农机局划归省农林厅管理，以利农机事业的发展。

加大减轻农牧民负担的执法力度。面对农牧民负担“反弹”，负担呈加重趋势的状况，要常抓不懈，每年集中抓一次，真正把农牧民过重的负担减下来。当前，要巩固减轻农牧民负担工作成果，重点加强对涉农部门的检查，政府有关部门按照法律规定把好关，做到任何部门都不能随意突破法律规定，向农牧民收取钱物。发现违反规定加重负担的，要及时依法纠正处理。农业、财政和审计部门要继续加强对农业资金使用情况的监督检查，检查农牧产品收购资金的使用情况。近几年，我省一些地方对减轻农牧民负担总结创造了一些好的经验和做法，如“合同管理，依法减负”，建立农牧民负担卡或负担监督卡，实行预决算审批制度，定额限额管理办法和专项审计，实行民主理财，财务公开以及广开生产门路，增加农牧民收入，走“以增减负”的路子等，要认真总结推广，以期把农牧民负担费用和劳务逐步纳入法制化轨道。

整顿农资市场秩序。要按国务院〈1992〉60 号文和〈1994〉45 号文件精神，明确农资经营主体，切实解决部门间相互扯皮现象，扭转农资专营中主辅倒置、非法经营冲击合法经营的局面。依据政策规定做好农资经营权的资质认定工作，坚决取缔无证经营。其次，规范进货渠道。要认真管好源头，控制闸门，跟踪控制货源流向，堵绝倒买倒卖行为，制止擅自涨价、乱收费。再次，对市场价格实行统一管理。通过宣传媒介向群众宣讲各类农资产品的国家统一价格和最高限价，使群众心中有数。第四，坚决打击假冒伪劣、工商、物价、技术监督部门和消费者组织要通力合作，对违反国家法律和政策的行为，要发现一起查处一起，决不能姑息迁就。对制造和销售假冒伪劣农资商品坑农害农的违法行为，要坚决查处，依法严惩，确保农资供应的正常进行。

切实加强对农业和农村工作的领导。这次执法检查中，各地普遍要求各级政府进一步加强对农业和农村工作的领导，切实把农业放在经济工作的首位，真正把农业和农村工作摆到各级领导的议事日程上，下大力气抓好“粮袋子”、“菜篮子”，确保农牧副产品的有效供给，确保农牧民收入的稳定增长。各级领导要认真调动和保护广大农村牧区基层干部的积极性，帮助他们提高领导水平和业务素质，解决他们的实际困难，激发他们的工作热情，以形成上下一心、齐抓农业的大气候，推动我省农业和农村经济的发展。

农业“两法”贯彻实施得好坏，责任在政府、关键在领导。我们相信，只要各级政府，各级领导进一步认真贯彻实施农业“两法”，切实加强对农业的领导，注意调动各方面的积极性，下决心增加对农业的投入，我省的农业生产和农村工作一定会在现有的基础上取得新的成绩。

（原载省人大常委会《公报》总第 99 号）

保护耕地是农业可持续发展的前提

土地是人类赖以生存和发展的最宝贵的资源和巨大的资产，是不可替代和不能再生的特殊生产资料，是生存之本，财富之母。而耕地则是数千年间多少代人艰难拓垦、改良后的优良土地，可谓是土地中的“极品”。民族的繁衍，生命的延续，有赖于土地的可持续利用；而可持续发展的基础，在于格外珍惜和保护耕地，这是关系国计民生、国家发展、社会进步的大问题。正如江泽民同志所指出：“保护耕地是事关社会主义建设全局的大事”、“保护耕地，就是保护我们的生命线。”

耕地资源紧缺并呈逐年减少的现实，正在成为严重制约我国经济可持续发展的因素之一，对此，党和国家领导人给予了极大关注和前所未有的高度重视。1997年4月15日，中共中央、国务院《关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知》要求：从我国国情出发，我国的土地管理特别是耕地保护措施必须是十分严格的，必须认真贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，必须采取治本之策，扭转在人口继续增加情况下耕地大量减少的失衡趋势。这表明，我国将采取世界上最严格的措施管理土地和保护耕地；将从机制、体制和法制等方面深化改革，寻求从根本上解决问题的有效办法；将进一步加大国家对土地管理特别是耕地保护宏观管理的力度。这对我们这样一个耕地很少、且自然条件严酷的青海省来说显得尤其重要。

基本省情：耕地少、质量差、后备资源不足

民以食为天，食以粮为源，粮以地为本。反映了千百年来人们

对吃饭问题的重视。要吃饭，就要有良田。在以江泽民同志为核心的党中央带领全国各族人民向新世纪迈进的时候，我们不能不认真检视脚下这片赖以生存的土地的承载能力。

青海 72 万平方公里的广袤国土不可谓不大，足占全国总面积的 1/13，但耕地仅为全省面积的 0.8%，用 480 万人口一平均，只有 1.80 亩，仅多于西藏。从全省各县人均占用耕地情况看，4 亩以上的县 4 个，3~4 亩的县 3 个，2~3 亩的县 7 个，1~2 亩的县 12 个，1 亩以下的县 5 个。人均耕地 1~2 亩的县主要分布在东部农业区。海东、西宁有些地处城镇结合部、交通沿线的村已出现无耕地户，人均几分地的村也为数不少。虽然表面上看我省人均占有耕地略高于内地一些省份，但受气候、地理环境的影响，全省平均耕地质量综合指数仅为 0.5，这意味着 2 亩耕地的产出相当于内地的 1 亩。事实上，青海人均耕地仅比联合国粮农组织确定的 0.8 亩警戒线则超出 0.1 亩，这绝对不是耸人听闻的瞎说。加上地处“世界屋脊”，干旱、冰雹、风沙、严寒、霜冻等高原特有的自然灾害频繁，更给一年一熟的农作物带来严重威胁。粮食产量低而不稳，平均亩产 200 公斤，为全国平均水平的一半。耕地质量总体水平很低。全省耕地中，山旱地占 69.9%，长期耕作，不利于水土保持，需要逐步退耕还林、还牧。由于农田分布的缺陷，全省有水源保证的耕地只占 30.1%。在为数不多的耕地中，中低产田占 52%。由于生态环境不断恶化，部分地区耕地用养失调，肥力下降，一些地方乱挖、滥垦荒地，造成新的土地流失，土地荒漠化日益严重，全省沙漠化土地已达 1.89 亿亩，目前每年沙化土地幅度约 200 万亩，尚有约 1500 万亩潜在的沙化土地。

土地利用率高，耕地流失比较严重。据统计，1991~1996 年，因自然灾害损毁、农业产业结构调整和非农建设占有等原因，全省共减少耕地 13.46 万亩，平均每年减少 2.26 万亩。其中，非农业建设用地增加，造成耕地永久性流失，5 年间共减少 4.5 万

亩。这些占用的耕地主要集中在河湟谷地交通沿线，全系肥沃耕地和菜地，致使区域性的人地矛盾更加突出。虽然农业综合开发增加了一些耕地面积，但其质量远不如已占用耕地的质量。不少地方土地利用率不高，浪费土地严重。西宁及海东地区开办的一些乡镇企业由于前期论证不够，发展带有一定盲目性，占用耕地建厂后，几年不能投产，造成耕地闲置浪费。由于历史的原因以及缺乏统一的村镇规划，居民点十分分散，用地大量超标，空心村、独庄廓比比皆是。

耕地后备资源不足，人地矛盾日益突出。近年来，我省人口每年增加 7 万多，而耕地每年减少 2 万亩。商品粮自给率为 35.3%；青海吃商品粮人口比例高达 42%，仅次于京、津、沪。粮食缺口达 3 亿公斤。粮食短缺一直困扰着全省经济的发展。而目前总体自给水平只有 70%。90 年代初以来财政每年约拿出 2 亿元用于粮食补贴。今后一个较长时期内，我省人口继续增长不可逆转，粮食消费需求的增长不可逆转，加之随着经济的发展，耕地减少的趋势也不可逆转，因此，粮食供需矛盾将更加尖锐。要完成我省“九五”计划和 2010 年远景目标纲要规定的“基本实现粮食自给”的奋斗目标，就必须确保耕地总量不再减少，实现“耕地总量动态平衡”。尽管全省尚有占国土总面积半数之多的未利用土地 5400 万亩，其中可开垦的宜农荒地几乎相当于现有耕地总数，但大多分布在生态十分脆弱的西部半荒漠地区，自然环境恶劣，投入成本高，开发难度大，短期内难以开发大量耕地。

因此，在今后一个较长的时期内，我们面临着土地资源的困境，这是我们经济和社会发展必须严肃对待的重大难题，决不能掉以轻心！

现有耕地资源是我们祖先历经几千年不停歇地垦殖留下来的宝贵财富。中华民族的文明史，无时无刻不是与我们脚下这片耕耘千年的土地息息相关。我们没有任何理由让耕地在我们手中成

片成片地消失，绝不能破坏和浪费子孙后代生存的土地资源。珍惜和保护耕地是关系 21 世纪经济可持续发展和民族兴旺的大问题。

问题探源：耕地流失走向及原因

1997 年 6~7 月，全省土地管理法执法检查组对海东、西宁、海西、海南部分县进行检查时发现，我省耕地保护工作，从总体上看，没有发生大的乱占滥用耕地现象，没有因开发区热而带来的圈占土地和耕地撂荒现象，也没有发生大的土地违法案件，耕地总量稳中有升。但部分地区耕地在不断减少。其流向是：(1) 不合理的农业结构调整和灾害损毁。近几年，由于受比较效益的影响，农民种粮积极性有所下降。为了提高农业经济效益，一些农田变为果园、鱼塘。这是由于国家对农业结构调整占用耕地的管理没有统一的规定和调控手段所致。自然灾害鲸吞耕地的现象也时有发生。

(2) 粗放型的建设用地，造成耕地永久性流失。不少地方建设严重脱离实际，搞大马路、大广场、花园式工厂，导致土地利用率不高，严重浪费土地。(3) 城市用地的“多轨制”和用地模式的粗放型，是耕地难以得到有效保护的痼疾之一。城市用地划拨制以及出让制中的协议、招标、拍卖所产生的“价差”，引发了人们多占地、占好地来“寻租”的渴望。城市用地模式的粗放型，使人们偏好于在城市边缘部位展开摊大饼式的扩张，借以减少开发成本和配套费用。

(4) 违法用地屡禁不止。当前，地方土地违法的主体是政府，并且涉及的土地面积大、危害重。某县政府设立房地产管理局，违反《土地管理法》的规定，赋予城镇土地管理权。某县修建铝厂、碳化硅厂，违法占用林地，因又违反《环境保护法》，厂房建起后不能投产，从而使大片土地闲置。有的地方，乡（镇）长、村委主任违法审批宅基地，多的达 70 处，少的也在 10 多处。按旧《刑法》，对政府的土地违法行为难以查处，没有一位政府领导因违法批地而被查处，相反却得到了升迁。(5) 土地管理机构不健全，职能不到位。

全省 8 个州（地）、市行政建制中，只有西宁市和海东地区土地管理局直属于政府，其他州有的挂靠在政府办公室，有的挂靠在农牧局，致使土地管理工作因人、财、物力量薄弱而很难开展。目前全省只有 12 个土地监察队、54 名专职土地监察员，许多地方因编制问题，没有成立土地监察队，正常的执法工作很难开展。这种现状难以适应当前加强土地管理、保护耕地的需要。

造成耕地流失的主要原因：首先，是认识上的问题。一些地方的领导珍惜土地的意识不强，对耕地不断减少给农业乃至整个国民经济和社会发展带来的威胁缺乏危机感和紧迫感，对法律、法规和中央的三令五申没有引起足够的重视，贯彻落实不力，进而缺乏保护耕地的有效行动。有的地方不能正确认识经济发展和保护耕地的关系，实际工作中重工轻农，在保护耕地与保障建设用地发生矛盾时，往往以牺牲农业去追求发展，有的干部认为“只要有钱，就能买到粮”，不注意保护耕地。另外，经济增长方式落后，导致土地的外延粗放利用，造成土地的浪费和对耕地的乱占滥用。其次，有关法律、法规和政策不完善，导致土地管理特别是保护耕地的体制、机制不利于保护耕地。现行的以“块块为主”的土地管理体制，容易导致土地利用上只服从局部和短期需要，不服从整体需要；只注意发展，不注意保护的不良倾向，难以依法行政；土地局局长及土管员如坚持依法办事，往往会受到不公正的对待。一些地方土地管理人员频繁调动就是例证；现行的土地收益分配办法形成了多占、多卖耕地的机制，占用耕地的收益，不加区分全部留在地方，容易诱发地方多占耕地、多卖农田；建设用地的“分级限额审批制度”，不能严格控制土地供应总量，导致一些地方钻法律和政策的空子，使越权批地、化整为零、未批先建、批少占多、批非占耕现象时有发生，城镇土地隐性市场难以清理，造成土地资产大量流失；现行土地法制不完善，对农地转为非农业建设用地，缺乏严格的限制。现行法律没有区分土地的建筑使用权和耕作权。许多非政府

投资的项目，仍以国家建设名义征地。允许农村牧区集体可以在自有土地办企业，但没有规划上的限制、兴办企业种类的限制和设立建筑使用权的条件，致使乡镇企业浪费土地。对乡镇企业违法用地和农村居民非法占地建房，法律仅规定了拆除或没收，这些农村很难操作。在经济手段上又取消了对超占宅基地的处罚，使农村宅基地严重超标圈大院及乡镇企业超占土地问题大量发生。

保护耕地：发展基础产业的根本和条件

党和国家历来高度重视土地管理特别是耕地保护。早在 50 年代末，毛泽东同志曾指出：“自古以来，没有不被破坏的房屋，但是有不被破坏的土地。我国现有 15.8 亿亩耕地，绝大部分是古人留下来，是人们千秋万代的劳动所经营出来的，到现在我们也是每年把自己的劳动加到上面去。土地是最基本的生产资料，经济学家们最好能算算土地的价值。”⁷⁰ 年代末，改革开放的总设计师邓小平同志高瞻远瞩地指出：“要使中国实现四个现代化，至少有两个重要特点是必须看到的：一是底子薄。第二条是人口多，耕地少。土地面积广大，但是耕地很少。这种情况不是很容易改变的。这就成为中国现代化建设必须考虑的特点。”以江泽民同志为核心的党中央，坚定不移地贯彻邓小平建设有中国特色的社会主义理论，把保护耕地作为实现经济社会可持续发展战略加以重视。

农业是国民经济的基础，耕地是发展农业的基础，是国民经济基础的基础。在当今的生产力水平下，没有耕地，就没有农业。所以，切实保护耕地，是关系国民经济持续、快速、健康发展的重要战略问题。正是基于这种考虑，在今年初召开的中央农村工作会议上，江泽民总书记重申：必须清醒地看到，我国农业不仅面临人口增加、需求增长的巨大压力，而且面临耕地减少、资源紧缺的严重制约，这种状况将长期存在。因此，加强土地管理，切实保护耕地，不仅是稳定农业生产，保障粮食供应安全的正确选择，更是依据特殊国情而作出的正确抉择。

根据我国的国情和乱占滥用耕地屡禁不止的情况，中央领导指出，中国应当采取世界上最严格的措施来管理土地、保护耕地，这是必然的选择。为了切实解决保护耕地问题，必须从机制、体制和法制上实行综合治理。

在机制上，必须充分发挥市场配置资源的基础性作用，应用地价理论，显化国有资产，做到合理分配土地收益，并建立起公正有效的监督体系。要严格控制征用耕地土地出让权。国有土地使用权有偿出让，应采取公开招标拍卖的方式，鼓励公平竞争。建立国有土地基础地价和标定地价评估的公布制度。国家对原以划拨方式取得国有土地使用权用于非农业经营的，除法律规定可以继续实行划拨外，逐步实行有偿有限期使用办法。要规范土地使用权转让市场，整顿、清理和取缔土地隐性市场，防止国有资产流失。土地收益分配，应严格按中共中央、国务院《通知》精神办理，有关部门应加强监督管理。

在体制上，必须采取治本之策，改变现行的以块块为主和分级限额审批土地的管理体系，加强国家和省级管理土地职能。各级政府要大力加强土地管理机构队伍建设，理顺管理体系。一是理顺土地管理体系，解决各级土地管理局挂靠政府办公室的问题，使省、州、县土地管理局直属政府领导，进入政府序列，增加必要的人员。二是西宁市对四区一县，农业区各县对乡（镇）实行垂直领导，人、财、物由市局、县局统管。三是建立健全土地监察机构，配备专职监察人员，加强对土地管理干部的政治思想教育和业务培训，提高整体素质和执法水平。对农地和非农地实行严格的用途管制。各项建设用地必须严格按法定程序和权限报批，凡不符合土地利用总体规划、未纳入年度土地利用计划、不符合城市总体规划、不符合土地管理法律和建设用地规定的建设项目，都不得批准用地。城市规划、建设和管理必须认真执行《城市规划法》等有关法律法规，控制城市用地规模。城市建设用地应充分挖掘现有潜力，盘活

存量土地要加强用地的集中统一管理，用地审批由政府高度垄断。

在法制上，必须遵守有关法律、法规，增强依法管地、用地意识，对严重破坏耕地的要依法惩处。1997年3月，八届全国人大五次会议审议通过的《刑法》，第一次增设了“破坏耕地罪”、“土地非法交易罪”和违法批地造成严重后果的“渎职罪”等土地犯罪条款，这表明我国的土地管理在法制的轨道上又迈出了重要一步。以此为契机，我省应尽快制定有关配套法规和行政规章，使耕地的法律保护落到实处。要加大执法力度，打击违法破坏耕地的犯罪行为。

在用地方式上，必须转换思路，改革传统的不合理用地制度，提倡集约用地。要逐步推进农业用地制度改革，以经济手段鼓励耕地在农业用途范围内合理流动，用地权集中向种田大户和科技农户集中，通过耕地的股份合作制，使各个农户各按其位，地尽其力，人尽其才。对耕地向非农业用途的流动，要加大成本约束，不仅收取耕地占用补偿金，还要实行不同土地等级的超面积累进制年度收费制。乡镇企业用地也应实行有偿使用制度，定向作为开发新耕地或农田基本建设的专项基金。对城乡结合部的耕地保护，必须通过促进用地制度的转变和用地模式的转变，减轻城市发展对耕地的“拉力”来实现。首先，要加大城市土地使用制度的改革力度。一要严格划拨用地范围，形成与出让用地显化的“隔离带”；二要加快出让用地中让地方式并轨的进程，以招标、拍卖出让为主来批租；三要建立市场化基础上的年期地价体系，形成存量土地“出让——回收——再出让”的良性循环；四要建立和完善城市土地出让金用途分解和各级政府分享制度，使城市政府的出让行为长期化、规范化，使土地管理中的责权利统一。其次，要发挥城市规划在促进城市用地模式由粗放型向集约型转变的导向功能，构建符合省情的城市功能区、城市适当的建筑密度和容积累，使城

市发展本身走内涵挖潜道路，少占土地，尽量不占耕地。“安居工程”在实施中住房面积与档次不能超标，否则，其房屋售价不仅会超出消费者的承受能力，而且会失去其改革性、示范性的意义。城市用地要在控制总量的前提下，着力在盘活存量与优化用地结构和提高空间利用率上下功夫，发挥级差地租和级差地价的杠杆作用，进行存量用地的结构性置换，优地优用，最大限度地发挥城市土地存量在城市建设和发展中的功能，从时间和空间两个层面上减轻城市发展对耕地的“拉力”，进而为下个世纪城乡的可持续发展创造一个相对宽松的耕地资源环境。

总量平衡：耕地保护的跨世纪战略

江泽民总书记最近指出：“中央对保护耕地讲过多次，问题是如何落实，要有一个好的机制和办法，保证耕地总量只能增加，不能减少。”中共中央、国务院的《通知》指出：“各省、自治区、直辖市必须严格按照耕地总量动态平衡的要求，做到本地耕地总量只能增加，不能减少，并努力提高耕地质量。”

实现耕地总量动态平衡，从耕地总量认识，包括：第一，现有耕地总量不再减少，即占用和开发做到平衡；第二，努力做到随着经济发展和人口增长，通过严格控制占用数量、盘活存量和土地整理等措施，使耕地总量有所增加。从动态平衡认识，一是实现这个战略目标需要有个过程，二是要求这个时期多占了，下个时期要补上。实现耕地总量动态平衡的关键，是切实保护耕地，其核心是发展思路的转换，注重内涵挖潜，集约利用土地。

正确处理吃饭与建设的关系。我们正处在工业化、城市化、现代化的加速阶段，尤其是青海正处于国家建设战略西移，大规模开发的准备时期，适当占用一些耕地是难以避免的，但在指导思想上，不能以蚕食耕地来换取某一阶段或暂时性的经济繁荣，不顾子孙后代的长远利益。要本着布局合理、节约耕地、有利生产、方便生活的原则，尽快编制、修订和实施土地利用总体规划，并纳入国

民经济和社会发展中期规划和年度计划，严格执行。同时，加强土地利用计划的管理，各级政府要根据国民经济和社会发展规划、国家产业政策和土地利用总体规划的要求，按计划编报程序，制定耕地保护、各类建设用地征用、土地使用权出让、耕地开发复垦等项指标在内的年度土地利用计划，加强土地利用的总量控制。

实行高补贴、重造地，促进后备耕地资源开发。要严格用地管理，从严控制各类建设用地，特别要控制占用耕地、林地，充分利用现有建设用地、废弃地，盘活存量土地。农业内部结构调整也要充分开发利用非耕地，除改善生态环境需要外，不得占用耕地发展林果业和挖塘养鱼。非农业建设确需占用耕地的，必须按照“占多少、垦多少”的原则予以补偿，开发、复垦不少于所占面积且符合耕作条件的耕地，以保证现有耕地面积长期稳定。对没有条件开垦或开垦地不符合标准的，除依法缴纳税费外，实行一次性缴纳或补足不低于法律、法规规定标准的造地费。要把造地费、荒芜费及耕地占用税、土地出让费分成部分等集中起来，建立稳定的“耕地开发基金”，全部用于开垦新耕地。坚持社会、经济、生态效益相统一的方针，按照“谁开发、谁使用、谁受益”的原则，调动全社会的积极性，发挥国家、集体、个人三结合的合力优势，按照先易后难、先近后远的顺序，对耕地后备资源进行合理开发利用，有效地增加耕地面积。

加强农田基本建设，努力提高耕地质量。要搞好农田、水利、供电、林网、道路等基础设施建设，走一条强调环境保护的生态农业道路与可持续发展道路，从而越过西方农业开发以环境破坏为代价的阶段，创造和维护良好的农业生态环境。针对我省目前重点农田重划、轻管的倾向，应进一步加强管理工作，尤其要建立地力补偿制度，使农田肥力不断得到提高，地力不断升级以保障农业生产的可持续发展。目前，特别要在中低田改良上下功夫，以提高耕地的利用率和产出率。对于耕地的管理，要从单纯管理耕地数

量的模式转到数量与质量相结合的管理模式上来。建立有助于提高地力的农业税收制度，对于追加农田肥力所花费的投入，可按一定比例返还货币和化肥，以形成提高地力的激励机制。

推进农业产业化，增大保护耕地的动力。所谓农业产业化，就是以市场为导向，公司企业为龙头，专业生产基地为依托，社会化服务为纽带，科技进步为动力，千家万户的农户为辐射点，围绕“两优一高”农副产品进行规模生产、开发和经营，使本来就是传统产业的农业，按照市场经济规律和现代产业经营管理方式来运作。也就是说，通过将农业生产的产前、产中、产后各环节联结组合成一个完整的产业系统，实现种养加、产供销、贸工农一体化的经营，以提高农业的增值能力和比较效益，形成自我积累、自我发展的良性循环增长机制。在实践中，它表现为生产专业化、布局区域化、经营一体化、服务社会化、管理企业化的特征。这实质上就是构建“企业集团 + 市场 + 农户”的产业运作机制，使农民在市场经济的导向下，依托大企业的竞争能量，主动进入大市场，在公平的市场交换中获得利润，克服农业比较利益低下所带来的耕地保护难的困惑。也就是说，只要农业产业化能够顺利实现，种田与从工经商一样，也能获得大体相当的平均利润，那么，保护耕地就有了经济利益上的驱动。

国策教育：各级党委和政府的重要任务

加强土地管理，切实保护耕地，实现耕地总量动态平衡的战略目标，必须坚持两手抓，两手都要硬。既要抓管理，依法从严管地，也要抓宣传教育，为保护耕地创造良好的舆论氛围。因此，中央强调“要加强全民的土地国情国策的宣传教育。重点是教育广大干部特别是领导干部增强土地忧患意识，提高保护耕地的自觉性。”

通过宣传教育，要做到“三增强”：一要在全社会增强土地的国情国策意识，正确处理经济建设与保护耕地的关系，十分珍惜和合理利用每寸土地，努力实现土地的可持续利用。二要在全社会增

强文明用地意识，转变粗放用地方式，提高集约用地，扭转乱占滥用耕地、闲置浪费土地的现象，有效地遏制耕地流失的势头。三要在全社会增强文明管地意识，科学规划、依法行政、按法定权限和程序批地用地，并建立有效的监督体系，依法、科学、统一、规范地管理土地。

加强土地国情国策教育，还要抓好“四落实”：一要落实法律、法规和政策精神的宣传，各有关部门要积极配合，多层次、多渠道、多形式地进行宣传教育，使法律、法规和中央《通知》广为人知。二要落实以干部特别是各级政府的领导为重点的宣传教育，认识到保护耕地是我省发展基础产业的根本和条件，不仅是保护农业的生命线，更是保护工业化、现代化的生命线。增强忧患意识，增强土地的使命感、危机感和紧迫感，从而提高保护耕地的自觉性。把管好土地、保护耕地作为可持续发展战略的重要工作来抓。三要落实“综合管理，开源节流”的方针，大力开展节地挖潜，加强土地开发、整理等项措施，确保耕地总量动态平衡目标的实现。四要落实耕地的法律保护，在加快地方立法的同时，加强土地执法，打击各种违法破坏耕地的犯罪行为。

结束语

加强土地管理，切实保护耕地，是一项艰巨的任务，需要全党全社会的共同努力。让我们在江泽民同志为核心的党中央的领导下，认真贯彻落实土地管理的有关法律、法规和方针、政策，为建设有中国特色的土地管理事业而努力奋斗。

（原载《民族经济与社会发展》1998年第3期）

发展林业应处理好十个关系

我省林地面积少，森林履盖率极低，大力开展植树造林，发展林业生产，对于改善生态环境，促进农业发展都有着深远的意义。

要使林业承担并出色完成它在整个经济建设中所肩负的使命，必须以唯物主义思想为指导，用辩证的方法分析和正确处理林业工作中的新问题。

生态效益与经济收益的关系。长期以来，我们对林业的认识，首先看到的是它的直接作用和直接效益，往往片面地认为发展林业就是增加木材和副产品。因此，在树木种类上比较单调。着眼于用材林是对的，但重采轻造的倾向是不对的。实践证明，树林在水源涵养，防风固沙，调节气候等方面的效益要比用材效益大得多。随着科学的发展，人们开始认识到林业在生态中的独特的不可替代的作用，把林业看成是人类生存的基础，是国家富足，民族繁荣，两个文明建设的标志之一。从我省的实际情况来看，哪个地方林业搞得越好，哪个地方就有较好的生态环境，哪个地方生产的木材和林副产品就多。

眼前利益与长远利益的关系。林业生产周期长，在短时间内很难收到预期的效益。同时，为促使其尽早发挥效益，还要投放生产所需人力和资金，这是林业生产的基本特点之一。要加快林业生产的速度，就必须从这个基本特点出发，立足长远，狠抓当前，做到以副养林，以短养长，林副结合，长短结合，不搞单一经营，实现林副兼收或者全面丰收。各地都有各自不同的发展多种经营的有利条件，只要坚持合理开发，充分利用，完全可以做到取之于副，储之于林。这样既解决了短期新造林的抚育管理问题，又活跃了群众经济。如果坚持多年，就可利用林业抚育收入实现以林养林，最

终成为农业的屏障，从而换取更佳的经济成果。有的地方重造轻管，舍不得出力，林副脱节，结果年年造林不见林，的确是劳民伤财。

个人与集体、国家造林的关系。根据当前农村的实际情况和农业经济的基本特点，在造林上提出个体、集体、国家一齐上的方针，有力地调动了个人造林的积极性，做到了个体、集体、国家三者紧密结合。³⁰多年来，国家办了很多国营林场，集体办了大批社队林场，这对地广人稀的青海来说，在大面积的荒山荒滩绿化中取得的成绩是很大的。但潜力巨大的个体造林由于过去长期在“左”的思想指导下受到压抑，“十年文革”时期割资本主义尾巴，群众房前屋后的几棵树也经历了几收几放的折腾，大大挫伤了群众的积极性，既影响了群众收入和生活水平的提高，也推迟了绿化进程。现在政策放宽了，对个体造林进行扶持鼓励，划分了自留山，自留林，在经营上株数亩数不限，出现了不少造林勤劳致富户，这对绿化环境和提高群众生活水平大有好处。目前，虽然国家财力有限，对林业投资比较少，但在“三北”防护林建设投资中仍然对个体造林给予适当照顾，更加激发了个体造林的积极性。充分发挥个人在整个绿化中的作用，是发展林业生产的一条重要途径，是历史经验教训的总结。

速度与质量的关系。对于林业建设来说，速度与质量是不可分割的统一体。不断提高造林质量，在提高质量的前提下，加快绿化速度，这是快速发展林业的保证。实践证明，提高造林质量要靠科学造林，加快速度要靠具备的条件。科学造林就是要做到良种壮苗，细致整地，适地适树，精心栽植，抚育保护，栽一棵活一棵，造一片成一片，造一带成一带。近年来林业部门推广民和柴沟、互助西山等地造林经验，造林成活率有了明显提高。具备的条件就是领导重视，典型开路，上下合力，规划设计，种苗基础，人力资源等。只有这两个方面的密切配合，才能使林业高速度高质量地发展。

当前一些地方种苗基础还很薄弱，造育作业粗放等都不同程度地影响着造林的质量和速度。不少地区造林单纯追求数量，带来了成活率低，保存率低，实际上是数量不多质量不高，造成了人力物力财力的浪费，植树造林变成了植“数”造“零”。因此，我们要在保证造林质量的前提下，多造林，造好林，不断加快速度。

乔、灌、草与带、片、网的关系。为了充分发挥林业的防护效益和在生态平衡中的重要作用，就要做到因地制宜，因害设防。宜乔则乔，宜灌则灌，宜草则草，三者缺一不可。过去不少地方过分强调以乔为主，把灌木排除在外，林业部门根本就不去种草、管草，乔灌草三者脱节。这样做本身违反了因地制宜这个客观规律，结果宜灌不灌造成了不少的小老树，起不到应有的作用。在带、片、网的设置上，也要从实际出发，做到宜带则带，宜片则片，宜网则网，克服那种单搞大片林的倾向，使带片网在一个地区形成一个综合的防护林体系。实践证明，不实行乔灌草结合，带片网结合，许多土地资源就不能充分利用，很多自然资源得不到充分保护，林业的作用就不能充分发挥，土地利用率就低，起不到综合治理的作用。

造、封、护与抚、采的关系。林业生产有其不可分割的连续性，从苗木的栽植到培育、管护，直到采伐，任何一个环节都不可忽视。根据一些林地自我恢复力强的特点，能够恢复植被和成林的天然林都可以封育起来，几年内就能达到预期的目的。在一些地区走出一条封育结合，造育结合，造采结合的路子。当前的问题主要是重造轻封，只封不育或只采不造，三滥成害。原有的森林资源越来越少，沙化灾害越来越重。所有这些，不仅直接影响着建设的步伐，也直接影响到人民生产生活的提高。因此，在实行科学造林的同时，还需做到科学育林，科学管林，促进早日成林，早日发挥效益。特别是封治结合，主要工程措施和植物措施的结合，如封山与治山结合，封沙与种树种草结合，这是一种多快好省的治理办法，在一个地区内，真正实现综合治理需要有长远规划并有一批雄心

壮志的组织者和领导者。

造林品种单一与适地适树的关系。在自然界里，无论人工起源的森林，还是天然起源的森林。都是各种生物共生的整体，对于调节生态平衡，它有着一定的规律。如果人们违背这种规律，进行林业生产活动，必然收到不良的后果。比较突出的现象是人工造林品种单一。在一个地区如果使用单纯的几个树种进行大面积造林，就会形成林分生态不稳定性，易分化、易发生病虫害，土地和空间得不到充分利用。不同的土壤条件、气温适宜生长不同的树种。究竟在一个地区发展多少品种为宜，这要依土地条件和经营水平来定。如土质贫瘠地区就适种植黑刺、柠条、榆等，就是说，在科学的基础上能种什么树就种什么树，但要注意一条原则，就是优先发展当地乡土树种的同时，积极引进在当地生长良好的外地优良品种，使林种多样化，不断丰富林业资源宝库。

计划造林与义务造林的关系。计划造林是根据国民经济建设计划下达的指令性任务，是林业建设有步骤有计划的发展林业的可靠保证。而义务植树则是根据全国五届人大决定，每个有植树能力的公民为绿化祖国应尽的社会义务，是精神文明建设的一项重要内容。有关文件明确指出，这是两种不同性质的植树，既不能混淆，又不能相互顶替，要单独验收，单独统计。但是，两种植树造林的最终目的是一致的。所以，在植树造林中，既要保证完成计划造林，又要保质保量的完成法定的义务造林，为尽快实现绿化和大地园林化做出贡献。

营造防护林与速生丰产林的关系。各种防护林是人工造林中的一个主要林种，这是根据自然条件和经济建设需要产生的。农防林、牧防林、护路林、护库林等等都发挥了巨大的作用。如水库的库区内绿化可以防止因水土流失造成淤积泥土缩短水库寿命。森林防护作用是长期的，受益的范围很大，谁要忽视了这一点，他那里的生产和建设就会受到挫折，这方面的教训已经不少了。

目前，有一个被人们忽视的问题，就是一些单位，甚至是个别林业部门，对积极搞速生丰产林不感兴趣，有的具有肥沃的土地资源，却认为没有什么特殊意义，有的以护田林顶替。在大面积的防护林中，特别是高产田的防护林中，选出有条件的一个林带或选定一片相当面积的丰产速生林重点管护，既能收到经济效益，又能短期内解决用材问题。对于土地瘠薄地区和沙化、半荒漠化上建立带网式的比较大面积的速生林尤其重要。速生丰产林生长条件，要求比一般人工林略高，要上水上肥，象农田那样侍弄。这样才能收效快一些。

林业发展与建立林业生产责任制的关系。过去一段时间里林业曾出现过“三低”，即：成活率低，保存率低，效益低。一些单位往往欲速而不达。主要原因就是没有严格的管护责任制。为什么同样土质、同样树种，与个体相比，集体所有的“三率”都低。集体林保存率在 40% 左右，而个体林的保存率在 80% 左右。个体林有“三高”，即：成活率高、保存率高、收益高。这样一比较，说明了建立责任制的重要性。目前实行的林业生产责任制主要有三种，一种是护林责任制，第二是包到组等形式的联产计酬责任制，第三是包干到户到个人的形式，使责权利有力地结合起来了，群十分拥护。随着林业的发展，这几种责任制还需要作进一步的完善。

（原载 1987 年 4 月 16 日日《中国西部开发报》）

加速发展,再创佳绩

—— 青海乡镇企业的视察报告

1995 年省人大农牧环保委员会组织部分省、市、县人大代表，对海东地区和西宁市的部分县、区乡镇企业发展情况进行了视察，先后察看了 31 家工贸企业和 3 个农畜产品批发市场，召开了 3 次厂长、经理座谈会，分别听取了市（地）和部分区、县及省乡镇企业局的工作汇报。代表们对青海省乡镇企业所取得的成绩予以充分肯定，对目前存在的困难、问题及今后的工作提出了建设性意见。

“八五”期间成绩显著

90 年代以来，我省乡镇企业异军突起，在规模、速度、效益等方面都有新的突破，成绩显著，令人欣喜。乡镇企业已成为全省国民经济中最具活力的增长点之一，在振兴农牧业经济，缩小城乡差别，安排农村剩余劳动力，带动小康村建设和促进社会稳定等方面发挥了重要作用。

整体规模不断扩大，工业小区开始起步。全省各地高度重视乡镇企业的发展，把上项目、抓投入、增总量作为发展乡镇企业的主攻方向，广泛发动群众，积极兴办各类企业，并向规模化经营方向发展。1995 年，全省乡镇企业总数达到 48416 家，从业人员 18.4 万人，分别比 1990 年增加 17% 和 25%。“八五”期间，累计新建、扩建、技改项目 924 个。许多项目体现了上规模、上水平、高速度、高效益发展的总要求，而且突出了资源优势和地区特色，使部分县域经济结构和产业布局得到协调发展。同时，投资数百万、上千万元的企业不断涌现，仅海东地区投资、产值超千万元的企业已达 22 个，表现了广大农民群众发展农村经济的能动性和致富奔小康的积极性。整体规模的扩大，推动了这一地区的川口镇、平安镇等

10 个工业小区的框架基本形成，部分工业小区已初具规模。

多种经济成份共同发展，个体私营企业迅速崛起。在众多的乡镇企业中，有乡（镇）、村集体企业，有个体、私营企业，有联户、股份合作企业，还有中外合资企业。其中一批私营企业在市场竞争中脱颖而出，从粗放型、作坊式经营向规模化方向发展，并开始形成企业集团。部分私营企业与国有经济、集体经济及其他所有制经济交叉融合，得到迅速发展，成为推动当地经济增长的一股活跃力量。1995 年，全省个体、私营企业达 4.6 万家，其中私营企业总产值 11.1 亿元，纳税 5658 万元，分别占全省乡镇企业总产值和税金的 50% 和 45.2%。

发展速度明显加快，产值效益同步增长。“八五”期间，全省乡镇企业总产值年均增长 31.9%，比“七五”提高 18 个百分点，提前一年实现了省委、省政府提出的乡镇企业总产值在 1992 年的基础上翻一番的奋斗目标。1995 年，实现总产值 22.14 亿元，比 1990 年增长了 4 倍。总产值超亿元的县（区）10 个、乡（镇）4 个，超千万元的乡（镇）55 个、企业 15 家，超百万元的村 291 个、企业 257 家。5 年间，实现利润、上交税金年均分别增长 24% 和 34.5%，实现了产值、利润、税金增长三同步，保持了速度和效益相统一。乡镇企业总产值在全省农村社会总产值中所占的份额不断上升，1995 年底达到 40%。

产业结构趋于合理，企业素质有所提高。各地以资源开发为中心，根据市场的需求。因地制宜地发展了一批具有资源优势和当地特色的骨干企业。目前，已初步形成了以硅铁、碳化硅、铝锭为主的冶炼业，以砖瓦、水泥为主的建材建筑业，以牛羊饲养为主的养殖业和农副产品加工为主的绿色食品业，以畜产品加工为主的纺织、皮革业，以硝酸钾、金属钠为主的盐化工业，以及服务业、运输业、商品零售业和农副产品批发业等。各地充分利用资源优势，走资源开发的路子，加快了资源优势向经济优势的转化，促进了一、二、三产业的发展。与此同时，许多企业扩大了生产规模，提

高了科技含量和管理水平，以硅铁、碳化硅、金属镁、电解铝、机制纸、藏毯、牛绒制品、植物油等为代表的优势产品不断增多，并形成了一批有市场竞争力的“拳头”产品，有些进入了国际国内市场。藏毯、硅铁、发菜、牛绒、兰湿革等 20 多种产品分别荣获了“全国乡镇企业出口商品展览会”金、银奖和优秀奖。更为可喜的是，涌现出一批有眼光、会管理、懂经营的乡镇企业家。他们的成功经验，使农民群众兴办乡镇企业的积极性大大提高，发展势头强盛。

面临的困难和问题

通过这次视察，代表们高兴地看到，过去几年，我省乡镇企业有了很大发展，已经成为农村经济的重要支柱和农牧民增加收入的主要来源。但由于全省乡镇企业起步较晚，基础薄弱，总量还小，地区之间、行业之间发展很不平衡，村级集体经济、农业企业发展比较缓慢。随着社会主义市场经济体制的建立和完善，我省乡镇企业快速发展与经济增长方式落后的矛盾越来越突出，在发展中还面临着不少困难和问题。

整体素质较差，经营管理落后。表现在：一是发展观不够端正。在乡镇企业总量较小的地方，把“发展是硬道理”片面理解为速度和产值是硬道理，盲目铺摊子，单纯追求产值，以致乡镇企业有“浮肿”、“虚胖”现象。二是规模优势没有形成。由于分散投资、分散布点、浅层开发、粗放经营，形成了“小而全”、“小而散”的格局，使企业相当数量的存量资产没有发挥作用，在市场竞争中处于极为不利的地位，部分市场行情较好的企业因规模不大，难以形成优势。三是科技含量低。绝大多数乡镇企业技术落后，装备陈旧，生产工艺水平低，仍处于作坊式生产状态，产品结构不尽合理，初级产品多、精加工产品少，高耗低值产品多、低耗高附加值产品少。四是缺乏人才。企业普遍缺乏技术、经营和管理人才，尤其缺乏高素质的经营管理者，许多企业仍习惯于传统的“家长式”、“一言堂”的经验性管理，难以适应现代企业的要求。五是机制不完善。企业产权不清及内部经营管理机制不完善，难以适应市场机制要求。

此外，部分企业在生产过程中，粉尘、废水及固体废物的环境污染比较严重，员工劳动保护较差，消防及安全保卫方面的问题也较多。

相关政策未能落实，法制环境有待优化。主要是省委、省政府的一些政策规定没有得到全面落实，企业反映较为强烈。一是税赋问题。税制改革后，畜产品加工企业在畜产品购进中的进项税在销项中抵扣差额大，增加了增值税额。一些福利企业至今没有落实“即征即退”的税收优惠政策。二是少数地区和单位，对有关法律、法规和政策规定执行乏力，公路沿线乱设关卡，乱收税费，部分地区重复征税。有些毛革加工企业，在拉运原料时被沿途各种名目的‘卡子’乱罚款、乱收费达 20 余次。三是一些企业申报外贸出口经营权受到重阻，严重影响外向型经济的发展。四是个别部门对乡镇企业重管理、轻服务，执法不从实际出发，使基本守法的企业难以运转。某些行政执法人员在乡镇企业“吃、拿、卡、要”的现象也时有发生。

资金十分紧缺，电力严重不足。我省乡镇企业是以资源、资金的高投入拉动发展的。国家严格控制货币发行、信贷规模后，这种矛盾显得更加尖锐。一是对资金需求的呼声很高。由于固定资产投资问题，致使一些已经论证立项的项目不能上马，一些在建项目工期拖长或变成“半拉子”工程，已经建成的项目迟迟不能投产，加上乡镇企业贷款达到 50% 的自筹比例而贷不到款，以及原材料及运输价格大幅度涨价，企业生产能力不能正常发挥，生产经营步履艰难，发展速度受到限制。二是急需输入电能。因为缺电限电，企业不能正常开工生产，大部分企业实行“停三开四”，约有 30% ~ 50% 的企业基本处于停产半停产状态。

上述不利因素的存在，制约着乡镇企业的发展，制约着农村牧区生产力的发展。代表们认为，当前，乡镇企业生存与发展的外部环境变化很大，对其形成强大的压力。随着市场经济的迅速发展，市场调节功能的强化，乡镇企业产品、产业与组织结构都面临挑

战，其经济增长方式落后的劣势暴露得十分明显。我们如果不在这方面下功夫，将面临被淘汰的厄运。因此当引起我们足够的重视，采取有力措施，认真解决存在的问题，切实转变经济增长方式。

对发展乡镇企业的几点建议

“九五”期间，作为农村牧区经济支柱的乡镇企业，必须继续贯彻党中央、国务院有关方针、政策，积极推进“两个根本转变”，再创佳绩，加速发展，争上新台阶。为此，我们建议：

第一，进一步解放思想，坚持正确的发展导向。首先，要转变观念，端正指导思想。各级政府、各级领导要进一步提高认识，解放思想，增强紧迫感和责任感。应该清楚地看到，发展乡镇企业不仅是上项目、铺摊子，重要的是提高经济运行质量，不仅要有速度，重要的是提高经济效益，不能把发展乡镇企业单纯地理解为发展乡镇工业，而必须坚持一、二、三产业协调发展。其次，要坚持多轮驱动、多轨运行。鼓励多种经济成份、多种经营方式共同发展，乡办、村办、联户办，个体、私营、股份合作一齐上，选准项目，重点突破，以求大发展，大提高。其三，各地乡镇企业发展的不平衡性，决定了不同地区的乡镇企业要采取不同的发展战略。在乡镇企业发展水平相对较高的东部地区坚持走集团化、科技化道路，上规模、上水平、高速度、高效益，尽快在竞争中形成区域、产业和产品优势。同时，要同小城镇、小康村建设紧密结合，以城镇为依托，以资源为重点，集中连片发展，突出抓好的重点县、乡（镇）、村和工业小区建设。其四，乡镇企业的发展要服从生产力总体布局的需要，按照国家产业政策的导向，注意避免重复建设，盲目布点；同时要处理好积累和分配的关系，注重积累，扩大规模。

第二，立足乡镇企业实际，建立以效益为中心的发展机制。建立技术进步的优化机制，努力提高乡镇企业发展中的科技贡献率。要通过抓技术装备水平，抓产品技术含量，抓劳动者和管理者素质，把乡镇企业的发展转到主要依靠科技进步上来；建立资产流动机制，努力推动乡镇企业资产的结构重组。要以名优、新产品为中

心，以优势产业为龙头，以资产为纽带，通过股份合作、拍卖、租赁、兼并、“嫁接”改造等多种手段，多层次多形式地将分散企业组成企业集团，实现资源的有效配置，形成资产的聚变效应和企业的规模效应；建立以市场为中心的投入产出机制，努力提高投资回报率。同时，严格控制投入成本，狠抓质量管理，追求投入回报的最大化；建立风险机制，努力提高经济运行质量。坚持谁决定项目谁投资谁负责，谁经营企业谁负责的原则，明确风险的责任主体。从企业经营者到每个员工，也要明确不同的风险责任，从经济、法规等方面加以规范，五是建立竞争激励机制，着力解决乡镇企业发展中的动力问题。要确立正确的竞争观，把乡镇企业间的竞争引导到效益竞争上；要实行公开公平竞争，打破地方保护主义；要拓宽竞争空间，克服“小富即安”、闭关自守的小农意识。

第三，建立高素质的企业经营者队伍，努力提高科学管理水平。乡镇企业经济增长方式的转变，是一项复杂的系统工程，需要良好的宏观体制和内部机制配套，更需要有精明强干的经营管理者来组织实施。市场经济的发展，对企业经营者自身的素质提出越来越高的要求，需要他们具备全新的市场观念、现代知识结构和科学的管理方法。因此，乡镇企业要改变管理落后、民主性差、随意性大的现状，必须着眼未来，加快自身的改革和发展，努力建立一支高素质的经营者队伍，进一步提高决策水平，提高科学管理水平。当前，应加快对现有乡镇企业经营者队伍的培训，实行企业经营者资格证书制度，逐步建立企业经营者人才市场，建立择优汰劣的选拔机制，努力建成一支政治素质高、开拓精神强、懂经营、会管理、甘于奉献的经营者队伍。

第四，多渠道筹措资金，千方百计增加投入。其一，银行的信贷资金投入量应保持稳定，并向乡镇企业倾斜，不仅要有规模，而且要有资金保证。要建立法人投资风险责任制，改善投资结构，提高投资效益。其二，“三资”企业、私营企业和股份制合作企业产权明晰、利益直接、机制灵活，容易与乡镇企业对接，而且都是政策性

经济。在当前国家财力紧张的情况下，发展这三种形式的企业是缓解资金紧张矛盾、加速发展乡镇企业的有效途径。乡镇企业改革要以建立这几种企业为主攻方向，合资入股联办，以劳代资。其三，扶贫资金、专项贴息贷款的大部分应当用于发展乡镇企业和兴办扶贫经济实体。其四，动员先富起来的地区和个体，拿出闲散资金兴办企业，滚动发展。

第五，认真落实各项政策，创造发展的宽松条件。省委、省政府考虑到我省乡镇企业处于资金积累的起步阶段，为了促其健康发展，制定了许多优惠政策，但在实践中，并没有完全得到落实。因此，尚需加紧工作，督促检查，务求落实。如对新办安置城镇待业青年、残疾人达到规定比例的企业，对兴办第三产业以及启动困难的企业，应按规定实行轻税或减免所得税。要坚决制止向乡镇企业乱收费、乱摊派、乱罚款、乱集资，更不得敲诈勒索或转移部门、个人开支。企业除依法缴纳税金和管理费、排污费外，应当拒交其他收费项目。任何部门、组织、个人不得侵占、平调乡镇企业财产，更不得上收或改变企业性质。有关部门应加强对乡镇企业负担情况的监督检查，保护其合法权益。

第六，切实加强领导，开创工作新局面。各级政府应把发展乡镇企业作为经济工作的一个重点，加强领导，抓好组织协调。要加快乡镇企业法制建设，制定相应的地方性法规和行政规章，以保障和规范乡镇企业的发展。各行各业、各个阶层都要从振兴青海经济的大局出发，为加快发展乡镇企业给予指导、扶持和帮助，创造条件，提供服务，贡献力量。

（原载《民族经济与社会发展》1997 第 1 期）

乡镇企业 国民经济发展 不可替代的推动力量

80 年代以来，在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，我省改革与发展中一项令世人注目的重大成就，就是乡镇企业得以蓬勃发展，经济总量迅速增长，整体素质不断提高。其功绩不仅为支援农牧业生产、繁荣农村牧区经济、增加农牧民收入、转移富余劳动力、提高农牧民素质、建设社会主义新农村、加强社会主义精神文明建设等方面发挥了巨大作用，而且为青海的经济发展、政治稳定、民族团结和社会进步做出了应有的贡献。邓小平同志曾经用“异军突起”来概括其发展，实在恰当不过。

社会主义市场经济发展的先导力量

想当初，谁也不会料到，在短短的 10 多年间，乡镇企业就能发展到今天这样的规模，能取得如此辉煌的成就。1996 年，全省乡镇企业产值 30.4 亿元（不变价），其中工业总产值 13.77 亿元，分别占全省国内生产总值、工业总产值的 15.3%、10.4%。

我省乡镇企业的发展，对国家的贡献越来越大。进入 90 年代以来，乡镇企业上缴税金年均递增 34%，仅 1996 年就占全省地方工商税收总额的 20.8%。在乡镇企业发展较快的海东平安、民和、湟中、循化县和西宁市的大通县、郊区，乡镇企业税金占当地财政收入的 33~75% 左右。1996 年，乡镇企业出口商品交货值达 2.4 亿元，占全省外贸收购总额的 1/4 以上，为我省创收了大量外汇。由于乡镇企业主要是靠自己发展的，国家除了从政策上给予一定的优惠外，基本没有直接投资，其资金、人才、技术、设备和能源、原材料等，都是以较高价格通过市场获得的，因此，对于国家的贡献基本上属于净贡献，在相当程度上超过了名义贡献额。

乡镇企业的崛起，改变了农村经济结构，促进了农村牧区经济的持续发展。长期以来，我省农村牧区从事单一的种养业，1980年农业总产值中，非农产业比重很小，随着乡镇企业的迅速发展，1996年农村非农产业突破50%。乡镇企业就地安置农村富余劳动力19.57万人，1991~1996年累计发放工资16.5亿元，仅去年从业员工工资收入就达4.2亿元。“八五”期间，农牧民人均纯收入来源不断拓宽，收入由单一型转向多元结构，其中近半数来自乡镇企业。在乡镇企业发展较快的地区，农民收入的大部分来自这里。到1995年底，乡村集体企业已形成19.7亿元的固定资产，成为农村社会主义公有制经济的主体。以乡镇企业为主的非农产业的发展，推动了农村工业小区的建设步伐，以一批农工商企业群体为基础形成的川口、多巴、街子、甘河滩等工业小区，正在发挥其聚集效应。乡镇企业还为农业的发展创造了条件，一方面大力发展以农产品为原料的加工业，并积极探索贸工农一体化、产加销一条龙的路子，使农产品实现了加工增值，带动了农村经济的发展；另一方面增加了农牧业、农村文化教育、社会福利等事业的投入，社会贡献率达到22%。

乡镇企业是出自广大农牧民的意愿而兴起的。如同家庭联产包责任制一样，是农民的又一大创举。虽说发展时间很短，但形成了一定的经济实力，对国家做出了很大的贡献，不能不说是改革、发展伟大实践带来的丰硕果实。无争的事实证明，乡镇企业已经成为农村经济的主体力量和国民经济的重要支柱，成为建设有中国特色社会主义的重要组成部分。它的兴起和壮大，顺应民意，合乎规律。

乡镇企业之所以能够异军突起，当然与改革开放的大环境分不开。但更重要的在于它自身发展中形成了一套独具特色的灵活的市场经济机制。首先，企业以市场为导向组织生产经营活动。生产什么、怎么组织生产，产品数量、品种、质量、价格，都是按市场需求来决定的。同时，由市场来决定资源和生产要素的配置。这

就是乡镇企业旺盛生命力的来源所在。因为，在国家计划的盘子里它是没有份额的。外部环境逼着它面向市场，走上市场去竞争，去拼搏。其次，企业生产经营实行独立自主、自负盈亏。企业要参与市场竞争，就必须有完全独立的经营自主权，进行自主快速决策，投资、用工、价格、分配、积累等都由企业自行决定。其财产预算约束边界也必须是硬的，只有盈利才能不断发展壮大，而亏损完全由企业承担。所以，农牧民兴办企业，资金要靠自己筹措，贷款必须如期归还，这样，他们对自己的这份家当就更加珍惜，生怕破产倒闭。乡镇企业看起来势孤力单，实际上却有利于优胜劣汰，自求发展。乡镇企业在市场经济中经过摔打，终于在重重困难挫折中逐步由弱到强，成为国民经济中最具活力的举足轻重的力量。尤其在东部地区，已成为县域经济的骨干力量。再次，管理人员能上能下，职工能进能出，生产要素得以合理活动。正因为如此，乡镇企业才能适应市场机制自如运行，才能有好的效益。所以本文认为乡镇企业是国民经济发展的先导力量。当然，乡镇企业还面临许多新情况、新问题，需要我们去研究、去解决。

总之，乡镇企业的崛起，为农村经济的发展开辟了新的道路和有效途径，为建设有中国特色的社会主义增添了新的内容。同时，乡镇企业蓬勃发展的实践证明，市场经济能够健康运行，是农村经济和整个国民经济发展的基本推动力量。只要我们不断探索，大胆实践，今后乡镇企业的大发展将会远远超过以往任何时期。

乡镇企业特殊的营运基础

乡镇企业基于现行土地制度、户籍制度、农村经济制度等因素的影响，农民手中的生产要素、土地、资金、生产资料、劳动力等只能在他们所处的乡（镇）村聚合，这便构成了乡镇企业形成的内在条件。由于这些特殊原因，其营运基础也就不同于城市工业。

社区属性。乡镇企业的主体是由乡（镇）村两级经济组织构成的。这是因为乡镇村集体经济组织创办和发展企业的条件优于农牧民个人。它们易获生产要素，更易进行经济往来。但其固有的

社区属性直接连带而来的，一是厂商布局无规划可言，它主要是根据农牧民或集体经济组织获得的资金、生产要素、技术要素等的难易程度和时间来定，在实践中体现为布局分散、规模较小、基础设施难以充分利用、乡镇各有各的工业区等等。二是由于农村中政社不分、政经不分，使乡镇企业与政权、行政或自治组织混在一起，这就使企业容易变成上述组织的经济组织，表现为企业自身管理机构建设困难，管理力量薄弱，队伍不稳定；产权不清，机制弱化，集体资产流失，企业的合法权益受到侵犯。同时使农民手中的生产要素一方面难以流向城市，另一方面农村生产要素更难以在社区间自由流动和重新组合，造成了企业不得不以“铺摊子”为主、随机进行厂商布局，盲目上一般性工业项目，搞低水平的重复建设，产业产品结构不尽合理。其结果，使全省整个工业体系被相对地分割成城乡两块后，又被以各种非经济组织和农村基层政权的权力范围为划分界线，分割成更小、更零乱、相互隔离的碎块。目前，乡镇企业被认为比城市工业有更大经营自主权，具有更灵活的经营方式。但准确说，社区属性并不是这种优点的必要条件，恰恰限制了生产要素在生产发展基础上的流动和重组，阻碍了企业更新和扩大的途径。现在一些地区出现的工资、就业刚性增长、企业自主权不充分、经营方式呆板、反应迟钝、应变能力弱等问题，就说明了社区属性的局限性。因此，乡镇企业要发展，必须进行自身体制的改革，打破地域界线，使生产要素得以充分合理流动和重组。否则将失去充分的经营自主权和灵活的经营方式，将会在市场经济秩序的建立和健全中落伍。

负债经营。从资金供给看，“八五”期间，我省乡镇企业自身实现利润 1 亿元左右，而资产额平均每年增加好几亿元；企业留利中用于补充的流动资金没有多少；而企业需要增加的流动资金却很多，极大的资金缺口使银行和农村信用社超负荷供应资金。再加上农民的各种集资、借债，这就形成了企业长期负债经营。其结果，企业饱受还债偿息的压力，特别是近些年国家采取紧缩银根和

控制贷款的措施后，企业就要承受更大的压力。还有不合理负担较重，乱摊派、乱收费、乱罚款现象普遍存在等。

市场调节。在原材料供应上，乡镇企业完全是市场采购，高价购进。不少企业不得不采取不规则的方式获得生产资料。在劳动就业和分配上，按其职工的“兼业”特点（亦工亦农），可以针对经营状况和实际需要，灵活增减职工。在资金来源上，企业所得到的信贷利息要高于城市工业。在技术人才和新技术、新产品的利用上，企业必须按市场价格，花钱自培或高薪聘请，高价购买技术成果。在产品销售上，只能全力以赴去挤占市场缝隙，完全投入竞争。

行业同构。目前乡镇企业已不同往日那样仅仅为大工业拾遗补缺了，它的行业结构与城市工业比，其产值、产品在同行中占有相当比重，如以硅铁、碳化硅、铝锭为主的冶炼业，以砖瓦、水泥为主的建材业，以农副产品为主的为酿造业，以畜产品加工为主的纺织和皮革业，以硝酸钾为主的盐化工业等。乡镇工业在与城市工业行业同构的基础上营运，这将在能源、原材料、资金、交通运输和销售市场上，形成长期竞争的态势。因此，乡镇工业应按国家产业政策，锐意创新，促进产业结构的多样化、高度化和平衡化发展。

分配方式。乡镇企业的收入分配，在其形成条件和原因的直接作用下，在国家政策和社区属性的影响下，呈现特殊方式。国家政策和社区对乡镇企业的期望在于：一是大量吸收农村富余劳动力，以免其大量涌向城市；通过使农村富余劳力与城市工业品和资金的结合，使部分农牧民获得高于种植业收入的工业利润或工资收入，直接提高农村生活质量，保证农村安定，缩小城乡差距。二是在国家财政对农村基层政权的维持和运转所需费用支付很低，且不可能有大的增加的情况下，希望乡镇企业税后利润等能够代行国家财政支出，如小城镇建设、集体福利等。在此情况下，大量临时性摊派也落到企业头上。而且，越是贫困地区对企业挖得越苦。由此而来的，企业无力依靠自身力量进行技术改造和产品更新，无法走内涵扩大再生产的通路。所以，只要国家现行政策和社

区属性这两个决定因素短期内得不到改变，乡镇企业就只能以此特殊的收入分配方式为起点和终点，来进行它的经营和运行。

先天不足。乡镇企业的形成表明，生产要素及与之连带的技术成果、科技人才、管理人员向乡村流动，只是近几年才开始的。同时，流向乡村的不少设备、技术和产品，大都是城市工业的更新换代品。企业由于受地理环境、经济实力、文教水平等方面的制约，在技术、管理上便表现出明显的先天不足，存在“三低一少”（即文化、技术、管理水平低，专业人才少），这就导致了管理粗放、经营不善，消耗高、产出低，经营效益差，从而直接影响了产品质量和竞争能力。这是乡镇企业需要长期解决和改善的问题，不能不引起我们足够的注意。

乡镇企业是我省农村和国民经济最具活力一个重要增长点。在实施“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的进程中肩负着新的历史重任。因此，乡镇企业能否有一个新的更大的发展和提高，直接关系到现代化建设战略目标的实现。经过 10 多年的发展，它已经具备了大发展的基础，积累了大提高的经验。同时，有丰富的农畜产品、矿藏和劳动力资源这些必要的条件，有各族农牧民脱贫致富奔小康积极性，创造性持续高涨的内在动力，有《乡镇企业法》的法律保障和国家正确政策有力保证，还有各级党政领导机关的重视和社会方面的支持，只要我们进一步解放思想，转变观念，坚定信心，乡镇企业大发展、大提高是完全可能的。

乡镇企业发展的战略选择

面对改革开放的大潮和发展社会主义市场经济的逼人形势，乡镇企业既面临新的发展机遇，又面临严峻的挑战。要加快青海乡镇企业的步伐，就必须进一步解放思想，转变观念，从实际出发，引导乡镇企业积极推进两个根本性转变。

最近，中共中央、国务院批转农业部《关于我国乡镇企业情况和今后发展意见的报告》的通知，是在乡镇企业实现两个根本性转变、进行二次创业的关键时期，指导乡镇企业改革与发展的一个十

分重要的阶段性和纲领性文件，表明了党中央、国务院对乡镇企业的重视、关怀和支持，是中央对农业和农村工作作出的又一重大决策。中央的通知高屋建瓴地指示：发展乡镇企业，是推进我国社会主义现代化建设和强国富民的一项重大战略抉择。如前所述，乡镇企业在国民经济中已拥有不容忽视的越来越大的份额，如今的乡镇企业作用和意义实际上已经超出农业和农村的范畴，它不仅是农民的事业，而且已成为事关国民经济全局的事业，成为全党和全社会的共同事业。对于这一事业，理所当然地必须进一步加强领导，及时决策、规划和处理面临的许多重大问题，为乡镇企业的大发展创造更有利的环境。首先，各级党政领导要站在改革开放和建设有中国特色社会主义的战略高度，充分认识发展乡镇企业的重大深远意义，坚定不移地促进其改革、发展和提高。第二，要树立全面发展国民经济的观念，从民族长远利益和根本利益的高度，从实现第二步、第三步战略目标的高度，把发展乡镇企业作为经济工作的一个重点来抓。各级党委、政府特别是领导者，要改变抓农村经济就是抓农业的传统观念，正确认识乡镇企业与城市工业有补有争、补大于争的合作关系，与农业互补互促，协调发展的紧密联系，逐步将县域二三产业的发展转到以乡镇企业为主的轨道上来。要改变发展乡镇企业就是与国有企业争市场、资金、人才、原料和能源，以小挤大、以落后挤先进，影响国有企业发展的观念，以“三个有利于”作为总的出发点和检验标准，不论哪一种所有制形式，哪一种经营方式，只要能促进生产力的更快发展，能够较多地增加农牧民收入，能够增加当地经济实力，都要给予鼓励和支持，政策上同等对待。第三，要改变小富即安、故步自封的思想，确立以开放求发展，学习东部沿海地区发展经验，敢冒风险的创新精神，依托市场，艰苦创业，走出一条符合本地实际的路子。

根据我省发展乡镇企业的有利条件和制约因素，今后应选择什么样发展战略为好？总的是要坚定不移地贯彻“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的方针，抓住机遇，迎接挑战，引导乡镇

企业实行战略性调整，以市场需求为导向，以改革开放为动力，以提高经济效益为中心，以资源开发为突破口，分析优势，优化结构，合理布局，完善机制，制定发展计划，选准发展重点，依靠科技进步，强化企业管理，推进两个转变，增强整体素质，以期推动企业的再次腾飞。

坚持大发展思路。青海经济底子薄，基础差，对加快发展经济，省委、省政府的目标从来就很明确。因此，各级领导要强化发展意识，有实惠的速度能争取多少就应该争取多少，质量高、效益好的速度越快越好。要继续实行“多轮驱动、多轨运行”，多种经济成份共同发展。

追求大规模效益。我省生产力发展水平低。大量农村富余劳动力还滞留在有限的土地上，缺少新的就业机会。因此，在所有制形式上更需放开，不限比例看发展，不限速度看效益，哪个“轮子”适应当地生产力发展水平转得快就让它快转。不论何种经济成份，在政策上真正做到一视同仁，创造平等竞争的条件。对于那些在竞争中发展得快而好的企业，只要是合法经营，就应该给予积极的鼓励和支持。乡镇企业形不成规模优势，就无从获得预期的高效益，甚至难以在激烈的市场竞争中站稳脚跟。为了促进乡镇企业在提高整体素质、提高规模效益上下功夫，当前应坚持“一调（调整产业和产品结构）、二改（改革开放、技术改造）、三上（上规模、上水平、上效益）、四动（紧紧抓住外向带动、科技驱动、改革推动、二产联动）”，从而把企业的经营、管理、技术、产品、销售、服务提高到一个新水平，使之与市场需求和市场竞争相适应，使我省乡镇企业尽快跨上一个新台阶。

调整结构性矛盾。当前，我省乡镇企业结构性矛盾突出的表现在以下几个方面，即：产品结构不合理，大路产品多，低档次产品多；企业规模不经济，牛绒、制革等行业、企业规模小的问题更突出；地区产业结构趋同。由于各地形不成经济特色，即削弱了地区经济的互补性，又造成过度的盲目竞争和资源浪费；既影响企业效

益，又影响国民经济健康发展。因此，结构调整的任务既艰巨又复杂，必须以市场需求为导向，同积极开拓国内外市场结合起来；必须发挥地区优势，大力发展特色经济；必须完成双重任务，横向——产业之间的比例调整；纵向——资产向高效益企业集中；必须培植新的经济增长点，造成有市场竞争能力的大企业。

扩大市场容量。市场与企业紧密相联，乡镇企业始终要把开拓市场、增加产品在市场上的占有份额作为首要任务。要重点抓好“质量、品种、营销”三个关键。质量是占领市场的根本，质量有多高，市场就有多大。乡镇企业要发展，必须重视市场信息，把提高产品质量建立在把握市场需求的基础上，牢牢掌握市场主动权。品种是产品质量的立脚点，只有根据市场的变化，不断更新产品，做到你无我有、你有我新、你新我变，干一个，看一个，想一个，才能独领新潮，立于不败之地。各级政府应重视基础设施建设，积极鼓励农牧民和乡镇企业进入流通领域，并积极建立和充分发展人才、技术、劳务、资金等要素市场，逐步与国内外市场接轨，形成大流通、大市场，努力实现资源的有效配置。这样，促进形成人流、物流、信息流，使乡镇企业从千辛万苦到处跑材料、找人才、寻资金、销产品的困境中解放出来，逐步转向日益完善、公平的市场，以满足各自的需求。通过要素市场使供需见面，实现生产要素的优化组合，以形成新的生产力。

提高科技含量。国有企业实行机制转换，乡镇企业原先的机制优势正在相对减弱，人才、技术、管理的劣势则愈加突出。发展乡镇企业难就难在人才的聚集上，难在科技投入上。因此，加快发展乡镇企业的根本大计，在于培养启用各类人才。我们要彻底丢掉传统观念，真正兑现人才激励政策，人才就会不断涌现出来。我们的政府要采取切实有力措施，为企业创造一个大胆使用人才、加速培养人才、坚决保护人才的环境和条件。农村能人是市场经济的开拓者，是农村先进生产力的代表，是率领群众脱贫致富的带头人，这些人敢想敢干、善经营、会管理，我们要大胆选拔、放手使用，

为他们构筑施展本领的舞台，让他们充分释放自己的能量，发挥带头、示范和骨干作用。同时要以各种形式开发利用社会人才资源，培养引进人才，为企业输送人才。有人才的大聚集，才有科技的大投入，才能使我们的企业广泛采用新技术、新设备、新工艺、新材料，瞄准高精尖，问鼎高科技，加快技术创新，开发和发展那些科技含量高、附加值高、经济效益高的新产业、新产品。

发展优势产业。从我省实际情况和加快经济发展的要求出发，要以更宽、更活的举措，因地制宜地执行国家产业政策，创造有利于资源开发的条件和政策环境，只要市场需要，质量保证、效益不错、不污染环境、不破坏资源、不违背法律，能发展什么就应发展什么，不限规模，不限速度，八仙过海，各显神通，把资源优势转化为经济优势。只要有利于扬长避短省资源，有利于合理布局，有利于防止低水平的重复建设，就应促使其发展。

开辟投入渠道。解决乡镇企业资金紧缺的问题，除了企业本身重视自身积累，完善自我积累的发展机制，控制消费基金过快增长外，出路在于进一步搞活农村金融，拓宽融资渠道，广辟资金来源，增加资金聚集和投入。有这么几条路可走：农村信用社把发展乡镇企业作为资金投放重点，允许多存多贷；对具有一定规模，经济效益好的企业，允许通过发行有价证券的方式筹集发展资金；鼓励农民带劳带资进厂，或集资入股、合资、合作、合伙等形式直接融资、兴办企业；依照国家有关法规，建立各种形式的农村合作基金会，通过横向联合，积极合理吸引城市、国家大中型企业和东部地区资金。具体如何运作，应从实际出发。

强化横向联合。实践证明，只有通过联合，才能上规模、上档次、上水平。我们要充分利用沿海地区产业结构升级换代，以及沿江、沿边、内陆省会城市开放的大好时机，打开省门、县门，利用和发挥自身优势，创造良好的环境，实行多种形式的东西联合（包括省内东西部地区）、城乡联合、国有企业与乡镇企业联合，实行以东带西、以城带乡、以大带小，做到优势互补、互惠互利、共同发展、共

同提高；尤其在大开放的经济环境下，最佳的选择应是实施外向带动战略，概括起来就是“四引、四创、五带动”，即引进项目、资金、技术、管理经验；创建一批出口创汇基地、创设一批跨省经营公司、创办一批提高高新技术企业、创立一批新型产业；带动资源开发，带动产业结构优化，带动企业结构调整，带动企业技术进步，带动企业经营机制逐步与大市场接轨。政府及有关部门应当积极组织，搭桥牵线，大力鼓励和支持东西部大跨度横向经济联合，搞好对口支援，真正推动我省乡镇企业的大发展、大突破、大提高。

结束语

加快发展中西部和民族地区乡镇企业，是党和国家的重大决策，是当前经济工作的主要任务之一。不容否认，由于历史、地理的原因，我省乡镇企业发展的难度比较大，随着我省贫困面的逐步缩小，广大干部群众有着同全国人民同步奔小康的强烈愿望，加快乡镇企业发展的条件比较成熟。我们各级领导要提高对发展乡镇企业重要性、紧迫性的认识，增强责任感、危机感。只要我们抓住机遇，加强领导，摆上位子，摸准路子，措施得力，政策正确，方方面面共同努力，必定能够加快步伐。

（写于 1997 年 5 月）

关于形成我省企业“自我改造、自我发展”机制的思考

如何形成企业“自我改造、自我发展”的机制，是一个急需解决的理论问题和现实问题。这不仅对企业自身的发展壮大，而且对整个国民经济的发展，都具有重要的意义。

一

在现代社会化大生产的条件下，国民经济的发展，必须伴随着固定资产的积累和扩大。而这种扩大再生产的形式表现在内含和外延两个方面。马克思指出：“外延方面表现为在旧工厂之外添设新工厂”，“内涵方面表现为扩充原有的生产规模”。（《马克思恩格斯全集》第24卷，第350页。）固定资产外延上的扩大再生产主要通过基本建设投资来实现，而内涵的扩大再生产则主要靠对现有企业进行技术改造和改建扩建上。在现实经济生活中，选择哪一种形式，走哪一条路子，要根据国民经济发展的实际状况和生产力发展的客观要求来决定。建国初期，以至以后一个时期内，我省经济的物质技术基础相当薄弱，基本上没有什么现代工业企业，更谈不上规模和技术水平。在这种情况下，要使国民经济获得迅速发展，就必须进行大规模的经济建设，新建一批骨干企业，使国民经济的产业结构得到改善，以建立起工业化的物质基础。

历史证明，在经济一穷二白的基础上，集中有限的财力、人力和物力资源，开展大规模的经济建设的方针是符合客观实际的，也是必要的正确的。我省在50~60年代建设起来的一批骨干企业，成了青海国民经济发展的依托。

30多年来，在国家的大力支援下，我省生产力水平、经济结构和社会需要都发生了显著变化。一个门类比较齐全、具有高原和民族特色的工业体系已初步建立起来。此外，还培养了一大批科

技和管理人才，建立了一批科研机构，整个国民经济的技术水平和自我装备能力大大提高了。在这种情况下，我们就要适应变化了的新情况，走一条以内含为主的扩大再生产的路子，适时地转到搞好现有企业的技术改造上来。当然，由于经济生活的复杂性，外延扩大和内含扩大往往是相互交织、截然不能分的。尤其是我们青海，要增强经济发展的后劲，必要的重点工程还是要上的，特别是国家在我省的重点项目，还是要从各方面予以支持和保证的。但是，地方基本建设的重点，还应放在企业的技术、工艺、设备、产品等方面不断实现新陈代谢上。

从当前财力和其他条件看，改造现有企业与新建企业比，在许多方面都是有利的。其一，能够节约单位能力所需的投资额。除了增添必要的设备外，许多基础服务设施，如道路、仓库、水电网线以及食堂、托儿所、医疗室等，都可少建或不建，这就能节约不少财力、物力和人力。其二，可以较快地形成新的生产能力。改造现有企业，在地质勘探、选址设计等准备工作量小，土建、安装无需花多少劳动量，这样，施工周期大为缩短。其三，原有企业的技术力量、经营管理、物资供应、协作关系等有现成的基础，可以充分利用。这都说明，改造老企业比新建企业，投入少，周期短，见效快，经济效益好，这是已被近几年的实践证明了的。据了解，改造老企业，一般可节约多半投资和材料，工期还可缩短一半，每投入 1 元技改资金，可以产出 2 元左右的产值，0.3~0.5 元的利税。所以，这是一条多快好省搞建设的路子。

走以内含扩大再生产的新路子，也是符合社会化大生产发展的客观要求的，为世界各国所采用，可以显著提高现有企业的技术水平、生产效率和竞争能力。50~70 年代，美国、日本新增机床中用于更新的部分，分别占到 76% 和 84%。30 多年来，美国的更改资金始终占固定资产投资总额的 70% 以上，这几年，达到了 80%。苏联也从 50 年代来的 50% 上升到了 80 年代初的 72%。

现在，国家确定“七五”前几年不扩大基建投资规模，对现在企业进行技术改造，时机对我们十分有利，是我们现代化建设的当务之急，这可以从以下几个方面看出：

现在，企业普遍存在设备陈旧、技术落后、产品老化的问题，以致生产效率低，产品质量差，缺乏竞争力。

机器设备的陈旧落后，导致能源、原材料的严重浪费。不少工业锅炉热效率低，汽车耗油高 20% 以上。每万元产值综合能耗比全国平均水平多耗 2 吨左右标准煤。

技术落后和设备陈旧所造成的浪费，使我省经济长期处于高消耗、低效益的境地。1985 年同 1952 年相比，全省工业总产值增长 65.5 倍，平均每年增长 13.6%，但经济效益一直很低，人民得到的实惠并不多。许多消耗高、效益低的加工企业之所以能够凑凑和和混得下去，很大程度上是沾了廉价能源、原材料和低工资的光。我想这种状况是不可能长久的。因为，工资和原材料价格，将在经济体制改革和生产发展过程中逐步调整，适当提高。这是一种必然的趋势。另外，固定资产由于更新太慢，大批机器设备超期服役，不仅要有一支维修队伍，还要花费大量修理费用。这些都不同程度地降低了国民经济的宏观效益，影响了国家财政收入。

忽视更新改造，又导致了我省科学技术进步缓慢，在国内外新技术革命的浪潮中处于落后地位。技术进步往往是通过固定资产更新改造来实现的。马克思说：“劳动资料大部分都因为产业进步而不断革新。因此，它们不是以原来的形式，而是以革新的形式进行补偿。”（《马克思恩格斯全集》第 24 卷，第 190～191 页。）在固定资产改造过程中，应当尽量吸收最新的科学技术成果，这样才能更快地提高劳动生产率。据国外经济统计，本世纪初，一些经济发达的国家其经济增长和劳动生产率的提高诸因素中，技术进步所占的比重仅为 5%～20%，70 年代以后就达到了 50%～70%。而加快先进科学技术的应用推广，使之由知识转化为现实的生产力，实为经济落后的国家赶上并超过发达国家的一条必由之路。如英、法等国，

在 18 世纪后期，可以称得上是资本主义发展最早、技术最先进的国家，但因为背上了旧设备、老工艺的包袱，又舍不得进行更新改造，结果使后起的美国、德国由于采用了新技术、新工艺、新设备、在短短的二三十年时间里就赶上并超过了英、法。日本在二次大战后能够崛起而成为发达国家中的第二经济大国，同样也是依靠了固定资产的更新和先进科学技术的采用。我们现在也不能背包袱。

三

实现经济振兴，关键抓好现有企业的更新改造和改扩建，加快科技进步，提高经济效益。前几年，由于我们缺乏开展大规模技术改造工作的经验，沿用自上而下指令式的管理基本建设的做法，以致技改项目建设周期长、投资效果差的问题，普遍没有得到解决。原因就在于依靠行政指令推行技术改造，企业没有更新固定资产、扩大再生产的自主权，它既不承担经济责任，又得不到更多的经济利益，所以调动不起积极性；而越是这样，行政干预就愈严重。其实，企业技术改造，只有企业最明了需要改造什么设备，先改啥，后搞啥，自己作出比较符合实际的决策。还有，企业用自有资金或银行借贷进行更改，必须十分注意谨慎选择项目，千方百计注重资金使用效果，这比国家行政部门定项目拨款要有利得多。这是因为：一来企业有了自主权，也就承担了相应的责任，就会按合理的长远规划和现实可能，有计划有步骤地实现技术改造的总目标，为企业持久健康地发展创造条件。二来企业会以积极的态度适时地进行更新固定资产。当某个企业率先更新固定资产，在市场竞争中居于优势，其他企业会群起效尤，从而可以预防发生固定资产更新欠帐。三来有利于提高固定资产的投资效果。企业自主地进行固定资产更新，其资金来源主要靠银行贷款。贷款要用新增加的效益归还，要支付利息，企业自然会树立利息观念、资金周转观念和投入产出观念，从而认真选定项目，精打细算，加快实施，以取得最佳效益。这里还须说明的是，把固定资产更新、扩大再生产的自主权

放给企业，会不会在宏观上造成国民经济的比例失调呢？只要各级经济管理部门正确行使对经济活动监督、指导职能，协调地运用各种经济杠杆，并辅之以必要的行政手段和法律手段，这种失控就完全可以避免。这是由于我国所有制形式与现代化大生产的要求相适应，国家运用各种经济杠杆的范围和效果可以超过资本主义国家。比如在资金供应上，可通过贷款条件、数量以及利率高低的差别，影响企业的投资方向和规模；在收入分配上，可借助税种、税目和税率的变化，指导企业产品的发展方向，促进企业的专业化和改组联合；在价格上，可通过有计划地使价格接近或背离价值，调节社会供需总量及各类产品的供求关系，左右企业的决策。当然，为了整体利益和长远目标，须运用行政手段和法律手段。

随着经济体制改革的深入，企业活力与社会压力的作用点，将集中表现在企业是否拥在扩大再生产的自主权上。当企业作为自负盈亏的商品生产者的地位得到确定，在国家宏观调节手段和价值规律的作用下，企业必然会关心自己的命运，主动地争取更多更好的利益。在实现利益的竞争中，企业除了重视改善劳动力素质，开拓劳动对象之外，根本的出路在于采用先进的生产手段，以低于社会必要劳动量的劳动创造价值。社会主义企业再生产的过程，必然地表现为扩大再生产的趋势。这一趋势带给企业的压力，是任何行政部门都体会不到的。因此，企业的开拓发展，不能用超经济的手段去遏制，而应给企业一定的自主权，使其扩大再生产。

四

要形成企业“自我改造”、“自我发展”的机制，我们还必须相应地制定一些政策和措施。

要使企业有扩大再生产的财力。企业自我改造、自我发展需要的资金，不应当由国家无偿拨给，应当由企业自己筹措。

折旧问题。企业折旧基金，是更新改造资金的主要来源。因此，这笔基金的提取和使用，对企业的技术改造关系极大。世界上许多发达国家推广应用先进技术，都是采取提高折旧率的政

策，一般机器设备的折旧年限已从 50 年代的 20 年左右缩短到目前的 5~10 年。我国的设备折旧率虽经调整，还是偏低，年限长达 20 多年。再者，折旧基金都是由国家集中管理，并以各种方式被挪用于基本建设。这种拆东墙补西墙的办法，挤了简单再生产，也助长了基建规模的盲目扩大。同时，过低的折旧率人为地缩小了产品成本，形成虚假盈利。而且，由于折旧基金提取了，又不考虑机器设备的无形损耗，严重阻碍了科技进步。因此，逐步提高折旧率，缩短折旧年限，是必要的。但目前，规定折旧率，应考虑大多数企业的消化能力和财政的承担能力。如把折旧提得过高，在盈利水平较低，原材料不断涨价等减利因素较多的情况下，企业恐难吃得消。从国家角度看，折旧率每提高 1%，一年就要减收 50 多亿元。鉴于此，提高折旧率应分步骤地搞为宜，先在大型骨干企业，尔后逐步提高，并过渡到全部留给企业，用于更新改造。

税收问题。税收，对企业有着直接影响。我们应当灵活地运用这个杠杆，通过对不同企业、不同产品规定不同的税率，鼓励那些积极采用新技术、新设备，开发新产品的企业，限制技术落后、产品老旧的企业的发展。努力创造条件，逐步减轻企业税负，尽量给企业多留点利，以增强自我改造的能力。目前，对改造任务艰巨的老企业，应适当减免调节税。对将自有资金用于技术改造的或科研开发的，亦应在税收上给予优待。

价格问题。现行的价格政策，对企业的技术改造和新产品的开发，是很不利的。因为试制一种新产品，常常耗资费时，利润小，产值少。因此，今后在价格上，应当拉开档次，高档高价，低档低价。所在产品都应按质论价，优质优价，新产品初上市场时，价格还应定高一点，以后增加了批量再逐步降低。

信贷问题。信贷对于支持和推动企业技术改造，担当着重任。在发放技术改造贷款方面，要采取积极态度。对重点发展的行业和技术改造项目，实行低利政策；对新产品开发、新技术、新工艺的采用，实行无息或财政贴息；对推广应用科研新成果，给予

特别优惠；在还款办法上，采取区别对待，凡效益好、技术先进的改造项目，还款付息可用贷款项目所得收益，也可用其他收益在缴纳所得税前支付，并适当延长还款期限等。

各级行政部门不再参与企业技术改造的具体业务，主要通过制定行业和地区发展规划及技术改造政策，制定有关经济规范性文件、提供信息和预测，兴办公共基础设施，建立开放的资金市场和技术、物资市场等方式，为企业技术改造服务。

五

企业要进行自我改造和自我发展，必须能根据需要，随时将它们的货币资金转化为生产资金，随时买到各类物资、技术、信息等，要做到这一步，就需要建立一个统一的、开放的社会主义市场。

要将物资的计划分配调拨制度逐步改为商品交换，以城市为中心，建立开放的生产资料市场。在目前企业所需的主要原材料、设备等，由行政主管部门层层切块、分配调拨的情况下，企业要进行自我改造、自我发展，是很困难的。因此要适应企业技术改造的需要，必须要对物资管理制度由实物分配转向商品流通，将生产资料真正作为商品，按照商品经济的规律进行交换和流通。目前，首先要下决心大幅度减少计划分配调拨物资的种类和数量，然后逐步做到将生产资料直接投放市场，由企业自由购销。

生产资料由实物分配变为商品流通，需要有一个比较完善的生产资料市场。首先，物资部门的职能要从搞分配调拨向开展贸易和经营转化，做到物资机构企业化、生产资料商品化、物资工作商业化。当然，还应担负起生产资料吞吐调剂的责任。还要打破生产资料流通的独家垄断，全民、集体、个体一起上。第二，要抓紧生产资料价格体系和价格管理制度的调整和改革。目前，由于物资供应要由国家保证的原因，在于计划分配的是平价，计划外的则是议价，价格上的差距，谁都想挤平价这一块。这样，计划、物资、价格成了“三连环”。要想解开这个连环套，必须从价格问题上去解决，对长期偏低的工业产品价格应采取适当提高，对加工产品价

格作有升有降的调整，使企业在正常经营下，取得合理利润。同时，对大部分工业品实行浮动价格或自由价格，靠市场供求关系对价格实行灵活调节。

对按行政系统纵向分配资金要进行改革，建立社会主义金融市场。现代企业资金密集，固定资产资金比重大，这一特点决定了企业进行更新改造要花很多钱。但靠企业自有资金又不够，唯向金融机构和社会筹集，这就要有一个开放的金融市场。长期以来，资金只能在纵向封闭的银行、财政系统内计划分配，不能横向自由流动。要改变这种做法，对银行来说，要适应扩大基层分行、支行的权限，基层银行应从贷款总额度中切出一大块，在有关政策指导下自主发放。还应区别不同的贷款对象和项目，有实行差别利率和浮动利率的权力，并从中得到利益，承担责任和风险。适应企业搞活生产经营、更新改造的需要，银行贷款范围要扩大，推行买方信贷、卖方信贷、抵押贷款，允许商业信用，由银行负责票据贴现，还要开展租赁、保险业务，代理发行股票、债券等，组织资金的横向流动。要允许各企业银行的业务进行交叉，资金可以互相融通。此外，企业还可通过发行股票、开展补偿贸易等方式，广泛筹集社会闲散资金。

广辟技术、信息市场，使科技成果商品化。企业进行技术改造，是将先进的科技成果运用于生产，将知识形态的生产力转化为现实的生产力，要做到这一步，必须建立技术、信息市场。其内容，有技术开发和推广应用单位普遍实行有偿合同制；举办各种技术交易会或新产品展销会，促使科技成果转化；成立各类智力开发服务机构，开展技术咨询、技术承包、技术示范等；实行招聘、招标等，允许人才合理流动。

企业要形成自我改造、自我发展的机制，除了为之创造上述必要的条件外，计划、物资、价格、税收、金融等方面要实行配套改革。也只有把改革同技术改造联系起来，企业才能生机盎然。

（原载《攀登》1982年第2期）

要努力发展新产品

近几年，由于市场活跃，社会主义竞争开展，许多工业企业在产品设计制造上，一改过去因循守旧的状况，努力改革创新，增加花色品种，提高产品质量，受到消费者的欢迎，也提高了企业的经营效果。去年，我省试制和投入批量生产的新产品有 160 多种，增加新花色品种 700 多个。仅对腈纶纱、大规格合金铝蒸笼、开司米绒线、多规格套筒扳手、民用电表、新型收音机、卡尺、各种扬声器、4 吨多能汽车、强力旋压机等 10 多个重点投入批量生产的新产品统计，新增产值已超过 1000 万元。

但是，同广大消费者日益增长的需求相比，还是太少了。不少企业，由于产品品种少，很不适应市场需要。比如，目前投入市场的地方产品不到整个日用消费品的 30%，其中相当一部分产品样式陈旧、质次价高、花色品种单调。像毛纱产品、民族特需用品，多年来基本上没有什么变化，品种、花色还是那么一些。又如鞋帽、塑料制品等，多系 10 多年、20 多年“一贯制”的老产品，造成了供需、产销之间的矛盾，这就迫使企业在产品升级换代上动脑筋，在满足消费者需要的竞争中，使自己得以生存并发展，以“快、新、美、廉”取胜于市场。所以，从经济效益看，工业企业要树立对消费者负责的观点，要用很大精力认真研究，着力提高产品质量，改进品种，翻新花样，搞好产品的升级换代。大力发展新产品，是企业的一项根本性的大事，也是改善经营管理的中心内容之一。因此，一定要把这当作一项经常性工作去做。

今年，我省有不少企业吃不饱，处于“维持现状，不图进取”的状况，原因当然很多。缺乏用户观念，没有积极寻找门路，不能不说是很重要的原因。企业确实没有“饭”可吃吗？不是的。有些产品就是没有去组织生产，如少数民族特需品的生产就是这样。要加速产品的升级换代，必须提高认识，克服保守经营思想，同时，还

要解决这样几个问题：

调查市场，搞好预测。“知彼知己，百战不殆”。在发展新产品上，同样是这个道理。如果不掌握市场动态，不研究消费者的心理状态，盲目发展产品，供销、产销之间就会脱节。从近几年发展新产品看，我们的工作还处于初级阶段，仿制多，自己独立研制少；试制多，批量生产少；产品生命力不强，有的产品刚投放市场不久，就不受欢迎了。因此，企业要紧紧围绕用户的需要，从自己的实际出发，联系发展方向，开展调查研究，在有一个比较正确的预测的基础上，制定近期和长远的品种发展规划，以求减少盲目性，增强主动性。对产品的行情摸准后，就要捕捉时机，尽快正式投产。如果为试制而试制，那是没有多少实际意义的。所以，一要抓新，二要抓快，三要抓效益，要努力做到“嘴里吃着一个，手里拿着一个，眼里盯着一个，脑子里想一个”，有产品储备。

应重视产品样式、外观、包装的改革。不少产品只要稍稍动点脑子，作一点改革，就能“珠联并蒂”，取得事半功倍的效果。目前，我省出口商品中不少是“一等原料、二等产品、三等包装、四等价钱”。所以，重视产品的包装刻不容缓。当然，产品升级换代，不能只是停留在装饰门面上，而应注重于性质、效能的改革，在表里齐美上作文章。否则，产品即使一年十八变，也是没有市场的。如乐都卷烟厂就是一明显的例子。

我省一些技术设计力量比较薄弱，除了加强情报和职工培训，组织学习观摩，适当购买一些技术书刊外，还应大力开展技术交流，组织全系统或全行业协同攻关，加强跨系统、行业和地区的技术协作。

（原载 1982 年 4 月 13 日《青海日报》）

发展农村食品工业势在必行

最近，中央领导同志指出，随着我国农村由自给半自给小经济向商品生产转化，“现在特别要办一些能够持续刺激农业初级产品生产的加工工业。比如食品加工业、饲料加工业等等。”“必须鼓励农民办一些小型、分散的食品加工和饲料加工厂，形成一个更为合理的农产品加工生产结构。”这是党在农村经济工作中的又一个重大政策。全面贯彻实施这一政策，必将进一步加速农村商品化生产，对促进整个国民经济持续发展，有着十分重要的意义。

党的十一届三中全会以来，我省食品工业发展较快。城市食品工业在原有的基础上，正在向多样化、方便化、高级化的方向发展。农村也陆续兴办了一些小型食品工业，由过去的单一搞粮油初级加工，开始注重农副产品的加工，个别地区还恢复和发展了传统的名特产食品。如民族食品的生产，使城乡人民的生活有所改善。但是，我省的食品工业与全国平均水平相比，差距很大。1982年全国食品工业的产值占工业总产值的13.3%，居全国各工业行业总产值的第三位。而我省只有320个食品工业，其中国营10个、集体220个。1983年全省食品工业产值仅为2077万元，只占全省工业总产值的1.97%，其中集体食品工业的产值更少，只有323万元，仅占全省工业总产值的0.023%。1982年全省乡镇企业生产奶粉66吨，食用植物油289吨，洋芋粉条1.5万斤。食品的产量、质量和品种，都远远满足不了人民群众日益增长的需要。使省内有些偏僻地区还买不到挂面、粉条、油、盐、酱、醋等最基本的食物和调味品，人们只好四处求人捎带。而大量的农副产品却得不到充分利用，增产而不能增收。随着农村牧区商品率的不断提高和农牧民收入的增加，农牧民“买难”“卖难”的矛盾将会更加突出。因此，发展农村食品工业，是当前我省农村经济工作中的一个十分突出的问题。我们必须充分认识在农村发展食品工业的必要

性和重要性，采取得力措施，尽快把我省农村食品工业搞上去。

发展农村食品工业，必须解决好思想认识问题。农村是否有必要发展食品工业，认识并不完全统一。有人认为，农村不讲究饮食，吃饱肚子就满足了。事实上随着农村生产水平的提高和农牧民收入的增加，人们不再满足于维持生存所需要的初级食品，而要求社会为他们提供品质优良、富有风味、方便实惠的多品种食品。农村实行生产责任制和发展多种经营以来，农牧民的时间也“金贵”了，特别是农忙季节，也希望在灶房和锅台上少化点时间，简化厨房劳动。所以，在农村发展食品工业是十分必要的。

在农村发展食品工业，不仅仅是为了解决群众的生活问题，更重要的是为了促进农业生产的持续发展。食品工业是农副产品的加工业，是农业生产的继续、延伸和发展。而要发展食品工业，就要求为它提供产前和产后的服务，及时提供市场信息，以便从根本上解决农副产品出售难的问题，使农业生产得到良性循环，促进生产的稳步发展。

从农产品的特点看，在农村发展食品工业也是十分适宜的。农产品大多为鲜活产品，容易腐败变质，同时受自然条件的制约，生产有一定的周期。这些特点，决定了农副产品加工的最佳地点应在原料产地。这样，既可减少运输周转环节，又可减少原料集中起来一时加工不了的损失，还可减少整个社会的往返运输量，而更重要的是，通过对农产品多层次的深度加工，实现多次增值，增加农牧民收入。农牧民收入多了，既可以进行扩大再生产，又可以增加购买力，为工业品开拓广阔的市场，促进工业生产的迅速发展。随着城乡工业的发展，国家财政收入也会相应增加。因此，在农村发展食品工业，有利于提高整个社会的经济效益，也有利于促进国民经济的全面发展。

我省地域辽阔，又是一个多民族的地区，各地的食物构成很不相同，各民族的进食习惯又各有特点。因此，发展我省农村食品工业，应从各地的资源和民族习惯出发，以市场需要为目标，确定发

展的重点，以充分发挥当地的资源优势，我省东部农业区适宜发展粮油、洋芋、蚕豆、水果、蔬菜、蘑菇、蕨菜等为原料的食品工业。同时要注意豆类的加工利用，以充分发挥豆类蛋白质与各类蛋白质的互相补充作用，从而较快地提高人们的蛋白质营养水平。牧业区应发展肉制品、奶制品的食品工业。还可充分利用牛羊的头、蹄、下水等原料，尽量做到综合利用。

在发展农村食品工业的同时，要十分注意产品的经销。我省地广人稀，运输线长，要鼓励农牧民进行长途贩运。目前，我省农村现有的食品工业，由于设备简陋，手工操作，土法生产，操作技术水平低，卫生条件差，产品质量不高，影响了销路。为改变这种状况，要不断进行设备改造，改善生产条件，扩大产品数量，努力提高质量，以扩大销路。

鉴于我省农村商品率不高和科学技术水平低的实际情况，发展我省农村食品工业应以小型、分散为主。注意利用现有的乡镇企业。并要鼓励农牧民投资办工厂。在品种上，也不要贪洋求全。对农村牧区来说，眼下的着重点，应放在发展同农牧民生活息息相关的基本食品工业品上，以首先满足农牧民的日常生活必需品为前提，在发展中逐步地、适量地增加一些高中档食品。

（原载 1984 年 6 月 24 日《青海日报》）

积极发展我省城镇集体工业经济

胡耀邦同志视察我省时指出：“青海是我国四化建设的一个大有希望、尚待开拓的战略地区。”“青海同志的任务是要为大规模开拓青海创造条件。”积极发展城镇集体工业经济，对于促进我省经济建设，为大规模开拓条件，有着十分重要的作用。

我省城镇集体工业经济的新发展

党的十一届三中全会以来，我省对城镇集体工业经济的发展，主要抓了四项工作：贯彻国民经济调整的方针，调整了行业和产品结构，与大工业争原料、争市场的矛盾有所缓和；调整 and 放宽了对集体经济的政策，集体经济政治上受歧视、经济上受限制、劳动福利待遇不合理、财产被平调等问题初步得到了纠正，原材料供应、产品销售状况有所好转；银行用于扶持城镇集体经济的专项贷款大幅度增加，并取得了较好的经济效益；兴办集体企业的积极性大大提高，城镇集体工业在地方工业中的比重有所提高。与 1979 年相比，到 1982 年底，全省城镇集体所有制工业企业达到 290 个，增长 12.8%，占全省工业企业总数的 25.1%；年末职工达 2.9 万人，增长 13.2%，占全省工业企业职工总数的 19.4%；工业总值（按 1980 年不变价格计算）为 1.56 亿元，增长 10.4%，占全省工业总产值的 12.2%；年末固定资产净值为 9143 万元，比 1979 年增长 43.3%；几年来为国家累计提供税金 4300 多万元，占全省财政收入的 10%。特别值得一提的是全省 95% 的民族用品是由集体企业生产的。几年来，城镇集体所有制企业有 16 产品种被评为全省的优质产品，1982 年有 50 种新产品，625 个新花色投入市场。我省城镇集体所有制工业企业发展的充分证明，城镇集体经济在发展社会生产力，促进工农业生产增长，繁荣经济，搞活市场，积累建设资金，扩大出口，安排劳动就业等方面都发挥了很好的作用，是一支不可忽视的重要力量。

城镇集体工业经济存在的问题

几年来，我省城镇集体所有制工业企业有了较快发展，但仍存在不少问题，其主要表现是：

家底薄，积累少，发展生产困难较多。当前，我省大部分集体工业企业生产条件差，厂房简陋，设备陈旧，积累很少，只能维持简单再生产。西宁市二轻局所属 41 个集体企业中，生产比较稳定，积累较多的只有 2 户，勉强能维持生产的有 28 户，生产困难的有 11 户。

扶持少，负担重，企业无力扩大再生产。据统计，全省城镇所有制工业企业 1982 年共实现利润 1378 万元，上交所得税 407 万元，再除去合作事业基金等，每个企业平均净得利润只有 1.5 万元左右。西宁市五金公司所属 10 个企业，1980、1981 年两年上交税金 126.8 万元，企业净收入只有 118 万元，每个企业平均 1800 元；1982 年盈亏相抵，共亏 10.49 万元。有些企业不仅没有力量扩大生产，连职工的工资也难支付。西宁低压开关厂原拟作为全国重点生产的企业，但由于没有资金添置检测设备，几年来一直定不下来。企业留成资金的使用，套用国营企业的办法，限制得太死，致使许多事情想办办不成。

工资低，待遇差，影响生产积极性的发挥。按规定，集体企业职工的收入，可根据生产经营的好坏，高于、平于或低于同类国营企业。但在执行时，只能按低的对待，就象西宁市第一服装厂这样经营较好的企业，每个职工的平均收入（含奖金和年终分红）仍比国营企业低。大多数集体企业的职工工资标准普遍低于国营企业，例如西宁五金机械厂一级工的工资比同类国营企业低 3 元，八级工低 23 元。劳保用布统负盈亏的集体企业每年人均 1.3 米，比国营企业少 0.5 米，而自负盈亏的企业只供应 0.5 米。

没有统一规划，损失浪费大。由于集体企业管理机构不甚健全，没有一个统一的规划，你搞你的，我搞我的，盲目建设，重复生产，浪费很大。西宁胶布厂，10 年来差不多一年转产一个产品。

一度转产皮鞋，因质次价高，损失约 11 万元。该厂现有固定资产 21 万元，而欠款竟达 50 多万元。

此外，还存在干部的政治待遇低于同类国营企业，原材料供应渠道不通，价格混乱，销售上盲目，经营粗放，效益差等问题。

上述问题的存在，不利于集体工业经济的发展，更难开创新局面。产生这些问题的原因虽然很多，但主要是指导思想有问题。过去由于“左”的错误的影响，我们在城镇集体经济的发展方面，沿用对资本主义商业的利用、限制、改造的政策，使它们在政治上受歧视，经济上受限制；同时，我们又违背客观经济规律的要求，盲目进行“升级”、“过渡”，在集体经济内部也搞平均主义，不坚持按劳分配的原则，从而挫伤了企业和职工的积极性，影响了集体经济的巩固和发展。党的十一届三中全会以后，随着在指导思想上的拨乱反正，随着国民经济调整方针和对外开放、对内搞活经济的政策的贯彻执行，我们逐步端正了对集体经济的认识。但是，至今仍有一些同志对发展集体经济的重要性和必要性认识不足，看不到集体经济的强大生命力，总认为它是临时的，是“半社会主义性质”，没有前途，存在小集体不如大集体，大集体不如全民的思想。因此，干部到集体企业去工作感到不光彩，工人在集体企业工作好像低人一等；有的青年认为“在集体企业工作不算正式就业，全民保险，集体危险”。人在集体，心想国营。另一个原因是吃“大锅饭”。有些集体企业本来不吃“大锅饭”，它是城镇居民和职工家属自愿组织起来的，自己拿工具，献资金，搞设备，找销路，在分配上根据劳动好坏，出力大小，技术高低评定工资，所得净利除去公积金、公益金，再按工分分配，生产积极性高，生产发展较快。后来，这些企业被上一级部门收掉，小集体改为大集体，自负盈亏改为统负盈亏，把联系经济效益和劳动成果和分配制度变成了“铁饭碗”，企业不管盈亏，工资可以照发。这种吃“大锅饭”和管理办法使企业失去了内在的发展动力。

有些小集体为什么要向大集体“看齐”，追求吃“大锅饭”呢？

原因在于有些同志看问题没有摆脱多年来“左”的思想束缚。在他们看来，只有国家全统起来，才算是社会主义。而分散经营，不由国家来统，就不是社会主义。在这种错误思想的指导下，许多“小集体”过渡到大集体。一旦成了大集体，除缴纳所得税不同于国营企业外，所实行的具体政策、制度乃至各项福利待遇，都是套用国营企业的办法，吃“大锅饭”，使职工的工资福利同企业的经营成果脱节。集体企业，理应独立核算，自负盈亏，在供产销、人财物方面拥有必要的自主权。但目前，我省大集体企业一般都由主管局或公司统负盈亏，原材料、燃料和机器设备的供应，实行的是配给制，企业没的选择的自由；劳动力安排是统包统配，企业无权自由招工，择优录用，也无权处理不需要的人员，以致急需的人才进不来，多余的人员出不去；财务管理上，实行统收统支，经营得再好，企业也不能多留，工人不能多分；经营差的，即使是亏损企业，也可以得到补贴。这种抽肥补瘦、好差拉平的做法严重挫伤了企业的经营积极性，束缚了生产力的发展。

发展城镇集体经济是一项长期的方针

怎样认识集体经济？对集体经济抱什么态度？它是可有可无，还是必不可少？发展集体经济是权宜之计，还是长期的方针？是适当办，还是放手大办？对于这些问题，我们务必要搞清楚。

恩格斯说：“在向完全的共产主义经济过渡时，我们必须大规模地采用合作生产作为中间环节，这一点马克思和我从来没有怀疑过。”（《马克思恩格斯全集》第36卷第416页。）我国现阶段存在的集体经济，就是恩格斯所说的合作生产中的一种形式。

我国城镇集体所有制企业是劳动群众在国家扶持下，根据自愿原则组织起来的群众性集体经济组织。它的基本特征是生产资料集体所有、独立核算、按劳分配和生产经营上的自负盈亏。因此，从根本上说，它的性质是社会主义公有制经济。生产关系一定要与生产力的性质相适应，是人类社会发展的基本规律。无产阶级在夺取政权之后建立什么样的生产关系，也要按照这一规律的

要求而定。正如胡耀邦同志在党的十二大报告中指出的：“由于我国生产力发展水平总的说来还比较低，又很不平衡，在很长时期中需要多种经济形式的同时并存。”“城镇手工业、建筑业、运输业、商业和服务业，现在都不应当也不可能由国家经营包办，有相当部分应当集体举办。”这是总结了我国经济建设正反两方面的经验之后得出的重要结论，完全符合我国的实际情况，有重大的理论和实际意义。从宏观经济来讲，集体经济的存在，取决于社会生产力发展水平，而不是取决于人们的主观愿望和个别企业的生产力水平。生产资料所有制是生产关系的基础，而生产关系总是建立在一定生产力发展水平之上的。因此，生产资料所有制的结构、所有制的形式都是由生产力发展水平决定的。我国生产力发展水平低而不平衡，这种状况在今后一个相当长的时期内还将继续存在，决定了生产资料两种公有制将长期并存，也要求在生产关系方面有多种经营形式与之相适应。城镇集体经济具有点多面广、经营灵活、适应性强、方便群众、投资少、见效快、容纳劳动力多等特点，所以说，它是适合我国国情、省情及生产力发展水平的一种重要经济形式，它的存在和发展，是不以人们意志为转移的。多少年来，尽管城镇集体经济的发展经过了艰难曲折的道路，但是，实践证明了它是有强大生命力的。无论是从它的性质、地位，还是从它的作用来看，积极发展城镇集体经济不仅不是权宜之计，而且是开拓、建设社会主义新青海的战略措施之一。

我省城镇集体经济在整个国民经济中的比重还比较低，这种状况不适应我省生产力水平比较低的具体情况，我们还必须加快它的发展。我省地处青藏高原，能源、矿产、畜产品、农副产品和野生动植物资源非常丰富，发展集体经济的有利条件很多，门路很广，潜力很大。只要我们提高对发展城镇集体经济必要性的认识，采取保护、鼓励和扶持其发展的正确政策，坚持正确的方针，加强领导，充分利用优势的自然资源和人力资源，因地制宜，发挥优势，合理布局，那么，我省的集体工业一定会有一个大的发展。

积极进行调整、整顿，发挥集体工业经济优越性

由于历史的原因和经济活动的特点，我省城镇集体工业经济的形式主要有两种：一种是归市、州、县政府部门管理的“大集体”企业；一种是归街道或居委会管理的“小集体”企业。这些企业除向国家纳税而不上交利润这一点上同国营企业有所区别外，在内部关系上同国营企业的差别不大。另外，近几年因广开就业门路，一些部门、单位，街道、社会团体或部队学校甚至企业本身，为安置待业青年，也办起了一批集体工业企业。当前，我们正在进行的经济改革，是开创新局面，夺取经济建设新胜利的可靠保证，这方面的改革，当然也包括集体工业经济。为了加快我省集体工业经济的发展，目前，要切实解决好以下一些问题：

独立核算，自负盈亏。城镇集体经济是社会主义社会里劳动者在互利的基础上，自愿组织起来的合作经济，生产资料和劳动产品均由本企业的劳动者共同占有和支配，他们依靠集体的劳动成果补偿其生产经营上的消耗，保证实现扩大再生产，并改善自己的生活。因此，独立核算，自负盈亏，不吃“大锅饭”，是它的基本特征，也是生命力之所在。除了依法纳税外，集体经济组织之外的任何个人和单位都不能支配它的产品。正因为这样，集体企业的盈亏只能由它自己负责，它在生产经营、职工工资福利及待遇上，就不受左邻右舍的影响，完全由自己决定。实践证明，凡真正实行自负盈亏的企业，劳动者的物质利益和劳动成果联系直接，职工关心企业和经济效果，关心市场变化，注意提高产品质量，产品也就适销对路，物耗下降，企业盈利多，对国家的贡献也就大。

按劳分配，多劳多得。集体企业既然独立核算，自负盈亏，那么每个成员的个人收入，不仅取决于个人对企业贡献的大小，而且取决于企业实现收入总额的多少。这个收入总额，既依赖于企业的生产经营状况，也依赖于企业生产资料的数量和质量。所以，集体企业职工的收入在不同企业之间不能有统一的标准，就是在同一企业内部的不同时期也可以不一样。集体企业的改革，必须打

破“铁饭碗”，实行经营承包责任制，把死工资变成活工资。职工的收入要随企业经营成果和个人劳动成果的大小而浮动，在完成国家税收任务和留足企业扩大再生产资金的前提下，个人可以适当多得。生产经营好、经济效益高、盈利多的企业的职工工资，可以高于同类国营企业职工的工资收入。企业税后利润要合理提留生产发展基金、福利基金和奖励基金，不能分光吃净。

民主管理，当家理财。集体企业是由劳动者自愿联合组成的，它的生产经营活动，应该实行民主管理。当然，这种民主管理并不排斥企业建立和健全专人负责的生产指挥系统和经营管理机构。实行民主管理，就必须建立职工代表大会、理事会或监事会。企业的发展规划、生产经营方向、人员增减、财务收支、收益分配、职工奖惩等，都要经过职工代表大会讨论决定。企业领导干部要逐步取消委派制，实行民主选举，不称职的可以改选，落选后是工人的回生产岗位，是国家干部的给予适当安排。集体企业要坚持自力更生、勤俭节约的原则，围绕提高经济效益，加强经济核算，改善经营管理，推行各种责任制，不断提高生产、技术和经营管理水平。企业的财务帐目要定期公布，接受群众的监督。

自愿结合，自主经营。集体企业是独立的商品生产者，应由其自己独立地处理产供销业务，自行作出发展生产和改善职工福利的决策。社会和国家对它进行指导是必要的，但主要是通过经济政策和经济杠杆，辅之以必要的行政管理，使它的经营纳入国民经济有计划发展的轨道。必须明确，城镇集体企业，在国家法律和政策许可的范围内，应当比国营企业享有更大的自主权，它的财产所有权、经济管理权、人事任免权等，应当受到尊重和保护，不能平调它的财产，不得随意向它摊派各种费用。集体企业生产的商品，除少数关系国计民生的由国家下达指令性计划外，其他小商品的生产，应由企业按市场需求的变化，灵活地自行安排。其价格，应按价值规律和市场规律上下浮动。

集资入股，股金分红。集体企业生产经营所需的资金，应该依

靠自己筹集和积累，提倡和鼓励群众集资办企业。实行股金制度，有利于企业聚财，增加生产资金，也有利于职工关心企业经营管理和经济效益。职工集资可采取有偿使用的办法，偿还以前可从税后盈利中提取一部分用于分红；集资还清之后，不再提取股金分红，并且不承担企业的亏损责任。集体企业实行劳动分红，是按劳分配的一种形式，也是集体经济的一种标志，要逐步加以恢复，按比例提取，但无利的不能分红。

调整税率，减轻负担。城镇集体所有制企业应当依法纳税。少数企业纳税有困难的，应按国家的有关规定，适当给予减税或免税的照顾，以减轻这些企业的负担。这在当前来说，是发展集体经济需要解决的一个政策性问题。从我省集体企业缴纳所得税的情况看，1979 年税率为 44.8%，1980 年为 39.1%，1981 年为 37.9%。虽然逐年有所下降，税率还是比较高的。尤其是在执行中存在着“一刀切”的问题，这样，就不利于调动企业的积极性。为了保证国家的财政收入不受影响，在国家税制没有改变之前，应采取变通的办法调整税率。这样做，从眼前来看，似乎国家每百元利润中所得税额的绝对数有所降低，但由于企业留利较多，有利于生产的发展。随着生产的发展，利润会不断增长，国家计征的所得税总额就会相应地不断上升，这实际上是一举两得的好事。

培养人才，革新技术。我省城镇集体工业普遍存在设备陈旧，技术落后，经济效益差等问题，要有计划地对企业职工进行培训和开展技术革新活动。主管部门和企业以及劳动服务公司要积极创造条件，举办各种职业技术训练。训练方式应灵活多样，对就业人员，要逐步做到先培训，经过考核，择优录用。有关部门应根据企业的生产和工作需要，分配一定数量的大学、中专和技校毕业生到集体企业。同时，集体企业要大力开展技术革新活动，有重点有步骤地进行技术改造，更新设备，学习和引进先进技术和工艺，以不断提高产品质量，降低消耗，提高经济效益，争取为国家多做贡献。

加强领导，统一管理。集体企业点多分散，行业交叉，情况复

杂，有关部门应将扶持发展集体经济作为一项重大任务，切实负责地抓紧抓好。要把发展城镇集体经济纳入国民经济计划给予积极指导，并在原材料、货源、场地、信贷、价格、税收等问题上，提出利于其发展的意见和措施。关于管理体制，应从实际出发，因地制宜，采取多种形式，可以维持现有的管理体制，也可以恢复手工业联社，或采取其他形式，但无论采取哪一种形式，都要实行较为灵活的管理体制，做到扶而不包，管而不死，活而不乱。

发展城镇集体工业经济，是关系到为我省今后大规模开拓创造条件，做好准备的一件大事。我们一定要引起足够的重视，切实加强领导，注意有关方针、政策和措施的研究，统筹安排，大力支持。要多帮助，多关心，多鼓励，少限制，让其有长足的发展。我们相信，随着我省国民经济的发展，在全民所有制工业经济的带动下，我省的城镇集体所有制企业一定会有一个新的发展。

（原载《攀登》1984年第1期）

论我省工业经济效益

集中财力物力保证重点建设，是我国振兴经济的客观要求，也是今后一个时期经济建设的主要环节。而要聚集资金，很重要的一项措施，就是要大力提高工业生产经济效益，以便大幅度地增加利润，增加财政收入。

党的十一届三中全会以来，我省注意纠正过去经济工作中片面追求产值和速度，忽视经济效益的做法，着手整顿企业，改善经营管理，为提高经济效益做了大量工作，取得了一定成绩。特别是1981年底五届全国人大四次会议提出要把整个经济工作转移到提高经济效益的轨道上来之后，我省工业的一些经济效益指标有了新的进步。1982年体现经济效益的几项主要指标，如劳动生产率、能源、资金利用率等，都有较大幅度的提高。每个劳动者创造的国民收入比上年增长8.5%，工业企业全员劳动生产率比上年增长21.2%，每百元固定资产原值提供的工业总产值比上年增加5.4元。但是从总体来看，转轨工作远未彻底解决，仍然是我省经济工作中的大课题。经济效益差，增产不增收或增收很少，工业企业实现利润和上交利润都低于产值的增长。虽然年年讲减亏，但亏损额连续3年增大。而且我省还有相当一部分产品质次价高，缺乏竞争力，造成积压。有的工业企业已经面临被淘汰的危险。

目前我们正处在一个在经济上提倡竞争而不是保护落后的时代。我们的产品缺乏竞争力，这就会使本来就落后的状况越加严重，必然会被其他地区的优质产品所替代。我省的资源很丰富，而产品的花色品种却很单调，式样陈旧，质次价高，不适应市场需要。我省畜产品、土特产品、工矿产品的某些方面在全国是占优势的，但我们自己却没有很好利用，放着收入可以成倍增长的生意不做，经济效益当然也就无从提高了。

经济效益上不去，问题的实质究竟在哪里？除客观上有部分

原材料提价和部分产品降价、企业的社会负担较重等因素外，根本原因在于：我们经济工作的指导思想还没有真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来，提高经济效益仅仅停留在一般号召上，仍然存在着重速度、轻效益，重产量、轻质量，重外延、轻内涵，忽视技术进步等问题，致使利润连年下降，效益改进不大，不要说赶上全国水平，就是连本省历史最好水平也相差甚远；从上到下对经济工作抓得不紧，机构改革使领导精力分散，部分厂矿、机关干部思想波动比较大；流通渠道不畅，工商衔接不好，企业应变能力差；消耗高，浪费大，质量差；企业整顿进展缓慢，管理落后的状况改变不大；国家、集体和个人的关系处理得不好，有的片面强调企业和个人的利益，本位主义、分散主义有所抬头，有的不严格执行计划，随意扩大紧俏商品的自销比例，截留上调原材料，卖高价，搞协作，等等。当然，由于价格变动大，对企业花了很大气力改善经营管理所得到的一点收益会有影响；因此，在实行计划经济为主，市场调节为辅的原则下，对关系国计民生的主要原材料，计划分配和市场调节的比例究竟如何掌握，以及怎样把生产资料的市场价格管好，是很值得研究的一个问题；否则，会不利于提高经济效益，而且会把钱分散到部门、地区、企业和居民手里，国家财力就集中不起来。

当前，客观形势向所有企业提出了这样一个尖锐问题：靠老办法，靠现有的水平还能混下去吗？我省的工业面临着一场严重的挑战。我们必须在质量上、素质上有显著的提高，不然就没有竞争力，就没有出路。对这样一个重要的问题，应当引起普遍的重视。必须深刻认识问题的严重性和紧迫性。我们只有按中央的路线、方针办，才有出路，才有希望；而我行我素，自以为是，安于现状，不求进取，不以提高经济效益为中心来千方百计改变落后面貌，就没有出路，至于落实中央关于集中财力物力保重点，开拓、建设青海省，就将成为一句空话。现在摆在我们面前有两条路：一条是按老一套办，等着淘汰；一条是树立雄心壮志，狠抓经济效益，改善企业经济管理，在产品竞争中闯出去。我们在二者之间必须作出选择。

吉林省 1982 年以前，经济效益也比较差，但他们敢抓敢管，利润增长高于产值增长，实现增产增收，效益显著提高，受到中央的嘉奖。人家能办到的事，我们难道就办不到？

其实，提高企业素质和经济效益，我们不是无能为力，而是潜力很大。我省从资金利税率和百元产值占用的流动资金等方面来看，如果达到曾经创造的最好水平，税利就可以大大增加，资金占用可以大大减少。从一些行业和企业来看，只要认真抓整顿、抓改革，经济效益就会明显提高。可见，我省工业经济效益，不论从宏观说，还是从微观讲，潜力都是很大的。只要端正办工业的指导思想，采取正确的政策和措施，切实抓好企业的基础工作，就完全可能扭转目前经济效益差、财政收入低的状况。

如何提高工业经济效益增加财政收入？就我省来说，需要研究解决以下几个问题：

抓思想转轨是提高经济效益的前提条件

当前，在相当一部分干部的思想中，存在着一个要不要把经济工作真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来的问题，而且存在着一个在减利增支的客观因素比较多的情况下，企业经济效益能不能提高的问题。关于“要不要”的问题，中央讲了一两年，但许多干部并没有真正从思想上转过来，还是按老套套办事，就生产抓生产，那种追产值、铺摊子的做法没有得到根本转变，仍在片面追求速度，扩大规模。有的厂长、经理对产量、产值清楚得很，而对消耗、成本、利润则比较糊涂。因此，首先要突出地解决指导思想问题，进一步统一认识，使各级领导和干部的思想行动真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来，正确认识速度和效益的统一，在实践中宁可速度低些也要效益好些，再也不要搞没有效益的高速度了。企业也好，管理部门也好，都要把提高经济效益放在首位，真正在低耗、优质、适销、盈利上下功夫。还有一个“能不能”的问题。如前所述，企业还是靠原有的技术水平和管理水平已经混不下去了，老设备、老技术、老工艺、老产品，只会被淘汰。面对这些客观

困难，是怨天尤人、束手无策，还是奋发图强、勇于进取？是企图靠老办法、现有水平、靠国家补贴混日子，还是靠自己艰苦努力，改善企业素质，提高对市场变化和政策调整的适应能力？这些问题解决了，经济效益差的局面就有可能改变。应当看到，目前我省多数企业的技术水平和管理水平，都大大低于国内先进企业，而这正是我们提高经济效益的潜力所在。

抓企业整顿是提高经济效益的关键所在

提高工业企业的经济效益，必须抓住两点：要降低生产成本，二要产品适销对路。目前相当一部分企业管理混乱，纪律松弛，领料不计量，消耗无定额，成本无核算，花钱大撒手，损失浪费严重。只有通过整顿逐步解决这些问题，企业的经济效益才能提高。企业整顿工作进行一年多了，是有成绩的。但总的看，整顿工作进展不快，质量不高，特别是没有把讲求经济效益作为主攻目标。因此，有些企业虽经整顿，效益仍不好。所以，我们要把提高经济效益，作为企业整顿的出发点和落脚点。企业整顿的关键是班子的素质问题。一个企业领导班子的水平，在很大程度上决定企业的经营管理水平，决定企业的生命力和竞争力。我们要下决心选拔和造就一大批有战略眼光、有组织领导能力、懂行肯干的人来领导企业；对不能胜任工作的人，要坚决调换。同时，企业领导班子调整过后，就要在管理上下功夫。要狠抓劳动组织和劳动纪律的管理，建立和健全经济责任制，做到各个环节都有专人负责。要大力加强基础工作，包括加强标准化、各种定额、计量测试和信息管理等工作，健全以责任制为核心的规章制度，努力开展对工人的基础教育，等等。这两年，我们的企业整顿工作一般号召多，布置多，决心不大，效果不明。我们一定要像吉林那样，下决心一个企业一个企业、一个行业一个行业地认真进行整顿，上新技术、新工艺、新产品，把利润大大搞上去，把经济效益大大搞上去，把企业素质大大提高一步，不解决问题，不整顿好，决不罢休。

推动技术进步是提高经济效益的主要措施

提高经济效益，还必须把重点放在挖掘现有企业的潜力上，走真正的内涵改造为主的路，推动企业技术进步。有的企业实力不大，却只着眼于大改大革。对于技术更新改造资金，实际上并没有用到技术更新改造上去，而是用在盖新厂房、买新设备，热心搞外延，盲目地上生产能力。当资金不足或得不到贷款时，就望洋兴叹。应当明确，促进技术进步，当前主要不是为了扩大生产能力，而是为了提高产品质量，搞好产品的更新换代和新产品的开发，要降低消耗，降低成本，提高经营管理水平，提高竞争能力。为此，要提倡积极推广那些国内外行之有效、难度不大、花钱不多的新工艺、新技术，以及开展群众性的技术革新和合理化建议活动，这样做见效快、效益好，也有利于发挥职工自力更生、刻苦钻研、积极进取的精神，克服“等、靠、要”的思想。从管理部门讲，应当通过各种途径，加强科技成果的推广和技术咨询、技术培训工作，增加这方面的人力和经费，以帮助企业尽快提高生产技术水平。

抓重点行业和大户是提高经济效益的工作重点

有的省提高经济效益很有成效，突出特点是抓了重点盈利大企业和亏损大户扭亏工作。吉林省 1983 年上半年预算内企业实现利润增加 1.38 亿元，增长了 52.5%，其中石化、冶金、机械三大行业和制糖行业仅扭亏就增利 1.3 亿元，占全省增利的 94.4%。辽宁省列入地方预算的大企业有 43 户，其总产值占全省工业总产值的 56%，实现利润占 80% 以上。1983 年上半年由于这些大户生产下降，实现利润和上交利润也分别下降 14.5% 和 12.2%，直接影响到全省利润。这说明，重点行业、企业经济效益的好坏，对全局或整个经济效益的提高，举足轻重。因此，抓好盈利大户和原材料消耗大户、能耗大户、亏损大户，是提高工业经济效益的工作重点。第一，要挖掘这些企业的潜力。要组织增产增收，降低成本，提高产品质量，开发新产品，增加盈利。第二，抓企业组织结构的调整，防止以小挤大，以劣挤优。第三，坚持按效益大小，择优供应原料、燃料。第四，把亏损大户的扭亏作为提高经济效益的突破

口，限期减亏扭亏，以减少全省的亏损额。

搞好综合平衡是提高经济效益的必要环节

目前，由于我们的计划工作没有解决好转轨问题，没有从以速度为中心转到以效益为中心，没有在指导思想、指标体系、工作内容上来一个大的转变，因此在组织生产上存在这样几个问题：一是物资缺口太大。国家统配物资、计划协作物资和市场议价物资的综合平衡搞得不好，加上建设规模增长过快，价格上的差异和各种留成资金的干扰，以及管理工作没有完全跟上，造成物资缺口。二是生产计划同收入计划、技术进步计划衔接不好。这三种计划下到地方后，往往是按条条往下分，到了企业，常常出现其中一部分燃料和原料要由企业想办法，这对技术进步计划、收入计划不能说没有影响。你要提高微观上的效益，没有宏观计划上综合平衡，是很难办好的。三是按目前的计划体制，工业主管部门只管生产计划，不管财务计划。这样在安排生产时，不论企业效益好坏，一视同仁，同增加收入完全脱节。这三个问题，是长期以来计划工作中缺陷，如不加以改进，对经济效益的提高是有很大大影响的。我们宁肯慢一些，但一定要好一些，在打基础的前 10 年更应如此。

发挥经济杠杆作用是提高经济效益的重要途径

关于价格问题。要适当提高能源、原材料、工业和农牧副产品原料的价格，降低某些加工工业产品的价格。现在议价东西太多，使企业利润大量流入某些基层单位和个人的腰包，因此，对市场和物价管理要进行检查和整顿，对扰乱市场、高价倒卖，敲诈勒索者要坚决取缔或绳之以法，并应尽快实现产品优质优价、劣值劣价。

关于税收问题。目前税制不完善，管理松懈，偷、漏税严重过去国营企业搞包干，在包干范围以外的多得部分，国家得不到或得到很少，利改税后，不管你从哪个渠道来的收益，统统先征一道 55% 的国营企业所得税，可以确保国家得大头。为了制止重复建设、盲目生产，淘汰落后企业和产品，应开征一些新税种和调整税率。还有收入高的居民课以必要的税收的问题，议论多时了，应该

到开征的时候了。

关于信贷问题，有的企业生产发展了，流动资金定额却多年不变；而超定额贷款较多的企业，又因付息多而喘不过气来，这就有必要重新核定定额。另外，该贷的贷不到，不该贷的却能贷到，是否由工业主管部门调查后，会同银行审查安排为好？

当然，提高经济效益不单是工业企业这一个问题，基本建设、农牧林业、商业供销、交通运输等方面，都有个以经济效益为中心的问题，都要提高经济效益，提高社会效益。只要我们围绕这个中心，从生产、流通等各个方面研究改革措施，加强统筹协调，我省的经济效益一定会有一个新的提高，财政收入也一定会有大的增加。

（原载《青海财政研究资料》1984年3月总第23期）

努力提高我省工业经济效益

工业经济效益，始终是经济建设和发展中的一个重要问题。效益的状况如何，反映着一个地区、一个部门或一个企业技术水平和管理水平的高低。

—

笔者认为，社会主义制度下的经济效益的内容：一要反映出受社会主义基本规律的制约和要求；二是只要是生产，就有物质和活劳动的消耗，如笼统提少投入多产出，就容易使人理解为少投入原料而多出产品。因此，必须明确，少投入是指物质和活劳动的消耗。三是多产出不仅是指数量，而且也有质的规定性，即与质量有密切关系的数量，否则，成品再多，如果质量低劣，消费者是不会光顾的。综上所述，经济效益概念可以表述为：以尽量少的物质消耗和活劳动消耗，产出数量多的而质量高的符合社会需要的产品。

从这一概念出发，在设置经济效益指标时，应当遵循以下几条原则：

要以反映物化劳动与活劳动消耗的节约为重点。

要以提高产品质量为中心，并注意生产和流通相结合的原则，即坚持按需生产，以销定产。产品只有销出去，才能使物化劳动和活劳动的消耗得到补偿，才能使产品的价值得到实现。要使产品及时得到销售，关键是质量。只有物美价廉，花色品种多，才不会出现产品增多、库存积压，产值很高而消费者却得不到实惠的弊病。

必须注意企业对国家的贡献大小。一个企业或一个产业部门向国家提供的利税越多，表明它对国家的贡献越大。如果增长速度很高，财政收入低，就不能认为它的经济效益是好的。

把企业对固定资产和流动资金的占有和使用情况很好地结合

起来。

要真正体现工业创造出的净产值多少，不能以总产值作为考核的依据。因为总产值重复计算的因素多、受转移价值大小和企业联合化、专业化的影响，不能准确反映出企业的净成果。

要注意宏观与微观相结合的原则，局部要服从整体，企业服从国家，宏观统帅微观。

二

根据上述原则，分析我省的工业生产，其效益是在不断提高的。“六五”期间，我省工业生产的发展，是逐步从过去片面追求产值、速度，开始向以提高经济效益为中心的轨道上转变，宏观和微观效益都有较大改善。全省地方工业企业生产、销售、实现利润、上缴税金由连年下降转为稳定增长。这期间，工业产值平均每年增长 10.9%，销售收入增长 14.2%，实现税利增长 18.3%。但是，总的看来，工业生产经济效益上还有不少问题值得重视。突出问题是：产品质量差，缺乏竞争力；产品成本高，企业自我消化能力差；原材料、燃料消耗高，劳动力浪费大；其他几项指标如人均创造产值、人均提供的税利、百元产值上交的利润、百元产值耗用的成本、定额流动资金周转天数都不如全国平均水平；企业全部留成中，用于生产发展的比例过小。

经济效益是经济活动的综合反映，受各种因素的制约和影响。既有经济技术落后的问题，又有经济基础薄弱的问题；既有宏观经济决策和经济管理不当的问题，又有微观经营管理不善的问题；既有实际工作问题，又有思想认识问题。以我省情况看，突出问题有两个：企业素质差；企业缺乏提高经济效益良好的外部条件。因此，要提高经济效益，就要从企业内外两个方面共同作出努力。

现在，企业的干部中，不少人对经济效益的战略地位仍然认识不足，在产值同效益、数量与质量发生矛盾时，往往不能正确处理，以致消耗增加，成本上升，质量下降，效益很差。社会主义企业的根本任务是用尽量少的活劳动和物化劳动为社会创造更多更好的

财富，为国家提供更多的积累。马克思在《剩余价值理论》中赞同李嘉图说的“真正的财富在于用尽量少的价值创造出尽量多的使用价值，换句话说，就是在尽量少的劳动时间里创造出尽量多的物质财富。”（《马克思恩格斯全集》第26卷Ⅰ第281页。）如果所有企业都能做到投入少、产出多，经济效益和社会效益就会大大改观，人民也能得到更多的实惠，社会就会不断前进。

当前，企业生产经营活动中困难确实不少，在这种情况下，有没有可能把效益再提高一步呢？回答是肯定的。这是因为：许多企业的经济技术指标，还没有达到历史最好水平，没有达到国内同行业的先进水平，距离国外就更远了。我们如果奋起直追，努力挖掘潜力，缩短差距，我们的经济效益就会得到大大提高。为什么在客观条件基本相同的条件下，在同样的挑战面前，有的企业盈利较多，有的很少，有的甚至亏损？关键在于企业的主观努力程度如何。真正的社会主义企业家，要有一股百折不挠、知难而进的劲头，有一种艰苦奋斗、开拓前进的精神，把职工的积极性、主动性、创造性充分调动起来，把经营企业当作事业，不断为社会主义创造财富。说到底，所有企业都要努力实现四个转变：即在指导思想上，由片面追求产值、速度转变到以提高经济效益为中心上来；在经营方式上，由单纯的生产型转变为生产经营型；在管理方式上，由传统的经验管理转变到现代化的科学管理；在生产手段上，由落后的工艺技术转变到新的先进的技术基础上来。使自己的素质有一个大的改善，信息反馈能力、应变能力、竞争能力、改造能力、发展能力以及盈利能力有一个大的提高。

三

现代化企业要进行生产，实现生产经济活动的目标，取得良好的经济效益，必须把企业生产经营活动中的诸要素和生产过程中的各个环节科学地组织起来，这当中有预测和计划，组织和指挥，监督和控制，教育和鼓励，挖潜和创新等，运用现代化管理方式和技术，实行现代化管理。目前，许多企业的管理基础薄弱，跑、冒、

滴、漏严重，物资无计量，消耗无定额，浪费现象比较普遍。企业产品成本高，流动资金周转慢。这种管理落后、经济效益差的状况再也不能继续下去了。

企业提高经济效益，使用落后的技术不行，采用落后的管理更不行。从现在起，我们就要从传统的管理向现代管理转变，每个企业的领导，都要树立起计划观念、市场观念，竞争观念、开发观念、效益观念，使企业能在国家方针和计划指导下，面向市场和用户，搞好生产和经营。此外，要结合企业的特点，积极采用系统工程、价值工程、控制论、计算机等先进的管理方法和手段，对生产经营活动的各个阶段、各个环节进行科学管理。

提高经济效益，既要立足于企业内部的努力，大力提高企业素质，又要积极进行经济体制改革，完善各种经济政策和经济法规，为企业充分发挥自己的能力创造良好的外部条件。

（原载 1987 年 2 月 11 日《青海日报》）

提高经济效益是我省 经济面临的重大课题

90 年代，我国经济发展处在关键时期，今后 10 年，我国的经济能不能搞上去，第二步战略目标能否实现，直接关系到中华民族的前途命运，关系到我国社会主义的兴衰成败。青海经济在全国经济中的比重虽小，但由于是面积很大的多民族省份，战略地位十分重要。这里虽然地处青藏高原，但资源丰富，潜在价值可观，具有巨大的开发和发展潜力。随着国家“稳定东部、发展西部”和大力发展水电、盐化工业和农牧业、能源、交通、原材料工业政策的实施，以及第二条欧亚大陆桥的开通运营，青海经济在整个国民经济中的作用，将显得越来越重要，正如美国西部对东部乃至全美的发展一样，这是肯定无疑的。因此，进一步把青海的事情办好，搞好本省的经济工作，是顺利实现我国十年规划和“八五”计划纲要，顺利进行全国经济建设的一个重要保证。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》强调：“必须坚持国民经济持续、稳定、协调发展，始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心。”七届全国人大四次会议批准的《纲要》也明确指出：“必须坚持速度和效益的统一，注重产业结构的调整，把科学技术和加强管理放在突出的位置，不断提高经济增长的质量。”“八五”计划能否实现，10 年规划提出的任务能否完成，在很大程度上取决于能否不断提高经济效益。这是我们面临的一个重大课题。

—

经过 10 年多的改革，我省经济确实有了很大的发展，经济实力增强，人民生活得到改善。尤其是在“七五”期间发展更快，这是有目共睹的事实。但是，与全国的平均水平比较，青海的经济效益

差距很大。1990 年，全省工业综合要素生产率（以工业产值来衡量产品），是全国水平的 65% 左右，也就是说，相当于全国 70 年代的水平。而且，近几年又出现了相对明显的下降趋势。当前，生产消耗高，产品质量差，建设浪费大，生产成本上升，资金周转缓慢，劳动生产率低，企业亏损严重的现象，仍然相当普遍地存在。这也是我省经济生活中诸多困难的症结所在，已成为各种矛盾的焦点。因此，切实地把提高经济效益作为青海全部经济工作的中心，对于青海今后的发展，对于《纲要》的实施，其重要性、迫切性尤为突出。

经济效益问题，是一个多因素交织、多层次结合的复杂问题，涉及的方面很多，有微观上企业的运转机制、企业的经营管理如何改善，有市场的发育、市场体系的形成，也有宏观管理体系的完善，还有经济工作的指导思想、对经济工作许多根本性的问题的认识，等等。那一个方面的问题处理不好，都对经济效益的提高有影响。对此，我们应有清醒的认识。

我省经济效益差，其原因很复杂，有主观上的，也有客观上的。分析起来，不外有这样几种：

以经济增长速度代替经济效益。我们的社会主义制度为国民经济有计划、按比例发展提供了有利条件。但盲目追求高标准、高速度，也会造成经济结构失调、经济效益下降和资源的严重浪费。马克思指出：“真正的财富在于用尽量少的价值创造出尽量多的使用价值。换句话说，就是在尽量少的劳动时间里创造出尽量丰富的物质财富。”（《马恩全集》第 26 卷 III，第 281 页。）经济效益是经济活动效果的综合反映，经济增长速度与效益之间的关系如果处理得当，可以相互促进，否则就会相互排斥。其关键在于合理的发展速度应建立在最佳的经济效益的基础上。从我省的现状看，二者是相互脱节的。党的十一届三中全会以来，尽管对这个问题的认识有所提高，工作有所转变，但由于企业还未改革成为独立自主、自负盈亏的社会主义商品生产者，同时，市场发育不够，宏观调控手段没能跟上，因此，随着以简改放权为主要内容的改革的推

进，企业一俟取得一定的自主权以后，集团利益公开化，而相应的宏观调节措施又没有及时跟上，致使企业利润最大化的目标逐步变为企业职工收入的最大化目标，以致出现企业亏损不断增加，而奖金照发、甚至以各种名目发放物品（诸如食品、衣着以至化妆品）。在企业间投资、消费相互攀比之势不减，产生了投资、消费的严重失控，企业行为短期化的问题日益突出。这一恶性反映致使经济发展速度难以抑制，效益的提高相对滞后，速度和效益难以互补，并一度导致了严重的通货膨胀。

竞争性市场机制还没有充分建立起来。完善社会主义商品市场体系，要求有平等和适度的竞争。而当前正处于新旧体制转换时期，旧体制的作用尚存，漏洞、摩擦不少。一方面行业垄断和行政区域分割垄断；另一方面，行政的不合理的保护和干预妨碍了竞争机制的正常运行。一些行业的厂家重复布点，分散使用资金、能源、原材料，没有形成优胜劣汰机制的竞争，不可能激发企业为增强竞争能力而改善经营，加强管理，改进工艺、技术，缺乏提高效益的动力和压力。同时，条块分割的旧体制和行政的无原则保护，妨碍了专业化规模经济的正常发展，至使社会化生产水平低，小而全分散生产的现象普遍存在，行业结构很不合理，使企业缺乏提高效益的外部条件。

产业结构不尽合理，企业产供销失衡。我省一些加工工业的原材料、能源（主要是煤炭）长期严重缺口，而此类工业盲目发展，加剧了原材料、能源的供求矛盾，以致许多加工企业由于得不到充足的供应，其生产能力闲置，企业吃不饱，工人无活干，也使部分企业的产品出现供大于求。还有“一窝风”现象，要上大家都上，争先恐后，结果工厂停产、半停产，“上树容易下树难”，造成资金、资源浪费。我省工业经济效益低的一个主要因素就是产业结构不合理，大家都争吃一口饭，谁也吃不饱，哪来的效益？到头来，靠贷款发工资，甚至资不抵债。有的因花色品种陈旧，质量低劣，社会不需要，只好积压仓库、占压资金。

企业难以承受各生产要素的政策调整的压力，在加工工业中，以初、中级技术的低附加值的产品居多，生产过程中消耗高，其次劳动创造的附加值（纯产值）比例低。长期以来，由于国家对原材料、能源的价格定得很低，基础产业的相当一部分利润流入加工工业中。为改变这种状况，近年来国家已对上述价格作了适当调高，按说这是一种合理的价值还原，也为刺激基础产业的投入提供了有利条件。但由于加工工业未能及时提高劳动生产率，未能在技术进步上做文章，新技术、新产品的开发亦未上去，产品附加值低的状况仍无多大改进，从而难以承受来自原材料、能源调价的压力。再加上工资普调后，企业更难以消化产品的费用增支，也为提高经济效益增加了不利因素。

——企业经营管理水平不高。这方面主要表现在：经营责任制落实不好，职工的社会主义生产积极性、创造性调动的不够，不少职工出工不出力；技术开发、质量管理工作薄弱，物耗过大，劣质产品多，积压严重；财物管理水平较差，费用开支过多，资金周转慢。

青海本身还有许多制约因素。如海拔高、气候寒冷，物耗相对要高；自然条件差，诸生产要素的作用难以最大限度地发挥出来，人体消耗大，机械性能降低；交通运输线长，运输工具磨损大，费用高；劳动力素质较差，初、中级技术水平的职工比例大等等，这都影响了经济效益的提高。当然，我们之所以这样说，并不是唯条件论。

二

我省经济效益差的诸多因素，也反映了我们的潜力所在。事在人为。关键是在指导思想上，应尽快以发展速度为中心真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来，实现从外延型扩大再生产向内涵型扩大再生产的转变。具体讲，应从以下几个问题着手。

正确处理速度效益的关系。目前要继续适度控制社会总需求，抑制通货膨胀。1988年下半年以来通货膨胀的根本原因在于

投资和经济增长过快，导致产生产业结构的不合理，直接影响工业经济效益的提高。我们应牢记取这个教训。严格控制基建总规模，控制信贷资金的发放，特别是平抑加工工业固定资产投资的信贷，防止盲目建厂、布点。

继续深化改革，逐步建立社会主义商品经济新秩序。这几年进行的治理整顿是针对经济环境的现状而采取的重大措施，是为建立社会主义商品经济新秩序服务的。但根本的问题还在于在继续治理整顿的同时，努力深化改革。这是长期的方针。深化改革，一要推进企业内部改革、继续完善承包经营责任制，不断增强对外部变化的承受能力、增支减利因素的消化能力和市场变化的适应能力，在此基础上，进一步明确企业产权关系，推进产权有偿转让制。二要逐步建立社会主义市场体系，使各生产各要素都纳入市场的轨道，让企业在竞争中改善经营，自觉提高经济效益。三要逐步完善宏观调控手段，特别是经济手段。要以完善法制为保障，使国家计划功能法制化。

把握当前的有力时机，加快经济结构调整的步伐。要提高青海经济的整体素质和整体效益水平，应制定正确的产业政策，着力优化产业结构。首先，要善于把计划经济与市场调节很好地结合起来，促进结构的合理调整。在这个问题上，要多利用一点价值规律的力量。结构调整势必要触动现有的利益格局，困难较大。为把结构调整好，把效益提上去，肯定要冒点风险，或者造成一定范围内的震荡，但不论怎样，也要下决心去运作。要完善和发展企业集团，积极探索突破“三不变”的途径，组建一些实质性的联合集团。对长期亏损、效益太差，难以继续的企业实行兼并、联合、租赁或者拍卖。其次，应加强产业发展的规划、管理工作，对战略产业、支柱产业、主导产业的发展，做出透明度较高、时效较长的政策指导，并通过适应的宏观调控改革政策，引导基本建设资金的投向，逐步使产业结构达到优化。

从改善企业外部环境入手，切实落实搞好大中型企业的政策。

就目前而言，对企业生产进而对经济效益影响较大的，有三个层次的问题，即：企业经营自主权；产业结构问题；经济政策问题。要改善企业外部环境，应把功夫下在落实兑现省委制定的有关政策上。政府行业管理部门应与财政、税务、工商、金融部门建立分工协作关系，保障企业发展政策的实施，推动工业组织结构的调整，使那些专业化生产水平低、规模小而效益差的小型企业，通过专业化改组和联合，提高产品的批量，以谋求规模效益。

推动技术进步，大力开发新产品。企业管理部门和企业领导要进一步提高“科学技术是第一生产力”的认识，强化企业技术结构，通过新技术的开发和应用，尽可能地降低物质消耗和产品价值中的比重。针对我省工业企业物耗率过高的现状，企业应瞄准市场，重视新技术的开发，提高传统产品的质量和档次，开发有较高层次技术的新产品。加工工业企业应逐步提高附加值较高的产品的比例，以促进青海资源优势转化为产品优势和经济优势。

（原载《未来十年青海的经济》）

集中财力物力，保证重点建设

当前，我国经济建设存在着一个非常突出的问题，就是国家财力物力分散，严重影响到重点建设的进程。因此，集中财力物力，保证重点建设，就成了关系经济建设全局的大事。

党的十二大的报告中指出：“要实现今后二十年的战略目标，必须由国家集中必要的资金，分清轻重缓急，进行重点建设。”同时，十二大又把能源、交通作为战略重点提了出来。能源的开发和利用，交通运输的兴建和发展，对整个国民经济的发展关系极大。如果以能源、交通为中心的重点建设上不去，能源供应紧张，交通运输力不足，没有动力，没有原材料，加工工业搞得再多也是白费，国民经济全局活不了，各个局部的发展也必然受到制约。目前，我国的石油年产量只有 1 亿吨多一点，煤炭年产量也只有 6 亿多吨，交通运输也很紧张，能源、交通与整个国民经济发展的需要很不适应，已经成为制约经济发展的一个重要因素。这个问题如果不痛下决心予以解决，不仅“六五”计划的实施及“七五”的发展速度受到限制，而且有可能还要被迫进行一次大的调整，后 10 年的经济振兴更无从谈起。所以，从建设实践来看，适当集中财力物力，既能保证能源、交通等重点建设的需要，又能把国民经济的全局搞活，对当前的经济发展有利，对今后的经济振兴更有力。

目前，我们国家和我省的经济建设中，财力物力上有什么问题呢？突出的表现在：

一是严重分散。这几年，生产发展的速度并不低，1979～1982 年 4 年间，全国社会总产值增长 33.6%，国民收入的增长速度也不算低，但国家财政收入不仅没有增长，反而下降了 3.3%。我省的情况也是这样。这 4 年里，社会总产值（按可比价格计算）平均每年递增 3%，国民收入平均每年递增 1.26%，但财政收入却

递减了 16.7%。造成这种情况的原因很多。一是经济效益差。在生产领域中，企业消耗大，成本高，浪费多，盈利水平低，制约了财政收入的增长。省财政从盈利企业得到的收入，有相当一部分要用来弥补亏损企业的亏损，从而抵消了财政收入中的大部分税利。1980 年以来，工业企业亏损额逐年增加，实现的利润则逐年减少，百元资金提供的利税也在逐年减少。1982 年全省工业企业亏损额达 3346 万元，盈亏相抵后实现利润 1497 万元，除去企业留成，财政只收入 395 万元，实际交库只有 93 万元。这一年，物耗占社会总产值的比重达 58.25%，仅此一项如果每降低 1 个百分点，国民收入就能多增 3500 万元，扣除企业及职工所得后，地方财政就能多收 1500~2000 万元。在流通领域中，资金周转缓慢，流通费用上升，损失浪费也很严重。在基本建设领域中，战线过长，资金使用分散，一般项目挤了重点项目，计划外项目挤了计划内项目，投资效果不好。我省 1982 年建设项目中，预算内投资完成计划的 94.5%，地方自筹则超计划的 51%，超过投资 3314 万元，其中 3094 万元属于地方、部门、企业自有资金和各项专用基金。而且，1982 年地方项目中非生产性投资的比重达 64.7%，比调整前的 1978 年高 40%，比全国平均水平也高 19.2%。这种状况如不迅速改变，必要的生产建设项目将难以保住。

二是国家集中的财力物力的比例过低。财政收入占国民收入的比重，1953~1978 年的 26 年中，全国平均为 34.2%，到 1982 年，由 1978 年的 37.2% 下降到 25.5%，我省亦由 22.3% 降到 8.97%。由于过去受“左”的思想影响，长时期内，积累率过高，用于改善人民生活的资金偏少，在这方面欠帐太多，所以，近几年国家有必要拿出一些钱来还帐。但我们国家家底不厚，且又处于艰苦创业时期，这方面的步子不能迈得过大，还必须贯彻“一要吃饭，二要建设”的原则。问题是，我们的一些同志却未保持清醒的头脑，用于消费的财力过多了，再加上财政管理不严，有些地方侵占国家利益，偷税漏税，截留上交利润；有些企业为了少交利润税收，想方设

法压低基数，等等，以致财政收入占国民收入的比重下降幅度过大。资金的严重分散，带来的后果是基建规模失去控制，重复建设、盲目建设大量发生，使三材紧张，生产资料价格上涨，超过国家财力物力的可能，引起经济生活的紧张。还有一个原因是，我们有些领导干部对现在采取建设方针的正确性、必要性缺乏深刻的认识，以至在实际工作中，在具体问题的处理上，存在着盲目性。一种是不少地区和企事业单位置党中央、国务院有关规定于不顾，趁一批重点建设上马之机，乱涨生产资料价格，乱向基本建设单位摊派费用，敲竹杠，“吃大户”，形成两股歪风；另一种是有些工程本身也突破了国家批准的计划，重点工程“重点浪费”，多征土地、多要资金和物资，慷国家之慨，乘机向国家“捞一把”。这些现象无论如何不能再继续下去了，否则，重点建设项目就搞不成，经过很大努力恢复起来的正常经济秩序和比例关系又可能重新被打乱，中央的重大决策和措施就不能贯彻落实，四化建设就不能顺利进行。

把马克思主义的基本原理同我国的具体实践相结合，坚持实事求是的原则，按照我国的国情办事，是我们现在采取的建设方针的基本出发点。任何时候都不能忘记国家大、人口多、底子薄这个国情。正因为这样，我们必须保持必要的集中，聚集一定的财力物力，兴办一些利国利民的大事。如果力量分散，各搞各的，则什么事也办不成。有所不为才能有所为。在贫穷的基础上进行建设，只有集中财力物力才能在一个时期内办成几件大事。50年代，我们胜利完成了156项为重点的几百个大中型项目的建设，至今在我国经济生活中起着重要作用，就是举全国之力才搞成的。现在，我们要为90年代经济振兴打好基础，为“翻两番”创造条件，适当集中财力物力既有必要，又有可能。“六五”计划安排续建和新建的投资5亿元以上的93个项目中，大都是能源交通和原材料工业，对国民经济起着决定性的作用。但这类大型骨干项目，投资量大，不由国家集中资金和物资是很难办得到的；建设周期长，配套项目多，非一个地方、一个部门所能拿得下的，必须集中全国的力

量，由中央统一来办。对此，我们要有充分的认识。要认识到，集中财力物力，加强重点建设，是一个有长远意义的战略决策。要自觉地摆正局部利益和全局利益、眼前利益与长远利益之间的关系，采取积极的态度支持党中央、国务院的这一决策的实施。一方面千方百计地集中财力物力，保证国家有必要的财力物力来进行以能源、交通为中心的重点建设；另一方面，在保护地方、单位和职工、农民的正当积极性的同时，化解消极因素，用计划管理、行政干预、法律手段和经济杠杆严格限制不符合全局利益的经济活动，使集中起来的财力物力真正用到刀刃上，确保重点建设项目的顺利完成，并使改革健康发展。

（原载 1983 年 7 月 17 日《青海日报》）

把财力物力用在刀刃上

集中财力物力，保证重点建设。这是党中央在经济工作上的一个重大战略决策。邓小平同志说过：“我国国家大、人口多，没有一点大的骨干工业是不行的。”（《邓小平文选》第 361 页。）只要我们认真贯彻执行中央的这个决策，就能够为后 10 年的经济振兴打好基础，大大推动我国社会主义现代化建设事业的发展。

有的同志认为，现在下面手里刚有了一点钱，比较松动一些了，不少该办的事情还没有来得及办，集中资金是不是有点早？我们认为，现在这样做正当其时，否则就要吃大亏，影响国民经济的正常发展。过去很长一个时期，积累率过高，而且资金过多地集中在国家手里，地方和企业机动少，许多该办的事没办，影响了他们的积极性。这几年还了一些历史欠账，这是必要的，促进了生产和建设事业，国家、地方、企业的财力状况发生了很大变化。但是，目前非生产建设投资已占基本建设投资总额的 40% 左右，如不适当控制，势必影响积累率稳定在合理水平上，或者进一步降低生产性积累的比重，这样重点建设就不能顺利进行。这几年，经济增长速度不低。1982 年全国工农业总产值比 1978 年增长 32.6%，平均每年增长 7.3%，但财政收入 1982 年比 1978 年减少 1.3%。由于文化、教育、科学、行政以及其他事业费都有增加，以致国家财政连年发生赤字。为了求得财政收支平衡，除向银行透支、发行国库券外，就是一再压缩基建投资。尽管这样，国家掌握的基建投资，特别是重点建设的投资，已经到了不能保证起码需要的地步。这期间，全国预算外的基建投资，仅去年就占到整个投资的 50.2%，比过去高 30% 多，这还不包括更新改造资金搞的项目。对于这方面的资金，由于控制不严，多上了不少加工工业项目。这不仅浪费了资金，而且使原材料、燃料、动力的供应更加紧张，使得相当一部分

企业的生产能力不能充分发挥。所以，集中必要的资金和物资，保重点建设，是全局的需要，也是地方和企业的需要。

集中财力物力，保证重点建设，关键是要解决好“集”和“保”的问题。“集”就是集中力量。一是集中的数额要适当。集的少了不解决问题，集的多了又影响地方、企业的正常需要，对整个经济的发展不利。所以，集中必须适度。集中那些不急用的而又可能用来搞重复建设、盲目建设，易于造成浪费的那一部分资金。如预算外资金，全国一年约有 600 多亿元，除少数项目外，适当集中一点，对地方、对企业影响并不大，但集中起来，国家财政一年就能增收几十亿元。二是集资的办法要简便易行，要根据各个地区的实际区别对待，不搞“一刀切”，还要注意不改变现行政策。保，就是要保重点，要着重保能源、交通建设有较大幅度的增长，基础材料工业的状况有较大的改善。国民经济发展的快慢，一个重要因素取决于能源、交通及原料有无保证，而当前能源不足，运输紧张，成了经济建设中的薄弱环节。因此，要把能源、交通等重点建设搞上去，就要坚决舍掉那些盲目建设、重复建设的项目，舍掉那些没有生命力的、劳民伤财的甚至拖四化后腿的项目。有些可以推迟的应建项目，也要让一点路。只有这样，才能控制住基建总规模，加强重点建设。同时，还要切实注意把分配给重点项目的资金使用好。首先要强调做好重点建设项目的前期准备工作，要反复论证，做到在技术上是可行的，经济上是合算的。其次，重点建设不能全搞新建、全上大项目，应以经济效益好为原则，可建大项目，可由小到大，也可搞老企业的技术改造，力争缩短建设工期。再次，建设项目一经确定，投资、设备、材料、施工力量，都要按计划保证。第四，要建立严格的责任制，实行首长负责制。建设好的、快的、省的，要奖，要鼓励；不好的、慢的、损失浪费严重的，要罚，要制裁。非如此，建设周期长、效益低、浪费大的问题就难以解决。

有的同志还担心，集中资金会不会使经济工作又回到统收统支的老路上去，以至损害企业的积极性。这种担心是多余的。我

们讲集中，是指在宏观经济方面的一些大的决策必须统一，对不符合全局利益的经济活动加以严格限制。再者，因集资的数额有限，集中以后，由地方、单位支配使用的钱仍然不少，并且国家给地方和企业计划在计划、物资、财务等方面的权限仍然有效。由此可以说，集中只能使经济继续搞活，绝不会回到一统就死的老路上去。当然，集资时要注意到不能只顾重点而不顾其他。重点和一般，建设和生活，都是密切联系的。只要用心把这些关系处理妥当，我们的社会主义建设事业就会稳步前进。

（原载 1983 年 8 月 10 日《青海日报》）

树立全局观念，确保重点建设

要使经济得到振兴，人民尽快富裕起来，我们必须把有限的财力物力集中使用，办几件事情。而要集中力量，就必须坚持全国一盘棋的原则，牢固地树立全局观念。在当前，全党全国都要把支援重点建设当作一项重任，齐心协力，做出自己的贡献。

国民经济发展的快慢，取决于多种因素，而能源、交通和原材料则是一个带战略性的重要因素。当前，能源不足，运输紧张，是影响全局的突出矛盾。能源、交通和原材料的开发建设，要是没有一定的规模和速度，就会拖住四化的后腿。因此能否把重点建设搞上去，是直接关系到本世纪末我们的宏伟战略目标能否实现的大问题。

保重点，各方面的力量必须适当集中。我们国家现在还很穷，财力有限，物资不多。但只要适当集中加以使用，就可以保住重点。如果各个地区、部门缺乏全局观念，你搞你的，我搞我的，把有限的力量分散开来，就象撒胡椒面，不仅重点建设上不去，就是在一个地区、部门看来很需要的工程，即使上去了，如果没有能源、交通和原材料的保证，也会掉下来的。这就要求局部利益必须服从全局利益。不然，不分轻重、缓急、大小，齐头并进，你挤我，我挤你，势必因小失大，处处被动。一则经济效益不好，二则国家负担不起。多年来，我们的经济效益低下，有因“左”的思想影响片面求产值、上速度的原因，也有局部和全局的关系没有能够恰当处理这一原因。从局部看，有些事情似乎很要紧，非办不可，但从全局看恰恰没有多大益处。前几年我省许多地方搞皮革加工，从一个小单位说，暂时获得了一点利益，殊不知这类小加工厂，因技术落后，原皮利用率低，浪费大，更重要的是冲击了皮革收购计划，对全省的皮革工业带来许多不利。这就说明，分散力量对全局的影响该有多大。所以，要保重点，就必须有“舍车保帅”的思想，舍得忍痛

割爱。

坚持全国一盘棋的原则，还要摆正重点项目和一般项目的关系。我们在今后 7 年，主要是为 90 年代的经济振兴做准备、打基础，这就要求我们要坚定不移地继续贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针，理顺各方面的比例关系，在八字方针指导下，一手抓重点建设，一手抓企业的技术改造和技术进步。如果忽视重点建设和技术改造，片面上一般加工生产能力的项目，只重视金属加工、化工等建设，而忽视能源、交通的建设，就会造成产业结构的不合理，能源、交通等基础设施的紧张，以及企业技术的落后。这样，几年来经济调整的效果就会前功尽弃，给国家造成新的困难，势必阻碍经济建设的发展。因此，无论就全国而言，还是就地方而言，都要确保对国家经济命运起决定作用的重点项目建设的顺利进行。这是全国各族人民的长远利益和根本利益所在。各级党委政府现在比以往任何时候都应更明确，当局部利益与全国利益发生矛盾的时候，局部利益必须服从全局利益。不如此，就要犯大错误。把重点建设搞好，是我们的希望所在。为了后 10 年的经济振兴，我们上上下下都要统一认识，统一行动，要全力支持重点建设。只要我们按照党中央、国务院的要求，把该集中的财力物力都集中起来，切实支援和加强重点建设，我国的四化就会大有希望。

（原载 1983 年 8 月 12 日《青海日报》）

浅议控制固定资产投资规模

在争取财政经济状况根本好转的任务已基本实现的大好形势下，要使国民经济持续、稳定、协调地发展，一个极其重要的问题，就是控制固定资产投资规模。这是当前稳定经济全局的一个重大问题，也是给改革创造一个良好环境，为今后经济振兴奠定扎实基础的一项重要战略措施，必须抓好。

—

建设规模是否与国力相适应，是经济稳定与否的关键，也关系到国计民生的全局。建国以来 3 次经济上的大折腾，都是因为指导思想急于求成，不顾国力的可能而盲目扩大固定资产投资规模造成的，其结果是经济大起大落。党的十一届三中全会以来，由于全国各地在执行经济调整八字方针的过程中，注意了处理好建设规模与国力的关系，仅用 4 年多就扭转了十年动乱造成的国民经济严重失调的局面，经济建设走上稳步发展的健康轨道，这是我国当前经济形势的主流。但也应看到，盲目扩大固定资产投资规模习惯势力并未完全消除，形势一有好转便又有所抬头。1984 年第四季度以来，固定资产投资规模出现猛增势头，据当年年底统计，全国全民单位完成的投资比上年增长 24.5%，投资增长率为社会总产值增长率的 187%，为国民收入增长率的 203%，连续两年每年增加的固定资产投资，都相当于前 3 年增加的总和。我省近两年的基本建设也存在失控的情况，去年全省地方建设项目完成的投资比上年翻了一番，显然，这已超出了我省财力、物力的承受能力。

固定资产投资规模过大，势必引起许多连锁反应：出现了工业增长速度过快，消费基金过大，银行信贷剧增等不正常现象。结果，过大的投资规模，造成工业以外延为主扩大再生产，导致增长

速度过快；随之而来的是对原材料的需求过大，“僧多粥少”，只得大量进口原材料、零配件、组装件等，勉强支撑高速度，引起外汇耗费过大。

中共中央关于“七五”计划的《建议》中，把对经济体制改革进程的要求，定为首要的奋斗目标，这是值得我们深思的。从我省情况看，由于固定资产投资规模过大，尤其是非生产性建设投资失控，造成财政支出大增，企业留利很大一部分没有用来提高自我改造和自我发展的能力，只能靠老本维持简单再生产，不仅产品质量差，物质消耗高的问题不能通过技术改造加以解决，更重要的是现有生产能力到一定时期将耗用殆尽。在此情况下，增强企业活力作为经济体制改革的中心环节，必然向经济建设提出一个要求：坚决控制固定资产投资规模，为顺利进行经济体制改革，增强企业活力，创造一个良好的经济环境和社会环境。这就是“七五”建议阐明的“改革与建设互相适应，互相促进”的指导原则。中央领导同志讲得好：“为了给改革创造好的经济环境，我们一定不能片面追求过高的经济增长速度，不能脱离国力的可能盲目扩大建设规模。”鉴于当前的建设规模过大，“七五”计划建议明确规定：“1986、1987 两年的固定资产投资规模大体维持 1985 年的水平。”这是正确处理改革与建设的关系，确保改革这一首要奋斗目标的根本性措施。

二

控制固定资产投资规模，是很难解决的一个问题。

从经济机制来看，30 多年来的传统经济模式和传统思想观念在转换时期仍然顽强地影响着经济的运行，还可能出现以预算约束软弱为基因、以投资膨胀为枢纽的总需求扩张。有的地区从局部利益出发，为了增加地方财政收入，大搞非生产性建设，甚至不惜拿外汇进口高档消费品。另外，由于约 $1/3$ 的固定资产投资，通过工资、奖金等形式转化为消费基金，国内需求膨胀，也刺激了投资的扩张。据统计，到去年底，全省城乡储蓄存款余额达 8.3 亿

元，比上年末增长 30.2%，这还不包括居民手存的现金。结余的巨大购买力使消费市场绷得很紧。因此，一些地方和企业就想通过投资生产去获得较高盈利，加上近几年原材料、燃料、交通运输涨价，企业生产成本不断上升，也使不少以外延为主来增产盈利的企业，千方百计通过各种渠道筹集资金，再加之对自筹资金审批管理不严，致使基建投资越增越猛。

上述诸因素汇聚成“合力”，使我们控制投资规模和速度遇到许多困难和障碍。为此，我们一定要正视它，既不速战速决，以避免紧急刹车而造成损失和震动；又不要因为分散在两年解决而不重视，工作拖拉，以避免由于宏观控制不力而造成投资继续过大。

三

要想有效地控制投资规模，应正确认识和处理两个关系：

量力而行和尽力而为的关系。量力而行是指经济发展的规模和速度必须同国力相适应；尽力而为是立足现有的条件，在量力的基础上尽力。一个地方的经济发展要做到需要和可能的统一。如果不顾客观条件的许可，一哄而上，势必“欲速则不达”。“七五”计划建议的重要一条就是量力而行，把明后两年的投资规模控制在今年的水平上。为了解决这两年投资过大而造成的矛盾，则应作必要的调整，改善投资结构，把投资相对集中地投入到牵动全局的项目上，确保重点建设。只有这样，才能为经济的长远发展提供必要的后继能力，为进一步扩大对外开放创造有利的条件和环境。

局部与全局的关系。当前，投资规模过大已成为带普遍性、全局性的问题。必须利用信贷、税收等经济杠杆和必要的行政手段从客观上对投资规模和方向加以控制。我们讲控制投资规模，不能眼睛盯着别人，指望控制别人保留自己。应从全局着想，不能用微观上的对策来抵消宏观上的决策。各个局部要能动地运用微观上的自我调节机制去维护和实施宏观上的控制决策，“忍痛割爱”，这样，才能从整体上把投资规模控制在合理的水平上，才能抑制互相攀比、竞赛，做到实事求是，稳步协调。

总之，控制投资规模是全党的事情，各级政府、各个部门要互相配合，同步进行。从我省讲，既要控制投资规模，又要保持一定的经济发展速度。一方面，对现有投资要用在刀刃上，加强管理，讲求效益，少投入多产出；另一方面，要大力挖掘企业内部的潜力，通过改革，增强企业活力，提高产品质量，降低物质消耗，从而实现速度和效益的同步增长，促进我省经济持续、稳定、协调发展。

（原载《青海统计》1986年第3期）

建立多渠道、少环节、多形式的流通体制

马克思主义再生产的基本原理指出，流通是商品生产的必要条件，也是商品生产赖以发展的基础。商品生产的产品能够卖得出去，生产过程中的消耗得到足够补偿并且有余，再生产才能周而复始顺利进行。产销不畅，积压滞销，生产消耗得不到补偿，再生产就会受到影响，商品生产者就有破产的危险。因此，发展商品生产的基本问题，就是如何善于运用价值规律，通过流通环节，把产品转化为商品。一般地说，生产决定流通。但如果产品不能转化为商品，生产者创造的价值就不能实现，资源消耗也不能转化为实际收入。一些种植业、养殖业的“两户”有产品无销路，尽管牛羊满圈、粮囤冒尖，但仍然富不起来，就是这个道理。从这个意义上说，没有流通便没有商品生产；商品生产越发展，对商品流通的依赖性就越大。渠通活水来，渠道阻滞，产而不流或流而不畅，都会窒息生产，堵塞财路。由此看来，疏通流通渠道，做到渠道畅，流通手段灵活多样，是发展商品生产的需要，也有利于农民，有利于消费者，是城乡、工农共同利益之所在。

广辟流通渠道，首先，各级领导要解放思想，正确认识流通在商品生产中的作用，看到改革流通体制的必要性和紧迫性，把流通环节作为商品生产过程中的重要一环，真正重视起来。要用社会经济发展的观点，树立起抓流通的自觉性，从珍惜和保护广大农民发展商品生产的积极性着眼，坚持改革，少说空话，多办实事。中央一号文件在这方面提出了放宽政策的新规定，我们要认真贯彻执行，采取有力的措施，千方百计把农村牧区的流通搞活。特别是要继续清除“左”的影响。实践证明，哪里“左”的框框少，流通渠道就多就宽。尤其在当前，农村商品生产的特点是，以户为单位进行

生产、加工，经营分散，门类繁多。随着商品生产的发展，只靠单一经济成份、单一渠道来承担全部流通量是不可能的。因此，商品流通必须建立一个多渠道、少环节、多形式的、放式的流通体制。要按照社会化大生产的要求，坚决打破条块分割、地区封锁、独家经营的局面，提倡国家、集体、个人一起上，大力发展社会主义的统一市场。

其次，要继续进行供销社体制的改革。农村供销社要恢复和加强组织上的群众性、管理上的民主性和经营上的灵活性，使它在组织农村经济生活中发挥更大的作用。在此基础上，要切实改变经营方向和经营作风，跳出单纯购销的圈子，通过开展以农商为主的多形式、多层次的联营，实行产供销结合，真正把供销社办成为农村经济综合服务的中心。凡是农民愿意搞，要求办的事，不论是主营还是兼营，都要热心服务。要搞好生产资料供应，对一些中小农机具和其他生产资料，要降低供应起点，改进包装，简化供货手续和结算办法，加强使用、维修、保养等技术服务。要充分发挥主渠道的作用，按照国家的政策和计划，积极收购国家统、派购的农副产品，特别要把着眼点放在目前还没有解决的“卖难”商品上。要积极支持其他经济形式进入多渠道，协调各渠道的商业活动。在大力发展集体商业的同时，还应采取措施适当发展个体商业，如购销专业户和运销专业户，做到多渠道配合，取长补短，协调运行。要鼓励和支持农民自我服务，真正做到货畅其流，物尽其用。

疏理流通渠道，还要按经济合理的原则组织商品流通，提高社会经济效益。对按行政区划组织商品流通、增加流通环节和设置障碍等现象，要下决心改革。农副产品有些是分散生产、集中供应，有些是一季收获、几季消费，有些则一地生产、多处供应，还有些保鲜保活，要求很高。因此，要根据不同商品的特点，尽量做到流向合理，运销及时，减少环节，避免损失。特别是鲜活商品和土特产品，要组织产销直接挂钩。

（原载 1984 年 3 月 28 日《青海日报》）

开拓金融市场,为 青海建设集聚资金

当前,我省经济建设面临的困难很多,首要的是资金的供应满足不了规模建设、产业结构改造的需求。在旧的体制下,青海的建设资金,主要依靠中央财政补贴。而且,我们已经习惯于向国家财政伸手:或者向国家财政的钱袋中少交一点;或者交够之后再要出一些来,实际上,向国家财政伸手的日子并不好过,今年当国家“压缩空气”实行“双增双节”的时候,这种困境就暴露的最明显不过了。长期以来资金供求的不均衡状态,给我们带来了一系列难以解决的问题。

那么,筹措建设资金,开拓资金来源是不是只此一条路呢?正在兴起的金融体制改革告诉我们,30多年来的习惯做法形成的旧观念使我们作茧自缚,金融体制的变革完全有条件给振兴青海开拓筹措资金的新路。

商品经济的发展迫切要求建立金融市场

发展有计划的商品经济,必须有一个开放型的、完善的社会主义市场体系,而金融市场,则是商品市场(包括生产资料市场、消费品市场、技术市场、信息市场和房地产市场等)、劳动力市场构成的市场体系的枢纽。因为社会主义经济是有计划的商品经济,它要求摆脱自然经济和产品经济的桎梏,发展成为发达的货币经济和信用经济;要求克服企业经济活动中的实物化倾向,实现货币化,要求国家对企业的管理由实物管理为主过渡到价值管理为主,由直接控制为主过渡到间接控制为主。所有这一切的实现,都有赖于金融市场的开放和完善。必须指出的是,金融市场的建立和完善,又是发展其他市场形式的重要条件。因为从市场交易对象来讲,各种专门市场都是商品市场,无论是生产资料市场、消费品市

场、技术市场，还是劳动力市场，都是不同形式的商品市场。这些市场与金融市场的关系，归根结底，所反映的正是商品流通和货币信用的关系。货币信用活动正常，商品、技术和劳动力的交换才能得到顺利实现。翻过来说，社会主义商品经济的发展，商品、劳务和技术市场的出现，必须要求资金市场化，要求资金成为可交易的特殊商品。因此，商品经济发展的内在规律的作用，势必形成金融市场。商品经济发展的越充分，金融市场就越兴旺。世界各国金融市场以及国际金融市场形成的发展历史，充分说明了这一点。过去，我们的信代资金管理体制与纵向的物资分配体制相适应，也是以集中的纵向分配即统收统支、统存统贷为特征的，近几年来，虽然有一些改进，但由于金融体制改革步伐较慢，资金的横向融通至今仍然受到种种限制，如资金管理上的供给制，使企业吃银行、基层行吃上级行、专业行吃人行资金大锅饭的局面未能扭转。金融机构单一，银行管理体制变化不大，使金融体系缺乏竞争；融资渠道不多，信用工具种类少，利率未能发挥调节资金供求的作用。人民银行不能有效发挥自己的职能，资金的横向融通不畅，自然也阻碍了生产资料、消费品、技术和劳动力的交换。我们要大力发展社会主义商品经济，就要打破条块分割对资金横向流通的束缚，建立新的信贷资金管理体制，资金向融通搞活了，金融市场完善了，就能够在财政和银行之外，广泛聚集社会闲散资金及部分消费基金，并促进其向生产、建设资金转化，就可以推动其他各种商品流通和商品市场的搞活和完善，促进青海经济发展。所以，只要我们发展社会主义商品经济，开放金融市场也就势在必行。

现在，全国开放金融市场工作进展很快，声势逼人。从全国情况看，有以下几个显著特点：（1）信用形式由单一银行信用向多种信用形式转变。如商业信用、商业票据贴现、同业拆借、直接融资等。信用形式和信用工具多样化，大大活跃了资金融通，加快了资金周转速度。（2）金融体系从单一银行机构向多种金融机构并存的金融体系多元化发展。如上海已初步形成以人民银行为核心，

四大专业银行为骨干，包括保险公司、投资银行、信托投资公司、农村和城市信用社、外贸银行、股份制的民间金融公司和租赁公司等组成的多元化的金融体系。(3)资金融通开始突破条块限制。京、津、沪和 5 省 1 市的工商银行建立了“资金横向融通联络网”：以武汉为中心包括长江沿岸的 27 个城市的区域性资金市场正在形成，不同城市和专业之间的资金拆借活动也迅速展开。(4)一些城市设立了证券交易所。沈阳市成立证券交易市场后，已有 6 家企业的 9 种债券上市交易。我认为，在这种形势下，我省在总结各地金融改革经验的基础上，应加快金融改革步伐。

建立金融市场的作用

在商品经济发展中，金融市场有着极为独特的作用。

作用之一，有利于挖掘社会资金潜力，形成资金转移的畅通渠道。在社会再生产过程中，一些企业出现部分资金暂时闲置，另一些企业又出现资金的暂时短缺，开放金融市场，就可以通过各种不同的形式和融资方式为生产者和经营者调剂资金余缺，从而解决资金供需之间的矛盾，充分利用社会资金，促进商品经济发展创造必要的条件。金融市场是实现直接融资和间接融资的有效场所，通过它就可以集中社会闲散资金，适当地解决资金集中和社会资金占有分散的矛盾，把潜在的资金变为现实的资金，以加快青海的建设速度。建立金融市场，不仅可以挖掘国内社会闲散资金，而且可以大量吸收国外的小额资本，大大增强我省吸引外资的能力。

作用之二，有利于社会资源的优化配置和产业结构的合理调整。利息是资金的价格，利率机制是金融市场的机制。在完善的金融市场下，利率变动反映着资金供求关系的变化，信贷资金则根据利率的变动而在社会生产各部门之间的流动。在资金使用上引入市场机制，调节资金的合理流向，提高资金使用效益。财政拨款和银行贷款是纵向资金关系，其还款期限与条件实际上可以讨价还价。因此，无论是新建项目还是老企业改造，资金使用效率都不理想，通过发行股票，债券筹集资金，资金有偿使用，企业必须对自

己的经济行为负责，就得考虑自己的支付能力和盈利情况，从而提高资金使用效益。由于金融市场上的资金总是向国民经济效益高的行业和企业流动，所以它可以推动投资者根据社会需要和经济效益的大小来决定投资方向，使投资决策更加合理，更有利于提高经济效益。近年来，尽管调整结构叫得很响，但长线过长、短线过短的状况并没有多大改变，真要变，除进行价格改革外，还须建立金融市场，这样，投资者关心自己资金的利益，效益高、发展前景好的短线行业，就能得到更多的资金；在同一行业中，经营好的企业也能得到较多的投资。另外，还可以通过中央银行规定的不同部门、不同项目的差别利率，来引导社会劳动在各个部门的分配，社会资源和优化配置产业结构合理化的客观要求也可以实现。

作用之三，有利于为企业实行自主经营、自负盈亏创造良好环境。要使企业真正成为相对独立的商品生产者和经营者，就要进一步扩大企业经营自主权，不仅要赋予企业以根据商品市场变化来制定或调整生产经营计划和产品价格的权利，而且还要使他们在选择银行存贷款、选择资金的筹集和使用方式与方向方面，具有一定的自主权。金融市场是以资金供求双方自愿交易，以及融资渠道、方式和信用工具灵活多样为特征的，通过它可以为企业灵活地合理地筹集和运用资金提供方便。同时，完善的金融市场以取消企业资金供给制及允许银行自由选择贷款客户为前提。所以，它还可以强化信用约束，促使企业增强利息观念和资金的时间观念，推动企业合理使用资金，加速资金周转，争取更多的盈利。

，作用之四，有利于国家对企业的宏观管理，实现由直接控制为主转向间接控制为主。我国经济正在逐步由产品经济向货币经济和信用经济转化，金融手段已成为宏观调节最重要的手段之一，中央银行已成为最重要的宏观调节机构之一。中央银行的经济调节职能是通过宏观金融调节来实现的，而开放和完善金融市场，则是充分发挥中央银行宏观金融调节作用的重要条件。首先，资金市场联结宏观金融和微观金融的枢纽，一方面中央银行的宏观调节

信号可以通过金融市场传达给专业银行等微观金融单位，引导他们根据中央银行所确定的目标和方向进行活动；另一方面，各专业银行所产生的信息，又可通过金融市场反馈上来，对中央银行的宏观调节措施进行校正；其次，中央银行除了通过各专业银行来调节各企业的经济活动外。还可以在金融市场上通过买卖有价证券、松紧银根，来调节企业的经济活动。

作用之五，有利于促进经济的发展。在商品经济条件下，货币是生产活动得以进行的前提条件，又是一切商品的最终表现形式。所以，马克思在分析资本主义商品生产时，曾把资本称为资本主义生产的“第一推动力”，随着信用的发展，商品生产者突破了自有资金的制约，神奇般的迅速扩大再生产。资本主义发展的二三百年来，生产的发展超过了以往几千年，不能说迅速、有效地集聚资金不是一种催化剂。社会主义金融市场同样具有集聚资金的作用，如何充分发挥这一作用，推动我省建设和经济发展是一个很值得我们进一步研究的问题。更为重要的是，建立金融市场，是深入进行经济体制改革，建设有中国特色的充满活力的社会主义经济体制的需要。

开放金融市场的利弊

近年来，无论全国还是我省，开放金融市场，特别是短期拆借市场发展较快，效果比较明显。对解决短期资金需要起到了重要作用，充分显示了资金融通的巨大潜力。但不少人耽心，开放资金市场会出现高利贷者，从而导致剥削的产生和发展。其实，这是大可不必的。这是因为：

社会主义金融市场和资本主义金融市场是有本质区别的。社会主义金融市场主要是以社会主义公有制为基础的，在社会主义金融市场中，国家的金融机构处于主导地位，集体、个体和国家资本主义的金融处于辅助和补充的地位。社会主义金融市场的参加者是公有制的企业、事业以及劳动者个人，不存在食利者阶层。开放社会主义金融市场，不是为少数剥削阶级谋利，而是为了搞活金

融,促进社会主义商品经济的发展,国家的富强。社会主义金融市场的活动是在国家的方针政策和计划指导下进行的,在正常情况下,可以避免金融危机的产生。

要正确认识股息、红利和利息的性质。在社会主义条件下,股票和债券的发行只限于政府、银行、国营企业和集体企业,购买者主要是国营、集体企业和城乡劳动者,股息、红利和利息是国家和集体对投资者投资给予的鼓励和报酬的一种形式,是对他们延期消费的一种补偿。它们不反映剥削关系,不存在剥削。

国家允许有价证券的自由买卖,允许民间借贷的存在和发展,但某些人很有可能成为高利贷者,成为暴发户。这只能是个别的,无关大局。天下事几乎没有有百利而无一害者,问题是孰大孰小。金融市场利大弊小,我们应当大胆去开拓,去发展,去完善。

还有人耽心,开放金融市场会冲击国家经济计划。任何事物都有两重性,开放金融市场,既有搞活金融,搞活经济,促进生产力发展的一面,也有可能使资金运动产生某种盲目性的一面。我们应在开拓市场的同时,有领导、有步骤地完善市场,加强市场管理。比如发行债券其数额应有控制指标,并纳入人民银行的社会信用计划之内,发行的企业要经过认真审查批准,用于技改项目的应是在国家计划之内,管理效益好,有偿还能力的,不能滥发。又如进行股份制试点,可在企业内部发行股票,向职工筹集资金,它不同于债券的是只付息、分红,不还本。因此,只在个别资信条件较好的企业试行,至于经过批准向社会发行的股票,还只能试验。

还有一个问题,开放金融市场会不会冲击银行的信贷资金?开放金融市场后,由于发行债券,吸收了一部分社会游资,银行的一部分储蓄存款也会转移到债券上来。尽管如此,但它们之间并不存在等比例的此消彼长的关系。虽然开放金融市场之初,可能会引起信贷资金下降,这只能是暂时现象,倒是开放了金融市场,加速了资金的集中和周转,有利于生产建设的发展和经济效益的提高,到头来只会大量增加银行的存款。

发展我省金融市场的设想

经过近几年的努力，我省金融市场正在兴起。现在要围绕搞活企业，特别是大中型企业这一中心环节，继续开拓和发展金融市场，试办和发展各种类型的金融机构，加快专业银行企业化的过程中，加强和改善金融的宏观管理。开放青海金融市场的根本目的，应该是保证国家对信贷资金在宏观上有效控制的前提下，在资金管理上全面引进市场机制，从而提高资金使用效率，实现经济资源有效配置，促进青海经济体制改革深化和经济稳步发展。进一步发展金融市场的总的设想是：放手发展短期金融市场，即同业拆借市场、票据市场和短期票券市场；有控制地逐步开放长期金融市场，即股票、长期债券买卖市场。其实施步骤，在改革现有银行管理体制的基础上，逐步地全面地开放短期金融市场；在证券规范化的基础上，分阶段推进长期金融市场。在此基础上，逐渐形成以西宁为中心的区域性金融市场。

首先，要进一步建立和完善金融同业拆借市场。在这方面，我省已有一些经验。现在的问题是参与拆借活动的金融机构还不多，各地区发展不平衡，拆借规模还不大，拆借活动的频率还较低，还由于交通通讯条件的限制，要求全省各种金融机构都集中到一个拆借场所进行交易还不可能。为扩大拆借规模，提高拆借频率，更好地搞活现有资金，最好是尽快在每个州建立一个拆借市场（或中心），全省形成一个以西宁市为依托的拆借中心，以州（地）的拆借市场为辅助的多层次资金拆借市场网络，同时允许和鼓励各地的金融机构自主自愿地发展与外省、市、外地区、外系统的拆借关系，使同业拆借市场有一定的容量，发挥更大的功能。

其次，在全面推广商业票据，实现商业信用票据化的基础上，建立票据市场。目前，我省企业多习惯于挂账信用，赊销或借贷均由双方各记一笔帐而不使用票据；同时吃惯了资金大锅饭，没钱就向上要或向银行借贷，而银行一方信贷计划里没有贴现现目，资金无来源，同时国家没有《票据法》，一旦发现纠纷，无法可依，企业、

银行都有顾虑。因此，此项工作可以说没什么进展。为在我省开拓建立票据市场，笔者冒昧建议，一要以宣传和行政、经济手段相结合，推进商业信用票据化，促使挂帐信用变为票据信用，对企业赊销商品，省政府应规定必须取得商业汇票，否则作为移用资金，银行对其占用的贷款加收利息。企业因赊销行为而发生的资金需要，一律凭商业票据办理贴现或抵押贷款，把商业信用纳入银行轨道。二要银行在信贷和结算制度上，相应补充票据承兑贴现业务的规定，使银行贴现有资金来源。三要在西宁市、海东和 6 个州建立票据贴现所，集中办理票据交换结帐，在专业行和其他金融机构之间开展票据再贴现；人民银行同时开展再贴现业务，并根据市场货币流量，采用调整再贴现率的办法，调节专业行和其他金融机构的信贷规模。四要在国家《票据法》还没有制定之前，我省先行制定《票据贴现市场管理办法》，使票据贴现活动受法规保障。五要在条件成熟后，开放二级市场，允许票据转让、买卖和流通。

第三，开辟短期票券市场。为了拓宽筹集和融通短期资金的渠道，今后不仅专业银行可发行为期一年的金融债券和银行本票等，而且人行也可以发行一年期的金融债券，用卖出或买入来调节市场货币流通；省、市政府也可考虑发行一年期的债券，用以平衡财政收支。某些资信好、生产市场短线产品和出口产品的企业，经过批准也可发行短期债券，解决扩大再生产时资金问题，并可滚动发行，变短期资金为长期资金，使企业在银行之外获得发展生产的资金。在银行、企业、政府发行短期债券的同时，还必须允许人们把这些票券转让、买卖，这就需要有一个有形的短期票券市场。

第四，有控制地开放长期债券市场和股票市场。一是进一步扩展和完善股票、债券的发行市场；二是逐步建立股票、债券的流通市场。有的人担心长期金融市场会导致固定资产投资规模失控，其实，这是无知之说。建国以来几次大投资膨胀，有哪一次是因为股票、债券而发生的呢？要说病根，还在“长官意志”、“瞎指挥”和“大锅饭”的资金供给制。相反，如果用发行股票、债券来筹

集建设资金，实行资金有偿使用，较高的资金“价格”，较硬的还款约束，将迫使企业慎重行事，而不去争项目、争投资，再加上行政措施，就有可能有效地控制投资规模又大大提高投资效益。

上述几个市场，我省现在起就可以同时并举，并不必拘泥于人民银行总行的先开放短期金融市场，后开放长期金融市场的设想。当然作为工作重点，目前放在短期金融市场为好，但其他市场绝对不能放松。

开拓和建立金融市场的条件及措施

完善的金融市场，起码应具有这样几个特点。一个是金融市场的各个组成部分，能够实现合理配置和协调发展。就是说，结构要完善。从资金的融通方式讲，金融市场要实行直接融资和间接融资相结合，以间接融资为主。这样做，投资者、经营者、资金所有者和使用者直接联系起来，有利于横向经济联合，促进商品生产和商品交换的发展。但间接融资比直接融资优点更多，能够更好地发挥银行中介人的作用，灵活融资，适应各方面的需要。第二个是机制要健全。金融市场的机制主要是利率机制，它反映着信贷资金的供给和需求同利率之间的有机联系，调节着货币资金的供求，引导着信贷资金在社会生产各部门之间的流动。长期以来，我们忽视利率这个经济杠杆的客观调节作用，弊端很多。如利率水平、利率结构不合理、利率机制不灵活等。建立金融市场，就要健全利率机制。中央银行只规定基准利率和浮动幅度，专业银行有较多的自主权。在中央银行规定的范围内，视情况灵活调整利率。第三个是经营要灵活。首先要发展多种经济形式的金融业，消除金融垄断，促进合理竞争，繁荣和活跃市场。其次信用形式要多样化，坚持以银行信用为主，同时发展商业信用、消费信用和国家信用。此外，还要发展各种信用工具。第四个是进行有效管理，要充分发挥中央银行的宏观调节作用，直接控制专业银行的贷款总规模和再贷款，还要健全金融法规和金融市场管理章程，为金融市场的正常运行提供法律保证。

建立金融市场，是完善社会主义市场经济体系的需要。因此，要具备以下条件，比较发达的商品经济以及由此产生的资金供给与需求；独立核算自主经营的金融机构多元化；信用工具多样化；利率政策、利率体系合理化；价格合理化；法制比较健全。根据我省实际，这些条件目前还不具备。但我们不能等到条件完全具备后才去建立金融市场。条件是在金融市场的开拓、完善、发展过程中，逐步形成和完善的。我省建立金融市场，应采取以下一些措施：

第一，大力发展商品经济，为金融市场的形成创造经济基础。从本质上说，经济是第一位，金融是第二位的，商品经济发展了，才会要求并形成相应的金融市场。但实际情况是，我们的商品经济还很不发达，大多数企业没有完成向自主经营、自负盈亏发展的真正的经济法人地位转变，企业素质、经济效益都比较差，难以承担金融市场高利率的压力。同时人民群众对股票债券买卖等金融市场活动的经济承受力和心理承受力都不强。因此，为了建立、完善金融市场，当前必须加快与深化企业体制改革等，进一步搞活企业特别是大中型企业，大力推行厂长（经理）任期目标责任制、资产经营责任制，使企业真正成为经济法人；抓管理、上等级，全面提高企业素质；利用各种形式，向群众宣传金融知识，消除人们对金融市场活动的神秘感和恐惧心理。

第二，建立和发展各种类型的企业化金融机构。如不打破一切信用集中于国家银行的框框，仍然是几家国家专业银行垄断信用活动，金融市场就会形同虚设。我们应该以人民银行为核心、专业银行为主体、地方金融机构为补充，广泛发展城乡信用合作的金融体系，以适应多成份、各层次、多渠道、多形式经济发展的需要。由于集体、个体经济的蓬勃发展，原有的银行及人力远远不能适应。我们应在统一规划下，支持鼓励建立和搞活各类非银行专业金融机构，包括放手发展城市信用社，工商银行和其他专业银行应在人力、资金、技术等方面给予支持。允许企业联合体、企业集团成立财务公司之类的金融机构，其资金来源主要是企业闲置资金，

也可以发行股票、债券集资，主要运用短期资金融通。农村信用社在恢复“三性”中已取得了很大成绩，要进一步做好工作，恢复它的合作金融组织的本来面目。应该放手扩大股金，增强资金力量，扩大业务经营自主权，独立经营，自负盈亏。允许农村信用社与农业银行业务全面交叉，展开竞争。信托投资公司是具有多种业务职能的金融机构，要充分发挥它具有多种功能，与地方经济建设和人民生活紧密联系的特点，为我省经济建设多做贡献。保险市场潜力很大，要在已经取得成绩的基础上，积极开辟新险种，扩大保险服务范围，要以国营保险公司为主体，试办集体的、专业的、地区的保险机构，做到国家、集体一起上。

第三，专业银行要真正实行企业化。银行也是企业，有步骤地改变吃“大锅饭”的局面，实现银行企业化，对促进工商企业加强经济核算，提高经济效益有重要意义。应选择若干点进行企业化试点，把银行办成独立经营、自负盈亏、自担风险、自求资金平衡，具有生气和活力的全新企业。银行要实行权、责、利相结合，可以独立对某一企业是否贷款，银行在信贷资金管理上把统存统贷挂钩，自求平衡，在收益分配上把统收统支变为收支挂钩、自负盈亏；把人民银行与专业银行的关系由分配关系变为存贷关系，把专业银行和生产流通企业的关系由资金供应的关系变为自选对象、自愿存贷的关系。要试行行长负责制，使行长对业务经营和行政管理全权负责。

第四，加强人民银行的独立性和权威性，人民银行是代表国家对金融企业进行统一领导和管理部门，又是最重要的宏观调控机关之一。强化人行的宏观管理职能，是保证金融市场沿着社会主义方向发展的重要条件，要强化人行的宏观调节职能，就要增强它的独立性和权威地位。所谓独立性，就是要使人行独立于政府，直接隶属于人代会，并在它的指导下独立地制定和执行信贷政策，使人行独立于财政，财政发生赤字，不能向银行强行透支，只能靠国家信用来弥补。这样做，可以排除外来干扰，以限制由于开

放金融市场而可能产生的信用膨胀，保持总供给和总需求和大体平衡，保持货币流通和金融市场的稳定。所谓权威性，就要以法律的形式把人行对全国金融业的统一领导和管理固定下来，使金融宏观管理的职能集中于人行，如制定人民银行法。

第五，继续搞好价格改革。理顺价格关系，使价格能够正确反映价值与社会商品供求关系，准确反映工商企业的经济效益，使金融市场资金活动受到正确的价格信号引导，符合国家宏观调控的要求。

最后，金融市场的建设离不开法制的支持，银行法、票据法、证券交易法等全国性的法律，因要照顾全国各地的情况，一时半时还难以出来、出齐，我省可先制定本省的试行办法，暂行条例。

（原载《青海金融研究》1987年4月总第31期）

放开手脚，大力发展个体经济

——一市三县个体经济发展情况的调查报告

党的十一届三中全会以来，我省个体经济在“引导、鼓励、促进、扶持”的方针指引下，得到了迅速的恢复和发展。到 1984 年 9 月底，全省城乡个体工商业户达 34493 户，从业人员 56369 人，资金 6871 万元，与 1980 年相比，分别增长 14.4 倍、14.5 倍和 115 倍。商品零售额达 5832 万元，增长 21 倍，占社会商品零售额的比重亦由 0.1% 上升到 15%。

前不久，经我们对西宁市、湟中、平安、湟源县的个体工商业发展情况的调查，进一步加深了个体经济是社会主义经济必要的有益的补充的认识，感觉到在现阶段，实行多种经济形式的合理配置和适当发展的方针，是完全符合省情和生产力水平的。从我们对上述几个地区的工商行政管理局以及个体户的了解、交谈情况看，个体户经营有以下几个特点：摊点增多，经营灵活；注意信息，反应较快；薄利多销，收益较高。1980 年，个体户户均资金仅 275.9 元，现在增加到 1992 元，增长 5.2 倍；户均营业额相应由 624.5 元发展到 2655.7 元，增长 2.3 倍。从而积累了资金，使长期经营户及从业人员占了主导地位（在城镇，分别占 84.3% 和 83.6%）。

个体工商业户的发展，使人们越来越清楚地看到了它的积极作用。（1）使一大批待业人员有事可做，有劲可使。这部分人约占 95% 左右。他们经营的积极性高，专于自己的职业，精于自己的营生，减轻了社会就业的负担，安定了社会秩序。（2）解决了部分城镇居民家庭生活困难。过去穷困的现在富裕了，不少个体户摘掉了救济户的帽子，摆脱了生活困境。这些经营致富的个体户，对党的富民政策和搞活经济的政策十分拥护，感激不尽。（3）对财政

收入有所贡献。据统计,从 1981~1984 年,交纳税金 1800 多万元,上交管理费 400 多万元,户均交纳税费约 1000 元。这虽然是一些零散收入,但开了一项税源,为国家积累了资金。(4)为工厂和批发单位开辟了市场,沟通了商品信息,加快了全社会的商品流通,有利于促进国营、集体企业克服独家经营的官商作风,推动企业内部经营管理的改革,提高经济效益。同时,还补充了社会商业网点的不足,方便了人民生活。但是,也带来了一些问题。主要有:

行业结构不够合理,人员资金城乡不平衡。目前,无论城乡,个体户大都集中在商业、饮食业,约占总户数的 68.6% (全国平均为 52%),而社会生活迫切需要的一些行业,如修理业、服务业等仅占 17.2%。从人员和资金分布情况看,农村虽占优势(分别为 57.9 和 72.1%),但效益不如城镇(零售额仅占 40.3%),说明农村牧区的市场还开拓的不够。

管理制度跟不上。其表现是:有的缺乏职业道德,经营作风不正;有的偷税漏税,无证经营;有的投机倒把,走私贩私;还有的一无资金,二无物资,三无经营地点,全凭三寸不烂之舌和一个黑皮包,买空卖空,从中牟利;有的内外勾结,损公肥私;还有的在职工以及家属子女出面领照,套购紧俏商品;也有的倒卖假冒伪劣商品,招摇撞骗,等等。这些不仅败坏了个体劳动者的声誉,而且损害了消费者的权益。

卡的多、放的少,限制多、引导少。由于有些同志对发展个体经济认识不足,歧视、刁难、排斥、打击的现象时有发生,有的甚至干扰个体户的正常经营,侵犯其合法权益;还有的随意罚款,乱收费用。不少个体户感到,他们就像一块好肉,谁都眼红,谁都想割一点。部分人贷款、货源困难,场地也很紧张,个别地方只考虑市容,不给场地。

个体户本身自我管理较差。许多个体户片面理解放宽搞活的政策,认为谁也不能管,谁也管不着。为了捞钱,用种种手段坑害

顾客，坑害集体和国家。

我们认为，以上现象的发生，是经济生活中的一种局部振荡现象，是可以进行调节和整顿的。为促进我省个体经济的健康发展，我们应抓好以下几个问题：

应尽快制定和完善个体经济的管理法规。这不仅是当前加强个体户管理的重要工作，也是进一步发展个体经济的客观需要。我们要在立法上采取措施，加快步伐，使全社会都知道，个体经济是受法律保护的，任何组织和个人都不得随意侵犯个体户的合法权益。个体经济作为社会主义经济的必要补充，还应在管理方法上与之相适应，应从限制改为扶持的办法。要依法放开，依法管理，在个体户较集中的城镇，应建立经济法律咨询服务机构，为个体户提供法律服务。

充实和加强各级工商行政管理部门。工商管理部門是政府管理个体经济的重要机构之一，但目前在编制、人力配备、人员素质上还有一定差距。要改变这种状况，就得适当增加编制，充实管理队伍，加强人员培训，提高干部素质。有关制度也亟待建立和健全。如：健全登记发证的手续和程序；定期召开会议，对个体户宣传党的政策，进行遵纪守法教育，同时听取意见；适时对其经营状况进行检查，发现问题，及时处理

明确各个管理部门职责，协调他们之间的关系。对个体户的经营活动，工商行政、市容管理、公安、交通、物价、税收、卫生防疫等部门都在管，问题是各行其事，缺乏协调一致的行动，造成“大家都管，大家都不管”，或是管理不当。要解决这一问题，应正确划分各部门的管理范围，各司其职；保证必须以工商行政管理部门的经常性行政管理为主，其他部门不得越俎代庖；逐步建立可行的制度，以协调各部门的关系，如建立个体经营考核簿，发现其不轨行为，除在职权范围内处理外，将此情况记录在案，工商部门除经常检查外，应定期审验。

充分发挥个体劳动者协会的作用。个体劳动者协会是在工商行政管理部门指导下，个体劳动者进行自我教育、自我管理、自我服务的群众性组织。现在，全省成立了基层组织 26 个，但大多数没有发挥应有的作用。工商行政管理部门应加强对协会的指导，帮助其开展活动，排除各种阻力和障碍。有关部门亦应尽力解决协会人员的配备，经费的支持，为协会活动创造条件。

作好发展个体经济的合理规划，调整行业结构。要从市场需要、市场容量和人口分布出发，同时结合城镇建设、市容美化、环境卫生和交通安全，统筹安排各个行业的发展数量、规模、市场设施和网点布局，使之同整个社会生活协调起来。还要利用各种途径，组织各种形式的职业培训，为待业人员从事社会需要的行业创造条件，从而使个体经济的行业结构逐步趋向合理。

加强税、费管理，国税要收，杂费要免。这方面存在的主要问题是管理混乱，一方面，个体户普遍反映“苛捐杂税”增多，增加了他们的负担。有些地方除应交纳的税、费外，其他杂费很多，还有不少意料不到的临时摊派。另一方面，应征的税漏掉不少。据税务部门掌握的情况，由于定额低，起征点低，加之个体户进货渠道多，营业额难以掌握，偷、漏的税收约在 70% 左右；领证的多，实际纳税的约占 2/3；无证摊贩多，其活动时间多在管理部门下班之后，范围又在谁也管不上的僻街小巷、机关宿舍和居民区。对此，应制定统一的具体办法，既要坚决落实国务院对个体户“不得以任何名义乱收费用”的规定，又要加强税收稽征制度，改进收税办法，该收的一定要收上来，不能以种种理由而施“仁政”。

严格控制干部、职工的家属从事个体经营。干部、职工用家属名义领取个体营业执照的还有不少，当然，不让他们搞也是不行的。问题是许多人利用职权之便，套购紧俏商品转手倒卖，甚至用国营、集体单位的资金、运输工具，来为自己牟私利。这对个体经济的正常发展，无疑是一种冲击，必须认真进行整顿。对于遵章守

法,从事正当经营的,应准许其经营;对由家属出面而实际上是干部、职工经营的,应吊销营业执照,责令停业;对利用职权,谋取私利的要严肃处理。今后对干部、职工家属申请开业的,应严格审查手续,登记发证后也要加强检查、监督工作。

认真清理无证个体户。目前,无证个体户很多,这中间近一半为城郊菜农,其余多为没有常住户口的人,其中有木工、漆工、裁缝、照像、镶牙及修鞋、收旧物、爆米花等等。这部分人收入可佳,但税、费无人过问。由于无证个体户情况复杂,应采取疏导和取缔相结合的办法,按不同情况区别对待。符合条件的应让他们申请登记,可发长期或临时执照,不合条件的要取缔。

坚决打击各种违法活动。在个体经济发展中,某些个体经营者的非法活动,破坏了社会主义经济秩序,损害了消费者的权益,扰乱了市场。对此,只有坚决打击,才能使个体经济沿着正确的方向发展。当前,对下列违法行为应作为重点打击对象:破坏国家收购计划,冲击计划管理;掺杂使假,损害消费者权益;哄抬物价,破坏物价政策;强买强卖,欺行霸市,扰乱市场秩序;走私贩私,投机倒把,牟取暴利。

切实解决个体经营中的实际问题。对个体户应与国营、集体企业一视同仁,对他们缺乏资金、货源、原材料、生产经营场地狭窄、技术水平低、市场信息不够、合法权益受到损害等问题,计划、信贷、商业、供销、物资、公安、卫生、城建、环保乃至科委等部门,应与工商行政部门紧密配合,通过一定途径和方式逐渐予以解决,为扶持个体经济的健康发展提供方便。

(写于 1985 年 10 月)

试谈当前我省个体经济的发展

当前，我省个体经济在发展中究竟存在什么问题，应当如何认识和解决这些问题？这不仅为广大个体户所关心，也为社会所关注。带着这个课题，我最近在西宁市几个区作了一些调查研究。

一

个体经济作为现阶段我国多种经济成份之一，是社会主义公有制经济的必要的和有益的补充。我国个体经济发展的实践证明，10年前党和国家允许个体经济的存在和发展，是一项正确决策。经过10年的发展，遍布城乡的个体工商户现已成为我国经济生活中不可缺少的一个方面军。他们以其小型、分散、灵活的经营方式，方便人民生活方面发挥了积极的作用，做出了一定的贡献。其作用主要体现在：为社会提供了大量的就业机会；补充国营、集体经济的不足，起到了拾遗补缺的作用，方便了人民生活，满足了社会多样化的需求；活跃了社会主义有计划的商品经济，为国家提供了一定数量的资金；作为一个“蓄水池”，不仅吸收大量社会就业，而且还可转移大批劳动力，对社会的安定起了积极作用。正因为如此，党和政府对个体经济的政策是“积极扶持，鼓励发展”，今后仍继续坚持这一方针。

二

当前，我国经济形势突出表现在通货膨胀，总量不平衡，结构不合理，经济秩序混乱等方面。一句话，经济面临困境。为此，党的十三届五中全会决定进一步采取治理整顿的方针和一系列调整措施。这对个体经济的发展产生了一定影响。一是计划机制的强化，某种程度上影响了个体经济的发展。个体经济是新体制下的产物，它不需要国家投资，完全以市场为依托。但在新形势下，计划机制的强化使这几年逐渐放开的市场发育受到了一定的制约。

许多行业和产品重新实行专营，使个体户可以从事的行业和经营的商品减少。专卖制度也堵塞了多种供货方式的流通渠道，使市场萎缩。个体户既不能从市场得到货源，又不能从国家计划中取得供货指标，因此而停业的不少。二是紧缩银根政策的实施，给个体经济的发展带来困难。据调查，紧缩银根后，有的银行已停止向个体户发放贷款；未停止的，贷款利率也大大高于全民和集体企业；有的为回笼货币，强令其存款，于预正常的现金支出，这都影响了个体工商业者的正常经营活动。三是存在的“假集体”现象，不仅没有得到有效的清理，似乎还有发展的趋势。为了逃避税收和工商管理，他们通过各种手段领取集体企业的营业执照，从事个体经营，享受国家在税收、信贷、能源及原材料供应上的优惠政策。四是个体户本身的问题。由于法制观念淡薄，缺斤少两、掺杂使假、欺行霸市、哄抬物价、强买强卖及超经营范围经营问题时有发生；偷漏税收面广额大，许许多多个体户从中钻了空子。五是个体经济目前的结构、规模、收入标准与国家的引导相脱离。国家鼓励发展个体经济的出发点是让个体户从事那些国营、集体企业包不下来，而人民群众日常生活中又离不开的行业，如饮食、服务、修理和手工业等。从目前情况看，从事商业的占到一半，不少朝大百货方向发展，而饮食、服务业两项有所下降；在人员构成上，当初的出发点是要安置城镇待业青年和社会闲散人员，而目前，停薪留职、离退休人员以及工厂优化组合后多余的工人等成份增多；从规模看，不再是那种小本经营，个体户拥有的资金不断扩大，雇工在 8 人以上的不少；从收入水平看，腰缠万贯的已不是少数。如果个体户在政策允许的范围内从事正当的经营活动，靠守法经营、诚实劳动而富起来，对这种收入差别，人们比较容易理解。但问题在于，确有一部分个体户赚的昧心钱，赚的违法钱，“发大财、偷国税”，“发小财，刮顾客”，有的竟不择手段，成了暴富。这种状况使人们难以接受。如果说这部分人富起来，势必加剧社会分配不公，加剧

其他劳动群众的不满，不利于社会的安定和团结。

三

个体经济发展中出现以上种种问题，其根源有诸多方面，综合起来主要是：

指导思想不明。发展个体经济是为了解决城镇就业问题，鼓励人们多渠道自谋职业。但时至今日，如何发展，往哪里发展，发展到什么程度等问题，并无规定。如雇工只有下限而无上限，更少考虑如何加强管理。

发展缺乏政策。个体经营在许多方面没有正常渠道，没有明确的政策规定，使他们在国家的计划、价格双轨制条件下，有机可乘，钻了空子，发了大财，于国于民都不利。

管理手段不全。这些年，虽有一些政策法规，但不完善，执行不严。如《城乡个体工商户所得税暂行条例》规定对个体户采用十级超额累进税制，目的是调节其过高收入，防止暴富，实则没有按此执行；“跑、冒、滴、漏”情况严重。

管理体制不顺。对个体户的管理，涉及到许多部门，收费时都有份，大家都管，实际上一有问题都不管。当然管理力量不足也是一个实际困难。

四

个体经济发展中之所以出现不少问题，关键还是管理问题。因此，加强对个体户的管理，是当务之急，是治理整顿的必须。管理，就是运用行政的、经济的、法律的手段，对个体户的经营活动实行引导、管理和服务，使个体经济沿着社会主义轨道健康发展。从某种意义说，管理也是扶持，是对个体户合法权益的保护。个体户之间存在着竞争，如果大家都遵纪守法，文明经商，那么这种竞争就是公平的，谁的经营手段高明，谁的商品质量高、服务好，谁就能赚到钱。如果不加强管理，乱哄哄的，竞争就不是公平的了，弄虚作假，投机取巧的赚大钱，守法的则深受其害。因此，加强管理不

仅符合国家利益和消费者利益，也符合广大守法经营个体户的利益。目前，加强管理应解决以下几个问题。

广泛宣传党的富民政策，使个体户人人明白个体经济发展的政策没变。

既发挥他们的积极作用，又限制其不利于社会主义经济发展的消极作用，以切实做到保护合法经营，取缔非法经营。要完善有关法规，坚持以法治理。

对已暴富起来的人开征个人收入调节税，并引导个体户提高“事业意识”，正确引导消费投向，将增值的资金投入发展生产和社会公益事业上。对花在高消费上的，应通过财产税或消费税予以遏止。

适当调整政策。对个体经营要有明确的行业导向，其经营范围、规模和方式要有所限制，对雇工大户应有一个区别于一般户税收的规定。

理顺管理体制，改变都管都不管的局面。改以费代管为收支分流，严禁乱收费，收费额度必须全省统一。与此同时，对工商、税务等部门的执法权限也要适当扩大，强化其执法手段。

平心而论，个体户是党的改革开放政策的最大受益者。饮水思源，个体户应当树立起自己的责任感和义务感，在经营活动中自觉地维护国家和人民的利益，赢得社会的尊重。

（与吴亚虹同志合作，原载 1990 年 4 月 15 日《青海工商报》）

贫困落后地区发展个体、 私营经济的思考

青海从全国来看，是经济落后地区，在我省发展个体、私营经济有着重要意义。

我省个体、私营经济的发展和现状

党的十一届三中全会以来，青海的个体、私营经济有了很大的发展，已成为经济发展中一支不可忽视的力量。1989 年底，全省个体工商户为 3.96 万户，从业人员 5.86 万人，注册资金 1.37 亿元，总产值 0.79 亿元，年营业额 5.03 亿元。个体商业零售额 3.66 亿元，占全省社会商品零售额的 12.9%。全省私营企业（已办理登记手续的）346 户，6031 人。1982~1989 年上交利税累计 6207 万元。

但是，我省个体、私营经济在发展速度、规模和形式上，还不能适应开发青海、建设青海的需要，今后应进一步发展。这是因为，第一，青海占我国总面积的 1/13，地域辽阔，交通线长，造成了青海城乡、工业、农业、商业布局分散，彼此封闭的经济状况。这种分散型的经济结构，要求灵活多样、“活动能量”大，而个体、私营经济就是具有这种优点的经济形式之一。第二，青海土特产品种类较多，质地优良，是省内的优势之一。个体、私营经济由于管理精细，生产、运输、经营的数额小，很适于土特产品的生产加工和经营，利于在市场上打开销路。第三，青海经济体制改革的客观趋势，要求调整所有制结构，使个体、私营经济在全省整个国民经济中占有一定比重，以促进青海多种经济形式的发展。第四，青海劳务业的发展状况，要求个体、私营经济有一个大的发展。一方面是因为青海劳务业十分落后，另一方面劳务业又适合个体、私营经济的发展。

从上述情况可以看出，发展个体、私营经济，既是青海经济发展的必然，又是客观要求。

青海个体、私营经济的特点 及在国民经济中的地位和作用

个体、私营经济在生产经营上，基本上是决策自定，资金自筹，原料自找，销路自寻，工人自招，分配自主，盈亏自负，风险自担。它同全民和集体所有制经济相比，具有很多鲜明的特点：

其一，面向市场，随行就市。个体、私营经济在管理体制上没有“婆婆”，而是在法律法规、党和政府的政策指导下，靠自我奋争，眼睛盯着市场求生存，具有强烈的市场意识。在行业和项目选择上，是根据市场需求，见缝插针，围绕市场供求变化而变化。在产销衔接上，基本上按价值规律和供求规律办事，以销定产，以销定货，没有产品积压。在价格上，定价灵活，随行就市。在商品质量上，比较讲究信誉，以质量求发展。

其二，投入少，产出大。全省国营、集体、农村个体、城镇个体的投入产出之比分别为 1:0.4、1:0.94、1:5.89、1:2.1。据民和回族土族自治县统计，投入产出之比国营为 1:0.6，集体为 1:1.2，乡镇企业为 1:1.2，而私营企业比乡镇企业还要稍高一点。

其三，决策快，经营活。个体、私营经济规模小，产品少，以岗定人。所有者与经营者集于一身，决策层次少，程序简单。经营更适应市场变化的需要，应变能力强，经营机制也符合商品经济的要求，有竞争能力。

其四，爱人才，用得活。他们为了在市场竞争中求得生存和发展，往往不惜重金聘请能人，人才引得进，留得住，用得活。

其五，在发展中不断进行自我完善。个体、私营经济受市场引导，在发展中追求产品规模经济效益。民和县川口乳品站，当鲜奶销路不畅的情况下，掉头发展奶粉生产，以后由于鲜奶供不应求，形不成规模经济，就采取提供饲料的办法，促进了当地饲养业的发展。

展。当奶粉生产达到一定规模时，又发展酸奶、雪糕等产品，形成了良性循环。

由于个体、私营经济利益的独立性，依靠自我力量在市场上进行奋争，因此，它的发展潜力还是很大的。其在国民经济中的地位和作用，不仅有利于促进生产，活跃市场，而且扩大了劳动就业，方便了人民群众各方面的生活需要。我省个体、私营经济的发展，一是增加了供给，给国民经济带来了生机和活力。他们把分散的生产要素结合在一起，形成新的生产力，客观上有利于生产力的发展。二是对待业人员来说增加了就业机会。青海从 1985~1988 年，新增从业人数平均递增率分别为 10% 以上，大体上与大中型工业企业的职工总数相等。民和县解决一个人就业，国营需投入 1.4 万元，私营仅 2500 元。全县个体、私营从业人员占从业人数的 42%。三是为国家开辟了财源，增加了收入。1988 年，个体户、私营企业上交税金 2000 多万元，占全省地方财政收入的 4%，湟中县占到全县工商税收的 14%，民和县占 11.3%。四是吸收了部分社会闲散资金。全省个体户、私营企业 1.77 亿元资金中，除部分贷款外，其余的为社会集资，有效地把个人手头的一部分资金吸引到发展生产、增加社会财富上来，在一定程度上缓解了消费市场的压力。五是为社会培养和造就了人才，为社会作出了示范。就青海私营企业而言，其经营者的素质和水平，不比国营企业的经营强，但国营企业却不如私营企业那样有生机，其关键问题还是经济机制不符合商品经济发展的要求，这就鞭策国营企业必须引入乡镇企业和私营企业的经营机制。

当前亟待研究解决的问题

在我省这样一个经济贫穷落后的省份，鼓励个体、私营经济在国家允许的范围内积极发展，对国家、对人民都有利，但目前还存在一些需要研究解决的问题。

思想认识不足。由于长期以来旧的思想观念的束缚，对发展

个体、私营经济的重要性认识不足，仍有种种疑虑。一怕个体、私营姓“资”不姓“社”，怕以后割资本主义尾巴；二怕政策变，担心将不再允许个体、私营经济继续存在和发展，怕不知什么时候再来个对私改造，没收私人财产；三怕“红眼病”、“白眼病”，怕成了冒尖户，增加摊派，“吃大户”，还怕社会舆论。由此而影响了领导者的决心，经营者的信心。

政策不配套。由于没有一系列完整的配套政策，就会经常出现一些问题。一是领导管理体制不顺，管理部门多，政出多门，互不协调，各行其事；二是没有长远规划和目标，不利于有计划地发展；三是个体、私营为了贷款方便，产品好销，税收优惠等，想方设法挂靠集体企业，仅西宁市城中、城西两区就有 100 多家；四是一些单位巧立名目，乱摊派，管卡压，甚至敲诈勒索，从中捞取非法之财。除税收和工商管理费外，还有卫生费、防疫费、排污费、治安费、保卫费、摊档费、道路占用费、租金等多种，平均负担率达 6.8%。

法规不健全。由于一些必要的法规未能够制定出来，或是有法不依、执法不严，使一些个体户、私营企业主有空子可钻。于是以不正当手段盘剥消费者，欺行霸市，哄抬物价，走私贩私，违法乱纪，牟取暴利，偷漏税收等问题普遍存在，尤其偷漏税收相当严重。1988 年西宁市个体税收的平均税收仅为 4.83%，偷漏面达 100%。西宁流行这样几句话：“四十笑，五十叫，六十跳，七十闹”。意思是税款为 40%，咪咪笑，50% 时叫一叫，时跳一跳，时闹一闹。有些人不择手段地发了横财之后，挥霍浪费，嫖娼赌博，严重妨害社会治安，成为一个社会问题。

制度跟不上。许多个体户、私营企业没有规章制度可言，管理混乱。因为怕建帐吃亏，怕麻烦，所以帐目都是些单单片片，无法进行监督和检查。雇工的工资、劳保、福利没有具体规定，人身安全没有保障。

生产经营难。因为场地困难，新建企业找起来费事费时，老企业不能扩大再生产。还由于资金不足，税收、还款压力较大。

因地制宜地继续发展个体、私营经济

因地制宜地大力发展个体、私营企业，对于经济落后、商品经济不发达，生产力水平偏低的青海来说，决不是什么权宜之计，而是社会主义公有制经济的必要补充，是应该长期坚持的治穷致富的好路子，具有重要的意义。

发展青海的个体、私营经济，依据青海的经济条件、经济发展的需要，多层次的经济发展战略目标，应当多侧面、多层次地发展，不能简单划一，局限于某些方面和某个环节。概括起来，主要是：开发性生产建设，即从开发建设青海具有战略意义的宏观经上去做文章；从青海民族经济的发展需要、薄弱环节、影响青海经济发展的微观经济上去发展。这两方面既是统一的、密切联系的，又是相互区别的。

讲宏观上的发展，是指青海自然资源的开发，具有长远利益的再生资源的开发，以及保持生态系统平衡的建设等。在这些开发性生产中，国家有计划地集中财力、物力、人力进行大规模开发建设是最重要的，但还必须充分调动集体、个体的力量。个体、私营经济在开发建设荒山、荒地、荒滩、兴修水利、植树种草等方面，有熟悉环境、投资较少、灵活方便、速见成效的优势，很能发挥作用。在开发性生产上发展个体、私营经济，重点应放在各种专业户、重点户上，放在他们的联合协作上。在以个体、私营经济分片、分散生产经营的基础上，形成开发性生产建设的统一的、有机的整体。

搞活和发展微观经济，这是青海经济发展的基本条件。而个体、私营经济的发展，则是活跃微观经济不可缺少的一支力量。依据青海的实际，应当有四个面向，以繁荣青海民族经济。

面向运输业、长途贩运业。为了搞活青海 72 万平方公里土地上的商品流通，加速商品流转，必须加快交通运输业的发展。目

前，青海境内除青藏铁路外，大都靠公路运输，而青海交通运输中，个体运输、贩运业占有重要地位。这一方面是因为他们的经济信息灵通，商品转手脱售迅速，交通工具多样，应变能力强；另一方面他们对商品运输、储存保管细致，能保证运输质量，并使商品流转层次少、环节少，缩短流通时间。目前，随着我省农村、牧区经济的发展，对于交通运输的需求甚为迫切。家庭作坊、农牧场的产品都苦于运输困难，而出现“卖难”的情况，使运输和生产建设的矛盾更加突出。在这种情况下发展个体运输业、贩运业有着重要的意义。

面向个体工商业、私营企业。青海由于社会化程度低，专业分工不细，行业、产业不全，且数量不多，办什么事都较困难，都要“自力更生”，自成体系，才能自立。这种自然经济的枷锁，是阻碍青海经济发展的重要原因，如果多发展个体、私营经济就可以弥补这个不足，从各方面、各层次满足社会的需要。在经营范围上，凡是法律允许的都可以经营和发展。不仅允许私人经营工商业，而且也允许私人经营以盈利为目的的各项社会事业。如果这样做了，那么青海行业、产业不全的现状就会得到大大改观，社会化、专业化程度就会得到大大提高，不同方面、不同层次的社会需求就会得到满足。同时，某些少数民族不经商的习俗一旦大大改变，就可以促进边远落后民族地区经济的发展。

面向家庭工厂。家庭工厂是近些年商品经济发展中出现的新事物。青海农村、牧区已发展起来的家庭工厂，就地开办、就地选料、就地生产，与城镇、农牧区需求直接相联，在社会经济发展中发挥了很好的作用。目前家庭工厂从事农牧副产品加工、食品加工、蔬菜瓜果加工、织造地毯、帐房单子、拧绳，以及小型农牧机具的修造、大厂来料加工等生产经营项目，效益较明显。这些家庭工厂投资少、工效高，并且利用闲暇时间见缝插针，能填补生产和人民生活的一些“空白”，满足市场需要。因此，发展个体和私营的家庭工厂，是十分紧要的事。

面向牧区和畜牧业。在牧区发展个体、私营草场、牧场以及个人贩运、商业购销，不仅能适应游牧特点，而且还可弥补城镇商业辐射不足，促进牧业商品经济的发展。

当然，青海个体、私营经济发展的范围不限于这些。只要有利于生产力的发展，有利于繁荣青海民族经济，都应该鼓励和支持。

加强监督管理，促进健康发展

发展个体、私营经济成分要在公有制为主体的前提下进行，我们一方面要鼓励他们在国家允许的范围内积极发展，另一方面要加强管理和引导，促使其健康发展。

第一，要继续贯彻党和国家发展个体、私营经济的方针、政策，正确认识其地位和作用。

第二，发挥他们的积极作用，又限制其消极作用。一方面要尽快制定和完善有关政策法规，保护他们的合法权益，杜绝非法经营和非法所得。另一方面，也要加强对他们的教育引导、监督管理，要针对存在问题，制订有力的管理措施，进一步搞好治理整顿，制止违法经营、牟取暴利和偷、漏、抗税的行为，以保护合法经营，维护安定团结的大局。

第三，要充分认识加强监督管理的意义，切实把这项工作抓起来。加强对个体工商户和私营企业的监督管理，是工商行政管理的一项重要职能，也是当前摆在各级工商行政管理机关面前的一项重要任务。要正确认识发展与管理两者之间相辅相成、互为条件的辩证关系，不要把它们对立起来。强调管理，不是要管死，而是要把个体私营经济的发展纳入有利于社会主义的轨道，使其在国家允许的范围内健康发展。从这个意义上讲，个体私营经济越发展，越要加强管理和引导。

要结合形势的发展和个体私营经济存在的实际问题，有针对性地搞好对个体工商户和私营企业者的监督管理。当前，要着重抓好监督检查登记、查处违法经营活动，查处无照经营等问题。

对个体工商户和私营企业的监督检查工作，要以有关政策、法律、法规为尺度来衡量他们是守法还是违法。对违法行为，要以事实为根据，以法律为准绳，依法进行处理，既要避免放任和放松管理，又要防止管理过严、过死。

第四，加强政策、法制的宣传教育。对个体工商户和私营企业的监督管理，要坚持宣传教育先行的原则，切实搞好社会主义教育、爱国主义教育、法制教育和职业道德教育，使其学法、懂法、知法、守法。同时，要宏扬先进典型，争做“四有”新人。

第五，落实监督管理机构和人员，提高管理水平。个体私营经济的管理任务越来越繁重，但目前管理机构 and 人员的数量、素质都很不适应工作的需要。因此，必须重视起来，认真加以解决。同时，要通过加强经常性的学习和培训，不断提高管理人员的政治思想和业务素质。要进一步搞好各级个体劳动者协会工作机构的建设和人员配备。要根据《国务院私营企业暂行条例》的规定，在搞好私营企业登记的基础上，着手筹备建立私营企业协会。加强对个体私营的管理工作是一项复杂的社会工程，各级工商行政管理机关要在当地党委和政府的领导下，主动争取有关部门的配合。可通过召开联系会议、联合行文、联合检查等方式，统一管理工作的指导思想、内容、方法和步骤，协调一致地进行监督管理，切实把个体私营经济的监督管理工作做好。

（与吴亚虹同志合作，原载《社会科学参考》1990年

第19期）

● 理论学习篇

坚持实事求是，开创青海新局面

——学习《邓小平文选》的一点体会

《邓小平文选》是我国伟大历史转折时期的产物。在这段时间内，我们国家发生了重大的变化。邓小平同志在这伟大的变革时期，在我们党的最高领导核心中起了决策的作用，是我党制定建设社会主义的纲领、战略目标和一系列方针政策的主要决策人。

1975年，小平同志主持中央日常工作期间，同“四人帮”进行了针锋相对的斗争，对许多方面的工作进行了整顿，使形势有了明显好转。粉碎江青反革命集团，结束了“文化大革命”为时10年的动乱，我们国家进入了新的历史发展时期。邓小平同志批判了“两个凡是”的错误思想，发起了关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，对促进全党和全国人民解放思想，端正思想路线具有极为深远的历史意义。党的十一届三中全会前夕，邓小平同志作了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话。使我们党从指导思想上摆脱了长期存在的“左”的错误的羁绊，进行了全面的拨乱反正，实现了我党历史上具有深远意义的伟大转折，把党和国家的工作重心转移到经济建设上来，出现了全面开创社会主义现代化建设的新局面。在邓小平同志指导下，党的十一届六中全会作出了《关于建国以来若干历史问题的决议》，完整地准确地阐述了毛泽东思想，确立了毛泽东思想的历史地位，坚持和发展了毛泽东思想的科学体系。在党的十二大上，邓小平同志又提出“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实践结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义。”这就是总结长期历史经验得出的基本结论。

《邓小平文选》中所有这些重要文章，都集中地反映了小平同志在

新的历史条件下，把马克思主义普遍真理同我国具体实践相结合，正确地解决我国社会主义事业发展中的一系列基本问题，恢复、坚持和发展了毛泽东思想的科学体系，为科学社会主义理论宝库增添了新的光辉。《邓小平文选》的出版，对全党和全国人民统一思想认识，正确理解现行政策，指导我国当前和今后社会主义现代化建设都具有重大的意义。

贯穿于《邓小平文选》的一根红线，就是实事求是，一切从实际出发。实事求是马克思主义、毛泽东思想的精髓，是马克思主义世界观的基础，也是我们党政治路线的基础。邓小平同志之所以能在各个历史的转折关头，在党面临危难之际，以伟大的革命胆识和雄才大略，抓住历史链条的中心环节，拨正革命航向，推进我国的发展进程，是因为他正确地分析了我国的基本国情和科学地总结了历史和经验教训，坚定不移地坚持了实事求是的马克思主义世界观和方法论。我们学习《邓小平文选》，就是要学习并掌握实事求是的世界观和方法论，做到一切从实际出发，理论联系实际，大走群众路线，做到正确地认识客观世界，能动地改造客观世界，并在改造客观世界的过程中，不断地改造自己的主观世界。

要发展青海的大好形势，振兴经济，开创各项工作的新局面，就要坚持实事求是的科学态度，从青海实际出发，研究新情况，解决新问题，推动各项工作不断前进。实事求是就是对客观世界的正确认识。首先，要弄清青海的历史和现状，考虑到当前与长远、局部与整体的关系，研究其规律，然后作出科学的判断和决策。青海地域广阔，资源丰富，振兴经济有其独有的物质基础，尤其经过几十年的艰苦努力，初步形成了具有高原特色和民族特点的工业体系，为今后的发展奠定了良好的基础。这些都是客观上的优势。我们要对青海的这些实事作深入的调查研究，把各种资料综合加工，尔后掌握和运用，使我们能科学地作出战略决策，把我们各项工作都建立在实事求是的基础上。

小平同志在《尊重知识，尊重人才》中讲到：“我们要实现现代化，关键是科学技术要能上去，发展科学技术，不抓教育不行，靠空讲不能实现现代化，必须有知识，有人才。”实现社会主义现代化是一场从根本上改变我国经济和技术落后面貌的伟大革命，面对这样的形势，我们每个领导者都必须遵照小平同志指示，要善于学习，不仅要学习经济理论，力求掌握社会主义现代化建设的经济规律，而且也要学习科学技术知识，力求掌握现代化建设的自然规律，同时也要学习先进的管理科学，否则就不能搞好现代化的社会主义建设，也不能真正做到战略重点的转移。当前我们所处的时代是科学技术高度发展的时代，要实现社会主义现代化，就要求我们把整个经济建设都能够转移到先进的科学技术上来，使我们的整个经济建设走向良性的循环，形成系统化的经济，运用信息科学处理循环圈中的各种问题，用最佳的方案来最大限度地提高经济效益。这就需要培养大量的专门科技人才和提高全体劳动者的文化科学知识水平。邓小平同志讲，“靠政策调动积极性很重要，但有个限度，到一定时候也就‘饱和’了，但科学技术发展是无穷无尽的。”所以从长远发展来看，从战略的高度来看，生产发展必须依靠社会生产技术的进步。小平同志十分重视科学和教育。1975年他重新出来工作时，就自告奋勇管科学和教育工作，发表了大量的重要言论。他从马克思的科学技术是生产力的观点出发，指出“发展科学和教育，实现科学技术现代化，是实现我国四个现代化的关键。科学技术人才的培养，基础在教育。”最近他又指出，搞四化的关键是知识问题，智力开发是我国投资的重点之一。他一再强调，教育是基本建设中最基本的建设，经济要发展，教育要先行。我们要断续深入学习、宣传小平同志的这个指导思想，使之深入人心，成为各级领导干部，各级党政机关和人民群众的思想和行动。智力投资是非常重要的战略性生产投资，智力开发的投资不仅要放在十分重要的地位上，而且要放在其他投资之前。我们在安排每

一个项投资，规划每一项工程，首先要考虑智力投资、人才培养和设备的技术改造。只有这样，才能使我们的经济发展建立在可靠的基础上。

邓小平同志在《思想路线政治路线的实现要靠组织路线来保证》这篇文章中指出：“解决组织路线问题，最大的问题，也是最难、最迫切的问题，是选好接班人。政治路线确定了，要由人来具体贯彻执行。”事在人为，人的素质，尤其是领导干部的素质，比什么都重要。在伟大的历史转折关头，要完成建设社会主义现代化的伟大历史使命，必须有一个符合“四化”条件，具有合理知识结构和年龄结构的团结战斗的领导班子。目前正在进行的机构改革，调整领导班子，这是关系到实现安定团结，胜利开创社会主义现代化建设新局面的大事，也是关系到党和国家千秋大业交谁掌握的大事。还要建立第三梯队，准备为今后调整领导班子充实新生力量。无论是老同志还是年轻同志，都要充分认识加强党的团结和统一的重要性。老干部要高瞻远瞩，热情支持、帮助新干部，进行传帮带，充分发挥老同志在恢复和发扬党的优良传统和其他重大问题上的决策作用。年轻同志要谦虚谨慎，虚心向老干部学习、请教，大胆工作，勇挑重担，加强新老干部的团结、合作和交替。这是发展青海大好形势的可靠保证，也是保持政策的连续性，做到长治久安的可靠保证。我们还必须加强各地区、各行业、各部门之间的团结和合作，“勿忘团结奋斗，致力振兴中华”，为推进我省社会主义四化建设的进程而努力奋斗。

现在，全省上下正在掀起一个学习《邓小平文选》的热潮。通过学习，必将大大提高全党的马克思主义思想理论水平。正确的理论一旦和实践相结合，为广大群众所掌握，就会产生巨大的物质力量，也一定会进一步加强社会主义物质文明和精神文明的建设，为建设具有中国特色的社会主义做出新的贡献。

（写于 1989 年 6 月）

到实践中作调查研究

——学习《邓小平文选》的体会

实事求是，是毛泽东思想的精髓，是贯穿《邓小平文选》的一条红线。要做到实事求是，最基本的方法就是坚持理论联系实际，到实践中去作调查研究。关于进行调查研究的重要性，我有以下几点认识。

建设有中国特色的社会主义的要求

邓小平同志在党的十二大开幕词中深刻指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”（《邓小平文选》第 372 页。）建设有中国特色的社会主义，这是我们开创社会主义建设新局面的总纲领，也是新时期调查研究工作的总题目。今天，我们的国家已经进入一个新的历史时期，这就是一切从我国的实际出发，依靠群众的智慧和力量，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义。很明显，这个根本要求本身就向我们提出了调查研究，认识国情的任务。

应该看到，党的十一届三中全会以来，我们党对于具有中国特色的社会主义建设道路的要点和基本轮廓的认识已经越来越明确，并且制定了一系列正确的政策和措施。这标志着我们党对于社会主义现代化建设规律的认识，已经达到了一个新的科学高度。但是，如何建设有中国特色的社会主义，这是一个艰巨的、长期的历史过程，是一个拓荒的工作。我们的经验很不够，还需要在实践中去继续探索。从农业战线来说，党的十一届三中全会以来，我们在实践中创造出联产承包责任制这一适合我国国情的农村合作经济的新形式，使农村出现了欣欣向荣而又方兴未艾的新局面。但

是，不能认为党的农村政策已经到头了，农村有许多事还没有破题，有的破了题，还没有成文。例如，如何引导广大农民沿着有中国特色的社会主义道路不断前进；如何在人口众多，耕地缺少条件下，开拓农业高产的路子；如何为大量剩余劳动力广开生产门路；如何去筹集庞大的资金，逐步实现农村技术改造，改变生产条件；如何建立更完善的社会主义城乡关系等等，都还处于在实践中进一步探索的过程。这一系列战略性问题，涉及许多方针、政策，其中每一项，都需要全党动手，进行系统地调查研究，才能制定出符合客观规律的正确政策，而避免过去曾经发生的种种失误。农业战线如此，其他战线亦然。

理解和执行党的路线、方针、政策的保证

调查研究是制定党的路线、方针、政策的基础，也是我们深刻理解党的路线、方针、政策的前提。党的十一届三中全会以来党的路线、方针、政策，是在拨乱反正，全面清理“文化大革命”和它以前的“左”倾错误，实现历史性转变的伟大实践过程中形成、发展和制定的，要深刻理解它，更需如此。对于党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，绝大多数同志是拥护的，但也有一些同志认识模糊，不大理解，为什么不理解呢？一个重要的原因就是脱离实际，不了解人民的意愿、实践的呼声、历史的要求。可见，只有坚持调查研究，吃透实际情况，把握群众脉搏，才能加深对党的十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的理解，增强贯彻党的十三大精神的自觉性，更好地同党中央在政治上保持一致。

党的路线、方针、政策和党中央的指示是面向全国的，是我们做好一切工作所必须遵循的指针，但是在贯彻执行的时候，必须结合实际，不能照抄照转。邓小平同志指出：“从当地具体条件和群众意愿出发，这一点很重要。”（《邓小平文选》第 276 页）我们做地方工作和部门工作同志的基本职责，就是要通过调查研究，走群众路线，具体分析各地千差万别的情况和事物复杂多样的特点，把党的

路线、方针、政策同各地区、各部门、各单位的具体实际相结合，使之具体化，提出实践的具体办法和要求，才能有效地贯彻执行，真正解决那里的实际问题。现在我们有些工作为什么不落实呢？除了组织领导抓得不紧以外，一个重要原因是调查研究不够。一项任务来了，如何同本地区、本部门、本单位的具体情况结合，该怎么办，从哪里着手，没有把握。开会也好，发文件也好，提不出具体切实的东西，只能一般化，照抄照转。布置之后，又不能深入一点，取得经验，实行具体指导，解决实际问题，所以不落实、效果差。改变此种状况，除了加强检查督促之外，主要的办法就是要对所属地区、部门、单位多做调查研究工作，从中发现、总结和推广群众在实践中创造的新经验，把一般号召同个别指导结合起来。这样，就能找到解决实际问题的办法，使一般号召不断地完善、丰富和具体化，使各项工作落到实处，收到实效。

是实现决策过程科学化的基础

随着现代科学技术的突飞猛进和广泛应用，组织管理日趋复杂，各种重大决策也日益困难和繁重。整个社会主义现代化建设是包括经济、政治、思想、文化、军事等各个方面的建设，不仅要发展社会生产力，而且要改革生产关系和上层建筑中那些同生产力和经济基础发展不相适应的部分，不断地完善和发展社会主义的生产关系和上层建筑，就是说要进行全面的建设。现在，应兴应革的事情涉及到各个方面。这比我们过去打仗、搞土地改革、进行社会主义改造等比较起来，内容就广泛得多，情况也复杂得多。国民经济的各个方面，经济建设和其他方面的建设，都是互相联系、互相制约、互相作用的。要理清和疏通它们之间错综复杂的关系，使之协调发展，不是轻而易举的。而且在研究每一个问题时，还要正确分析主观和客观、国内和国际条件，正确处理当前和长远、局部和整体、微观和宏观等一系列关系。这就要求我们在决策过程中进行系统的周密的调查研究，掌握大量的科学数据，研究许多相关

的情况，注意防止认识的简单化和片面性。

所谓调查研究是实现决策过程科学化的基础，就是说，每一项重大决策的作出，都要进行决策论证，进行可行性研究，制定周密的方案，使其建立在可靠的客观实际的基础上。这种一步一步都落在实处，稳稳当当，防止不必要损失的谨慎态度，也就是邓小平同志说的“摸着石头过河”。“摸着石头过河”，重在一个“摸”字上，要真正摸清情况，摸出规律性的东西来，我们在作出重大决策的时候，必须从各方面调查分析，权衡比较。特别是对有些一时吃不透、拿不准的问题，不要匆忙下结论，而要多听听、多看看、多想想。在普遍实施、推行重大的方针、政策以及方案、措施的时候，需要进行试点，以了解它们的科学性和可行性，使之尽量完善起来。这样做，表面上似乎慢了，但是由于步子稳了，避免了折腾、反复，实际上是更快了。

总之，开创新局面的关键在于坚持党的实事求是的思想路线。而要做到这一点，就必须深入实际，搞好调查，研究新情况，解决新问题。我们一定要坚持党的实事求是的思想路线，为建设有中国特色的社会主义做出贡献。

（写于 1990 年 3 月）

社会主义初级阶段与发展生产力

——学习党的十三大文件体会

党的十三大报告中指出：“社会主义社会的根本任务是发展生产力。在初级阶段，为了摆脱贫穷和落后，尤其要把发展生产力作为全部工作的中心。”这个马克思主义的新结论，反映了我们党对社会主义认识有了一个重大飞跃，并丰富和发展了科学社会主义

我国处于社会主义初级阶段是生产力现状决定的

我们正在建设有中国特色的社会主义。建立社会主义，究竟应有什么样的生产力标准呢？以机器技术为基础的大工业，只是社会主义生产关系得以建立的起码条件，却不是充分条件；而接近或超过发达国家已经达到的生产力水平，才是社会主义生产关系建立的充分条件和高标准。当社会主义国家的生产力还落后于资本主义国家时，社会主义对资本主义的优越性虽可以在经济发展速度等方面有所表现，但还不可能在国民收入水平、消费水平、消费结构以及教育、科技水平等方面充分表现出来。因此，社会主义的优越性没有完全体现出来。还要看到，生产力标准不能凝固化。当今时代与马克思列宁时代相比，资本主义国家的生产力水平不知提高了多少倍，经济结构早已发生了极大变化。不但离开第一产业即农业为主的传统经济阶段甚远，而且已超越了第二产业即制造业占最大优势的工业化阶段，而进入第三产业即服务业为主体的信息经济阶段。简言之，当代社会主义需要更高的生产力水平，更现代化的结构，才能充分显示其优越性。只有充分发展生产力，摆脱这种状况，社会主义才能最终战胜资本主义。

我国是在落后生产力条件下开始社会主义建设的，现在虽然有了一部分现代化工业，但同时还存在着大量落后于现代水平几

十年甚至上百年的工业，生产力只处在传统阶段后期或工业化前期。这一状况，决定了在生产关系方面，发展社会主义公有制所必需的生产社会化程度还很低，商品经济很不发达，自然经济和半自然经济占相当比重，社会主义经济制度还不成熟、不完善。

社会主义初级阶段在生产关系方面的基本特征，是在公有制为主体的前提下，多种经济形式并存和发展的经济结构。之所以这种经济具有社会主义性质，是因为公有制已构成经济的主体。而随着生产力的发展，公有制经济成份将会壮大，对整个国民经济的影响力和支配力将会加强。我们今天所讲的社会主义初级阶段，与马克思当年在《哥达纲领批判》中所讲的共产主义初级阶段的社会主义阶段，是相差甚远的。其差别在于，马克思设想的社会主义，是以超越资本主义生产力为前提，而我国现实的社会主义，却是在落后于发达资本主义国家的生产力上建立起的。我们要坚持社会主义制度，同时又要看到它将长期处于初级阶段，把目光和力量集中到为发展社会生产力这个首要任务上来，为社会主义奠定充分体现其优越性的基础。

生产力发展不可替代的形式是有计划的商品经济

在社会主义初级阶段，商品经济的充分发展，是社会经济发展不可逾越的阶段，是实现生产社会化、现代化必不可少的基本条件。只要存在社会分工，人们的劳动和产品是社会劳动和社会产品的一部分，要以这种或那种形式去满足社会需要；只要生产者独立的或相对独立的经济主体，有独立的经济利益，并以自己的劳动和产品满足另一个经济主体，也就是满足整个社会需要时，要以等量劳动相交换为原则，社会经济就必然采取商品经济的形式。社会主义初级阶段仍有社会分工，有多种经济成份、多种经营方式和多种经济主体，自然也是一个商品经济社会。

社会主义初级阶段的生产力和所有制形式、经营方式，决定了这一阶段存在着几类商品经济，即公有企业的社会主义商品经济，

它是社会化的大商品经济；个体企业的简单商品经济，即个体化的小商品经济；私人企业及“三资”企业的商品经济，也是社会化大商品经济。从当前我国生产和流通中所占比重看，优势还是第一种。我们发展商品经济，是以公有制为主体的，即使个体和其他企业的商品经济，也是对社会主义初级阶段的补充，对社会主义经济起着巩固和发展作用。

社会主义初级阶段发展商品经济，是现阶段组织全社会生产、流通、分配和消费，促进生产发展和使人们生活丰富多采最有效的、不可替代的形式，它能大大促进社会分工；能增加全社会的就业机会，人尽其才；用社会必需劳动这把价值尺子，通过市场这只看不见的手，鞭策、促使着企业优化资源配置，改进技术，提高效率，降低成本；以准确及时的市场信息，各种经济杠杆的合力，灵活经营，适应复杂多变的社会需求；把丰富多样的商品提供到市场，消费者自由选购，充分满足人们多层次的需求。所有这些，都是单纯依靠行政手段和指令性计划所办不到的。

促进生产力发展必须加快和深化体制改革

在社会主义初级阶段，要发展生产力，建设有中国特色的社会主义，就必须全面推进、不断深化体制改革。实现社会主义初级阶段的基本路线的精神实质，概括地说，就是“一个中心，两个基本点”。这是建设有中国特色的社会主义的必由之路。“两个基本点”是为经济建设这个“中心”服务的，又是经济建设得以顺利进行的根本保证，目的都是为了促进生产力的发展。

经济体制改革和政治体制改革是社会主义生产力和生产关系的自我完善和发展，改革是为了清除旧体制的弊端，建立适合中国国情的充满生机和活力的新体制。它既是生产力发展的要求，又要以生产力是否发展的实践作为判断改革成功与失败，生产关系进步与倒退的主要标志。

9年来，我国的改革是按照发展商品经济的要求，从农村到城

市，从生产领域到流通、分配领域，从经济领域发展到上层建筑领域。这 9 年是建国以来国家经济实力增长最快，人民得到实惠最多的时期。

当然，我国经济生活中也确实存在不少问题。如企业还没有搞活，基本经济关系还没有理顺，宏观管理还没有走上正轨，由于社会总需求与总供给平衡问题未很好解决，通货膨胀，财政赤字，物价上涨等现象都还存在。从根本上说，是由于旧体制的弊端没有消除，我们还处于旧体制和新体制的转变阶段。只有深化改革，继续变革那些不适合生产力发展的具体制度和环节，才能解决这些问题，才能使社会生产力进一步蓬勃发展。结论是：改革必须坚持，改革需要深化，改革必须全面化。这是社会主义初级阶段生产的唯一正确道路。

（原载 1987 年 12 月 26 日、30 日《青海经济报》）

社会主义初级阶段理论 及其重大意义

——学习党的十三大文件的心得

党的第十三次全国代表大会，是一次全面推进改革和建设大业的大会，它将作为民主、团结、开放的大会而载入史册。

党的十三大最重要的历史贡献在于，对十一届三中全会以来 9 年间 10 亿人民丰富生动的实践经验进行了创造性的理论概括，第一次系统地阐明了社会主义初级阶段的理论，明确指出了党在这个阶段的基本路线，并依据这个理论制定了全面改革的基本方针和行动纲领。十三大报告是对马克思主义的新发展，是当代中国科学社会主义的教科书，是建设有中国特色的社会主义的纲领性文件。特别是报告对社会主义初级阶段的科学分析和精辟论述，是我党在理论上的重大突破，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

**我国处于社会主义初级阶段是
由我国社会的主要矛盾决定的**

马克思主义认为，任何社会形态都有其产生、发展和转化为高级社会形态的历史。每一社会形态在其发展过程中，由于自身的矛盾运动，都会呈现出阶段性。但究竟分几个阶段，每个阶段有什么特征，这不是哪一个先哲和领袖人物的意志所能决定的，而是由社会发展过程特定阶段的主要矛盾和矛盾的主要方面决定的。生产力与生产关系，上层建筑与经济基础的矛盾，是人类社会的基本矛盾。正是这一基本矛盾的运动推动了人类历史的发展和社会形态的更迭。马克思、列宁把基本矛盾运用于分析资本主义社会，

揭示了生产资料的资本主义私人占有与生产社会化的矛盾，是资本主义社会的基本矛盾，正是这一矛盾的运动，决定了资本主义必亡和社会主义必胜的客观规律性。他们还根据对大量历史资料的分析，科学地指出：资本主义在其发展中分为自由资本主义和垄断资本主义即帝国主义两个阶段；共产主义也将区分为两个阶段，即低级阶段的社会主义和高级阶段的社会主义。他们还分别对资本主义和共产主义阶段的基本特征进行了揭示和描述，从而创立了社会发展阶段的学说，为后人分析社会主义发展阶段问题做出了光辉榜样。

遗憾的是，不论是第一个取得社会主义胜利的苏联，还是以后取得胜利的我国，对共产主义分为两个阶段的理论都作了机械的教条式的理解。并认为社会主义是共产主义发展中“转瞬即逝”的时期，而没有具体地、实事求是地再把社会主义区分为若干阶段。在苏联，列宁曾对那种认为社会主义是短期的、生产力可以随着生产关系的变化而自动发展，共产主义指日可待的看法有所警惕，但未能够引起重视。列宁逝世后，斯大林对社会主义的长期性和阶段性认识不足，过早地认为社会主义已经建成，在 1936 年宣布苏联实现社会主义不久，在 1939 年苏共十八大上匆忙提出了“向共产主义过渡”的问题。而在苏共二十一大，赫鲁晓夫则宣布苏联已“进入全面展开共产主义社会建设的时期”，并提出要在 20 年内建成共产主义。这种思想也曾波及到其他社会主义国家。但是，经过前后半个多世纪的实践，苏联等社会主义国家逐步认识到社会主义的超前发展和跳跃阶段的乱提口号所带来的危害，对现实中的社会主义所处的发展阶段及其基本特征有了较为实际的认识。从勃烈日涅夫的“发达社会主义论”，到安德罗波夫的“发达社会主义完善论”，直到戈尔巴乔夫的“发展中的社会主义”，充分说明了人们对社会主义认识的曲线变化社会主义发展阶段是建立在一定的客观历史条件，首先是生产力的发展水平的基础上的，想要人

为地缩短或超越某一阶段是行不通的。在我国，对社会主义的认识也经历了一个由超前到逐步符合客观实际的过程。在十一届三中全会以前，我们曾经有过一个头脑发热，要“跑步进入共产主义”的时期。那个时期虽短暂，但脱离生产力发展水平，盲目追求“一大二公三纯”，急于求成的思想却在长时期内给我国的经济建设造成了极大的危害。而在更长时期里属于统治地位的则是所谓“无产阶级专政下继续革命的理论”和阶级斗争“年年讲、月月讲、天天讲”的“基本路线”。那样的理论，那样的路线，给我们的人民、我们的国家和我们的党带来怎样的灾难，更是无需赘述的。³⁰多年的经验证明，我们所蒙受的巨大损失和灾难，主要在于我们脱离了中国的国情，来自认识的模糊与混乱，观念的陈旧与偏激，特别是发生于理论的悖谬、路线的错误。可见，正确认识我国国情和所处的历史阶段，的确是建设有中国特色社会主义的首要问题，是制定和执行正确路线和政策的根本依据。党的十一届三中全会到 1986 年的十二届三中全会，我们党反复强调：“我国还处在社会主义的初级阶段”；今天，党的十三大又进一步强调指出：“我国正处在社会主义的初级阶段”。这充分表明，我们党对社会主义社会的认识，升华到了一个新的高度。

我们在新民主主义革命时期的正确理论和路线，是经过长期流血奋斗，几经挫折才换来的。党的十三大能够确认社会主义初级阶段的理论和与之相适应的基本路线，则经历了一个更长的时期，经过了多次曲折，付出了巨大的代价。我们一定要十分珍惜并牢牢掌握这个来之不易的正确理论和路线。

马克思在《哲学的贫困》中指出：“手推磨产生的是封建主义为首的社会，蒸汽磨产生的是工业资本家为首的社会。”列宁十分赞同“蒸汽时代是资产阶级时代，电气时代是社会主义时代”的提法。1920 年他还提出一个著名公式“共产主义是苏维埃政权加全国电气化”。这些论断不仅明确揭示了什么样的生产力状况决定什么

样的生产关系，而且也说明不同社会形态应具有不同的生产力标准。同时，在科学续术不断进步的情况下，社会生产力是不断变化的，并出现质的飞跃，由此决定现存生产关系也不断加以调整和完善，使之与生产力的性质相适应，因而使同一社会形态的发展呈现出阶段性来。资本主义发展如此，社会主义亦如此。在经济文化相对落后而又取得社会主义胜利的国家，在经过一个“过渡时期”之后，随之进入社会主义的初级阶段，更是题中应有之意。

我们所说的社会主义初级阶段，包括两层含义：一是我国社会已是社会主义社会，我们必须坚持而不能离开社会主义；二是我国的社会主义社会还处在初级阶段，我们必须从这个实际出发，而不能超越这个阶段。社会主义是共产主义整个社会形态的初级阶段，但社会主义本身在其发展过程中也要经历若干阶段。我国的社会主义初级阶段，不是指任何国家经过无产阶级革命，并结束了过渡时期而进入社会主义之后，都要经历的起始阶段，“而是特指我国生产力落后、商品经济不发达条件下建设社会主义必然要经历的特定阶段”。是“从五十年代生产资料私有制的社会主义改造基本完成，到社会主义现代化的基本实现，至少需要上百年时间”的这一特定历史阶段。这个阶段既不同于社会主义经济基础尚未奠定、社会主义和资本主义“谁战胜谁”的问题尚未解决的过渡时期，又不同于已经实现社会主义现代化的阶段。我们在社会主义初级阶段所面临的主要矛盾，已经不是阶级斗争，而是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。这里指的“落后的社会生产”，就是指没有实现现代化。因此，这个矛盾实际上就是社会主义初级阶段的主要矛盾。为了解决这个矛盾，我们的根本任务就是要尽快地发展社会生产力，把发展生产力作为我们全部工作的中心。我国社会主义的发展和优越性的充分发挥，取决于这个主要矛盾的逐步解决。在目前，首先必须摆脱贫穷落后，走向小康，这是当前我国社会主义初级阶段的客观要求和各族人

民的迫切愿望。

确认我国处于社会主义初级的理论意义和实践意义

党的十三大报告强调我国正处在社会主义初级阶段，这是一个具有根本意义的，在较长时期中指导全局的理论命题。如果说，中国共产党人找到新民主主义革命的道路和建设有中国特色的社会主义道路，是马克思主义与中国的实践相结合的两次历史性飞跃。那么，新民主主义论和社会主义初级阶段论，就分别是这两次历史性飞跃的理论基石。因此，在当前学习十三大文件中，我们应当深刻认识社会主义初级阶段理论的伟大意义。我体会有以下几个方面。

首先，这一科学论断的确立，表明我们党对中国国情的认识达到一个新的高度。所谓国情，其内容是多方面的，但其中最基本的就是一个国家的社会性质和社会阶段。我国是一个发展中的社会主义国家，人口众多，物质技术基础比较薄弱，生产力发展水平低，经济发展不平衡，科学文化还很落后，这是我国的基本国情。这种国情决定了我国社会主义现代化建设的长期性、艰巨性和复杂性，是我们正确认识社会主义社会现阶段性质的基本实际依据。只有认准了我国的社会性质和现在所处的历史阶段，才能从根本上认识中国的国情，才能对历史经验、现实状况和未来发展有科学的估计。我们党领导全国人民搞社会主义建设已经 30 多年了，但在很长时间内对这个问题并不明确。十一届三中全会重新确立了实事求是的思想路线，我们党认真总结了社会主义建设正反两方面的经验，特别是深刻检讨了反面经验，才对这个问题有了越来越清楚的认识，这次党的十三大，系统地阐明了社会主义初级阶段的历史必然性和长期性，初级阶段的性质和特征，初级阶段的主要矛盾和历史任务，以及我们在初级阶段必须采取的具有长远意义的指导方针等等问题。这说明我们终于从书本中、从外国模式中回到现实生活中来，这是一次深刻的思想解放。我们对国情的认识统一

于社会主义初级阶段这一科学论断，将会更加坚定，自觉地执行党在社会主义初级阶段的基本路线和一系列方针政策；将会继续解放思想、实事求是，研究新情况，解决新问题，把改革、开放和现代化建设不断推向前进。

第二，这一科学论断，是对马克思主义的新发展。马克思、恩格斯对未来共产主义社会形态的发展阶段作了科学划分。认为这个社会的第一阶段是社会主义，高级阶段是共产主义。十月革命开创了社会主义建设的实践论，客观上给人们提供了探讨社会主义具体是什么的可能。列宁指出，社会主义发展为共产主义还会有阶段的划分。但毕竟由于受历史条件的限制，没有也不可能作出具体设想。以后，社会主义不断丰富的实践，特别是改革的实践，对建立社会主义发展阶段学说，提供了更多更可靠的客观依据。毛泽东同志在我国社会主义改造基本完成后也初步提出过要划分阶段的思想。然而，后来由于众所周知的原因，这个正确的思想在实践中走了样。一个非常重要的原因，就是没有始终坚持实事求是、对具体问题作具体分析这个马克思主义活的灵魂和精髓，没有以实践中的社会主义经济关系作为全部理论的基本出发点，因而没有对社会主义是一个很长的历史过程，对于社会主义如何划分阶段等问题作出正面的回答。这一问题的解决就历史地落在了当代马克思主义政党身上。我们党经过长期的艰苦探索，付出了巨大的代价，在马克思主义理论和方法的指导下，在纠正“左”的超越阶段的错误和批评右的“补课论”的基础上总结了正反两方面经验后，终于从天上回到了地上，确定了这一科学论断。它的提出无疑是为科学社会主义理论增添了新内容，是对马克思主义理论宝库的新贡献。

第三，这一科学论断，是我们党对社会主义社会再认识的突破。从国内看，我们党从八大以来犯了几次错误，特别是 1958 年的“共产风”和“十年文化大革命”中的“穷过渡”，都是由于要求过

急，目标过高，脱离了国情，结果发展反倒慢了。错误和挫折教育了全党。十一届三中全会以后，经过真理标准的讨论，认真总结经验教训，党在指导思想进行了历史唯物主义的反思，痛感在我们这样一个经济贫穷、文化落后的东方大国，迅速发展社会生产力有着特殊重要的意义。从国外看，当前对社会主义阶段的普遍提法是：无产阶级夺取政权之后，有一个由资本主义向共产主义的过渡时期，社会主义改造完成，进入共产主义阶段；共产主义划分为低级阶段即社会主义社会和高级阶段即共产主义社会，社会主义又划分为不成熟或不发达的社会主义和成熟的或发达的社会主义阶段。有的社会主义国家已宣布进入发达的社会主义，还有的国家则认为它们已开始进入建设发达的社会主义社会阶段。但是，随着历史的前进，社会的发展，这些提法就显得太抽象、太原则。对不断出现的新问题、新情况难以做出更具体、更准确、更完整的回答，不能更确切地阐述现阶段我国社会主义的历史地位，不断从历史发展的角度全面地认识具有中国特色的社会主义。因此，必须依据马克思主义的发展论，以历史和现实的大量实际为出发点，进一步阐明和丰富马克思主义的两个阶段论。而社会主义初级阶段理论的确立，正是这方面的一大成果，将社会主义阶段划分的理论大大向前推进了一步。

第四，这一科学论断，给我们党制定建设有中国特色的社会主义的路线、方针政策提供了理论依据。实事求是，从中国的实际出发，是建设有中国特色的社会主义的立足点。在党的实事求是路线的指引下，就社会主义而言，人们敢于从马克思主义的教条理解中解放出来，从社会主义建设的僵化模式中解放出来，开始了实践上新的探索和理论上的再认识。在这个认识过程中的一个辉煌成果，就是对社会主义的基本特征作出新的概括和总结，解决了什么是社会主义这个问题的同时，创造性地提出了“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的路，建设有中国特色

的社会主义”的伟大理论。这个理论，不仅从方法上解决了怎样建设社会主义这一根本问题，而且合乎逻辑地提出了从中国当前的实际出发，确立社会主义建设的根本目标、任务和基本方针政策的要求。没有这一点，“特色”就体现不了。而要满足这一要求，就必须对我国现阶段特殊的社会性质作出科学的揭示，回答我国现阶段的社会主义实践中应当是什么的问题。而这个问题的答案，只能是从我国的历史情况和现实的生产力状况、基本经济关系的实际出发来加以阐明。

十三大报告指出：“我们的社会主义是脱胎于半殖民地半封建社会，生产力水平远远落后于发达的资本主义国家。”虽然经历了30多年的建设，社会主义还没有充分体现其优越性。为了摆脱贫穷、落后，就必须大力发展商品经济，提高劳动生产率，逐步实现四化。由此出发所进行的社会主义建设，就必然是中国特色的社会主义。由此出发，所制定的路线、方针政策，就是“中国特色”的具体体现。这样，我们就能看到建设有中国特色的社会主义与社会主义初级阶段的内在联系和统一。因此，社会主义初级阶段理论的提出并不是偶然的，而是我国建设有中国特色的社会主义的实践和认识发展、深化的必然要求和结果。

第五，这一科学论断，为坚持以经济建设为中心，大力发展社会生产力奠定了理论基础。社会主义初级阶段具有特定含义，主要是针对我国在落后的经济社会基础上建设社会主义必然要经历的特定历史阶段而言。这个阶段既不同于社会主义经济基础尚未建立的过渡时期，又不同于社会主义现代化实现的阶段。它所面临的任务是发展已经创建起来，但还具有不完全性的公有制和按劳分配。这就决定了现阶段全党全国的工作，必须以经济建设为中心，充分发展社会主义商品经济，全力发展社会生产力，努力把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。

第六，这一科学论断，为改革、开放、搞活提供了重要理论依

据。现阶段我国社会主义的性质，是由“社会主义”和“生产力发展水平低”这两个特征决定的。既然确认了现阶段的性质，那么按照社会主义的本质要求，就应该满足人们日益增长的物质文明的需要。但就现阶段讲，因限于生产力水平，我国人民生活总的来说还比较贫困，一些地区的温饱问题还没有解决，因而人民的迫切需要只能是摆脱贫穷，实现共同富裕。也就是实现小康水平，进而达到中等发达国家水平。以解决温饱到摆脱贫困，实现共同富裕，这对初级阶段的社会主义来讲，是一个不低的要求，特别是对一个已有10.7亿人的落后国家来说，可以说是一个宏伟目标。如果不去大力提高现有的生产力水平，这个目标就难以实现。因此，社会主义初级阶段的主要矛盾，就具体化、特殊化为解决人民温饱问题的社会生产力水平与全体人民要求摆脱贫穷落后、实现小康，达到共同富裕的矛盾。显然，要解决这个矛盾，最根本的任务就是发展生产力。而我国当前生产力水平低，且发展不平衡、社会主义生产关系不完全，商品经济不发达的状况，正是我们进行改革的现实经济社会基础。它决定着改革是社会主义初级阶段发展的必然要求，决定着改革的社会主义方向。正因为我国正处于社会主义初级阶段，还有不平衡、不完善、不发达的地方，因此，实现这一时期历史任务的战略选择就是：坚决以发展生产力为根本任务，实行改革、开放、搞活的总方针，促进生产社会化、商品化，生产关系完善化和人民民主充分化、法制化，全力发展生产力，实现经济社会现代化。我们应该进一步提高和统一认识，更加坚定地把改革、开放推向前进。

第七，这一科学论断，是坚持四项基本原则，反“左”防右的强大思想武器。“左”和右的错误表现形式不同，但两极相通，其原因都是违背实事求是，脱离中国的实际，特别是违背社会发展规律，脱离了我国社会主义初级阶段的实际。因此，认识现阶段我国社会的性质，是我们反“左”防右的关键所在。

十三大报告指出：“在近代中国的具体历史条件下，不承认中国人民可以不经资本主义充分发展阶段而走上社会主义道路，是革命发展问题上的机械论，是右倾错误的重要认识根源；以为不经生产力的巨大发展就可以越过社会主义初级阶段，是革命发展问题上的空想论，是‘左’倾错误的重要认识根源。”长期以来，我们在政治上左右摇摆的重要原因之一，就是没有从上述两方面把握好所处的历史阶段。具体表现是：一方面，置我国社会主义脱胎于半殖民地半封建社会、生产力发展水平低、生产还未达到高度的社会化，商品化、现代化的客观实际而不顾，急于求成，单凭政治热情就可以使生产力急剧提高，以为社会主义生产关系的变革越快越好，盲目追求速度，结果犯了“左”的错误。另一方面，看不到在中国特定的历史条件下，可以而且越过资本主义发展阶段走上了社会主义道路的具体情况，机械地认为社会发展的每个阶段都不可能逾越，主张在中国要“补资本主义的课”，怀疑甚至否定走社会主义道路。这两种倾向，都背离了四项基本原则。反对这两种倾向的斗争将贯穿于社会主义初级阶段的全过程。而正确认识我们处在社会主义初级阶段，正如邓小平同志所说：“对我们有极大的指导意义。清醒地认识这一点，在中国建设社会主义的问题上，既可以避免‘左’，也可以避免右。”也就是说，有助于我们认清这两种倾向的历史根源、错误实质以及表现形式，找到避免和克服两种倾向的正确方法，沿着建设有中国特色的社会主义道路前进。

认真学习和领会社会主义初级阶段的理论，是我们掌握十三大精神的一把钥匙，也是理解党在这个阶段的基本路线和一系列方针政策的一把钥匙。我们应该逐字逐句的学，弄懂弄清楚这个理论。只要掌握了这一理论，其他问题就可以迎刃而解，知其然并知其所以然。

（写于 1989 年 10 月）

坚定不移地贯彻富民政策

能不能使人民尽快地富裕起来，这是衡量我们党的路线、方针、政策是否正确的一条重要标准，也是衡量我们改革成果的重要标准。十一届三中全会以来，党的路线、方针、政策的一个直接效果，就是一部分人（主要是农民）先富起来了。尽管人数还不多，但人们已经看到了富裕的前景。但是，由于长期以来“左”的思想影响，有些人未能根除“恐富病”，对于允许和鼓励一部分人先富起来的政策，存在种种疑虑和担心。他们希望共同富裕，但不懂得共同富裕与部分人先富起来的辩证关系，把共同富裕的原则，误解成在经济上搞绝对平均主义，从而出现思想上怕富，政策上堵富，措施上限富，分配上卡富。其实，这不是“共同富裕”，而正是“大锅饭”！

允许部分人先劳动致富，是达到共同富裕总目标的一个积极措施，是社会主义经济制度的本质规定。人民希望我们共产党干什么？第一是领导他们翻身求解放；第二是领导他们过富裕幸福的生活。引导人民尽快地富裕起来，是我们社会主义革命和建设的最终目的。我们的党是执政党，党的工作的结果如果未能使人民的物质文化生活得到不断的改善，党的领导就不是成功的，就不会得到人民的拥护。十年内乱时期，林彪、“四人帮”推行“穷民政策”，严重践踏和破坏了社会主义的物质利益原则，似乎社会主义只能同贫穷联系在一起。实际上，穷社会主义，不是真正的社会主义。按照马克思主义的观点，不断提高人民的物质和文化生活，是社会主义生产的目的。因此，只有实行富民政策，才能调动各方面的积极性，促进社会主义建设的不断高涨。

当然，事物的发展总是不平衡的。在共同富裕的过程中，由于自然环境、经济条件和人们主观努力的不同，以及人们的体力、智

力、技能的差异，生产的发展就有快慢之分，生活水平有高低之差，劳动成果有好差之别，这就决定收入有差别，富裕有先后，不可能齐头并进，同步前进。因此，允许部分人先富起来，是符合事物发展的规律。“吃大锅饭”，搞平均主义，不过是“均贫主义”，其结果决不会共同富裕，只会“共同贫困”允许部分人先富起来，使更多的人学有榜样，从而你追我赶，推动生产发展。生产发展了，反过来又可促使更多的人富裕起来，从而逐步地普遍地达到共同富裕。

有人担心一部分人先富起来，会出现“两极分化”什么是“两极分化”？马克思主义认为，在生产资料私有制的社会里，人们向贫富两极分化，一极是财富的积累，少数人占有生产资料剥削他人，成为资本家；另一极是贫困的积累，大多数人丧失生产资料而成为一无所有的雇佣工人。在社会主义条件下，劳动者共同占有生产资料，实行按劳分配，如马克思在《哥达纲领批判》中所指出：“每一个生产者，在作了各项扣除之后，从社会方面正好领回他所给予社会的一切。”因此，不存在产生“两极分化”的基础，相反，生产资料公有，按劳分配，正是防止“两极分化”的一个重要手段。允许一部分人依靠自己的辛勤劳动先富裕起来，在富裕程度、快慢时间上出现差别，同私有制社会的“两极分化”是有本质区别的。

还有人担心部分人先富起来，是富了个人，穷了国家。这也是不正确的。富民与治国，为历代思想家所重视。管子说：“凡治国之道，必先富民。民富则易治也，民贫则难治也。”他任齐国宰相后，提出垦殖荒地、发展渔盐、减轻赋税、制作铁器、抑制物价等富民措施，使齐国国力增强，成为春秋五霸之一。西汉的司马迁明确提出“治国之道，富民为始”、“农而食之，虞而出之，商而通之”的富民治国安邦之道。尽管他们提的富民治国有其特定的历史内容，但民富才能国富这个道理则是有普遍性的。在社会主义公有制基础上，国家、人民的物质利益是一致的，国有的利益代表劳动者的长远利益和根本利益，而劳动者的物质利益又是国家利益的基础。

和最终归宿。所以富民与富国的关系是一致的，人民富是国家富的基础，国家富是人民富的靠山。人民富裕的过程，也是为社会增加财富、向国家多做贡献、使国家富强的过程；而国家富则是取之于民，用之于民的。我们实行富民政策，合国情，顺民意，是真正的强国之路。对此，我们要有明确的认识，克服一切不正确的观念，端正对先富裕起来的一部分人的态度，支持他们勤劳致富，带动全体人民走上共同富裕的道路。

（原载 1984 年 5 月 30 日《青海日报》）

加快民族地区的经济文化建设

—— 学习《民族区域自治法》一得

马克思的社会主义学说在中国的实践，创造了一个历史奇迹：少数民族地区不仅社会经济发展水平大体和汉族地区相似，资本主义因素有不同程度发展，而以封建地主经济占主导地位的蒙古、回、维吾尔、壮、苗、满、朝鲜、土家、布依等民族进入了社会主义，而且处于封建农奴制发展阶段的藏族、傣族和小部分维吾尔族，处在奴隶制发展阶段的大小凉山彝族，以至还保留浓厚的原始公社制残余的独龙族、怒族、佤族、傈僳族、布朗族、德昂族、景颇族、鄂伦春族、鄂温克族、赫哲族，都进入了社会主义。为什么社会主义能在生产力水平很低的许多少数民族中实现呢？其原因之一是解放后我国统一多民族国家的优越性发挥了作用，使这些少数民族得以避免人类社会发展的—般程序，走上一条适应各少数民族实际情况的特殊道路，顺利完成民主改革和社会主义改造，从而使中国大陆的少数民族进入了社会主义。

由于这种社会主义是在生产力水平较低的基础上建立起来的，地域之间和民族之间的经济发展不平衡，民族地区的生产力配置还比较薄弱，农业中自然经济还占有重要的位置，教育科学文化卫生都还比较落后，仍然存在民族之间事实上的不平等。因此，发展广大少数民族地区的经济、教育、科学、文化、卫生事业，逐步消除历史上遗留下来的民族间事实上的不平等，使各民族都走向繁荣，这就成了我国社会主义建设的一项重大战略任务。要完成这样一个战略任务，需要采取许多战略措施，并做长期不懈的努力。其中，有一条必须首先考虑的基本措施，就是要充分发挥统一多民族国家的优越性。

从统一的多民族国家这个全局出发，调动地方和企业的积极性，发挥地区优势，发挥各民族的特长，加快少数民族地区经济建设步伐

过去相当长的时间里对地方和企业的积极性发挥得还不够。近年来，随着经济体制改革的进行，地方和企业掌握了一定的自主权，于是建立横向的经济联系就自然而然显出迫切性。从近年一些初步的实践来看，建立和发展少数民族地区与东部沿海先进省市之间的技术协作与经济联合，是调动地方和企业的积极性，发挥地区经济优势，发挥各民族的特长，从而充分发挥统一多民族国家的优越性，加快少数民族地区经济建设步伐的一条有效途径，也是建立和加强国民经济横向联系的途径之一。当然，技术协作与经济联合还包括各个省市内部企业之间、汉族地区先进企业与后进企业之间、沿海与内地之间、南北之间的协作与联合等等。这里专论东部汉族先进地区与少数民族地区之间的协作与联合。

目前，少数民族自治地方已建立了 35335 个工业企业。但技术低，管理差，经济效益普遍低于全国平均水平，与东部沿海先进省市的同类企业比，差距更大。如果通过技术服务、物资协作、科研成果转让、补偿贸易等经济技术协作和经济联合的途径，引进上海等先进地区的技术、资金和管理经验，就能提高少数民族地区现有企业的技术水平和管理水平，使这些企业的产品价值由高于社会必要劳动量向相当于社会必要劳动量靠拢，并进一步向低于社会必要劳动的先进水平发展，实现先进生产力向少数民族地区的战略转移。技术协作与经济联合搞好了，少数民族地区的工业生产值就会成倍增加。这对于缩小少数民族地区与先进地区的差别，推动整个国民经济的发展，将起重要的作用。

少数民族地区地大物博，自然资源十分丰富。西藏、四川、广西、云南、贵州等地水能资源，约占全国可能开发总数的 80% 以上森林资源也多在少数民族地区。草原资源则基本上分布在少

数民族地区。全国的宜农荒地也大部分分布在边疆少数民族居住的地方。少数民族地区的其他矿产资源、热带动植物资源、光热资源以及农副土特产品，更是异常丰富。而少数民族地区许多丰富的资源，又正好是东部沿海先进省市所紧缺的。由于少数民族地区经济基础薄弱，技术落后，资金不足，丰富的资源还没有得到很好地开发利用。要开发这些资源，主要靠国家投资。可是我们国家目前困难较多，国力有限，短期内不可能在民族地区进行大规模的基本建设。在这种情况下，我们应通过少数民族地区同东部沿海先进地区之间的技术协作与经济联合，逐步建立起各种类型的联合开发公司、股份公司、专业公司、农工商联合体，把双方有关的企业连结在一个个经济联合体内。这种联合，使双方有共同的经济利益和奋斗目标。先进地区把开发少数民族地区的自然资源，当作自己进一步发展的坚强后盾；少数民族地区也把先进地区的支援当作经济建设的可靠力量。从而把先进地区的机动人力物力财力吸引到开发民族地区丰富资源上来，把先进地区的技术、资金和管理能力等方面的优势，同少数民族地区自然资源等方面的优势结合起来，创造出新的生产力，组成国家强大的经济优势。这不仅能发挥各民族的特长，推动少数民族地区的经济迅速发展，而且为先进地区经济的进一步繁荣提供源源不断的原料资源和能源资源。同时，还能建立起国民经济的横向联系，与原有纵向的经济体制连结成为纵横交错的国民经济新网络，使生产力配置日趋合理，不断改变地区之间发展不平衡的状况，使我国的社会主义经济体系逐步完善。

在技术协作与经济联合的过程中，汉族和各少数民族为着共同的经济利益互相支援，联合劳动，更能增进相互间的了解，消除民族隔阂与偏见，加强民族团结，从而使社会主义民族关系不断发展，统一多民族国家更加巩固。

发挥统一的多民族国家的优越性，根据经济建设的

需要完善民族区域自治，促进民族自治地方经济的发展

通过行政区域划分，把少数民族居住的地方划归实行自治的建制以内，实行民族区域自治。这对于提高少数民族的政治地位，实现民族平等，是有决定性意义的。然而，过去的行政区划给经济建设带来许多不利之处。一个行政建制的区域内，基本上都是比较贫穷的地方，这就必然给这个区域内的经济建设带来较大的困难，造成沉重的经济压力。如果行政区域以内，既有比较贫穷的地方，也有比较富裕的地方，贫穷的地方就比较容易得到富裕的地方各方面的支援，并可以根据各自的自然条件和经济条件，进行区域内各民族之间的分工协作，发挥各自的优势，推动整个地区的经济向前发展，使贫穷的地方较快地富裕起来，富裕的地方更富裕。因此，按经济建设的需要，把行政区划与经济区划分开，建立合理的经济区划，适当调整一些自治地方的行政区划，是解决这个问题的有效途径之一。

经济区的划分应根据全国四化建设总体规划的要求，以初步形成的区域间经济分工、区域内的社会分工和民族间的分工为基础，同时考虑地理条件。把东部沿海现有的特大城市作为这些经济区的中心，使之与区域内东西部大中小城市及广大农村联成一片。把经济比较发达的地区与目前还比较落后的地区、自然资源丰富的地区与目前能源资源和原料资源已经短缺的地区、发展潜力大的地区与潜力已经有限的地区、先进民族地区与后进少数民族地区，划在一个经济区内。由于地理条件的限制，东部与西部不可能划在一个经济区内，而西部经济区基础条件又太差。可以设想在东西技术协作与经济联合的基础上，建立东部经济区与西部经济区之间的经济联盟，使西藏、青海、新疆等省区得到东部先进省市强有力的支援，而东部经济区也得到西部经济区丰富资源的接济，作为今后进一步发展的物质后盾。在一个大的经济区内，还应建立若干小的经济中心，联结成纵横交错的经济网、经济带。经

济区也可以重叠，如滇、黔、桂又可以同时属于以重庆为中心的经济协作区。这里提出的划法，仅仅是个人主观设想的大体轮廓，而且更多是从发展少数民族地区经济的角度来考虑的。经济区划的各种具体方案，则必须进行大量的、包括自然科学和社会科学在内的多学科综合研究，做好各种定量、定向、定性的复杂计算工作，才能制定出来。

建国初期，为了彻底废除民族压迫，实现民族平等，把少数民族居住的地方尽可能划到实行民族自治的区域以内，这是完全必要的。随着党的工作重点的转移，民族工作的重心已转移到经济建设上来。因此，民族区域自治地方的行政划分，如果存在与经济建设不相适应的地方，也应进行适当的调整。例如，有的地方在成立自治县的时候，为了使附近的少数民族能够享受自治的权利，同时也为了提高自治县少数民族特别是主体民族的人口比例，就把周围邻县少数民族居住的区、乡都划到自治县的建制以内。这些区、乡本身就是比较贫穷，自治县也很穷，穷上加穷，变成了大穷县。这样的自治地方，工农业生产困难较多，人民生活压力很大，自力更生能力比较薄弱。如果周围的县比较富裕，就应当充分利用这个优越条件，对这种自治地方的区划进行适当调整，把一部分较穷的乡、村（包括原来划进来的区、乡）划归与之相邻的县，划出去以后根据具体情况另成立民族乡。这样，既能使这些地方的少数民族继续享受自治权利，又有利于这些民族乡得到所在县更多的支援扶助，把潜在的优势尽快发挥出来，改变落后的面貌。关于民族自治地方的划分与经济建设相结合，我们国家有许多成功的经验。如筹建广西壮族自治区的时候，中央就充分考虑到这个问题，根据广西东西部经济文化发展不平衡的状况和社会主义建设的需要，说服主张桂东、桂西分开的人们，坚持合的方案。实践证明，合的方案对广西的经济建设是十分有利的。

充分利用全国各方面的力量，为少数民族地区培养

各种专业人才，发展少数民族科学教育文化事业

少数民族地区教育、科学、文化、卫生等方面还落后，各种专业人才很少，远远不能适应民族地区经济建设的需要。为了解决这个问题，国家采取了很多措施，包括拨出各种专款，大力发展民族地区的教育文化卫生事业，兴办各种民族院校，以提高少数民族的科学文化水平，培养各种专业人才。为了适应少数民族地区经济社会发展的需要，还要通过更多的途径，为少数民族培养更多的专业人才，发展民族地区的教育文化科学卫生事业。

少数民族地区现有的各种专业人才不仅数量少、水平低，而且近年来民族地区人才外流的现象相当严重。以培养民族地区专业人才为目标的民族院校，又多是设置文科方面的专业，而较少设置理工科，有些院校即使有理工科也主要是培养师资。在一般理工农医大学读书的少数民族学生数量又很少，其他地方的学生毕业以后，许多人又不愿到少数民族地区去工作，按国家计划分配去的，也往往不安心。根据这一情况，应创办专门以培养少数民族地区现代化建设人才为目标的理工医农林牧综合大学，按照少数民族地区现代化建设的特殊需要设置专业，专门招收全国立志为少数民族地区现代化建设献身的青年学生入学，毕业后全部分配到少数民族地区工作。

在科学研究方面，目前少数民族地区的科学研究人员少，水平也较低。而少数民族地区的科学研究课题很多，任务很重。这个问题，也只有依靠全国的科研力量，才能得到解决。怎样发挥全国的科研力量，搞好少数民族地区的科研工作呢？办法是很多的。例如，将少数民族地区特需的科研课题，交给全国有关的科研单位去完成，在研究过程中一并培训民族地区的科研人员；组织有关学科的科研人员，到民族地区进行科学考察，在考察过程中对当地有关研究人员进行传帮带；组织有关专家、学者到民族地区讲学，培养提高当地的科研人员；召开研究少数民族专题的各种学术会议，

等等。同时，国家还应设立专门的科学研究机构，专门研究少数民族地区的课题。从社会科学来讲，当前研究民族历史的力量似乎比较强，而研究民族现实问题的力量则十分薄弱。从客观需要来看，成立全国少数民族社会经济发展研究中心，以组织、领导、协调全国有限的研究力量，并提供各种研究资料，广泛研究少数民族地区经济、政治社会各方面的现实问题，显得十分迫切。

在干部教育培养方面。少数民族地区现有的干部结构，与少数民族地区繁重的经济建设任务很不适应，需要分批到各种专业学校、干部学校、民族院校和党校培养提高。但是，由于少数民族地区经济发展落后，在这种环境里成长的少数民族干部，以及当地的汉族干部，往往缺少领导经济建设的某些素质。因此，从经济文化发达的地区选派一些精通经济，具有经营管理才能，热爱民族工作的汉族干部到少数民族地区去，同少数民族干部一道工作，这不仅是民族地区经济建设的需要，也是培养少数民族干部的一种办法。还可以选派一些有一定基础的少数民族干部到先进地区的对口单位去跟班学习，在实践中学习，增长才干。

总之，我国是一个统一的多民族国家，这样的国家有很多优越性。过去，这种优越性使少数民族实现了社会经济形态的飞跃，进入了社会主义；今天，我们更应该充分发挥这种优越性，调动和依靠全国各方面的力量，加快少数民族地区经济建设的步伐，逐步缩小与民族地区与先进地区的差别，克服我国地区之间发展不平衡的状况，消灭民族之间事实上的不平等，把我们整个国家建设成为社会主义的现代化强国。

（写于 1990 年 3 月）

序 言

我想编这本书，由来已久，掐指算来也有 10 年了。

这是因为，这些年来，我虽然主编过不少大、中、小型工具书，诸如 320 万字的《青海百科大辞典》，113 万字的《青海省情》，21.2 万字的《青海简明事典》，21 万字的《青海省情知识手册》；数万字的《中国西部地区开发指南·青海卷》、《青海概览》，以及 35 万字的《青海省志·政事志·青海省人民代表大会》等。同时，受领导指派，参与了《中国百科年鉴》（1982～1988）、《中国经济年鉴》（1983～1988）、《中国省情》（1986）、《中国投资指南·青海部分》（1986）的撰写、编辑，总字数在 620 万以上。还参与了、《中国大百科全书·地理卷》（1987）、《青海工商志》、《平安县志》等的编审。其本意在于宣传生我、养我的这块热土，在于让更多的人了解青海，热爱青海，还在于为人们研究青海提供参考资料，为领导机关决策提供信息。

本人 1964 年冬参加中国人民解放军，在这所大学校园里，除了军事训练、政治学习以及平时的执勤外，自己利用一切可利用的时间，学习、钻研了马克思主义经典作家的著作，从中吸取了丰富的政治营养，加之自己爱好写作，于是，反映部队建设的消息、通讯和言论，不断见诸报端。回到地方后，在大学里又比较系统地学习了哲学、政治经济学和科学社会主义理论，学习了古今中外历史，以及写作知识，这都对以后工作打下了良好的基础。

1975 年 8 月后，我奉调到省党政领导机关工作。此间 10 多年，有幸参与了许多调查、检查和视察工作，从中了解了大量的社情民意，也积累了不少珍贵的资料；有幸参与了省委、省人大常委会、省政府部分政策、地方性法规、行政规章的制定和政府工作报告（1980～1988）及大量文件、讲话等的起草工作；有幸参加过部分全国性的会议，如中央工作会议、全国人代会、专门性会议以及多